

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6952 期  
2017年1月 星期三  
今日12版 农历丙申年十二月廿一



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 福建党政一把手共签目标责任书

在去年的基础上,增加了体制机制创新章节

本报记者魏然 陈伟福州报道 福建省委书记尤权、省长于伟国近日与福建省9个设区市和平潭综合实验区党政主要负责同志签订了2017年环保目标责任书。在去年的基础上,今年的生态环保目标责任书专门增加了“体制机制创新”章节。这意味着,福建将持续推动体制机制创新,加快推进重点改革任务,积极打造国家生态文明试验区的“福建样板”。尤权指出,一年来,各级各部门抓

环保的主动性明显增强,一批环境突出问题得到有效整治。但也要清醒看到,随着经济社会发展,生态环境面临巨大压力,生态建设中仍有不少环境短板,要以签订生态环保目标责任书为抓手,以抓铁有痕、踏石留印的恒心和韧劲,加大环境保护力度,深化体制机制改革,加快国家生态文明试验区建设。尤权要求,一要狠抓问题整改。对照督察中发现的问题,逐一明确整改

任务、责任单位、责任人和完成时限,确保整改到位,决不能心存侥幸、遮掩回避、敷衍了事甚至弄虚作假;以今年中央环保督察为契机,举一反三,开展一次全面自查“体检”,制定专项整治方案。二要着力改革攻坚。福建作为第一个国家生态文明试验区,承担着构建生态文明制度“四梁八柱”探索路径的重要使命。2016年的15项改革成果,有了初步破题,但仍需要不断完善,不断提升。(下转二版)

### 地方两会进行时

#### 新疆加强乌昌石区域环境同治

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区人民政府主席雪克来提·扎克尔在日前召开的自治区十二届人大五次会议上作政府工作报告时强调,要深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,加强乌鲁木齐—昌吉—石河子区域环境同治。雪克来提·扎克尔要求,要切实加大污染防治,全面推行控制污染物排污许可证制度和排污权有偿使用和交易制度,落实矿产资源开采企业环境治理和修复责任。开展土壤污染状况详查,实施重点污染场地治理和土壤修复试点示范。大力推广生物可降解薄膜等新技术,坚决防治农业面源污染。强化节能减排监督管理和目标考核,做好绿色发展综合评价工作,实现单位地区生产总值能耗下降2.1%、二氧化碳排放强度下降2.5%。实行环境保护“一票否决”,完善生态环境损害责任追究制度。在加强生态保护方面,雪克来提·扎克尔强调,要全面落实主体功能区规划,加快划定生态保护红线,实行最严格的生态保护制度和空间用途管制制度。建立产业准入负面清单,实行能源、矿产资源开发自治区政府一支笔审批制度。

#### 上海将完成第六轮三年行动计划

本报记者蔡新华 实习记者李庚阳上海报道 记者从日前召开的上海市十四届人大五次会议上获悉,2017年,上海要加大生态建设和环境治理力度,着力推进绿色发展,加快建设生态宜居城市。上海市人民政府工作报告强调,2017年,要完成第六轮环保三年行动计划。推进中小河道综合整治,加大截污纳管力度,完成14座雨水泵站改造,21家污水处理厂提标改造,加强工业企业、畜禽养殖场的污染治理,实施水系沟通工程,落实河长制,基本消除全市中小河道黑臭现象。完成公用燃煤发电机组的超低排放改造。深入推进长三角区域大气污染、水污染联防联控。启动实施土壤污染防治行动计划。加强垃圾综合治理,新增200万户生活垃圾分类减量“绿色账户”。持续推进区域环境综合治理,完成第三批22个市级地块整治。加大环境执法力度,实行环保机构监测监察执法垂直管理制度。

### 要闻速递

#### 环保部发布火电厂污染防治技术政策

本报讯 环境保护部日前发布《火电厂污染防治技术政策》,对燃煤电厂大气污染防治、水污染防治、固体废物污染防治、噪声污染防治、二次污染防治以及新技术应用等方面进行了规定。此次发布的技术政策适用于以煤、煤矸石、泥煤、石油焦及油页岩等为燃料的火电厂,以油、气等为燃料的火电厂可参照执行,可为火电行业污染防治规划制定、污染物达标排放技术选择、环境影响评价和排污许可制度贯彻实施等环境管理及企业污染防治工作提供技术支撑。技术政策明确,火电厂污染防治应遵循和提倡源头控制与末端治理相结合的技术路线;污染防治技术的选择应因地制宜、因地制宜,并统筹兼顾技术先进、经济合理、便于维护的原则。

