

理论前沿

# 党建与业务工作应融为一体

◆庄晋瑛 王运先

党的十八大以来,全面推进党的建设成为治国理政的重中之重。笔者认为,在环保制度改革的大背景下,地方环保部门应深入思考如何把环保党建工作融入日常工作,发挥党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。

一是机构不健全,基础较弱。环保工作任务较重,但人员编制有限。越到基层,编制人员越少。在很多地方,基层党组织中党建工作兼职化现象比较普遍。人的时间和精力是有限的,很难做到业务和党务工作统筹兼顾。

二是资金难保障,推动难度大。新形势下,地方环保部门党建工作需要与时俱进,开展党员义工、道德讲堂、结对帮扶等多种工作,而且很多工作是视需要和形势灵活安排的,并不是都能被预

见并提前列入预算。事实上,即使提前将年度党建资金列入预算,也可能面临被砍掉的风险。随着新预算法的深入实施,基层党建工作的资金保障问题越来越突出。

三是认识上存在局限,积极性不足。党建工作是“虚”与“实”的统一体。但是在一些地方环保部门党建工作者眼中,党建工作主要就是应付上级,做做样子。还有少数党建工作者对业务不熟悉,存在“虚事虚做”、“实事虚做”等现象,削弱了党组织的凝聚力、战斗力。此外,有的地方环保部门党建工作形式单一,活动载体和组织形式创新不够。党建工作一旦乏力,党员干部的工作积极性、主动性就可能不足,一定程度上会影响业务工作的开展。

笔者认为,地方环保部门必须强基固本,不断提升党建工作专业化科学化水平。

首先,加强基层党组织建设,筑牢党建基础。党支部是党的最基层组织,是保证完成各项工作任务的具体组织者和直接实施者。只有基层给力、基础扎实,各

项工作才能落到实处、取得实效。比如,各地应积极开展基层党建创先争优活动,评选表彰先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者。通过争创活动激发党员身份意识,提升党务干部素质。

其次,培养专业化队伍,提升专业化水平。目前,在不明显增加行政成本的前提下,一些地方正在积极探索党务工作者专职化的做法,希望专职人员能够聚焦会神抓党务,克服管党治党专业性不强的问题。笔者认为,应认真总结实践探索中的经验,不断提高党务工作者专职化比例。要不断提升党务工作者专业化建设,适应新的形势需要。党的建设是一项复杂的系统工程,需要遵循党的建设规律。只有不断增强党务工作者专业化能力,科学化管党治党才有坚实基础。要建立健全党建工作考评机制。根据党建工作周期长的特点,研究科学合理又简便易行的考评标准。党建工作的考评应兼顾年度定量考评与长期定性考评,兼顾组织

考评与党员群众评价,兼顾“底线达标”与“高线倡导”,真正做到以考评促党建的效果。

第三,增强责任意识,打造过硬作风。在党建工作中,要牢牢抓住“一把手”在党建工作中的主体责任和表率作用,围绕党建工作重点任务,切实增强聚精会神抓党建的自觉性。要完善书记上党课、领导干部谈心谈话、党建联系点、民主生活会等各项党建制度,努力把每个条线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。要围绕服务群众、服务企业、服务基层,动态跟踪政风热线收集的问题意见,联动有关部门,逐条解决、逐条跟踪,适时向社会公布整改落实情况,切实维护群众环境权益。

第四,加强理论学习,强化廉政意识。紧紧围绕学习贯彻党的十八大六中全会精神,学习习近平总书记一系列重要讲话精神,着力解决学习、思想、工作、作风方面存在的突出问题,并提出解决问题的具体办法。以落实党风廉政建设责任制为龙头,开展系列活动,深入开展理想信念、党性党风党纪和廉政警示教育,把教育贯穿于干部培养、选拔、管理和使用全过程。根据“群管、群评、群防、群控”和“企业评环保、社会评企业”的“四群”“双评”预防监督工作机制,进一步规范权力公开透明运行,树立为民务实清廉的环保队伍形象。

