

一支压不垮的队伍

——2016年天津市环境监察系统全天候执法综述



1月27日,农历大年三十上午,天津市环境监察总队会同津南区环境监察支队执法人员到荣程联合钢铁集团检查。图为执法人员在烧结车间控制室查看生产工艺控制情况。 齐长青摄

◆本报记者郭文生 见习记者任效良

2017年1月27日,农历大年三十这一天,天津市环境监察总队队长贾春宁一大早就带队到津南区荣程联合钢铁集团烧结车间开展执法检查。记者看到一张春节假期执法检查安排表,上面列出了市环境监察总队从大年三十到正月初六每天执法检查的带队领导和市区两级执法人员分组名单。天津市环境监察系统全天候执法,每一天都是工作日。

春节假期,天津市环境执法检查组先后对天房集团天房地项目,市公交集团608、609、872、850等4条线路公交车停放地,静海区天津丰钢铁股份有限公司、天津冶金集团轧三钢铁有限公司,北辰区天津市天重工有限公司、天津市万达轮胎有限公司,天津军粮城发电有限公司,天津钢铁集团有限公司等企业进行现场巡查。这个春节假期的每一天,都可以见到市区两级环境执法人员现场检查的身影,他们始终保持着铁腕治污的高压态势。

2月3日,节后一上班,记者在采访中得知了一组数字:372个人,74551人(次),35251家(次)。这几个看似不相关的数字,却与2016年天津市人民对环境质量变化的感受关系密切。这是反映天津市各级环境执法人员工作的一组数字:2016年,天津市共出动环境执法人员74551人(次),检查企业(点位)35251家(次),同比分别提高17%和3%,较2013年分别提高69.55%和26.07%。

记者算了这样一笔账:天津市当前有省级环境执法人员编制81个,地市级267个,区县级24个,总数是372个。2016年共出动执法人员74551人(次),就是说每名执法人员全年在工作日期间要外出检查逾200次。而实际情况是还有部分执法人员需要去协助其他相关工作,可以全天候外出执法的人员要比编制人员少,实际上单个执法人员需要出动的次数要远远超过200次。

出动几万人次,检查几万家企业,都只是枯燥的数字,但这些数字背

后却是一名名辛苦的执法人员,奔赴现场查看企业环保审批验收手续是否齐全、危险废物处理处置是否符合规范、排污费是否全额缴纳、排污设施和在线监控设施是否正常运行,一次次爬烟囱、探水池进行现场监测,认真细致制作一张张现场询问笔录,其中的艰辛只有每日奔波在一线的环境执法人员最清楚。

天津市高频率、高强度、严标准的环境执法检查,为全年环境质量的持续改善做出了贡献。据环境监测数据显示,2016年,天津市环境空气质量持续改善,全市空气质量达标天数226天,同比增加6天,达标比例为61.8%,与2013年同比上升21.7%。

2016年,五大执法战役取得实效,铁腕治污力度不断加大

刚刚过去的2016年是天津市环境执法力度进一步加大的年。2016年,天津市共立案查处环境违法案件1885起,下达行政处罚决定书1340份,共处罚款9203.47万元,同比分别提高28%、56%和7%,较2013年分别提高304.51%、324.05%和809.43%。

同时,全市环境监察执法队伍积极运用各类强制手段对环境违法问题进行查处,共实施查封扣押36件、按日连续处罚4件,移送适用行政拘留和刑事案件49起。

在工作中,天津市环境执法人员尝到过天津双源科技园开发有限公司下属供热站以“院内有狗咬人”为名拒绝检查这样的闭门羹;也遇到过恩斯盟防静电材料(天津)有限公司违法直排废气,污染设备被查封后,又跟执法人员玩起“躲猫猫”,擅自撕毁封条重新启用设备的情况……无论是何种情形,环境监察执法人员都克服困难,运用环境法律法规赋予的各类执法手段铁拳出击、铁面执法、铁腕治污,给违法者严厉惩戒,确保环境安全。

总体看,2016年,天津市环境监察执法队伍重点打了五大执法战役。

第一战,大气污染防治“攻坚战”。

采取日常检查、突击夜查、交叉互查、重点督查等方式,先后组织开展大气污染防治百日行动,钢铁水泥平板玻璃等重点行业、垃圾焚烧、燃煤锅炉及设施、工业园区、臭氧污染防治等多项专项检查。在启动重污染应急预警响应期间,坚持全员上岗,全天候开展巡查检查。

