

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6955期 2017年1月23日 星期一 农历丙申年十二月廿六 今日8版



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

建立约谈制度 落实地方责任

## 浙江确定八种情形要约谈

本报记者晏利扬 通讯员应丰蔚 杭州报道《浙江省环境保护厅约谈暂行办法》(以下简称《办法》)日前正式出台。《办法》明确,约谈事项涉及建设项目环境影响评价区域限批情形的,除约谈有关负责人外,还应当实施区域限批。

根据《办法》,8种情形被列入约谈范围:被中央媒体曝光或省级媒体曝光后省委、省政府主要领导批示的;被环境保护部、省环保厅挂牌督办逾期未能解决的;未完成环保目标的;辖区

内发生严重生态和环境事件或事件处置不到位的;区域环境质量明显恶化,或在严重环境污染隐患的;决策违反环保法规政策规定,或干扰和阻碍环境执法监管工作的;对省级以上环保督察整改要求执行不力的;党政领导干部生态环境损害责任追究规定的情形,需要由省环保厅约谈的以及其他需要约谈的事项。

《办法》明确,浙江省环保厅环保处负责约谈工作的归口管理,省环保厅

内发生严重生态和环境事件或事件处置不到位的;区域环境质量明显恶化,或在严重环境污染隐患的;决策违反环保法规政策规定,或干扰和阻碍环境执法监管工作的;对省级以上环保督察整改要求执行不力的;党政领导干部生态环境损害责任追究规定的情形,需要由省环保厅约谈的以及其他需要约谈的事项。

《办法》明确,浙江省环保厅环保处负责约谈工作的归口管理,省环保厅

环境保护部发布2016年全国空气质量状况

# 全国空气质量总体向好 北方冬季形势严峻



## 强化公开透明 凝聚环保合力

谢佳沥

新年伊始,环境保护部举行了首场例行新闻发布会,受到社会广泛关注和好评。建立例行发布制度,是环境保护部尊重新闻传播规律,适应环保事业发展新形势、新要求而做的积极尝试和探索,展示了环境舆论工作的新气象。

环境保护部党组高度重视环境新闻舆论工作,陈吉宁部长多次就做好环境新闻舆论工作做出批示,要求尊重新闻传播规律,加强与媒体和公众的交流互动,大力改善工作方式方法,提升专业水平、追求工作实效,把舆论宣传与环保重点工作一同部署、一同落实。翟青副部长多次亲自协调宣传报道工作,要求善待记者,尊重媒体,为新闻报道做好保障工作。

根据部党组的部署和陈吉宁部长的批示要求,2016年11月,环境保护部开通了“环保部发布”官方微博、微信。在岁末年初几轮重污染天气期间,环境保护部连续发布官方消息,及时解答澄清对大气污染治理的一些误读和谣言。2017年1月,陈吉宁部长主持召开媒体见面会,主动回应公众关注的大气污染治理和重污染天气应对热点问题。这些举措,充分体现了环境保护部对打造公开、透明、阳光政府的决心和信心。

新闻发布和信息公开工作,是保障公众知情权的重要举措,是推进政府公开透明理性决策的有效手段,是建立政府、媒体、公众三者理性关系的重要渠道。当前,环境问题已成为社会热点问题,媒体和公众对于信息的需求大大增加,对公开的深度和广度要求也不断提高。做好这项工作,有助于凝聚社会共识,推动形成促进环保事业健康发展的良好舆论氛围。

我们相信,通过实行例行新闻发布会制度,加强政府与媒体的面对面交流,释疑解惑、凝聚合力,一定会让更多的人积极关注环境保护、监督环境保护、参与环境保护,共同推动环境质量不断改善。

本报记者王昆婷北京报道 1月20日上午,环境保护部举行首场例行新闻发布会,发布2016年全国空气质量状况,介绍环境监测及《大气污染防治行动计划》(以下简称《大气十条》)工作进展情况。