作者单位:江苏省常州市环保局

## 狠抓作风建设 确保廉洁过节

编者按

环境保护部部长陈吉宁在2017年全国环保系统党风廉政建设工作会议上强调,严格监督执纪问责,持之以恒抓好作风建设。春节将至,各地环保部门采取多种举措,严防春节期间出现违法违纪问题。本报今日刊登部分地方好的做法,以供借鉴。

### 河北邯郸加强教育监督

本报讯 在2017年春节即将到来之际,驻河北省邯郸市环保局纪检组抓住重要时间节点,紧盯中层以上干部这些关键人员,强化廉洁自律,查纠“四风”问题,严防节日病出现。

一是召开警示教育大会。已组织召开全局干部职工警示教育大会,通报《关于严肃查处损害群众利益和“小官贪腐”典型案件》,进一步重申纪律要

求,认真落实“两个责任”和“一岗双责”,抓班子、带队伍,带头抵制“四风”,确保“两节”和换届风清气正。

二是公开承诺签字背书。组织全局55名中层以上干部在廉洁过节承诺书上签字背书,6名局领导班子成员带头承诺落实“十个严禁”,主动接受组织和群众的监督,如有违反,甘愿接受组织调查和处理。目前,

55名中层以上干部均已签字背书并装入个人廉政档案。

三是畅通监督举报渠道。为方便广大干部职工和社会各界的监督和举报,纪检组对外公开了来信来电、网络举报电话、手机号码、电子邮箱以及廉政账号等,进一步畅通监督举报渠道。驻局纪检组还将进一步加大对公车封存、公车行驶和春节期间廉洁自律、查纠“四风”工作的明察暗访和监督执纪问责力度,对有令不行、有禁不止的顶风违纪行为坚持“零容忍”,发现一起,严肃查处一起。

胡秀娟 唐亚龙

### 浙江温岭短信提醒廉洁过节

本报讯 浙江省温岭市环保局每位党员干部几天前均收到一条来自温岭市党员干部廉洁风险干预系统短信平台发来的廉洁短信。

“清廉,挥洒自如,心安理得;贪腐,饱受掣肘,惶恐终日。春节即将来临,温岭市环保局温馨提醒,请您自觉遵守党风廉政建设各项规定,做到

廉洁过节!”精心编制的廉洁短信字里行间充满真诚的提醒。据悉,发送廉洁教育短信是温岭市环保局近年来开展系列党风廉政警示教育的重要举措之一,是廉洁文化的重要组成部分。环保局希望通过这种节前提醒的形式,确保全体党员干部廉洁过节。

陈德泉

### 甘肃康县严格落实八项规定

本报讯 1月22日,甘肃省陇南市康县环保局召开职工大会,对春节前后党风廉政建设安排。会上首先学习了中共十八届六中全会精神,然后再次有针对性地、系统地学习了中央、省、市、县有关厉行勤

俭节约、反对铺张浪费有关规定和文件精神。

会议要求,全体职工要坚决认真执行中央“八项规定”,切实将中央、省、市、县各级要求和规定落实到具体行动上,加强自身学习,严格要求,相互

监督,严格执行各项规定和管理制度,决不能出现任何违规违纪行为。认真履行职务,依法依规办理工作事务,尤其在春节期间更不能有丝毫放松和懈怠。要求全体职工认真落实“八项规定”精神,不发放奖金、购物卡券等,保持春节期间单位风清气正,确保职工在春节传统节日节俭、清廉。

张玉忠



#### 廉政漫谈

### 对诱惑多看一眼都不行

◆沈胜学

有这样一则寓言:湖中有一黑一白两条鱼,同时看到了远处的诱饵。白鱼一看到诱饵,即刻掉转身往回游。黑鱼不解地问白鱼:“诱饵离我们那么远,你为何唯恐避之不及呢?”“我怕多看了一眼,就禁不住游过去。”白鱼说。“诱饵离我们还远着呢,多看几眼有什么要紧呢?”黑鱼不屑地说。黑鱼远远

地看着诱饵,看着、看着就不由自主地向诱饵游去。离诱饵越来越近,最后,黑鱼再也禁不住诱饵的诱惑,用嘴去触碰了一下诱饵。从此,黑鱼再也未能回到湖里。

泰戈尔说:“顶不住眼前的诱惑,便失掉了未来的幸福。”黑鱼经受不住诱饵的诱惑,不仅不能回湖中自由穿行,甚至搭上了性命。寓言警示我们,对于诱惑,要远离它,不去触碰它。有

