

清风拂面

# 直面问题 强化措施

## 四川加强廉政建设为改善环境质量提供坚强保障

◆本报记者王小玲

四川省环保系统党风廉政建设大会近日召开。会议提出,今年将加强与规范党内政治生活、压紧压实管党治党责任,不断强化制度建设、坚持从严执纪,抓紧抓实抓常廉政警示教育,加强自身建设等多个方面入手,为改善环境质量、推进环保事业改革发展提供坚强政治保证和纪律保障。

“回顾过去一年的工作,虽然全省环保系统党风廉政建设和反腐败工作取得新进展新实效,但我们清醒地看到,全省环保队伍还面临诸多不适应。”驻四川省环保厅纪检组长、党组成员张馨说。比如,全省环保系统主要存在违纪违法问题依然多发、制度执行和落实还存在差距、实践运用“四种形态”还不够到位、专业技术人员党纪法规意识有待进一步增强以及责任感、使命感、迫切

感还跟不上环保事业发展的需要等问题。

如何改善存在的问题?张馨谈到了今年的工作思路。她说:“今年是全省环保系统的改革之年,也是环保督查的攻坚之年。”四川省环保系统廉政建设和反腐败工作将始终保持坚强政治定力,推动全面从严治党主体责任落实,严肃党内政治生活,强化党内监督,推进标本兼治,严格监督执纪问责,持之以恒抓好作风建设。

加强和规范党内政治生活。张馨提出,今年将紧扣各级党组织对党中央和省、省委、省政府重大决策部署落实情况,对省环保厅年度工作重点推动落实情况实施精准监督检查,对随意变通、恶意规避、无视制度等现象坚决纠正、严肃问责。围绕打好污染防治“三大战役”,环保督查、环保垂管改革等重点工作,把好政治关、廉洁关,强化环保干部队伍的纯洁性,提升战斗力。尤其是在环保垂管改革中,决不允许有令不行、有禁不止,决不容许各行其是、各自为政,决不允许上有政策,下有对策。

压紧压实管党治党政治责任。通过工作要点统领、责任清单划分、逐级签订承诺书、适时抽查督导,推动各级党组织特别是“一把手”下真功、使真劲、真落实管党治党政治责任。要用好问责利器,严格执行问责条例。紧盯关键环节、重点领域、重点人员、重点事项和重点问题,让失责必问成为常态。特别是要持续开展作风建设专项督查,紧盯违规发放津补贴、违规收取专家评审费等问题。适时组织明察暗访,推动群众反映强烈的突出问题妥善解决。强化精准扶

贫环保项目资金的纵向监管和再监督。

不断强化制度建设。要紧密结合今年全省环保工作总体思路、形势任务,完善监督体系,确保惩防体系建设五年规划任务全面完成。强化权力运行监控,紧盯关键节点、管理弱点、问题风险点,分门别类织密制度笼子,真正实现全员监督无例外,全面监督无死角,全程监督无遗漏。持续推动环保项目资金管理系统运用,强化项目实施情况绩效考评,继续落实“一年一排查、一年一评估”廉政风险防控措施动态管理机制,大力推广“一事一卡两表”自我监督机制。

坚持从严执纪。要大力实践监督执纪“四种形态”,坚持把问题解决在初始、化解在萌芽状态,保护好环保系统这片“森林”。严格分类处置问题线索,综合运用批评教育、组织处理、谈话函询、纪律处分等方式开展执纪审查。特别是要严肃查处在环保督查中发现的违纪违规行为,如私设“小金库”、在项目资金管理“吃拿卡要”、不如实报告个人有关事项等问题。

抓紧抓实抓常廉政警示教育。要不断强化党员干部特别是专业技术人员的党纪法规意识,实施系统内部违纪违法案例通报,编印《全省环保系统违纪违法案件警示录》,筑牢“不想腐”的思想堤坝。加强自身建设。各级纪检监察干部要强化履责意识,敢于“刀刀向内”,敢于监督执纪。各单位纪委书记、纪委委员(纪检委员),要认真学习、严格执行监督执纪工作规则,严守纪律规矩,提高监督执纪能力。

廉政漫谈

◆孙贵东

近日,笔者听一位领导讲了一个令他苦恼的事。事情是这样的:这位领导的老家近亲给他打来电话,请他帮忙办事。经了解,这位亲戚托办的事不符合相关政策要求,于是就将相关情况向这位亲戚做了反馈。然后,因为这件事,这位领导回老家时,遭到家族部分亲属的讽刺、挖苦,说他当了领导忘了本,不给好处就不办事。

# 莫让亲情蒙蔽眼睛

听了这些冷言冷语,这位领导都闷了好长一段时间。

现实中,大多数公务人员都会或多或少地遇到类似的情况。遇有此类情况怎么办?笔者认为,这位领导秉公办事、不徇私情是对的,不可为了面子、好处就做违纪违法之事。面对亲朋好友的求情,要做好以下两点:

一是坚决遵守党纪国法。要熟悉并遵守党的纪律、国家各项法律,做到有违

政策、纪律、法律、规定的事绝不碰、不搅、不办。

二是时刻保持清醒头脑。面对亲朋好友的奉承也好,挖苦也罢,要善于装糊涂。不能为了个人一时的面子,便夸下海口,做出承诺。这样做不仅自己容易走上歧途,也是对亲朋好友不负责任。也不需要为此大过纠结、懊恼,相信明事理之人可以做出正确的判断。

