

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6961期 今日8版 2017年2月 星期日 农历丁酉年正月十一



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

审议通过《按流域设置环境监管和行政执法机构试点方案》

强调要实现统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法

据新华社2月6日电 今日召开的中央全面深化改革领导小组第三十二次会议审议通过了《按流域设置环境监管和行政执法机构试点方案》。会议强调,按流域设置环境监管和行政执法机构,要遵循生态系统整体性、系统性及其内在规律,将流域作为管理单元,统筹上下游左右岸,理顺权责,优化流域环境监管和行政执法职能配置,实现流域环境保护统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法,提高环境保护整体成效。

会议强调,党政主要负责同志抓改革,具有重要示范作用,要以上率下,真抓实干。党中央关于改革的精神要第一时间传达贯彻,党中央部署的改革任务要积极主动抓落实,党中央提出的重大改革问题要认真研究解决。要在研究改革思路上发挥主导作用,把住重要改革方案的质量关,把党中央要求和地方部门实际结合起来,抓住关键问题、抓实质内容、管用举措,不做华而不实的表面文章。要把调研贯穿改革全过程,做到重要情况、矛盾问题、群众期盼心中有数,对改革举措成效如何,要刨根问底,掌握实情。

改革越向纵深推进,遇到的硬骨头越多。看准了的事情,党政主要负责同志要敢于拍板、敢于担当,坚定不移干。对一些重大改革,其他层面协调难度大的,要敢于接烫手山芋,加强统筹协调,做好思想政治工作,营造良好氛围。

作为西部欠发达城市,如何在大气污染防治上成功逆袭?

兰州蓝出于精细间

打破惯性思维,严格执法硬减排,层层传导压力

◆本报记者吴玉萍

“太阳和月亮一个样,白天和晚上一个样,麻雀和乌鸦一个样,鼻孔和烟囱一个样。”曾经,兰州人这样调侃尘霾笼罩的家园。

2011年底,甘肃省兰州市打响大气污染防治整体攻坚战。经过几年的治理,如今,兰州市已稳定退出全国十大空气重污染城市序列,并在巴黎联合国气候变化大会上荣获今日变革进步奖。

作为西部欠发达城市,如何在大气污染防治上实现成功逆袭?兰州市的回答是,打破惯性思维,严格执法“硬”减排,强化督查问责,层层传导压力,用精细管理为污染治理腾空间。

打破惯性思维,严格执法“硬”减排

长期以来,面对两山夹一河、冬季无风、产业结构以重化工为主的城市环境,兰州市虽然实施了一些治理措施,但始终无大的突破。“治理大气单靠努力不行,关键还要天帮忙。”这一想法一度深入人心。

甘肃省环保厅副厅长、原兰州市环保局局长闫子江说,只有打破长期形成的惯性认识和思维,坚定治污的决心,打消治理污染影响经济发展、治理污染可能带来各种短期矛盾和压力、污染难治甚至不可治、大企业难管不好管的四大顾虑,大气污染防治才能找准路子,走对方向。于是,兰州市在财政有限的情况下,不等不靠,拿出法律武器督促企业减排,“杀出了一条血路”。

在工业污染治理方面,兰州市先后引导投入10亿元,对全市火电、化工、钢铁、水泥、砖瓦等高排放行业的210家企业全部进行深度治理,重点实施了燃煤电厂除尘脱硫脱硝改造等项目。目前,全市火电机组颗粒物排放浓度均达到国家限值要求,城区三大电厂污染物排放量同比下降60%以上。

在污染最严重的采暖期,对高排放工业企业实行停产减排,2015年至2016年“冬防”期间,对226家砖瓦、铸造等企业实行了停产减排措施。对环境污染严重的落后产能企业

进行关闭淘汰,其中,2014年关闭淘汰7家企业的20条(台、套)落后生产线。

此外,推动工业企业向产业园区集中,腾出环境容量。2012年,国务院批复设立国家级兰州新区后,兰州启动实施107家企业新区搬迁改造,不仅有效扩大了城市环境容量,而且使工业企业“出城入园”成为淘汰落后产能的过程,成为扩大新产能的过程,成为企业脱胎换骨式改造升级的过程,也成为创新体制机制、发展混合所有制经济的过程,促进了产业布局和城市结构的调整优化。

在能源结构调整方面,兰州市从“治、管、控”入手减煤量、控煤质。

兰州市环保局大气污染防治处处长武卫东介绍,兰州市对城区燃煤供热锅炉进行“换血式”的煤改气治理,2012年至2014年,对主城区716家1286台8270蒸吨燃煤锅炉实施了热电联产并网和煤改气,使原煤散烧供热锅炉退出主城区供热历史,对城乡结合部和高坪地区的574家615台870蒸吨经营性立式燃煤茶浴炉进行了集中治理改造。共计削减二氧化碳479万吨,使煤炭在城市能源结构中的比例从80%下降到60%。

