

浙江积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念

着力打造美丽中国浙江样板

◆本报记者晏利扬

2016年,浙江省221个地表水省控监测断面中,Ⅲ类以上水质断面占比77.4%,同比提高4.5个百分点;劣V类水质断面占比2.7%,同比下降4.1个百分点。

舟山、丽水、台州在全国74个重点城市空气质量排名前十位;设区城市空气优良天数比例平均为83.1%,同比上升4.9个百分点;PM_{2.5}平均浓度为41微克/立方米,同比下降12.8%。全省大气环境质量持续改善。

1月23日,浙江省环保厅召开全省环保工作大会,省委书记、省长、分管副省长作出的重要批示及省环保厅厅长方敏所作的工作报告令人振奋。

2016年,浙江省环保系统在省委、省政府坚强领导下,积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,深入推进“五水共治”,全面实施新一轮“811”美丽浙江建设行动,大力整治生态环境,倒逼产业转型升级,全省各地呈现出天更蓝、水更绿、山更青、城乡更美丽的新画卷。



浙江近日召开2017年全省环保工作视频会议,省环保厅厅长方敏作工作报告。 沈焕社摄

打好三大战役,精准发力,补齐短板

2016年初,浙江省委十三届九次全会审议通过《中共浙江省委关于补短板的若干意见》,对全省环境保护和生态建设提出了新的、更高的要求。

根据省委、省政府“绝不把污水和脏乱差环境带人全面小康”的要求和省委会关于“补齐生态环境短板”的部署,浙江省环保系统突出治水、治气、治土三大战役,执法监管和制度建设两项保障,细化措施,精准发力,加快改善环境质量。

环境质量的改善,依托于环境综合治理的力度。

浙江省坚持“五水共治、治污先行”,全面实施水污染防治行动计划,狠抓劣V类断面削减和“清三河”防反弹。劣V类断面削减三年行动计划两年完成,省控劣V类断面减少到6个;列入“水十条”目标责任书考核的103个水质断面全部达标,5个人海河流域考核断面全部消除劣V类;加强良好水体保护,建立健全饮用水水源地“一源一策”管理机制。钱塘江、太湖流域城镇污水处理全部执行一级A排放标准,全省行政村生活污水处理基本实现全覆盖。

治气七项行动不断深入推进。2016年,浙江省修订发布《浙江省大气污染防治条例》,实施省级16个涉气重点区域综合整治。针对燃煤污染,完成1186万千瓦煤电机组超低排放改造,完成135台热电厂超低排放改造;淘汰改造小锅炉14203台,完成年度目标的177.5%。针对机动车、船污染,淘汰黄标车和老旧车18.6万辆,完成国家下达任务;推进宁波舟山港、温州港绿色港口示范工程建设,建立宁波舟山港船舶污染控制区。针对臭氧污染,浙江省早计划、早行动,完成涂装、印刷等重点行业VOCs污染治理企业953家。

“土十条”得到大力推进。浙江省政府印发了《浙江省土壤污染防治工作方案》,全面启动危险废物“存量清零”行动,完成3.8万吨存量危废无害化处置,新增危废年处置能力38.3万吨,危废、固废处置利用率分别达到95%、98%;11个市全部建成危废信息化监管平台;完成531处潜在污染场地排查,完成两个污染地块修复工程;妥善应对处置跨区域倾倒污泥、跨省倾倒垃圾等事件。

部省联手开展美丽中国示范区建设

2016年4月,环境保护部和浙江省相关领导在杭州市桐庐县签署了《关于共建美丽中国示范区的合作协议》。浙江成为全国首个开展部省共建美丽中国示范区的省份。

根据协议,今后5年,浙江省政府与环境保护部将加强合作,共同推进浙江省在生态环境空间管控、推动产业绿色转型、环境污染综合治理等方面先行先试。浙江安吉县被环境保护部列为“绿水青山就是金山银山”理论实践试点县。

浙江省环保厅认真履行省委省政府“美丽浙江”办公室职能,加强组织协调,制订《建设美丽浙江创造美好生活实施纲要》,组织实施“811”美丽浙江建设行动,建立健全推进机制,开展生态文明建设专项督查。