时,多看一眼都不行。2016年底,在中央纪委网站的各类消息中,“党风廉洁建设”悄然取代了“党风廉政建设”。这意味着廉洁外延拓展更宽广,覆盖了全体党员、社会成员。

当今社会,各种诱惑无时不有,权力、金钱、美色则是最常见也是最致命的诱惑。纵观近年来一些贪官的落马,无不与经不起诱惑有关,他们身陷囹圄后的忏悔书提醒全体党员干部要算清人生账,常思贪欲之害。不因金钱而驻足,不因美色而沉沦,不因名利而浮躁。对那些提供诱饵的人要多加小心,自觉做到廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家。

作者单位:厦门市环境监察支队

# 根治污染痼疾 改善环境质量



◆韦好鹏

广西壮族自治区第十一次党代会把着力营造山清水秀的自然生态纳入今后五年工作的总体要求和奋斗目标。南宁市环保系统全体干部职工认真学习、深刻领会党的十八届六中全会和自治区第十一次党代会精神,明确贯彻落实会议精神的行动路径,落实习近平总书记关于生态文明建设和环境保护的决策部署,以高度的历史责任感和使命感,坚定信心,鼓足干劲,高质量完成各项环保工作任务。

坚决呵护绿水青山,助力做大“金山银山”

自治区第十一次党代会提出坚持发展第一要务,着力营造风清气正的政治生态、团结和谐的社会生态、山清水秀的自然生态。这就要求牢固树立“绿水青山就是金山银山”的意识,走一条发展与保护相得益彰的新路。

守住环境底线,呵护绿水青山。作为我国面向东盟开放的前沿窗口,南宁市当前面临着难得的历史发展机遇,加快转变经济发展方式的任务十分紧迫和繁重。在承接东部产业转移的过程中,必须立足“生态立市、生态惠民”的发展理念,坚守环保红线,杜绝“污染接力”。必须严把“生态红线、项目准入、总量减排”几大关口,做到三个“守住”和四个“一律”即:从空间上守住生态红线,从行业上守住排放总量,从项目上守住环境准入标准,坚持逾越生态红线的项目一

律不引、未通过环评一律不建、影响和破坏生态一律不要、治理不达标一律不放,为经济发展腾出环境余量,以环境质量保护目标引领全市经济社会健康发展。

厚植绿色发展优势,助力做大金山银山。要进一步发挥环境保护对经济发展的倒逼作用,优化空间布局 and 产业结构,推动经济结构战略性调整。狠抓生态经济,力推绿色产业,实施清洁生产技术改造升级,主动服务传统产业生态化改造。积极推进环保领域里的政府和社会资本的合作,释放环保产业市场需求,加强环保龙头企业培育,促进绿色金融建设,构建多角、多层次环保产业发展的推进体系,推动环保产业快速增长。

着力根治污染痼疾,全面改善环境质量

“十二五”以来,南宁市认真贯彻落实党中央国务院和自治区关于生态文明建设和环境保护的决策部署,将生态环境保护放在突出位置,环境质量持续改善。但南宁市环境形势依然不容乐观,一些突出环境问题仍然存在。去年7月,中央环保督察组在南宁市下沉督察后指出,南宁市存在城市内河黑臭水体河段多、县级集中式饮用水水源地水质达标率低等5类7个问题。南宁市将坚持环境质量改善这个核心,以抓好中央环保督察反馈的突出环境问题整改工作为重点,推动重点领域治理攻坚。

狠抓大气污染防治,持续巩固“天空蓝”。2016年,南宁市开展“三个100天”扬尘污染治理专项行动,依法铁腕治污,取得积极成效。要巩固基础,持续发力,以提高精细化管理水平为手段,严控扬尘污染。全面强化燃煤锅炉治理、黄标车治理、农业面源污染治理等多方面工作,持续推进产业结构和能源结构调整,从源头减少大气污染物排放。加强联防联控,多源共治,综合治理,不断巩固环境质量改善成效。