另外,改进规范城区煤炭供销体系,整合规范两家煤炭专营市场和218家二级营销网点,统一配送居民用煤,对低收入家庭给予优惠燃煤补贴。同时对运煤车辆和劣质煤实行24小时卡口管控,严禁流入市区,确保居民使用符合环保要求的煤炭产品。

在监管执法方面,兰州市冬季采暖期采取“一竿子插到底”的执法模式,对全市重点用煤企业实行24小时驻厂监察。据西固热电公司燃料管理部主任芦馨楠介绍,企业自5月份起就有兰州市工信委和市质监局3名同志全天候驻场,对煤的进场使用实行限负荷、限煤量、限煤质、限浓度、限总的“五限”措施。据测算,这一监管措施促使兰州市减少工业动力用煤135万吨。

在机动车污染治理方面,针对城市道路饱和度高、尾气污染重的现状,兰州市重点在“车、油、路”3个方面下功夫。强力淘汰黄标车和老旧车辆,过去4年,兰州市淘汰黄标车

和老旧车辆12.5万辆,推广使用新能源汽车5325辆。同时,实施了机动车常年尾号限行,省、市单位错时上下班,禁止黄标车、重型柴油车进入城区,城区二氧化氮和一氧化碳日均浓度下降22.73%和9.53%。

此外,兰州市坚持把生态增容减污作为一项治本之策,着力构建环绕城市的绿色生态屏障,重点实施天然林保护工程,加强“三北”防护林体系建设,对整个市域进行封山育林,推进生态湿地修复和城市生态水系开发。

实行重在落实见效的五项工作机制

在大气污染防治中,兰州市坚持管理创新、执法创新、机制创新、科技创新和绩效创新,并且以坚强的执行力确保工作抓实见效。

兰州市把大气污染防治顶层谋划的“最先一公里”和具体落实的“最后一公里”结合起来,按照“一格多用”的思路,全面推行了网格化管理,将市区划分为1482个网格(楼院、小区),实行市、区、街道三级领导包抓,建立了网格长、网格员、巡查员、监督员“一长三员”制度,实现城市管理网格全覆盖、巡查全天候、调度数字化和应用多元化,形成了横向到边、纵向到底、不留空白、不留死角的工作体系。

为进一步强化监管,东岗西路社区在网格员的基礎上,衍生出了环保瞭望员,在电子大厦设立瞭望台,聘请两名同志为专职瞭望员,轮流监管所辖4个街区3800平方公里的片区。

为严格执法,兰州市成立了西北首家、全国第二家公安环保分局,形成了行政执法和司法的无缝对接,严厉打击环境违法行为。新环保法实施以来,兰州市共对152家违法企业进行了行政处罚,处罚金额722万元,以环境污染罪刑事拘留1人,治安拘留7人,对20家环境违法企业进行了训诫谈话,特别是对中石油兰州石化公司环境违法行为进行公开曝光,受到社会和舆论广泛关注,并有力推动该企业13个环保治理项目加快实施节奏。

下转二版

强化管理 创新为先

谢佳沥

与一些地方相比,兰州大气污染防治面临底子薄、生态脆弱、产业和能源结构偏重等诸多不利条件。兰州见蓝,最大依仗不是其他,正是在环境管理上的创新。

陈吉宁部长在今年全国环保工作会议上指出,要落实新发展理念、创新方式方法,持续提高环保工作预见性、科学性、系统性、针对性和有效性。兰州的经验正是最好的诠释。

面对大气污染防治的繁重任务,兰州市各地党委、政府牢记使命、坚定决心、勇于担当,这是敢管。理念上,保护与发展相统一;思路上,严防与严管相结合;手段上,经济与法律、行政相互补,这是善管。通过治理大气污染,改善环境质量、带动经济发展、凝聚民心民意、提升城市形象,这是会管。

设立环保瞭望员,进一步健全网格化管理;成立公安环保分局,进一步强化环境监管执法;市委、市政府督查室合二为一,进一步加强督查问责……一系列扎实有力的具体举措,推动兰州市在治气工作上实现了管到家、管到位、管出了成效。

今年是“大气十条”第一阶段实施的最后一年,各地在清醒认识当前治气工作面临的困难和问题的基础上,不妨学学兰州经验,厘清工作思路,创新工作方式,坚定信心,知难而进。



地方两会进行时

李强:保护环境没有局外人

本报记者李莉 范晓黎南京报道 江苏省委书记李强在近日召开的江苏省政协十一届五次会议上强调,在环境保护上,每一个人都是责任者、没有局外人,要积极行动起来,从我做起,从身边事做起,强化社会监督和舆论监督,补齐生态短板,让共同的家园一年更比一年美。

