

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6966期 今日8版

2017年2月 星期二 农历丁酉年正月十八

14



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

西藏自治区主席齐扎拉部署环保督察工作

## 确保督导全覆盖无死角

本报讯 西藏自治区全区环保督察工作电视电话会议近日召开,就进一步做好环境保护工作、加强生态文明建设进行安排部署。自治区党委副书记、自治区主席齐扎拉出席并讲话。

纳入制度化、法治化轨道,突出重点,强化措施,全面推进生态环境保护与建设各项工作,坚定不移建设美丽西藏。

环保督察工作力度,深入开展自查自纠,严肃查处违纪违法行为,着力解决生态环境方面突出问题。要确保督察全覆盖,聚焦关键问题,敢于直面矛盾,确保问题及早解决,推动整改落实落地。

### 要闻速递

### 新疆启动排污许可证核发试点

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区环保厅近日在乌鲁木齐市开展火电、造纸行业排污许可证核发试点工作。

此次火电、造纸行业排污许可证核发试点工作确定为新疆发电有限公司乌鲁木齐热电厂、华电新疆发电有限公司红雁池电厂及新疆远大纸业有限责任公司。

自治区排污权交易储备中心将联合乌鲁木齐市环保局,组织相关人员对试点单位在全国排污许可证管理信息平台上的填报许可申请等环节工作进行全程指导。

据了解,今年新疆将出台《自治区控制污染物排放许可制实施方案》,全面推行许可证和排污权有偿使用和交易制度,分步实现排污许可全覆盖。此外,还将完成自治区排污许可证管理信息系统开发建设并接入全国排污许可证管理信息平台。

### 图片新闻



为鼓励市民低碳出行,安徽省淮南市在市区主要路段建成涵盖300个站点、1万辆自行车、1.2万个锁车器的公共自行车租赁服务系统,市民通过办理租车卡等方式可在1小时内免费使用。

### 今日导读

03版 观点

美国同等发展阶段 有哪些环保经验值得借鉴?

06版 产业

中小企业上市 能否开辟绿色通道?

## 火电企业“集体超标排放”真相调查



本报记者刘晓明

有媒体日前针对山东省物价局公示的56份行政处罚决定书,指责华能、华电等国有火电企业成为大气污染物排放重灾区,并将雾霾的主要原因直指这些大型燃煤发电机组,直言“火电企业对于污染物的处理不达标,排放的污染量将会无限增大,烟尘量将会达到现在的百倍以上,二氧化硫也会上升到10倍以上,氮氧化物也会增加5倍以上”,这些言论引起了社会广泛关注和网民激烈讨论。山东的煤电企业

特别是华能、华电这样的央企会出现集体性违规?本报记者赶赴山东,先后走访了华能、华电等涉事电厂及山东省环保、物价等部门,还在京采访了中电电力企业联合会,对这一事件进行深入调查。

问题一:“国企电厂一边拿着环保电价一边超排”是否属实?

2016年11月23日,山东省物价局对省内55家电厂一口气开出了56份处罚单,罚单总金额高达2400多万元,对于出现在罚单中的名字大家并不陌生:华能、华电、国电、大唐、华润等知名国企。日前,记者来到报道中提到的“受罚”企业——华能济南黄台电厂。

在黄台电厂监控中心,记者看到电子屏上不停跳动着二氧化硫、氮氧化物和烟尘排放的实时监测数据。据现场工作人员介绍,目前,山东省政府地方超低

排放标准限值是烟尘5毫克/立方米、二氧化硫35毫克/立方米和氮氧化物50毫克/立方米,黄台电厂4台机组排放数据全部优于山东省超低排放标准。

周亚男特意补充道:“目前,我国在火电厂广泛达到《火电厂大气污染物排放标准》(GB13223—2011)标准的基础上,进一步要求火电厂实现污染物超低排放,污染物超低排放限值分别为氮氧化物、二氧化硫和烟尘排放浓度分别不高于50毫克/立方米、35毫克/立方米、10毫克/立方米,这是国家超低排放标准,而在山东地方规定里,烟尘超低排放标准是5毫克/立方米。”