环境保护部环境监测司副司长吴季友介绍,2016年,全国环境空气质量总体向好,重点区域主要污染物浓度同比下降,但北方地区冬季大气污染形势依然严峻。

338个地级及以上城市优良天数比例为78.8%

2016年全国338个地级及以上城市中,舟山、丽水、福州、厦门、深圳、珠海、惠州、中山、海口、昆明等84个城市空气质量达标(好于国家二级标准),占24.9%;优良天数比例为78.8%,同比提高2.1个百分点;重污染天数比例为2.6%,同比下降0.6个百分点;PM<sub>2.5</sub>浓度为47微克/立方米,同比下降6.0%;PM<sub>10</sub>浓度为82微克/立方米,同比下降5.7%。

第一批实施空气质量新标准的74个城市中,空气质量相对较好的前10个城市分别是海口、舟山、惠州、厦门、福州、深圳、丽水、珠海、昆明和台州市,空气质量相对较差的前10个城市分别是衡水、石家庄、保定、邢台、邯郸、唐山、郑州、西安、济南和太原市。

京津冀区域13个地级及以上城市空气质量平均达标天数比例为56.8%,区域PM<sub>2.5</sub>年均浓度为71微克/立方米,同比下降7.8%;PM<sub>10</sub>年均浓度为119微克/立方米,同比下降9.8%。

长三角区域25个地级及以上城市空气质量平均达标天数比例为76.1%,区域PM<sub>2.5</sub>年均浓度为46微克/立方米,同比下降13.2%;PM<sub>10</sub>年均浓度为75微克/立方米,同比下降9.6%。

珠三角区域9个地级及以上城市空气质量平均达标天数比例为89.5%,区域PM<sub>2.5</sub>年均浓度为32微克/立方米,同比下降5.9%;PM<sub>10</sub>年均浓度为49微克/立方米,同比下降7.5%。

京津冀及周边地区仍是大气污染最重区域

总体上看,2016年全国环境空气质量形势向好。一是空气质量达标城市数和优良天数稳步增加。2016年,338个地级及以上城市中,84个城市环境空气质量达标,达标城市数同比增加11个;优良天数比例为78.8%,

同比提高2.1个百分点。二是城市颗粒物浓度和重污染天数持续下降。全国338个城市PM<sub>2.5</sub>浓度为47微克/立方米,同比下降6.0%;PM<sub>10</sub>浓度为82微克/立方米,同比下降5.7%;重污染天数比例为2.6%,同比下降0.6个百分点。第一批实施空气质量新标准的74个城市PM<sub>2.5</sub>浓度为50微克/立方米,同比下降9.1%,与2013年相比下降30.6%;优良天数平均比例为74.2%,同比上升3.0个百分点,与2013年相比上升13.7个百分点;重度及以上污染天数比例为3.0%,同比下降1.1个百分点,与2013年相比下降5.7个百分点。三是重点区域污染物浓度持续改善。京津冀区域PM<sub>2.5</sub>浓度为71微克/立方米,同比下降7.8%,与2013年相比下降33.0%。长三角区域PM<sub>2.5</sub>浓度为46微克/立方米,同比下降13.2%,与2013年相比下降31.3%。珠三角区域PM<sub>2.5</sub>浓度为32微克/立方米,同比下降5.9%,与2013年相比下降31.9%。

但我国北方地区冬季污染依然较重,从监测数据分析,3~10月份空气质量相对较好,重污染天气多出现在冬季,特别是北方地区进入采暖期后的时段。2016年,京津冀区域11月15日~12月31日供暖期间,PM<sub>2.5</sub>浓度为135微克/立方米,是非供暖期浓度的2.4倍,仅12月份就发生了5次大范围空气重污染过程。京津冀及周边地区大气环境质量同比有所改善,但仍是我国大气污染最重的区域。区域内河南、北京、河北和山东等北方地区优良天数比例仍不足60%;74个城市空气质量排名相对较差的10个城市中,9个城市位于该区域。区域内PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、CO和O<sub>3</sub>浓度均高于全国平均水平。京津冀区域优良天数比例为56.8%,比全国平均水平低22.0个百分点;重度及以上污染天数比例为9.2%;比全国平均水平高6.6个百分点。

