

生产者责任延伸制推行方案出台

提升产品生命周期中的资源利用效率



近年来,我国在部分电器电子产品领域探索实行生产者责任延伸制度,取得了较好效果。近日印发的《生产者责任延伸制度推行方案》,对我国生产者责任延伸制度体系的构建做出了全面部署,并选择电器电子产品、汽车、铅蓄电池和包装物等4类作为首批推行产品。 资料图片

◆本报记者张聪

随着我国经济的快速发展,产品的消费量和废弃量双双增长。如何处置和资源化利用废旧产品,成为社会关注焦点。当

下,传统的市场自发式回收利用模式已经难以为继,迫切需要建立废弃物有效处置和合理利用的长效机制。

近日,国务院办公厅印发了《生产者责任延伸制度推行

方案》(以下简称《方案》),对我国生产者责任延伸制度体系的构建做出全面部署,并选择电器电子产品、汽车、铅蓄电池和包装物等4类作为首批推行产品。

已有实践案例在前 方案出台势在必行

所谓生产者责任延伸制度,是国际上普遍采纳、有效推动电器电子产品行业实现可持续发展的环境管理制度,其核心是通过引导生产者承担产品废弃后的回收和资源化利用责任,激励生产者推行产品源头控制、绿色生产,从而在产品全生命周期中最大限度提升资源利用效率。发达国家从上世纪90年代后开始推行,到目前已有30多个国家实行这一制度,主要是在包装物、电器电子、汽车、轮胎等产品领域实施。

《方案》的发布,并非这一制度在我国首次试水。事实上,我国从2011年开始,就围绕《废弃电器电子产品回收处理管理条例》,在电器电子产品领域部分产品(即“四机一脑”)实施生产者责任延伸制,2014年拓展到包括手机在内的14种电器电子产品。据统计,截至2015年,我国累计处理的“四机一脑”总量已经超过两亿台,接近400万吨。

《条例》规定了基金制度,用于废弃电器电子产品回收处理费用的补贴。目前,全国共有109

家企业进入基金补贴名单,相关企业的拆解工艺和设备技术水平不断提高。

业内人士认为,上述实践在一定程度上为《方案》的推行打下了良好的基础。

北京工业大学循环经济研究院教授吴玉锋认为,《方案》除了按照国际上生产者责任延伸制度的通行做法,关注解决产品废弃后的回收处置问题外,旨在顺应新常态下绿色发展新形势,通过系统化的制度设计,推动企业履行环境责任和义务的同时,充分发挥市场机制作用,激发生产企业积极挖掘产品全生命周期潜在价值,促进供给侧结构性改革,以期逐步构建完善的正向供应链契合的循环产业体系。

重点关注基金补贴 努力消除以往存量

作为专业的第三方回收服务平台,淘绿网是工信部指定的生产者责任延伸制度首批试点单位之一。其董事长卢海滨在接受记者采访时表示,相比此前在电器电子产品领域实行的生产者责任延伸制度,《方案》着眼于从生产到回收环节全局性设计,立足点更高,可以解决废弃电器电子产品处理基金制度存在的收支不平衡问题。

中国物资再生协会电子产品

回收利用分会秘书长兼科技发展部主任于利表示,随着废弃电器电子产品回收处理行业的发展,一些问题也开始凸显。一是回收渠道建设不完善,企业回收责任不明确;二是基金征收和支付存在不平衡,且审核、复核机制较为复杂,导致基金发放时间延迟,拆解处理企业资金流受到影响;三是无法鼓励生产者进行生态设计。

“针对上述问题,《方案》给出

了针对性措施,包括制定电器电子产品生产者责任延伸政策指引和评价标准,引导生产企业深入开展生态设计;支持生产企业建立废弃电器电子产品等产品的新型回收体系;加强废弃电器电子产品处理基金征收和使用管理,建立以收支定、自我平衡的机制等。”于利说。

“《方案》把收和支纳入了统一的管理体系中,可以从整体上解决过去补贴基金因不平衡而产生的效率低下问题,同时逐步消除生产者责任延伸制度实行前的电子垃圾存量,最终到达一个良性循环。”卢海滨补充说。

责任内涵更为丰富 借第三方强化监管

在总结和归纳电器电子产品领域实行生产者责任延伸制度的基础上,《方案》还提出了明确的目标,并且在具体制度安排上更为合理和多样化,进一步完善了责任内涵。如,在电器电子产品上,继续推行基金制度;在汽车产品上,制定生产者责任延伸制度政策指引;在铅蓄电池和饮料纸基复合包装上,试行目标制。

“《方案》特别明确,企业不仅仅需要缴纳处理基金,缴纳后也不意味着就万事大吉,还需要

在生态设计、使用再生原料、规范回收利用和扩大信息公开等方面开展工作。这无疑对生产企业的指导意义更为明确,要求也更具体。”于利说。

卢海滨也认为,本次《方案》中,一改过去企业只要承担经济责任就算履行了生产者责任延伸的认知,而是有意识地将企业社会责任也纳入整个方案体系中,企业的经济责任和社会责任将同时得以履行。

卢海滨表示,《方案》把信用评价制度作为推动生产者责任延

调动生产者积极性 促企业增强竞争力

推行生产者责任延伸制度,生产者的参与程度与积极性无疑是最关键的环节。如何调动生产者的积极性呢?生产企业又要如何应对呢?