李强指出,江苏经济发展、人口集聚与环境承载之间矛盾比较突出,生态环境欠账较多、治理保护的任务较重,补齐生态短板,是江苏人必须担当的历史责任。全省上下都要从思想深处真正警醒,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,全力打赢生态保护和环境治理的攻坚战,决不能将包袱留给未来、留给下一代。

李强要求,要大力推进“两减六治三提升”专项行动,立下军令状,拿出硬措施,一项一项组织推进,着力解决突出问题,有效控制环境风险,尽早实现生态环境质量的根本性好转。要加大环保执法力度,坚持对环境违法行为零容忍,严厉惩处背后的利益获得者 and 姑息纵容者,决不允许把污染成本转嫁给社会。

郭树清:着力解决大气污染问题

本报记者周雁凌 季英德2月6日济南报道 在今天召开的山东省第十二届人民代表大会第六次会议上,山东省省长郭树清在政府工作报告中强调,要更大力度抓好环境保护。

郭树清强调,要以坚定的意志、扎实的行动、严格的执法,努力解决雾霾等大气污染问题。执行大气污染物第三阶段排放标准限值,健全大气污染防治联防联控机制。落实减煤、抑尘、控车、除臭、增绿的具体措施。全面加快锅炉高效环保改造和燃煤机组超低排放改造,普遍实施民用散煤综合治理。加强扬尘整治和渣土运输管理。持续开展加油站清理整顿和油品质量专项检查,强化高排放车辆监管。做好气象、环境状况监测和预报预警。加强江河湖泊环境保护,落实河长制。对涉水污染源实行排放总量与浓度“双控制”,全面整治城乡黑臭水体。加强重要饮用水水源及南水北调水质安全保障。开展重污染土壤治理和修复试点。开展环境保护督察,对环境违法行为实行联合惩戒。

以案例实践推进改革 用制度保障落实责任

滇渝启动损害赔偿制度改革

◆本报记者蒋朝晖 阎杰

《云南省生态环境损害赔偿制度改革试点工作实施方案》(以下简称云南《实施方案》)、《重庆市生态环境损害赔偿制度改革试点工作实施方案》(以下简称重庆《实施方案》)近日印发,标志着生态环境损害赔偿制度改革试点工作正式在云南省和重庆市启动。

加上此前的贵州,国家生态环境损害赔偿制度改革试点的七省市已有3省市出台了相关实施方案。

在试点目标方面,云南提出,2016年,重点是建制度、打基础、做准备,初步建立生态环境损害赔偿制度体系,并同步开展案例实践;2017年,通过案例实践进一步修改完善生态环境损害赔偿制度体系,为全国试行生态环境损害赔偿制度提供可借鉴、可复制的经验;从2018年开始,按照国家统一的要求继续开展工作。

2016年,重庆市成立生态环境损害赔偿制度改革推进领导小组,设立生态环境损害赔偿与替代修复资金核算专户。同时,落实部门职责分工,推进相关配套制度、机构建设,开展生态环境损害赔偿试点。2017年,总结生态环境损害赔偿案例试点经验,初步建立符合重庆市情的生态环境损害赔偿评估技术方法、磋商制度、诉讼制度、资金管理制度、绩效评估制度、执行监督制度和责任追究制度。到2018年,在重庆市全面试行生态环境损害赔偿制度,并指导区县开展相关工作。

云南:突出案例实践

云南省环保厅副厅长高正文介绍,推动云南《实施方案》实施是一项系统工程,需要各成员单位全面参与和社会各方面的大力支持。目前,云南省已开展了云南省生态环境损害赔偿评估专家委员会的组建工作等试点工作相关准备工作。下一步,云南省将以案例实



践为重点,抓好案例筛选和案例实践工作,以案例实践推进全省生态环境损害赔偿制度改革试点工作。

试点期间,云南省将选择符合条件的生态环境损害典型案例,以损害鉴定评估、磋商、诉讼、损害赔偿与赔偿执行等为实践重点,积极探索分期赔偿、多样化责任承担等方式,总结经验,由点及面,推动全省生态环境损害赔偿制度改革试点工作,并对国家《试点方案》的进一步完善提出意见和建议。