### 生态环境监督员的7项工作职责

- 监督本区域环境污染及生态破坏情况,发现环境违法现象时及时制止并向当地环保部门举报
- 调解本区域内环境信访投诉举报和环境矛盾纠纷
- 协助环保、公安执法部门调查取证、查处环境违法企业
- 对于侵害人民群众环境权益的行为,积极协助相关部门收集证据、参与公益诉讼等
- 参与承担本区域固定污染源数量及分布情况调查,完善环境信息
- 协助开展生态环境保护宣传
- 配合相关部门,指导控制畜禽养殖污染及农业面源污染等,协助开展秸秆禁烧和综合利用等工作

### 吉林省以乡镇、街道为单元,以社区、村为基本细胞,建立生态环境监管体系

## 基层监督员让环保末梢神经动起来

◆本报见习记者吕俊

吉林省扶余市环保局专线电话响起,“你好,我是新城局乡基层生态环境监督员。我报告,扶余市新城局鑫源防腐材料厂未办理环保手续,没有污染防治设施,未经环保部门审批擅自生产,生产过程中产生的烟气对周围环境造成影响。”

接到报告后,扶余市环境监察大队马上到现场对监督员反映的情况进行了核实,确定情况属实后,扶余市环保局对该企业进行了立案查处,依法对其实施停产处罚,经报请扶余市人民政府对其进行了关闭。

据介绍,自吉林省生态环境监督员队伍成立以来,不仅化解了多起邻里乡亲的小矛盾,还参与现场执法检查700余人次,独立调解环境信访案件150余件,通过微信平台反映环境污染行为为170余件。

#### 全省设立监督员岗位13161个

针对基层生态环境监督管理能力较为薄弱的问题,2015年底,吉林省下发了《关于加强基层生态环境监督员队伍建设的意见》。2016年初,吉林省又下发《贯彻落实〈关于加强基层生态环境监督员队伍建设的意见〉的实施方案》,确定了全省基层生态环境监督员队伍建设和进度安排。

吉林省环保厅副厅长孙铁介绍:“基层生态环境监督员队伍建设以县区为单位,每个行政村(社区)按照工作量配备了1-2名生态

环境监督员。建立以乡镇、街道为单元,以社区、村为基本细胞的生态环境监管体系,将各项环境问题发现在基层、解决在基层,形成横向到边、纵向到底、全员参与、专兼职结合的生态环境监管新格局,提高了基层生态环境监管水平。”

截至目前,吉林全省966个乡镇、街道,10644个村屯、社区,都完成了机构设置建设,乡镇(街道)环保所挂牌工作;设立的监督员岗位13161个,都按一人一档的要求建立了档案,统一配发了证件、胸牌和工作手册。

#### 发挥“四员”作用明确责任定位

2016年9月16日,曙光镇汪家村王老六畜禽养殖场粪便随意堆放,引起村民强烈不满并投诉。生态环境监督员接到投诉后,第一时间向环保部门报告,与环境监察人员及时赶到现场开展执法工作,对养殖场人员进行批评教育,并要求其立即进行整改,成功化解了村民与养殖场业主之间的矛盾。

2016年10月31日,位于梅河口市铁北街的某饭店,因排烟设施噪声过大,对其楼上居民造成干扰,引起居民强烈不满。生态环境监督员接到举报后,快速到达现场,劝说居民,并联合环保部门,协助饭店业主购买并安装新型油烟净化器,减少噪声。

吉林省环境监察总队总队长顾恩大说:“在日常环境监管工作中,基层生态监督员主要发挥‘四员’作用。一是‘信息员’,掌握本辖区内固定污染源数量及分布情况。二是‘监督

员’,监督本区域环境污染及生态破坏情况,及时向当地环保部门举报。三是‘调解员’,积极调解本区域内环境信访投诉举报和环境矛盾纠纷,争取将90%以上的环境矛盾纠纷化解在最基层。四是‘宣传员’,开展生态环境保护宣传。”

#### 网格化信息平台快速处理问题

在长春市二道区环保局,生态环境监督员邓华光向记者演示了环境问题处置的全过程,使用专有微信公众号,从发现问题、用手机拍照或拍摄视频发送到网格化信息平台,环保分局签收并派人员现场处置,短短几分钟,整个过程完毕。随后,现场处理人员会将处理结果反馈到网格化信息平台。