“与付出巨大成本在污染后搞末端治理相比,从源头进行合理规范,防止污染发生才是经济成本最低,也是最优化的选择方案。”国家发展改革委副主任张勇曾指出,方案更多采用市场化手段,没有推行单一的收费制度,没有设置强制性惩戒措施,更多采用目标制和政策指引等弹性、市场化措施,鼓励生产企业与回收利用企业联合,以规范

现有废弃产品回收利用体系,最大限度调动生产者积极性。

于利也认为,推动生产者的积极参与,必须要针对不同产品的特点,实施不同的措施。不能完全依赖行政强制手段,应更多采用市场化手段,否则制度的实施将遇到很多问题,没有可持续性。

“就电子产品行业而言,可以肯定地说,《方案》的实施,对这一行业是有很大冲击的,但这种冲击对整个行业来说是良性的。”卢海滨指出,从表面上看,实施生产者责任延伸制度,会增加生产企业的生产成本。

微观点

《方案》提出的4类产品在废弃之后有典型的两面性:一方面,具有潜在污染性,如无法得到合理的处理处置,将产生严重的环境污染;另一方面,有较大的潜在价值,上述4类产品废弃后经无害化回收利用,可产生显著的环境、经济和社会效益。——中国物资再生协会电子产品回收利用分会秘书长兼科技发展部主任于利

生产者与生产者责任延伸制的关系也非常密切,并非简单的“独善其身”。生产企业是新产品生产者,消费者实际上是新产品变为废旧产品的“生产者”。谁消费了产品,谁就应该对产品报废后形成的废弃物进行安全处理,以避免其污染环境,这符合受益者支付成本原则的基本逻辑。——中国社会科学院循环经济重点实验室主任齐建国

生产者责任延伸制的实施,并不单单是生产者的责任,而是一个系统工程,需要全社会的支持。比如,有关部门需要出台配套制度;执法部门要加强监管;消费者需要提高认识。当然,生产者作为责任主体,所承担的责任更大,对自身的求更严格。——天能集团相关负责人

发改委发布可再生能源绿证核发通知

核发对象为风电、光伏,自愿交易、无强制要求

本报记者徐卫星北京报道 国家发改委近日发布《关于可再生能源绿色电力证书核发及自愿认购交易制度的通知》(以下简称《通知》),提出为进一步完善风电、光伏发电的补贴机制,拟在全国范围内试行可再生能源绿色电力证书核发和自愿认购。

有业内人士分析,绿色电力证书的核发对象为风电、光伏,并没有将水利考虑在内,主要是由于目前风电、光伏发电迅猛,核发绿证可以降低弃风和弃光率,弥补可再生能源补贴缺口,实为在市场化方向上的投石问路之举。

据了解,绿证是对符合要求对象发出的电力证明,交易价格不得超过国家补贴价格,核发绿证和享受国家补贴两者

只能选其一,不可兼得。绿证由电站所有者凭发电凭证到国家可再生能源信息管理中心申请,按月核发,并从2017年7月1日开始,在全国绿色电力证书核发和认购平台销售。不过,目前分布式光伏不在此次发放对象之列。

中国循环经济协会可再生能源专委会政策研究室主任彭澎认为,购买绿证的主体不限,且为自愿购买、无强制性要求,当电网企业和火电企业没有强制配额的情况下,是无法通过证书来解决当前高弃风和弃光率的问题。不过,到2018年,将适时启动可再生能源电力配额考核和绿色电力证书强制约束交易,但如何考核目前还不清楚。

在供应端,《通知》对绿证交易价格做出不高于补贴价的限

制,是否会打击发电企业的积极性?彭澎认为,目前补贴到位周期时间较长,如果绿证能够迅速卖掉,且价格接近补贴,不排除有业主考虑通过卖证书迅速回款,优化现金流的可能。

对于需求端,类似早期的自愿减排,购买主要是对自身可再生能源目标达成的需求,目前并没有实质的好处。根据《通知》,“证书在有效期内可以且仅可以出售一次,不得再次转手出售”。所以,证书不能倒手倒卖,也就没有做市商的可能。

不过,业内人士也认为,从自愿到强制,这是一个必然的过程。政策的推进需要渐进式,不可能一蹴而就。目前,在电力交易市场还没有建立的基础上,谈可再生能源电力捆绑证书销售,还为时尚早。

工信部征求行业标准修改意见

含电除尘器、脱硫脱硝一体化等环保标准

本报记者徐卫星北京报道 工信部近日公布了216项行业标准及1项汽车行业标准修改的报批公示,并征求社会各界意见,截止日期为2017年3月1日。这些标准涉及机械、航空、船舶、制药装备、汽车、化

