

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6967期 今日12版  
2017年2月 星期三  
农历丁酉年正月十九



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 河北启动垂改人员划转工作

人员选配坚持编随事走、因事选人

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道  
河北省日前召开环保机构监测监察执法垂直管理制度改革人员上划工作部署电视电话会,对省以下环境监测、环境监察垂直管理中的人员选配进行安排部署。  
河北机构调整主要包括市县环保机构管理体制调整、跨区域设立环境监察专员办、市县环境监测职能上收、基层执法队伍建设等。人员划转是环保垂管改革的重点和难点,涉及人员划转、转岗、安置等问题,直接关系到改革成败。

在省级环境监测、监察人员的选配上,河北将按照职能调整要求,编随事走,因事选人,选合适的人。其中,在环境监测人员选配上,河北明确各市环境监测站现任站长作为改革后的省驻各设区市环境监测中心负责人,在省环保厅党组和各市局党组的领导下,负责与环境质量监测事权上收相关的人财物选配具体工作。在环境监察人员选配上,河北将采取笔试、面试、考察遴选的办法。由于环境监察主要任务是督政,因此在人员选配中,河北特别提出,入选人员要

具备政治素质高,理想信念坚定;坚持原则,敢于担当,公道正派,清正廉洁;熟悉环保业务和环保法律法规政策,能胜任异地任职、交流等条件。按照中央和河北省的有关规定,环境监测、环境监察工作人员待遇按属地化原则办理。  
按照会议要求,河北将在4月底前完成省本级垂直管理改革试点工作,5月底前完成市县垂直管理改革试点工作,6月底前全面完成垂直管理改革试点工作。

# 环保部开展一季度空气质量专项督查

部领导亲自带队,以督政为主导传导压力,问题突出城市将被约谈

本报记者王昆婷2月14日北京报道  
环境保护部有关负责人今日向媒体通报,为督促京津冀及周边地区坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,推动地方党委、政府落实大气污染防治责任,抓好大气污染防治各项工作,环境保护部将会同有关省(市)于2月15日~3月15日开展2017年第一季度空气质量专项督查。

以督政为主导,督政与督企相结合,分阶段推进,不断传导督查压力,切实督促地方落实大气污染防治责任。专项督查坚持问题导向,紧紧围绕地方党委、政府和部门大气污染防治责任落实情况开展督查,不同城市各有侧重,重点盯住不作为、乱作为、慢作为等问题;严格按照督查规范开展工作,利用执法平台做好走访询问、问题移交转办和督查发现问题等工作记录;严格执行中央八项规定精神和党风廉政建设的相关规定,强化督督严查,对于督查中发现的突出问题,及时向地方转办,责成相关方面进一步调查处理、追究责任;对督查中发现的一般性问题,由督查组及时向地方反馈,并督促地方严肃查处,举一反三,尽快整改到位。

这位负责人表示,对督查中发现的大气污染防治工作整体推进不力、责任不到位且大气污染问题十分突出的城市,将采取公开约谈、并视情况同步采取区域限批等措施;对地方党委、政府及其有关部门环保不作为、慢作为,环保责任不落实,以及企业存在的突出环境问题,将及时向地方转办,并向地方转办,责成相关方面进一步调查处理、追究责任;对督查中发现的一般性问题,由督查组及时向地方反馈,并督促地方严肃查处,举一反三,尽快整改到位。

这位负责人介绍,专项督查将重点督查各级党委、政府及其有关部门责任落实情况、《京津冀大气污染防治强化措施(2016~2017)》2016年任务完成情况、重污染天气应急预案制定和落实情况、10蒸吨及以下燃煤锅炉清理淘汰工作进展及在用锅炉分布情况、“散乱污”企业依法治理情况和工业污染源达标排放工作落实情况。督查对象主要是北京市、天津市、河北省石家庄、廊坊、保定、唐山、邯郸、邢台、沧州、衡水市,山西省太原、临汾市,山东省济南、德州、聊城市,河南省郑州、鹤壁、焦作、安阳市。

环境保护部将由部领导带队,联合相关省(市)组成18个督查组,并分成54个小组同步开展督查工作,涉及督查人员260余人。采取部长巡查、走访询问、现场抽查等方式,坚持

## 加大督查力度 改善空气质量

本报评论员

今日起至3月15日的一个月,环境保护部将会同有关省市开展第一季度空气质量专项督查,落实党中央、国务院有关决策部署,推动地方党委、政府落实大气污染防治责任,切实改善环境质量。