为进一步完善基层生态监督员制度,吉林省逐步建立了省—市—县三级信息报送平台。信息报送平台以微信公众号为基础,全省范围共设立83个微信公众号,每个公众号由一名管理人员专门负责信息的分类、整理与上报处理工作,形成省—市—县—镇—村—户上报的金字塔形信息网。

长春市二道区环保分局局长张光洁指着网格化信息平台介绍说:“二道区的生态环境监督员由450名网格员担任,生态环境监督员队伍从发现问题到反映问题,再到解决问题,都通过这个网格化信息平台清晰可见。区法制办和环保分局负责‘互联网+环保+网格化管理’模式的建立,区环保分局确定专人负责基层生态环境监督员联络工作,建立管理台账,定期整理信息。”

### 环保部通报京津冀及周边地区重污染天气督查情况

## 再次发现临汾多家企业排污严重超标

本报记者王昆婷1月17日北京报道 环境保护部今日向媒体通报,预计1月18日,京津冀区域北部扩散条件有所改善,以良至轻度污染为主。中南部扩散条件持续不利,山西南部 and 山东大部以中至重度污染为主,河北中南部和河南北部以重至严重污染为主。19日,受强冷空气南下影响,区域大部污染物基本清除,污染过程基本结束。

环境保护部督查组继续对石家庄、保定、邯郸、邢台、临汾、菏泽、焦作、安阳、新乡市等地进行督查。

昨日,环境保护部公布了山西省临汾市山西三维瑞德焦化有限公司、山西焦化集团有限公司在线监测大气污染物日均值超标问题。今日,又对临汾市多家焦化企业用于熄焦的废水进行取样监测。发现山西三维瑞德焦化有限公司、山西焦化集团有限公司、临汾万鑫达焦化有限责任公司、临汾晋能焦化有限公司熄焦废水中化学需氧量(COD)、氨氮、挥发酚等污染物严重超标排放。其中,三维瑞德焦化有限公司挥发酚浓度29.4mg/L,甚至超过《炼焦化学工业污染物排放标准》(GB16171-2012)97倍(标准限值0.3mg/L)。

督查还发现:少数企业仍存在严重违法排放行为。河北省邢台白玉矿产品有限公司煤气发生炉脱硫设施不运行。安新县鑫益丰铜业有限公司现有1座自热式高温炉熔炉,顶部冒烟明显;出料口封闭不全,配套集尘设施简易;熔炼炉车间出料口及浇注机均未配备集尘设施;两座巨型煤堆及渣堆未苫盖。山东省菏泽市鄆城华兴彩色玻璃有限公司现场检查时玻璃熔窑处于保温状态,但其脱硫脱硝设施均未建成。

部分地方应急响应措施落实不到位。河北省邯郸市冀中能源邯钢矿业集团亨健矿业有限公司不按要求停止土方作业,仍在进行露天挖掘装载。邯郸市黄梁镇官庄村一无名铁渣利用厂属“散乱污”企业,粉尘污染严重。保定市安新县星通造纸厂、安新县远东纸业有限公司10蒸吨/小时燃煤锅炉不按要求停止使用,并且设置障碍故意阻挠督查组现场检查。山东省菏泽民生热力有限公司没按应急响应通知要求,降低相应生产负荷。

针对上述问题,环境保护部督查组已督促地方政府及相关部门进一步调查,依法严肃处理,尽快落实整改要求。



近年来,湖北省宜昌市夷陵区立足构建绿色生态工业体系,对高耗能、投入产出比低、投资强度低的项目一律谢绝,催生了以食品饮料、装备制造、高新材料等为主的五大新兴产业。图为夷陵区乐天溪镇三峡移民生态工业园的食品企业生产车间。

## 深化环保改革 激发内生动力

——三论深入学习贯彻2017年全国环保工作会议精神

本报评论员

2017年全国环境保护工作会议提出,要深化和落实生态环保领域改革,创新体制机制,为改善环境质量、推进环保事业发展提供强大动力。过去的一年,我国生态环保领域出台了一系列重大改革措施,力度之大、范围之广,前所未有,在破除环保事业发展阻力、激发活力、培育动力方面,成效显著。新的一年,环保工作任务依然繁重,我们要继续深化改革,扎扎实实把各项改革措施落实到工作中,推进环境质量持续改善。深化环保改革,就要深刻认识到加快推进改革的重大意义。我国环保事业经过多年发展,还面临着不少“老大难”问题,压力和挑战前所未有。要从根本上解决这些问题,必须从制度建设入手,破除制约环保事业发展的体制机制障碍。只有深化改革,才能够变阻力为推力、变挑战为机遇,从根本上破解发展与保护的难题。当前,经济发展进入新常态,要