第二战,水污染防治“持久战”。组织开展水污染防治百日行动和涉水工业企业及工业园区排污情况排查,通过查手续、查运行、查排放、查园区,全面检查涉水工业企业,源头管控工业废水排放。

第三战,危险废物“歼灭战”。联合公安部门深入开展打击涉危险废物环境违法犯罪行为专项行动,将废机油、废铅酸电池、废酸产生企业和部分医院纳入排查范围,对重点行业开展检查,严厉打击非法转移、处置和倾倒危险废物的环境违法犯罪行为。

第四战,建设项目“突击战”。完成全部788家市批非工业类建设项目环保专项检查,对前期检查发现存在环境违法行为的市批工业类建设项目实施后督察。一批未验先投、久拖不验、批建不符的环境违法行为被严厉查处。

第五战,重大社会活动“保卫战”。精心组织实施中考、“六·五”环境日等重大社会活动环境保障工作。在夏季达沃斯论坛期间,协调京津冀两地环保部门联合执法、联防联控,圆满完成了保障任务。

2016年,环境执法基础能力进一步巩固,队伍素质有效提升

2016年,天津市环境执法基础能力进一步巩固。环境执法大练兵活动是进一步提高执法能力水平的重要抓手,期间,全市共出动执法人员23401人(次),检查企业(点位)10421家(次),立案603起,下达行政处罚决定书340份,共处罚款2372.9万元,月均查处之前分别提高42%、29%、66%、20%和16%。

天津市每季度编制《环境监察工作计划》,树立完成工作的底线思维,增强业务工作计划性、针对性、条理性。高效能实施稽查督查工作,对西青区等6区开展环境稽查,发现问题229个。专项督查东丽区等10区国控重点源日常监管情况,发现问题33个,均下达稽查意见书提出整改要求。

高起点落实“双随机”制度,实施污染源日常环境监管随机抽查制度,严格落实主体、严格抽查对象、严格具体内容、严格比例要求、严格制度约束,高质量完成全年抽查任务。高水平建设移动执法系统,移动执法系统全面建设完成并在全市正式启用,天津市环境执法工作进入信息化时代。

2016年,排污收费效果进一步增强,为民服务质量进一步优化

2016年,天津市排污收费征收效果进一步增强,全市全年共核定征收

排污费6.81亿元,同比增加3.65%。通过编制相关实施细则、实地指导督促等举措,积极推动挥发性有机物排污费征收试点工作顺利实施。

天津市开展了开展钢铁、煤炭行业排污费征收专项稽查,追缴排污费1871万元,是2015年的9倍,为历年最高。着力提升信息化管理水平,实现市区联网、滨海新区与功能区联网的排污费征收双重网络格局。

2016年,天津市环境监察执法队伍为民服务质量进一步优化。实施保持、优化、增进三步走战略,全面提升环保举报受理效能。“保持”,即保持高质高效受理投诉,全年共受理群众举报23931件,全部按时办结。“优化”,即不断优化网络管理平台,开放各区采集端口,实现市区两级资源共享,提高举报查处效率。“增进”,即增进公众参与监督积极性,快速核发有奖举报奖金,全年发放总金额11.66万元,是2015年的41.6倍。