全面建成京津冀及周边区域颗粒物组分、光化学监测网

吴季友还介绍了2016年环境空气质量监测工作开展情况。2016年,环境保护部紧紧围绕环境质量改善这一核心,全力推进《生态环境监测网络建设方案》实施工作,环境空气质量监测工作取得积极进展。一是全面完成国家环境空气质量监测事权上收工作。2016年全国1436个国控站点已全部完成上收任务,为进一步厘清中央和地方事权与支出责任,有效避免行政干扰,确保监测数据质量奠定了坚实的基础。二是全面建成京津冀

及周边区域颗粒物组分、光化学监测网。在京津冀及周边地区设置19个颗粒物组分自动监测站,23个手工采样点,31个激光雷达观测站,并布置多台移动观测车,为准确研判重污染天气污染成因,客观评估应对措施及效果提供支撑,提高了京津冀及周边区域重污染天气应对的精细化水平。三是积极推进空气质量预报预警工作。建成国家、区域、省级和城市级空气质量和重污染天气预警预报系统,并在重大活动空气质量保障中经受了检验,发挥积极作用。为冬季重污染过程研判、防控及应急响应提供了非常关键的技术支持。

大气污染治理方向正确、保障得力、效果初现

环境保护部大气环境管理司司长刘炳江介绍了《大气十条》工作进展情况。《大气十条》实施以来,各项工作取得积极进展,经中国工程院评估,大气污染治理方向正确、保障得力、效果初现。一是建立了以改善空气质量为核心的评估考核体系,实行党政同责、一岗双责,运用约谈、督察等多种手段,切实落实地方政府责任。二是各项重点工程进展顺利。国务院办公厅印发了《控制污染物排放许可制实施方案》;全国累计完成燃煤电厂超低排放改造达到了4.25亿千瓦,占燃煤火电47%;京津冀地区共完成80万户散煤替代工作,削减散煤约200万吨;淘汰老旧车、黄标车390万辆,完成了年度指标;发布了《关于实施第五阶段机动车排放标准的公告》及轻型机动车的国六排放标准。三是严厉打击环境违法行为。环保、公安开展联动执法1.7万次,联合整治突出问题6500余个,对涉及污染大气环境违法案件的1500余人予以行政拘留。四是完善环境管理政策。完成排污费征收标准的调整工作,发布实施超低排放环保电价、北方采暖季水泥错峰生产、船舶排放控制区等政策措施。五是积极应对重污染天气。定期会商,运用多种高科技手段进一步提升空气质量预报能力;统一了京津冀区域重污染天气预警分级标准,实施大范围高级别应急联动;多次派出督查组,督查各地重污染天气应对情况。

发布会上,刘炳江、吴季友及中国环境监测总站副站长傅德黔回答了记者提问(记者问答采访二版)。

环境保护部自2017年1月起将每月召开例行新闻发布会,及时向新闻媒体及社会公众介绍环境保护的有关情况,回应社会关切。

### 图说新闻

2016,收获几多蓝天



### 74城市环境空气质量

#### 74城市空气质量排名

2013年1月1日起,京津冀、长三角、珠三角等重点区域及直辖市、省会城市和计划单列市共74个城市(简称74城市)开始监测六项污染物浓度,并按照《大气污染防治行动计划》要求每月公布空气质量排名情况。



#### 74城市优良天数比例逐年上升

74城市优良天数比例74.2%,与2015年相比上升3.0个百分点,与2013年相比上升13.7个百分点



#### 74城市重度及以上污染天数比例逐年下降

74城市重度及以上污染天数比例3.0%,与2015年相比下降1.1个百分点,与2013年相比下降5.7个百分点



中国环境监测总站供图

### 湖北

## 今年重点抓好十项工作

本报讯 湖北省环保厅近日召开厅长办公会,传达学习2017年全国环境保护工作会议精神,对全厅学习贯彻会议精神的各项工作进行研究部署。

会议强调,要按照陈吉宁部长的要求,进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,把思想和行动统一到习近平总书记系列重要讲话精神和李克强总理、张高丽副总理的重要指示批示上来,统一到党中央、国务院的决策部署上来,积极推进环保领域改革,创新管理方式,强化环保责任,严格环保督察和执法,及时回应群众关切,加大生态保护力度,着力推动大气、水、土壤环境不断改善。