求环境保护必须与时俱进。贯彻落实新发展理念,涉及一系列思维方式、行为方式、工作方式的变革,涉及一系列工作关系、社会关系、利益关系的调整。面对新形势新问题,过去许多老办法不能用、行不通了,必须通过深化改革来破解。从这个意义上讲,改革本身就是环保工作的重要组成部分,同时也是推动环保发展的源动力。深化环保改革,就要统筹协调好不同改革措施之间的关系,让其发挥出最大效力。过去一年,我国生态环保领域的改革创新点多面广,亮点突出,如开展中央环保督察压实环境保护“党政同责”“一岗双责”,省以下环保机构监测监察执法垂直破除地方保护主义,排污许可改革让环境管理更加高效,环评制度改革强调源头防控等等,可谓是有深度、有广度、有锐度。在诸多改革措施中,既有中央层面的顶层设计,也有各地的创新举措;既有直指当前迫切需要解决的问

题的单项措施,也有着着眼全局的基础性制度。面对纷至沓来的改革举措,我们要树立系统思维,正确理解各项改革之间的关系,统筹协调好改革措施,让各项制度无缝衔接,高效运转,发挥最大效力。深化环保改革,必须明确改革的目标导向和问题导向。改革是为了解决突出问题,事关环保发展大局。深化生态环保改革,就是要打破困局、注入活力、根治顽疾,就是要逐步建立起最严格的环境保护制度,形成责任分明的政府、企业、公众共同参与的环境共治局面,推动环境治理体系和治理能力迈向现代化。今年,改革任务仍然很重,我们要按照时间要求,实现中央环保督察全覆盖,稳步推进环保机构垂直管理制度改革,加快实施排污许可制步伐,推动生态环境损害赔偿改革,完善环境经济政策。我们要列出任务清单,明确时间节点,精心部署,高效完成中央

交办的各项改革任务。深化环保改革,必须把改革措施落到实处,发挥真正作用。改革打破了固有的工作模式、思维模式,对环保工作提出了新的要求;改革会触及相关人员的利益,可能会增加推进改革的难度。我们要牢固树立全局意识、责任意识,把推进改革作为一项重大政治任务,自觉融入改革发展大局,增强推进改革的思想自觉和行动自觉,做改革的引领者和先行者。要积极推进改革措施的落实,勇于探索,先行先试,快出成效;要充分发挥主观能动性,大胆进行体制机制创新,让“落地”的措施发挥良好的示范和带动作用,形成环境保护发展新格局。站得高,才能看得远;思得深,才能谋得久。当前,环保事业正处于蓬勃发展的时期,各项改革正在如火如荼推进。我们要抢抓机遇、攻坚克难,凝聚共识,形成合力,把环保改革发展事业不断推向前进。

### 贯彻落实全国环保工作会议精神

## 广西 落实三个十条 改善环境质量

本报记者梁雅丽南宁报道 广西壮族自治区环保厅日前召开会议,传达学习2017年全国环境保护工作会议精神,并对下一步工作进行部署。会议认为,陈吉宁部长所作的工作报告思路清晰、体察民情、顺应民意、关注民生。报告通篇贯穿了习近平总书记系列重要讲话精神,体现了以人民为中心的发展思想,是2017年环保系统工作的根本遵循和行动指南,一定要认真学习好、深刻领会好,并在2017年工作中贯彻落实好报告精神。会议结合自治区领导批示精神,研究形成了2017年广西生态文明和环境保护工作思路:全面践行“绿水青山就是

金山银山”理念,认真贯彻落实全国环境保护工作会议精神,坚持“质量为本,预防为主,治理着力,风险防控”的工作方针,以整改落实中央环保督察反馈意见为契机,以全面落实“三个十条”为重点,以实施垂直管理、推动排污许可证制度和开展污染源普查和土壤污染详查为抓手,以确保环境安全为底线,扎实推进全面治污,努力营造山清水秀的自然生态。具体抓好十项重点工作:一是抓环境质量改善;二是抓问题整改治理;三是抓重点工作落实;四是抓风险隐患管控;五是抓改革任务推进;六是抓责任机制建立;七是抓六步法深化;八是抓科技创新支撑;九是抓队伍素质提升;十是抓工作作风转变。