同时,深化生态示范创建,累计建成国家生态市两个、国家生态县34个、国家生态乡镇691个。加强自然生态保护,成立绍兴舜江省级自然保护区和江山

仙霞岭省级自然保护区。加强生态文明宣传教育,深化“浙江生态日”“环境日”等系列环保活动。

生态环保改革创新步伐不断加快。浙江省全力抓好中央和省生态文明体制改革专项任务的承接和落实。省委办公厅、省政府办公厅印发《浙江省环境保护督察方案(试行)》《浙江省党政领导干部生态环境损害责任追究办法实施细则(试行)》,明确浙江省生态环境保护有关单位主要职责。

推进环评审批制度改革,扩大工业企业“零土地”技改项目环评承诺备案范围;全省有3个开发区“规划环评+环境标准”改革列入国家产业园区规划环评清单式管理改革试点;台州市和慈溪市开展负面清单外环评承诺备案改革试点;全面完成16家环评机构脱钩改制。

在绍兴市率先开展生态环境损害赔偿制度改革试点,探索建立生态环境损害赔偿磋商、鉴定评估机制。省政府批复同意《浙江省环境功能区划》,形成覆盖全省的环境空间管制机制。

强化能力建设,打造环境监管最严省

按照省委、省政府着力打造“环境监管最严省份”指示精神,浙江全省环保系统克服人手少、任务重、压力大的现状,勇立潮头,迎难而上,确保环境执法工作继续走在全国前列。

2016年,浙江省共出动执法人员87.7万人(次),检查企业34.6万家(次),立案查处环境违法案件17077件,处罚款5.99亿元,分别比上年增长36.5%和29.4%,行政拘留525人,刑事拘留640人,全面完成11.36万个违法违规建设项目清理任务。

环境监管机制不断创新。出台浙江省环境监管网格化指导意见,完成环境监管网格划分工作;深化环保与公检法合作,建立环境污染犯罪移送案件办理情况定期通报和通报机制;推行随机抽查为主的日常检查制度;制定环境违法“黑名单”管理办法。

狠抓环境风险管控,新建成金华、台州省级社会环境应急物资储备中心;加强环境风险隐患排查整治,整改隐患1910个,全省突发环境事件和各类信访举报同比均有下降;推进全省辐

射安全专项检查和核电厂场外应急工作,加强城市放射性废物库等敏感重点区域监管。

生态环境的改善更需要环保基础能力的支撑。对此,浙江省环保厅组织开展各类科技重大专项研究,推进一批生态环保先进适用技术推广应用;发布实施《在用点燃式发动机轻型汽车简易瞬态工况法排气污染物排放限值》《化学合成类制药工业大气污染物排放标准》和15个重点行业环境准入指导意见。

同时,积极推动环保产业发展和环境污染第三方治理,推进国家环境空气质量监测城市站社会化运维交接。建立运行全省建设项目环评审批系统,实现全省信息联网。推进治水信息化管理,钱塘江河长制管理信息系统投入试运行。

干好环保事业离不开一支环保铁军。浙江省环保厅全力加强环保干部队伍建设,在工作中,坚持正确用人导向,严格干部管理和考核。注重开展岗位培训和练兵,培育技术领军人才。深入开展“两学一做”学习

教育,开展全省环保系统“评先进、学先进、赶先进”活动,鼓舞环保士气。

对于全省环保工作,浙江省委书记夏宝龙、省长车俊、副省长熊建平等给予了高度评价,并提出了新的要求。

夏宝龙指出,过去一年全省环保工作有力度、有特色、有亮点、有成效,许多工作走在全国前列,为全省经济社会发展作出了重要贡献。新的一年希望大家坚定不移践行绿色发展和“两山”理论,坚持打赢“拆治归”为主要内容的转型升级组合拳攻坚战,全面剿灭劣V类水体,大力推进大气污染治理,加大生态环境环保力度,持续改善环境质量,不断提高环境治理能力,着力打造美丽中国建设的浙江样板。

车俊充分肯定了省环保厅及全省环保系统在过去一年取得的成绩,并希望大家在新的一年里高标准、严要求,继续以改善环境质量为核心,全面加强环境管理和执法监管,做出更优异成绩,为“两美浙江”建设作出新贡献。