华能山东公司副总经理丁兴武给记者翻看了他的手机短信,内容是华能黄台电厂污染物排放数据。“这个污染物排放数据是和山东省环保厅联网的,如果污染物排放存在问题,环保部门会在第一时间发现并掌握。从华能黄台电厂到山东省环保厅、华能山东分公司、华能集团,这些数据被层层监控着。”丁兴武说。

### 无人机高空侦查 卫星定位锁定证据

# 广西依托信息化打造执法利器

截至2016年11月底,查处违法案件同比增加65%

本报记者梁雅丽

围墙内,是一个极其隐蔽的非法炼铅窝点。这个窝点不仅隐藏在一个废弃水泥厂之中,还伪装成木材加工厂,采取昼伏夜出的方式进行生产,3道厚重紧闭的铁门阻断了外界的监督检查。

围墙外,环境监察人员利用卫星定位、借助无人机高空侦查和移动执法系统等先进设备和高技术手段,对非法炼铅窝点开展侦查和锁定证据。

2016年9月某日深夜,在经过一个多月的调查后,广西壮族自治区环保厅联合自治区公安厅开展“收网行动”,当场查封了约30名相关涉案人员,查封约170吨成品铅锭,废旧铅酸蓄电池、废渣等危险废物及其他生产原料足足堆满了3个大车间。

这起案件的破获,得益于近年来广西以科技打造环境执法利器,建成了全国领先的环境监察移动执法和污染源自动监控两大系统。

广西壮族自治区环境监察总队队长蒙美福告诉记者,全区环境执法存在企业多、人手少、车辆不足的问题。广西有23.67万平方公里的国土面积,分布有大大小小的排污企业2.4万多家,然而全区执法队伍编制人数1300余人,实际在编在岗900多人,执法工作任务繁重。

工欲善其事必先利其器。正如广西壮族自治区环保厅厅长檀庆瑞所说,要将环境监察工作放在重要的位置加以推进,要以信息化建设破解环境执法难题,打造云计算大数据中心和移动执法系统、污染源自动监控系统“一体两翼”信息平台,促进环境监管从粗放型向精细化转变,从被动响应向主动预防转变,从经验判断向科学决策转变。

### 打造移动执法利器

近年来,自治区环保厅多次研究移动执法系统建设相关事项,积极筹措资金约2500万元用于系统建设,将移动执法系统建设列为重点工作加以推进。

2015年底,覆盖自治区、市、县三级的环境监察移动执法系统建成并投入使用。

2016年11月,率先与环境保护部执法监管平台实现对接,环境监察、环境执法相关数据资料实时稳定上传。

目前,全自治区县级以上的环境监察机构配备移动执法箱223套,各级环境监察机构平均2~3套;配备PDA便携式手持移动智能执法终端1239台,环境监察人员人手一台。

值得一提的是,在技术构架方面,广西采用“一级部署,三级使用”的建设方式,后台服务器统一架设在自治区环保厅信息中心机房,市级和县级环保部门不再重复架设服务器,节约了大量的建设资金,并且从根本上减少了信息孤岛。

系统软件由自治区环保厅统一开发,供自治区、市、县三级执法人员使用,各县均有独立的后台系统进行统计、查询和管理,同时预留了数据接口,满足个性化需求。

目前,这一系统已录入污染源总数2.62万个,建设项目0.33万个,全自治区需纳入环境执法监管的对象基本收纳入了环境监察移动执法系统。

针对全区部分监察执法人员存在的专业不对口、业务不熟悉,不敢执法、不会执法的现象,移动执法系统软件在开发时,制定了规

范性的30种常见环境违法行为调查询问笔录及现场检查(勘察)笔录模板,以及工业污染源、建设项目等14个现场检查记录模板和表单,方便执法人员在执法前线规范化和快捷地开展