综合来看,这次专项督查,既充分借鉴了以往各类综合督查、专项督查的有益经验,同时也呈现出一些不同以往的鲜明特点。一是针对性更强。在督查对象选取上,均为污染形势严峻、面临较大压力的城市;在督查内容设定上,直击民众最为关注的空气质量改善。二是重视程度更高。部领导亲自带队,深入一线;历时一个月,时间较长;涉及6省份18市,规模较大。三是重点更突出。整体上看,重点关注地方责任落实、年度任务完成、重污染天气应对等;具体到每一个被督查城市,督查重点也很具体,并且各有侧重。

加大对大气污染防治工作的指导和督查力度,是落实中央决策部署、不折不扣传导环保压力的具体行动。“大气十条”实施以来,多数地方在加强环境监察执法、打击“小散乱污”企业、淘汰黄标车等方面持续发力,改善大气

质量的成效有目共睹。然而,一些地方重视程度还是不够,一些地区PM<sub>2.5</sub>浓度降幅逐年收窄,个别地区甚至不降反升。开展专项督查,就是要达到这样的目的:通过追责等压力传导机制给被督查地方“提个醒”“敲敲警钟”,促使被督查地方时刻保持清醒认识,深刻理解大气污染防治的长期性、艰巨性,对照目标任务,认真查找自身仍存在的问题,久久为功,持之以恒。

加大对大气污染防治工作的指导和督查力度,是主动回应社会关切、切实改善大气环境质量的关键举措。改善大气环境质量,事关人民群众身体健康。去年入冬以来,京津冀及周边地区连续发生了多次重污染天气,浓度高、范围广、时间长,人民群众反映强烈,要求改善环境质量的呼声很高。同时,通过以往的各类督查发现,各地不同程度地存在一些影响环境质量改善的突出问题。此次环境保护部组织开展专项督查,就是要回应公众改善环境质量的呼声与期待,就是要推动各地突出问题的解决,就是要引导和倒逼各地真正具有改善环境质量的紧迫感和责任感。

加大对大气污染防治工作的指导和

督查力度,是坚持目标导向、完成“大气十条”第一阶段目标任务的重要保障。今年是“大气十条”第一阶段实施的最后一年,到了各地交成绩单的时候了。然而,根据相关预测,京津冀及周边地区扩散条件较往年更加不利,给多地完成“大气十条”第一阶段目标任务带来不确定性。天公不作美,人更要努力。环境保护部组织开展专项督查,可以有力地督促地方抓好各项工作,加强污染物减排,减少重污染天气的发生,为全面完成“大气十条”目标任务创造条件。同时,及时督促地方加大工作力度,有效开展工作,打消个别地方存在的“等一等”“看一看”的思想,避免前松后紧、年末搞突击。

大气污染防治是持久战,也是攻坚战。各地必须从讲政治的高度充分认识大气污染防治的重要性、紧迫性和艰巨性,以此次专项督查为契机,认真查找自身存在的问题,并一项一项整改落实,以踏石留印、抓铁有痕的精神抓好大气污染防治,坚决完成“大气十条”第一阶段确定的各项目标任务,用环境质量改善增强人民群众的获得感。

## 辽宁出台排污许可制实施计划

按证排污纳入信用评价指标体系

本报记者丁冬沈阳报道  
辽宁省政府日前出台《辽宁省控制污染物排放许可制实施计划》(以下简称《实施计划》),明确今后企业必须持证排污,环保监管人员也将依法执法。

《实施计划》明确了分批分期核发排污许可证的工作目标:今年6月底前,完成火电、造纸行业企业排污许可证申请核发;年底前,完成《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》重点行业及产能过剩行业企业排污许可证核发;到2020年,完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发

工作。根据《实施计划》规定,省环保厅负责统一监督指导,不具体核发许可证,市级环保部门核发一般许可证,县级环保部门核发简易许可证。各地按照“谁核发、谁监管”的原则,定期制定排污许可监管计划。排污许可制实施后,辽宁将加大对无证排污和不按证排污的整治力度,并将按证排污明确纳入辽宁省企业环境信用评价指标体系。对违法企业及其相关人员,将依法实施行政处罚及限制市场准入、停止优惠政策等联合惩戒措施。



2月14日,甘肃省玉门市遭遇扬沙天气,风速每秒达15.9米,局部地区最低能见度为500米左右。玉门市气象局发布大风蓝色预警。人民图片网供图

## 理顺部门职责 畅通衔接机制

——环保部环监局负责人就《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》答记者问

本报近日,环境保护部会同公安部、最高人民法院发布《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》(以下简称《办法》)。环境保护部环境监察局局长田为勇就相关问题回答了记者提问。

问:《办法》出台的背景是什么?