◆方敏

多年来,浙江省坚持生态省建设一张蓝图绘到底,生态文明建设先行先试,环境保护工作走在全国前列,为全国环保工作大局输送了更多的浙江元素、浙江亮点、浙江特色。

当前,浙江环保站在了新的跑道上,进入一个承前启后、转型突破、拓展提升的关键阶段。环保工作要从党委、政府和人民群众眼中的“聚焦点”真正上升为“闪光点”,要从转型升级的“突破点”真正成为高水平全面小康的“生长点”,要从吸引省内外外的“关注点”真正成为有影响力有实力的“示范点”,我们必须勇立潮头、乘势而上,在继承创新中拉高标杆,在放大效应中走在前列,在务求实效中持续惠民。

对标看齐,突出高质量、均衡性

环保工作进入高标奋进期,尤其要强化战略指引,真正突出工作的高质量、均衡性。经济发展的新常态、稳中求进的总基调,总体有利于环保,环保正在不断融入“五位一体”总体布局 and “四

准确把握新方位新使命新要求

个全面”战略布局。浙江省委书记夏宝龙强调,要把“浙江的今天”建设得更好,为“中国的明天”贡献更多的浙江实践、浙江素材、浙江经验;省长车俊强调,站位要高、视野要宽、目标要准、举措要实。这些高定位、高要求、高期待无不在呼唤和支撑浙江省环保工作拉高标杆、奋发进取。

要强化“四个意识”,坚决对标看齐,真正突出高质量、均衡性。高质量不单是目标定位的问题,更要看实际效果,要落到补短板、厚植优势的具体行动中,要体现总体质量和改善幅度要保持领先,而且方式方法、措施手段、体制机制也要争创一流,把治水治气治土、环境监管执法、环保体制机制改革、生态文明建设等推向更高境界,把环境质量状况和美丽浙江建设提到更高水平。均衡性就是各领域、区域、行业、因子的治理要协同,环境改善要与群众获得感匹配,环境保护要

把拐点看作临界点,实现环境质量改善的质变

环境质量改善进入拐点期,尤其要巩固向好势头,清醒应对环境保护的艰巨性、艰苦性、复杂性和反复性。环境保护部部长陈吉宁在今年全国环保工作会议上指出:“我国东部一些地区经过近几十年的高速发展,已形成稳定的经济增长极,逐渐向创新和绿色发展阶段迈进,环境质量出现好转态势”。“十二五”以来,浙江省环境质量改善的波动性显著降低,2013年之后,持续呈现积极变化。这增强了浙江环保系统的信心,但还不能盲

目乐观,平原河网水质污染仍较重,藻类异常增殖凸现,夏秋季臭氧超标率较高,秋冬季重污染天气易发,尽管环境信访出现下降,但仍处于高位运行。

污染容易治理难,巩固提升更难。要把拐点看作临界点,既要看到希望也要保持清醒,全面内容和具体问题上,给环保工作注入了更多动力。这一轮改革最基本的特点是确权定责,无论是开展环境保护督察,还是实行党政领导干部生态环境损害责任追究、生态环境损害赔偿,包括有待全面推开的省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,都是在重构发展与保护条块责任体系、管理体制和利益格局。当前,改革进入了攻坚期、深水期,每进一步,都需要磨合和适应,特别是面对垂管等重大基础性、结构性改革,要全面做好人员队伍思想、作风、能力等方面的准备,当好改革的促进派、行动派,上下同欲,蹄疾步稳,既要调动地方党委政府抓环保的主动性,又要激发企业和公众保护环境的自觉性,还要保护环保系统的积极性,使环保工作赢得更大主动、创造更大作为。

确权定责,调动地方党委政府主动性

环保体制机制改革进入攻坚期,尤其要激发有利因素,注重调

动和保护各方面的积极性。做好环保工作,从根本上要靠改革和法治“两轮驱动”。近年来,生态文明体制改革的力度、广度和深度前所未有,生态文明制度的“四梁八柱”加快建立,中央把河长制和垃圾分类制度都纳入了改革的总体视野,更多地触及了实质内容和具体问题,给环保工作注入了更多动力。

这一轮改革最基本的特点是确权定责,无论是开展环境保护督察,还是实行党政领导干部生态环境损害责任追究、生态环境损害赔偿,包括有待全面推开的省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,都是在重构发展与保护条块责任体系、管理体制和利益格局。当前,改革进入了攻坚期、深水期,每进一步,都需要磨合和适应,特别是面对垂管等重大基础性、结构性改革,要全面做好人员队伍思想、作风、能力等方面的准备,当好改革的促进派、行动派,上下同欲,蹄疾步稳,既要调动地方党委政府抓环保的主动性,又要激发企业和公众保护环境的自觉性,还要保护环保系统的积极性,使环保工作赢得更大主动、创造更大作为。