2017年将是突出重点、严查严打环境违法行为的一年

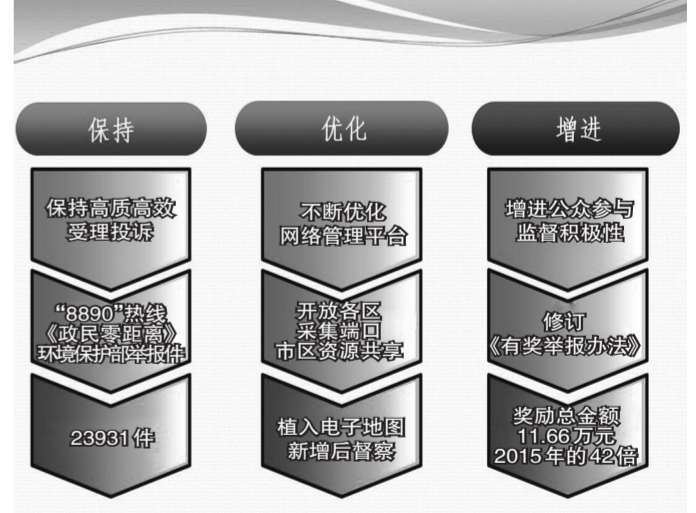
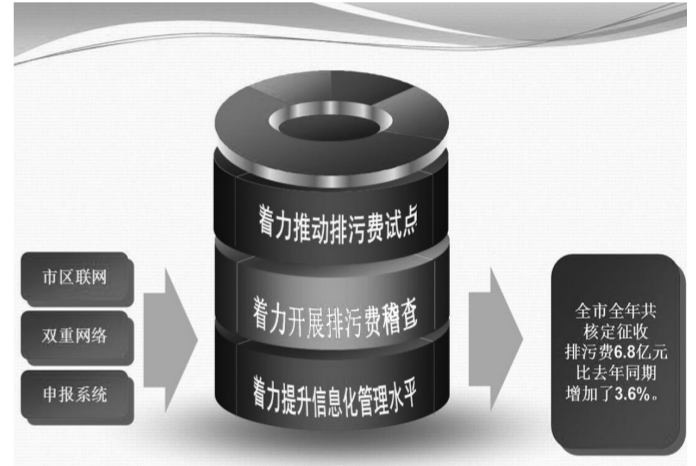
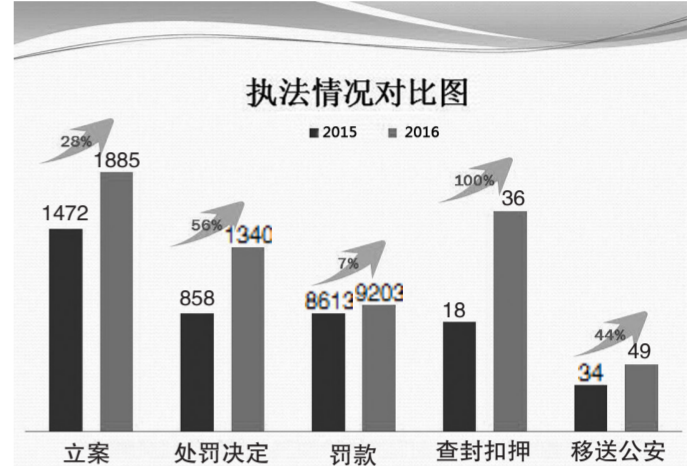
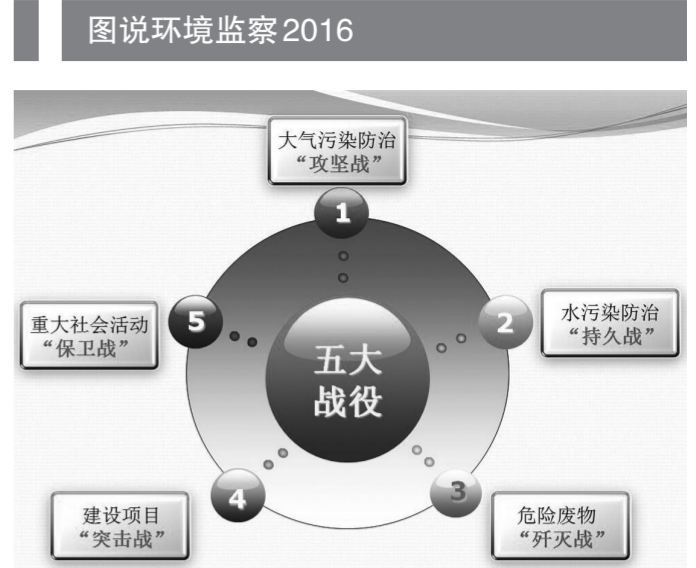
春节假期的忙碌是新年忙碌的开始。贾春宁说,2017年全市环境执法工作要把环境质量改善作为核心目标,牢牢抓住环境执法主业主责,结合大气、水、土壤污染防治的年度工作目标任务,突出“季节性”执法特点,针对大气、水、危废、生态、项目等门类开展执法检查。

2017,天津市将配合两类改革举措,一是积极配合环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,履行新职能、做出新贡献。二是配合排污费改环境税工作,按需求与税务部门对接,推动建立企业申报、税务征收、环保协同、信息共享的环境税征管模式。

天津市将突出3项重点工作。一是全面排查工业污染源,按期完成钢铁等8个重点行业污染物排放情况评估,加大执法整治力度,确保2017年底前8个行业达标计划实施取得明显成效。二是对近年来执法案件查处情况、举报投诉处理情况和重点工作开展情况进行全面梳理排查。三是扎实开展第十三届全运会环境质量保障。