工作。梧州市环保局分管环境监察的副局长廖皓介绍说,有了移动执法利器,梧州市立案查处率同比上升近60%。

蒙美福说,移动执法系统使用一年来,全区累计执法2.14万次,出动5.52万人(次),完成各种执法检查记录2.36万条,上传现场取证照片1万多幅,督办环境违法行为1410个。

### 打造自动监控利器

2008年以来,广西相继建成了自治区、市两级15个监控中心及1500多个监控点位的污染源自动监控系统,覆盖制糖、酒精、淀粉、造纸、水泥、化工、火电、城镇污水处理厂、垃圾填埋场等重点行业企业,实现对污染源监控从辛辛苦苦赴现场到轻轻松松点鼠标的第一次监控转型。

然而,近年来自动监控系统出现监控网络硬件不堪重负、数据可信度不高、日常环境管理与自动监控脱节等问题,改造和提升这套系统成为第二次监控转型的迫切要求。

广西环保厅运用“互联网+”理念和技术,打造了污染源自动监控“一个平台、一套软件、一组数据、一体联动”的新格局。

“一个平台”多级共享。广西投入财政专项资金1000余万元对污染源自动监控系统硬件进行升级改造,引入云计算等技术,将原来一个自治区监控中心和14个市级监控中心硬件资源整合成一个基础平台,形成“一个平台、分级

# 以「瘦身」改善人居环境

张楠



近期,北京市市长蔡奇表示,疏解北京非首都功能,实际上就是供给侧结构性改革,就是调结构、转方式,就是腾笼换鸟,就是提升城市发展质量,就是改善人居环境,就是缓解人口资源环境的突出矛盾,就是更好地履行作为国家首都的职责。以功能疏解的“减法”,换取经济结构跟空间结构优化的“加法”,不失为一条减量发展、提质增效的新路子。

事实上,北京市近年来一直在通过推进工业企业外迁等方式“做减法”,以缓解资源和生态环境压力,为改善环境质量奠定基础。非首都功能的疏解必然带动传统企业迁出,从而推动产业结构的转型升级。

一般而言,传统产业污染排放大、经济效益不高。这类企业的迁出,一方面削减了工业污染物排放,另一方面为高新技术等污染排放少、经济附加值高的产业发展“腾”出了空间。环境质量的改善,又有助于吸引高素质人才的进驻,为产业升级提供源源不断的智力支持。

非首都职能的疏解也有助于加速人口的合理布局,减轻人口过度集中对资源和生态环境所造成的压力,使人口分布与资源环境容量相协调。一段时期以来,资源的过度集中,导致人口大量涌入北京,给本地区原本就不高的环境容量带来较大压力。统计数据显示,截至2016年末,北京市常住人口达到2172.9万人,占全国人口的1.58%,而北京市国土面积却仅占陆地国土总面积的0.17%。

不能不说,人口过度集中—能源消费需求过量增长—产业无序扩张—污染物排放量增长过快,这个链条,是造成空气质量恶化、污染天气频发的原因之一。北京市在疏解上做文章,在腾出发展空间的同时,也腾出了首都更易于人们生活的生存空间。

近年来,北京坚持多措并举,在机动车控制、淘汰“黄标车”、加强燃煤治理等方面持续发力,不断降低污染物排放。可以说,非首都职能的疏解在改善大气环境的同时实现了经济转型发展,将环境保护与经济发展融为一体,相互促进、共同提高。

大气污染成因复杂,气象条件、人为因素都会对污染天气的形成产生重要影响。然而,还有一个重要原因就是人类活动超过了环境容量极限,打破了人与自然之间的平衡。因此,治理大气污染,必须坚持标本兼治、综合治理,仅仅采取单一手段,只能是治标不治本,大气环境质量难以得到根本改善。只要综合考虑地方实际,抓住治理关键并持续发力,大气污染防治工作就一定能够取得最终胜利。