答:第一,制定《办法》是贯彻执行新“两高”司法解释的迫切需要。2016年12月,新《最高人民法院 最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》出台,2017年1月1日起实施。《解释》对环境污染犯罪的定罪量刑标准作了实体性规定,对公安机关和环保部门办案和证据提出了新的要求。为规范《解释》的贯彻执行,理顺环保、公安和检察机关三部门职责,畅通衔接机制,亟待出台程序性规定。

第二,制定《办法》是解决当前“两法”衔接问题的迫切需要。从执法、司法实践来看,各地仍然存在一些制约“两法”衔接工作的薄弱环节和瓶颈问题。目前指导环境资源领域“两法”衔接工作的规范性文件,规定过于原则、可操作性偏弱,缺乏刚性执行力;各级各部门对犯罪构成要件、案件移送标准、法条的适用等存在认识理解偏差,影响案件移送和衔接机制有效运转;少数环境执法人员对涉刑案件证据的收集缺乏经验,使得案件证据之间缺少内在逻辑关联,难以完成刑事司法流程。大多数地方的环境保护“两法”衔接机制缺乏常态化的沟通和事务性工作的对接,难以发挥切实作用。

第三,制定《办法》是指导环保和司法机关衔接配合和高效办案的迫切需要。《办法》在强化部门协作的原则框架下,坚持问题导向和底线思维,从解决工作中的普遍性问题出发,突出程序性规定和制度机制建设,规定了案件移送、法律监督、线索通报、联合办案、联合挂牌、联席会议、案件双向咨询、信息共享机制等内容,强化了《办法》的针对性、操作性和指向性。

第四,制定《办法》是统一办案尺度和法律适用的迫切需要。目前,全国在办理环境污染犯罪案件方面呈现明显的地区差异性和不平衡性。如浙江、广东、福建、河北、山东、江苏等地区开展打击环境犯罪工作成效明显,其案件数量和质量均高于全国平均水平。而中西部地区普遍存在案件数量偏少、办案质量偏低、衔接配合不畅等问题,需要对全国环保和司法机关办案统一指导、补齐短板。

问:《办法》的主要内容有哪些?

答:《办法》共六章三十九条,主要内容如下:第一章总则,明确《办法》的主要制定依据、适用范围和范围,深入完善“两法”衔接工作机制的内容。第二章案件移送与法律监督,规定了涉嫌环境污染犯罪案件刑事司法移送的适用条件、移送程序、办理时限,应随案卷移送的材料,案件交接后环保、公安、检察机关的职责。第三章证据的收集与使用,明确环保部门依法取得证据

的效力,环保部门或公安机关出具认定意见的格式。

第四章协作机制,围绕建立“两法”衔接的长效机制,明确联席会议的内容,提出开展部门联合培训、建立案件双向咨询、重大案件联合挂牌;确定环保部门提供技术支持的范畴,以及环保、公安联合执法的基础勤务平台、现场调查职责分工等。

第五章信息共享,要求积极建设、规范使用“两法”衔接信息共享平台,并提出相关案件信息录入的要求、时间节点和主要内容。

第六章附则,对执法实践中容易引起争议的专用名词作出解释,并明确《办法》中涉及的时间区间计算方法。

问:《办法》主要强调了哪些问题?

答:一是明确了案件移送标准。《办法》明确规定了环保部门移送案件的条件、时限和移送材料的要求,对公安机关受案也作出相应规定。对环保部门移送的涉嫌环境犯罪案件,公安机关应当依法接受,并立即出具接受案件回执或者在涉嫌环境犯罪案件移送书的回执上签字,并且不得以材料不全为由,不接受移送案件。这些规定能在制度层面解决环保部门有案不移、公安机关对移送案件该接不接的问题。