此外,天津市还将完成5类常规任务。一是强化国控重点源监管。加强对各区日常监督检查和重点企业抽查,由单一的抽查企业向抽查企业和督促各区相结合的监管方式转变。二是借助排污费征收全程信息化系统,严格排污费征收程序。三是依时限、高质量受理投诉举报,切实回应群众环境关切。四是严格落实有奖举报暂行办法制度。五是继续开展环境监察稽查,及时发现并纠正执法实践中存在问题。

“2016年全市环境执法工作取得了一些成效,但距离天津市委、市政府,环境保护部要求和人民群众的期待还有差距。新的一年,全市环境执法任务将更加艰巨,我们将认真贯彻落实‘两高’司法解释,用足用好强制执法手段,铁面、铁心、铁腕严查严打环境违法和犯罪行为,始终保持执法高压态势,为全市环境质量的持续改善保驾护航,为保护群众环境健康不遗余力。我们就是一支压不垮的队伍。”贾春宁说。



天津市环境监察总队供图

天津市环保局召开2017年第一次局务扩大会议 推进五大重点工作努力改善环境质量

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市环保局日前召开2017年第一次局务扩大会议,总结2016年工作进展,部署2017年环保重点工作。

会上,天津市环保局局长温武瑞说,2017年全市环保系统要在环境质量持续改善、保障环境安全、落实环境责任、落实管理措施、深化改革突破制约等5项重点工作上下功夫。采取硬碰硬的措施,实打实的招法,精准施策,持续用力,努力实现全市环境质量持续改善。

温武瑞说,在2017年工作思路上,一是要突出稳,要严守生态安全底线和生态保护红线,树立绿色发展理念。

二是要突出进,要确保环境质量只能变好、不能变坏,不断改善环境质量,让广大人民群众在环境质量改善上有更多获得感。

三是要突出实,要落实各区属地主体责任、相关部门监管责任和企业治污主体责任。

四是突出改,要以环保体制机制改革为重点,完成环保机构监测监察执法垂直管理制度改革和一系列配套改革任务。

五是突出严,要坚持铁面、铁

规、铁心、铁腕治污,严打各类环境违法犯罪。

温武瑞说,具体要做好5方面重点工作。

一要在环境质量持续改善上下功夫。在大气污染防治方面,继续抓好“五控”治理,实现减煤220万吨;中心城区等区域非采暖季实现“无煤化”。继续强化精细化管理,全面推行以区为单元的“1+X+Y”的治理模式。突出抓好散煤、“小散乱污”企业、非道路移动机械等专项治理。在水污染防治方面,全面推进“三水”治理,开展市以下工业集聚区详查并推动污水集中处理设施建设。严格执行水环

境质量排名通报制度,推动落实水体达标方案,研究建立水环境补偿机制。在土壤污染防治方面,启动实施《天津市土壤污染防治工作方案》。

二要在保障环境安全上下功夫。加强永久性保护生态区域考核,利用遥感技术加强生态用地监察巡查,遏制违规占用生态用地的行为。完善自然保护区管理制度建设,编制全市自然保护区总体规划。加强危险废物规范化管理,开展废铅酸电池收集试点,推动危险废物安全填埋场建设。加强重金属污染防治监管,研究落实重金属排放控制指标的具体措施。加强

辐射环境监管,持续开展全市辐射安全监督检查。

三是在落实环境责任上下功夫。建立环保责任清单,制定发布《天津市环境保护责任规定》,督政、督企并重,推动各区属地主体责任、相关部门监管责任、企业治污主体责任等“三个责任”落实。

四是在管理措施上下功夫。针对重点工作,实施清单化管理并加强督查督办,确保各项工作任务按照时间节点、规范标准要求高效推进。做到底数实,做好第二次污染源普查工作,真正摸清底数,做到无死角、无遗漏。做到方案实,

围绕重点工作任务,实施清单化管理,把任务落到具体项目、具体措施、具体节点上。做到督办实,实行首办责任制。做到考核实,严格执行排名通报制度,强化经济奖惩、区域限批、公开约谈等措施。

五是在深化改革突破制约上下功夫。完成环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作,确保环保队伍稳定,扎实开展工作。加强环保督察工作,建立全市日常环境监察和定期督察巡视相结合的环保督察机制,大力推进环保督察机制改革,加强资金使用监管。