作者系浙江省环保厅党组书记、厅长

打好三个战役 打造三个样本 改善环境质量普惠全民

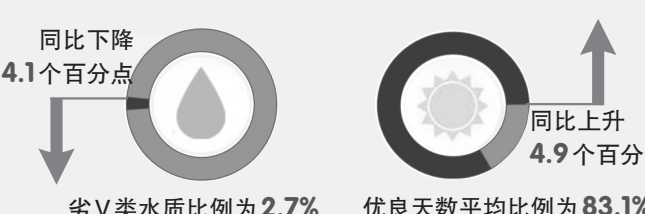
2016年主要成就

环保工作效应进一步放大



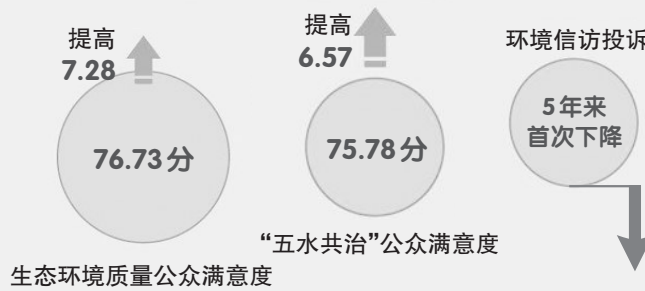
认真制定实施全省“十三五”生态环保规划,坚定不移推进环境保护与转型升级有机互动,通过“五水共治”、部省共建美丽中国示范区等工作,形成空前良好态势,把浙江环保工作推向了更高平台。

生态环境质量进一步改善



PM_{2.5}平均浓度为41微克/立方米,同比下降12.8%。

人民群众满意度进一步提高



2017年工作计划

目标要求	完成情况
减排任务	完成
劣V类水质断面	全省消除
PM _{2.5}	43微克/立方米以下
优良天数	80%以上
污染地块	安全利用率达到90%以上

主要措施

- 聚焦全面消除劣V类,坚决打赢水剿灭战

围绕“五水共治”和“水十条”,深入实施劣V类水剿灭行动,提升水环境质量;全面消除劣V类水体;扎实推进全领域治水;继续加强涉水行业污染治理;完善河长制。
- 聚焦“气十条”收官,持续打好治气攻坚战

推动大气治理再突破、再巩固、再提升;深化七大专项行动;狠抓重点治理项目攻坚;大力开展涉气重点区域污染整治;继续加强污染联防联控。
- 聚焦全过程监管,全面打响治土攻坚战

认真实施《浙江省土壤污染防治工作方案》,推动治土工作形成合力、精准发力;建立健全土壤污染防治工作体系;严格危险废物监管处置;加强重金属污染防治。

- 聚焦厚植生态文明优势,打造美丽中国建设的浙江样本

建设生态文明、建设美丽浙江;统筹推进“811”美丽浙江建设行动;大力推进部省共建美丽中国示范区建设;扎实推进生态示范创建和自然生态保护;深入推进生态文明宣传教育。

- 聚焦依法从严常态,打造最严环境执法的浙江样本

打造监管执法最严省;构建职责明晰、履职规范的监管格局;保持严格执法、严厉惩治的高压态势;建立及时发现、及时整改的防控机制。

- 聚焦改革创新,打造环保制度供给的浙江样本

夯实环境治理体系支撑;稳妥推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革;全面开展环境保护督察;深化环评审批制度改革;继续完善环保激励约束政策。

- 聚焦提升专业能力,打造环境管理支撑平台

全方位加强环保业务基础和技术保障,努力打造综合系统的能力支撑平台;加强环境管理决策支撑;加强环境科技、监测和信息化支撑;加强核与辐射安全监管支撑。

- 聚焦从严加强干部队伍建设,打造环保铁军

坚持全面从严治政,努力打造绝对忠诚、干事担当、干净自律、充满活力的环保铁军;全面加强惩治政治建设;坚定不移推进党风廉政建设;进一步提振干部队伍的精气神。

徐小雪/制图