二是细化了人民检察院法律监督的具体内容和方式。人民检察院可以对环保部门移送情况进行法律监督,发现环保部门不移送涉嫌环境犯罪案件的,可以派员查询、调阅有关案件材料,认为涉嫌环境犯罪应当移送的,应当提出建议移送的检察意见。人民检察院可以对公安机关立案情况进行法律监督,发现公安机关可能存在应当立案而不立案或者逾期未作出是否立案决定的,应当启动立案监督程序。这些监督措施能有效促进环保和公安机关依法履行法定职责,形成打击环境污染犯罪的合力。

三是强调三部门衔接协作机制。为从机制层面推进三部门无缝衔接,《办法》专章详细规定了三部门应当建立健全环境行政执法与刑事司法衔接的长效工作机制,建立联席会议机制、双向案件咨询制度、联合调查机制、重大案件进行联合挂牌督办制度和信息共享机制,并对环保部门提供支持和配合事项予以明确。《办法》规定,公安机关、人民检察院办理涉嫌环境污染犯罪案件,需要环保部门提供环境监测或者技术支持的,环保部门应当积极协助,及时提供现场勘验、环境监测及认定意见方面的协助。

四是明确了涉案物品移交及处置。《办法》明确规定,涉及查封、扣押物品的,环保部门和公安机关应当密切配合,加强协作,防止涉案物品转移、隐匿、损毁、灭失等情况发生。对具有危险性或者环境危害性的涉案物品,环保部门应当组织临时处理处置,公安机关应当积极协助;对无明确责任人、责任人不具备履行责任能力或者超出部门处置能力的,应当呈报涉案物品所在地政府组织处置。上述处置费用清单随附处置合同、缴费凭证等作为犯罪获利的证据,及时补充移送公安机关。

### 要闻速递

## 上海年底前划定生态红线

本报记者蔡新华 见习记者刘静 实习记者李庚阳上海报道  
记者日前从上海市环保局获悉,上海将于今年年底前划定生态红线。

上海市环境科学研究院应用生态研究所所长王敏透露,在中共中央办公厅、国务院办公厅《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》出台前,上海已探索设定了4个级别的生态管控线,而《意见》要求用一条红线管控重要生态空间,因此,上海要对已设定的生态管控线进行梳理、调整,选择符合国家标准要求的部分,合并成一条生态保护红线。

据王敏介绍,崇明东滩鸟类国家级自然保护区、九段沙湿地自然保护区,以及上海所有的饮用水水源一级保护区,都极有可能划入生态保护红线。此外,基本农田、湿地、涵养林、森林公园、地质公园、其他级别的饮用水水源保护区等,也将是划入生态保护红线的重点考量对象。

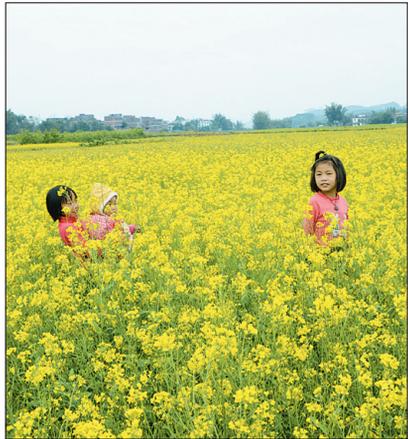
## 重庆出台黄标车淘汰补贴细则

本报记者聂廷勇重庆报道  
为进一步推动全市黄标车淘汰工作,重庆市近日公布了今年的黄标车提前淘汰市级财政奖励补贴实施细则。

细则明确,2016年,重庆市各型黄标车提前淘汰市级财政奖励补贴标准区间为每辆车1000元至3600元不等;自2017年第一季度起,每季度各型黄标车提前淘汰市级财政奖励补贴标准按照2016年市级财政奖励补贴标准的10%递减。

其中,享受国家老旧汽车淘汰补贴的黄标车不在本次补贴范围内。财政供养单位的黄标车、2016年1月1日(含)后转入重庆主城区的黄标车及2016年1月1日(含)后机动车所有人户籍或单位注册地址由主城区外变更至重庆主城区的黄标车不予补贴。2016年1月1日(含)后,若国家出台汽车报废更新补贴政策,按照就高不就低的原则,不重复享受补贴。

### 图片新闻



早春时节,各地春花初绽,芳香沁人心脾。图为几名小朋友在广西来宾忻城县隆光村的油菜花海中玩耍。新华社供图

### 今日导读

02版 要闻

## 山东启动能源中长期发展规划战略环评

06版 大气

## 收官之年 京津冀如何治大气?

08版 法治

## 石门顶格处罚三家企业