加快改善内河水质,努力达到“水体清”。南宁市降雨多、水系发达,水资源丰富,同时水环境历史欠账多、基础设施薄弱,水体污染问题突出。水污染防治工作任务重、压力大,改善内河水质、整治黑臭水体迫在眉睫。要明确目标,全面梳理工作内容,明确整治标准和完成时限,实行挂图作战。要落实责任,明确责任单位、责任领导、责任人员,层层抓好落实。要强化治理措施,做到科学治理,对黑臭水体把脉问诊、对症下药。要

强化追责问责,设立专门监督组,加强整治进展管控,严肃追究责任。严格防控建筑施工噪声污染,全力实现“噪声除”。当前南宁市处于大建设、大发展时期,施工噪声扰民问题是群众反映强烈的突出问题。南宁市将持续严控建筑施工噪声污染,保持高压执法态势,打击和遏制建筑工地无序施工行为,落实网格化监管,继续开展集中专项整治。

推进乡村污水处理,优化农村人居环境

全面建成小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村,没有农村小康就没有全面小康;没有农村环境的优化,就没有环境质量的全局改善。要深入推进“美丽南宁·乡村建设”,巩固提升清洁水源工作成效,以治理农村生活垃圾、污水为重点,大力兴建农村环境基础设施,实行第三方运营管理模式,逐步破解农村面源污染难题。

筑牢环境安全底线,加大环境风险防控力度

安全这根弦丝毫不能放松,要进一步构筑全过程、多层次的环境安全防控体系。一是监管网格化。进一步健全全市乡村4级环境监管网格制度,按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的原则,形成“纵向到底、横向到边、

全面覆盖”的网格管理体系,严格落实环境监管责任。

二是执法出重拳。进一步完善环保工作机制,严格环境执法监管,强化与公安部门、检察机关和审判机关的衔接配合,保持严厉打击环境违法行为的高压态势,强化企业环境风险防范责任,全面消除环境隐患。

三是督促促长效。建立完善党政同责、一岗双责、齐抓共管的责任体系,群防群治的监督体系,标本兼治、远近结合的考核奖惩体系。探索引入政府环保工作第三方考评,通过“开门考评”赢得公众信任与支持,让环保工作考核过程更高效、方法更科学,结果更客观、监督更有力。探索建立环保考评结果与财政挂钩机制,在不增加财政负担的基础上奖优罚劣,促使每一级党政单位、每一位党政领导干部时时绷紧环境保护这根弦,处处秉持生态文明这条纲。

狠抓环保队伍建设,深入贯彻落实从严治党要求

治理生态环境关键在于讲党性、转作风、强能力,全面加强环保队伍建设。

一是把学习贯彻贯彻党的十八届六中全会、自治区第十一次党代会精神作为当前第一位重大政治任务来抓,同深入开展“两学一做”学习教育结合起来,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

二是严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任,全面梳理环保廉政风险点,找准环保权力点,全面深入监督项目审批、排污收费、竣工验收、监察执法等所有涉及环保廉政风险的重点环节。

三是持续提升综合素质能力和改进工作作风,塑造重品行、守纪律、敢担当、有作为的环保文化,打造一支政治强、业务精、敢作为、作风正环保干部队伍。作者单位:广西壮族自治区南宁市环保局党组书记、局长

#### 探索与思考

## 环保企业如何参与PPP项目?

◆朱金海 钱晓晨

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出,要建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制。推行PPP模式,吸引社会资本参与国际基础设施投资建设已经成为国家力推的重要举措,而PPP模式在环保领域的广泛运用也为广大环保企业带来新的发展机遇。

#### PPP在环保领域的应用

PPP是指政府和资本合作,在基础设施及公共服务领域建立的一种长期合作关系,其本质上是一种公私合营的模式。

自2014年以来,国家密集出台相关政策推广PPP模式,力度空前。国务院、国家发改委和财政部等先后出台了一系列政策文件,包括《关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知》、《政府和资本合作模式操作指南(试行)》、《关于政府和资本合作示范项目有关问题的通知》、《关于规范政府和资本合作合同管理工作的通知》、《政府和资本合作项目财政承受能力论证指引》、《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》等,建立了较为全面的PPP项目运作规范。2015年4月25日,以国家发改委为首的六部委联合发布《基础设施和公用事业特许经营管理办法》,被业界誉为PPP基本法。