在加快推动关键制度机制设计上,云南省将以赔偿磋商、赔偿诉讼、损害鉴定评估、赔偿资金管理为重点,细化赔偿磋商的工作程序,赔偿磋商与诉讼的衔接规则,探索生态环境损害赔偿与环境公益诉讼的衔接机制,研究制定生态环境损害赔偿评估管理制度和工作程序,做好鉴定评估与司法程序的衔接,做好赔偿资金管理的顶层设计和相关机制建设。

在探索生态环境损害赔偿的社会化分担方式上,云南省将积极开展生态环境损害赔偿社会化分担制度的研究,探索建立生态环境损害赔偿基金,拓宽金融融资渠道,推行生态环境损害责任保险制度,探索企业或者行业环境损害责任信托基金制度、环境修复类债券等绿色金融手段。

据了解,云南省生态环境损害赔偿制度改革试点工作领导小组负责对云南《实施方案》落实工作的统筹协调、跟踪了解、督促检查,确保改革各项任务有序推进。云南省政府将加强督查考核和跟踪审计,确保改

革各项措施落到实处。

重庆:明确四方面重点

重庆市环保局副局长、新闻发言人余国东介绍,重庆《实施方案》结合重庆市工作实际提出了具体实施措施。

其一,进一步扩大追究生态环境损害赔偿责任的情形。结合本地实际情况,在国家试点方案要求的基础上,重庆《实施方案》对“发生一般突发环境事件,赔偿权利人认为有必要的”的情形,可追究生态环境损害赔偿责任,进一步扩大追究责任的范畴。

其二,建立由政府统一领导、多部门分工协作的生态环境损害赔偿工作机制。重庆市将建立由政府统一领导,市环保局具体负责,市发展改革委、市财政局、市经济信息委、市科委、市城乡建委、市交委、市农委、市公安局、市国土房管局、市市政委、市水利局、市国资委、市林业局、市政府法制办等相关部门以及各区县政府分工协作的生态环境损害赔偿工作机制,确保生态环境损害赔偿评估、损害赔偿磋商、损害赔偿诉讼、生态环境修复、损害赔偿、修复执行监督和绩效评估等职责得到落实。

其三,扶持培育多种类别的生态环境损害赔偿技术队伍。鉴于重庆市生态环境损害赔偿、鉴定评估、修复效果后评估等领域专家库尚未全面建立,生态环境损害赔偿从业人员素质参差不齐,技术力量有待充实。重庆《实施方案》提出需要培育壮大生态环境损害赔偿评估和绩效评估技术队伍,规范生态环境修复技术队伍和治理队伍,结合环境资源审判咨询专家库建立生态环境损害赔偿评估专家库。

其四,细化生态环境损害赔偿工作程序。重庆《实施方案》将生态环境损害赔偿工作流程细化分解为生态环境损害报告、鉴定评估、赔偿磋商、赔偿诉讼、生态环境修复、绩效评估等工作程序。



随着气温逐渐回升,江西省各地乡村花开遍野、黄绿相间、鸭群戏水,吸引了众多游客前往踏青赏花,领略春光。图为江西省新余市渝水区新溪乡万亩油菜花基地,金灿灿的花朵陆续绽放迎春。

中国新闻图片网供图

吉林省出台生态文明建设指导意见

强化源头管控 明确责任体系

本报见习记者吕俊长春报道 吉林省近日出台《关于加强推进生态文明建设提升环境质量工作的指导意见》(以下简称《意见》),推动全省生态文明建设进程,加快环境质量改善步伐。

《意见》强调,要强化源头治理和管控。全面贯彻落实吉林省清洁空气、清洁水体、清洁土壤行动计划,突出抓好城市生活区、生产区和严控区环境管理。以全省东、中、西三大区域板块建设为载体,以重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区为重点,科学划

定生态保护红线,严格落实《生态保护红线区管理办法(试行)》。

《意见》提出,要建立职能明确的责任体系。建立“谁污染谁负责”“谁主管谁监管”的责任管理机制,落实辖区管理责任。市(州)政府加大对环境基础设施建设投入力度,突出对市区生态环境进行治理和监管,加强对所辖区内县(市、区)的工作指导;县(市、区)政府重点加强环保基础设施建设,落实辖区污染监管责任。

此外,《意见》指出,要不断完善创新监管制度,强化生态环

综合评价。要强化行政执法与司法衔接联动。加强生态环境行政执法与司法衔接,健全完善环保部门与司法机关的联席会议、重大环境案件挂牌督办等衔接机制。加大生态环境资源案件执行力度,对于涉及生态环境资源的案件优先立案、优先审理,实施生态环境资源案件审理的专门化。要坚持以县域管控区为单元,建立生态环境保护综合评价指标体系,按照《吉林省县域生态环境保护综合评价办法(试行)》,实行绿牌、蓝牌、银牌、黄牌和黑牌分类管理制度。