湖北省环保厅党组书记、厅长吕文艳要求,要准确把握环保的政治定位、经济定位和社会定位,2017年湖北省环保厅将重点做好监测监察执法垂直改革试点,中央环保督察问题整改,实施大气、水、土壤三大行动,深化落实各项改革,加大生态保护力度,完善生态环境监测网络,加强舆情应对和宣传,涉“邻避”效应问题试点,大数据平台建设和开展第二次污染源普查等十项工作,用环境质量改善增强人民群众获得感。

吕文艳号召全厅广大党员干部要深入学习,要在全省环保系统营造褒奖做事、鼓励实干、上下同心、良性互动、上下一心、共同推动的工作氛围。

方芳 余桃晶

### 贯彻落实全国环保工作会议精神

### 陕西

## 抓好责任传导 加强能力建设

本报记者肖颖 晋毛毛西安报道 陕西省环保厅近日召开厅务会传达学习2017年全国环保工作会议精神,厅长王成文结合2016年工作小结及当前环保重点工作就贯彻落实会议精神作了安排部署。

会议指出,2017年全国环境保护工作会议全面总结了2016年环保工作主要进展,研究落实“十三五”生态环境保护规划,部署安排2017年环保重点任务。要深刻领会、全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和重要指示精神批示,以更有效的方式方法推

动各项部署和政策措施落地生根。

王成文要求,要迅速在环保系统传达学习会议精神并深刻领会,提出贯彻落实的具体意见和措施,形成书面报告报送省政府。同时,要将会议精神与贯彻落实意见体现在2017年全省环保工作会议中。2017年环保工作任务重、要求高,要进一步把握重点、明确目标任务,落实责任、抓好督查督办,强化分析研判,加强能力建设,实现责任层层传导,推动完成年度目标任务,实现环境质量的不断改善。

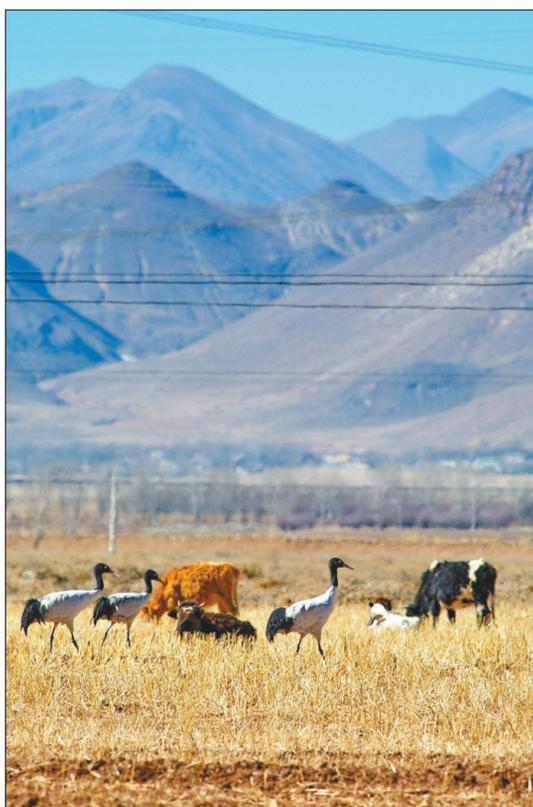
### 上海

## 解决市民反映强烈的突出问题

本报记者蔡新华 见习记者刘静上海报道 上海市环保系统日前传达了2017年全国环境保护工作会议精神,认真学习了陈吉宁部长重要讲话。

大家表示,今年上海要以“改善生态环境质量、促进绿色转型发展”为主线,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚持目标问题和问题导向,聚焦大

气、水、土壤等重点领域,PM<sub>2.5</sub>、河道黑臭、生活垃圾等市民反映强烈的突出问题,进一步加大源头防控和综合治理力度,加快形成有利于节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式和制度体系,切实改善生态环境质量,为市民提供更多优良的生态环境产品,用环境质量改善增强人民群众获得感。



冬日的青藏高原是国家一级保护动物黑颈鹤越冬栖息的乐园。根据西藏自治区环保厅数据,目前,西藏已成为全球最大的黑颈鹤越冬地,黑颈鹤总数由过去的2000只上升至现在的8000余只,占全球黑颈鹤总数的80%以上。

新华社供图