PPP模式推广以来,环保基础设施建设和服务一直被列为重点推广领域。财政部2016年10月13日公布的第三批政府和社会资本合作示范项目名单显示,第三批项目行业集中且对于环保行业的重视程度增加。一级行业中生态建设和环境保护类项目的投资金额大幅提升,二级行业中市政道路、污水处理、垃圾处理、管网、供水5个行业的新增项目较多。

在环保领域推广PPP模式,降低了投资风险,调动了社会资本投资积极性,扩大了供水、污水

和固废垃圾处理以及区域环境治理等领域融资规模,提高了资金使用效率,更能起到改善环境的作用。环保产业大多属于基础设施和民生工程,其典型政策驱动性、资金密集性、社会公益性等特性决定了PPP模式在环保产业中应用的必要性。

从资金层面来看,我国很多环保项目都是政府财政负担,在地方财政资金不足、公众对环境质量要求不断提高的情况下,政府往往不堪重负,而PPP模式通过引入社会资本有效解决了政府环境治理资金缺乏这一问题。

从环境治理技术层面来看,环保产业拥有着较高的技术壁垒,政府污染治理专业性不足,而环保企业往往拥有先进的专业技术和成熟的管理经验,能够提高服务质量和水平,PPP项目的实践机会反过来又可以促进环保企业的技术革新,从而推动环保产业的持续健康发展。目前在环保产业中应用PPP模式较多的领域是污水处理、垃圾处理处置、海绵城市、生态修复等,即以水、固废和生态三部分为主要内容。

关于PPP项目的收益回报,一些政企双方往往存在误解。有些地方把PPP简单理解成一种融资方式,忽略了PPP项目的最终目的是更好地提高公共服务的效率与质量,而企业往往把投资回报率以及收益放在首位而忽略了项目本身的社会公益性、服务性的特质。这就导致政府和企业间利益诉求出现差异,矛盾突出。环保类公益性服务需要稳定可持续的运营模式,PPP模式主要是为了提高政府的运营效率,建立科学的政企关系和补偿机制,从而推动政府改革和企业改革。政府和企业之间要形成一种良好的关系,双方“利益共享、风险共担、长期合作”。

#### 环保企业参与PPP项目的建议

PPP模式下,环保类企业纷纷与政府合作,广泛参与环保基础设施建设和服务。一方面,增强企业盈利能力与基础创新能力,开拓了广大的潜在市场;另一方面,环保企业也实现了自身的角色转变,由原来的单一的设备供应商向社会投资商、工程承包商和运营维护服务商的多重角色拓展。此外,PPP模式下环保企业跨界融合、兼并购将会越来越频繁,不同领域的环保企业强强联合,大大提高了自身的市场竞争力。然而,PPP项目运行过程中企业将会面临融资、建设、经营风险等各类风险,企业必须在实践中不断总结经验教训。

一是合理选择项目。环保PPP项目利润低,投资回报时间长,成本高,技术专业性强,资本雄厚的大企业对于此类项目投资热情高。中小企业项目有限、抗风险能力弱,对于大型环保PPP项目往往有心无力。在项目招标前期,企业可以聘请第三方机构对项目进行评估、做财务测算,做出正确的投资决策,根据自身业务特点和项目条件选取合适的PPP投资项目。随着PPP模式的逐步推广,一些中小型的PPP项目逐渐涌现,如乡镇人口集中地区污水处理厂建设运营等,中小企业将有所作为。

二是加强基础能力建设。伴随着PPP模式的开展,环保企业以往的投资拉动型市场扩张方式会逐渐减弱,未来市场竞争力主要依靠技术和运营这样的基础能力建设。企业要想确保PPP项目的程序、稳定、有效运行,必须不断提升运营实力和管理经验,引进PPP专业人才,形成专业化、信息化、标准化运营管理模式。在项目中期,企业还可以通过聘请专业咨询公司,为企业提供政策咨询、制定风险管理方案,指导项目运作,协助项目开发与管理。

作者单位:朱金海,北京市中伦(上海)律师事务所;钱晓晨,华东政法大学