工、建材、包装等行业,其中,环保行业涉及电除尘器、脱硫脱硝一体化等相关标准。

据了解,根据工信部行业标准制修订计划,相关单位已完成《箱式浓缩机》等131项机械行业标准、《民用飞机研制程

浩宇能源烟道气治理工程投运

采用一体化装置实现脱硫脱硝

本报讯1月21日,山东浩宇能源有限公司管控中心监控数据显示,焦炉氮氧化物、二氧化硫和颗粒物进口分别为47mg/m<sup>3</sup>、405mg/m<sup>3</sup>、12mg/m<sup>3</sup>,经过焦炉烟道气脱硫脱硝一体化工程处理后,外排氮氧化物、二氧化硫和颗粒物分别为4mg/m<sup>3</sup>、97mg/m<sup>3</sup>、5mg/m<sup>3</sup>,均低于炼焦化学工业污染物排放标准中的特别地区排放限值。

浩宇集团董事长、总经理武玉亮表示,浩宇能源是以煤为主要原料的大型煤化工企业,为寻找新工艺、新技术,累计投入4.5亿元,建设了改造生

化废水处理系统、煤气净化尾气回收设施及焦炉烟道气脱硫脱硝一体化工程等项目。其中,投资6000余万元建设的焦炉烟道气脱硫脱硝一体化工程,由中冶焦耐(大连)工程技术有限公司总承包,采用

半干法旋喷雾脱硫+低温SCR脱硝除尘一体化技术工艺,先将焦炉烟道气脱硫除尘后再低温SCR脱硝,可实现污染物达标排放,是国内捣固焦炉的首次使用。

据中冶焦耐(大连)公司副总经理李国志介绍,项目脱硝除尘热解一体化装置,应用了半干法脱硫与脱硝除尘联合、脱硝反应器内气流均匀、焦炉烟道气负压控制、洁净烟气回配余热利用等多项节能环保新技术,符合当前环保要求和烟

气治理的技术发展趋势。项目运行后,年减排二氧化硫、氮氧化物、颗粒物分别达到280吨、1708吨、35吨。

季英德 段会涛

“环保抑尘剂”助鸡泽治霾

将在易扬尘地点广泛使用

本报讯为抑制道路扬尘污染,近日,河北省鸡泽县治霾放出大招,首次在县城主要街道使用“环保抑尘剂”。

“这是刚喷洒过的加着抑尘剂水的路面,颜色发黑、发亮。如果正常洒水,每天就得喷水2~3次,添加了抑尘剂,只

需要7天喷一次,人力、物力各方面成本都节省了,抑尘效果非常明显。”鸡泽县环保局副局长冯国林指着刚洒水的路面说,北方冬天道路洒水抑尘容易结冰,使用环保抑尘剂不受温度影响,在零下10多度也不结冰,使用后3~16天可以保持

路面湿润,让小颗粒形成大颗粒,粘附于路面,从而实现抑尘。

据了解,鸡泽县投入使用的生态环保抑尘剂,是从植物中提取。经河北省卫生检测中心等部门检测,无毒、无害、无味、无刺激,可自然降解,已通过河北省科技厅科技成果鉴定。下一步,鸡泽县还将对建筑工地等容易产生扬尘的地方推广使用,以改善空气质量。

张铭贤 秦红英

空气净化器成为年货爆款

针对中高端用户,益人伟业推新品

本报讯春节期间,我国多地持续出现重度及以上污染状况,一些城市颗粒物浓度过高甚至导致AQI小时值“爆表”,家庭、单位对空气净化产品的需求量也随之大幅飙升。有关机构根据阿里巴巴大数据,汇集4.34亿消费者、超过1000万家商户、10亿件商品的基本信息和行为数据统计显示,空气净化器意外成为年货爆款,是今年北方消费者的必备年货,同比增幅达到256%。

对此,中国人民解放军306医院教授郑成中表示,重

污染天气首先影响的就是呼吸系统。研究表明,空气中高浓度的SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、CO等物质,可以诱发或加重呼吸系统感染,造成机体免疫损伤或紊乱。对于如何防治,郑成中认为,预防远比治疗更重要、更现实,预防是根本的治疗。比如,可以安装空气净化器系统,306医院儿科门诊、儿保门诊、留观输液室等均安装新风系统,区域内AQI可以低至10以下,大部分敏感生物也已滤除。

北京益人伟业健康科技有

汪震宇

天锦麻韵推出亚麻环保内衣

植物染料替代化工染料

本报讯近日,苏州天锦麻韵新材料科技有限公司开发出亚麻制环保系列内衣,破解了行业多项难题。企业负责人邓佩华介绍

说,这一系列产品拥有两项核心技术,一是把亚麻做成内衣,保留了亚麻原始纤维功能;二是把中草药做成植物染料用在服装行业,并达到化工染料的

色牢度。亚麻舒适性好,中草药替代化工染料健康环保,同时,两者具有天然的抗菌功能,能满足消费者对健康、舒适、环保的需求。

目前,公司研制的植物染料技术已实现上千种颜色的调配,并可以工业化大批量生产,降低了植物染料生产成本。

许海坡