作者单位:山东省莒南县环保局

新闻速递

## 石家庄加强作风建设

本报讯 河北省石家庄市环保局近日采取多项举措,加强环保系统作风建设。

一是召开专题会议。对省市相关会议精神进行再传达、再学习,集中学习中央“八项规定”等政策。

二是加强问题治理。把治理“庸、懒、散”问题作为加强干部队伍作风建设的突破口,进一步规范机关考勤管理制度。

三是增强落实意识。要求党员干部遇到群众、企业要求办的事项努力解决,不得推诿,形成查实情、说实话、办实事的工作作风。

四是加大监督检查力度。由局纪检组牵头成立由办公室、人事处和直属单位党委组成的督查组,加强对环保系统作风建设的督查,切实增强全体干部职工的工作责任感和紧迫感。 鲍崇云

## 阜宁开展节后述廉

本报讯 江苏省阜宁县环保局以“210”廉政自省日为契机,开展系列活动,提升环保系统党员干部廉洁自律意识。

开展“节后述廉”工作,集中学习纪检监察相关文件精神,督促全体班子成员认清反腐倡廉和作风建设形势,督促其遵守各项法律和纪律。组织集中观看《永远在路上》专题片,赴警示教育基地参观,教育党员干部心存敬畏,自省自警。开展谈心谈话,主要负责人与班子其他成员、班子成员与分管条线负责人进行谈话。

2016年,阜宁县环保局“三公”经费同比下降15.5%,公文和会议数量同比下降15%和18%。局纪检组组织廉政谈话13人,诫勉谈话1人。环保局将作风建设不断引向深入,为生态文明建设 and 环境保护工作提供有力的纪律保障。 梁江涛 蒋文俊 李晶晶



# 构建洞庭湖湿地生态安全屏障

◆李爱年 彭本利

2月2日是世界湿地日。近年来,有关部门和当地政府在洞庭湖湿地保护方面采取了很多措施,取得了一定成效,但仍然面临很多挑战和问题。当前急需创新思路,切实加强洞庭湖湿地保护。

## 洞庭湖湿地保护取得的成绩和面临的挑战

湖南省长期以来重视洞庭湖湿地保护,在政策法规、保护网络、综合治理、国际合作等方面全方位展开,取得许多成绩,基本形成涵盖不同层次及多种类型湿地的湿地保护网络。到2015年年底,全省已建立有3处国际重要湿地、60处国家湿地公园(其中53处试点建设,7处正式授牌)、74处湿地自然保护区和18处省级重要湿地组成的湿地保护网络。目前,洞庭湖湿地已经形成了3层圈层保护体系,核心圈主要包括湖南东洞庭湖国家级自然保护区、湖南西洞庭湖国家级自然保护区、湖南南洞庭湖省级自然保护区和湖南横岭湖省级自然保护区等国际重要湿地、国家重点湿地、国家自然保护区和省级自然保护区等保护实体。环洞

庭湖圈主要形成了以国家湿地公园为主并包括自然保护区等保护实体。洞庭湖流域圈目前已经形成了包括自然保护区、湿地公园、自然保护区在内的保护体系。

尽管湿地保护工作取得了一定成效,但也面临一些问题。

一是立法不完善,保护缺乏针对性。涉及湿地保护的有关法律散见于《水法》、《渔业法》等法律法规,而这些法律法规优先考虑的是防洪、渔业等问题,而不是专门针对湿地保护和治理。虽然地方层面积极探索,如湖南省出台了《湖南省湿地保护条例》,但其主要针对全省情况,内容规定得较为原则和概括,无法反映洞庭湖湿地的特殊性。

二是治理碎片化,缺乏科学统筹和合理规划。由于行政区划的界定,洞庭湖湿地由常德、益阳、岳阳和长沙4个地级市的19个县市区分别管辖。在各级政府内部,湿地及其资源的管理涉及林业、环保、农业、水利等20余个部门。同时,还有东洞庭湖保护区、西洞庭湖保护区、南洞庭湖保护区与横岭湖保护区4个保护区。

洞庭湖湿地治理主体分散,既有“块块”分割,又有“条条”分割,导致湿地管理保护和开发利用缺乏科学统筹和合理规划,统一管理和保护的能力较弱。

三是机制不健全,利益协调难度大。人与湖争地、人与鱼争水、人与鸟争食、人与人争利,诸多矛盾错综复杂。特别是不同部门管理的资源不同、目标不同、利益不同,导致政出多门、各自为政、各行其是。在缺乏权威、有效的协调机制的情况下,利益的冲突严重制约了湿地保护工作深入开展。

## 加强洞庭湖湿地保护的 建议

加强洞庭湖湿地保护,笔者有以下建议:

制定《洞庭湖湿地保护条例》,探索湿地立法新路径。洞庭湖湿地保护是一个复杂的综合性问题,法律规范的调整涉及多重社会关系。建议制定《洞庭湖湿地保护条例》,规定洞庭湖湿地保护的的目的、任务、范围、基本原则和基本制度等内容。制定洞庭湖湿地保护的配套性办法或实施细则,如洞

庭湖生物多样性保护办法等。

坚持河湖同治,促进“一湖三山四水”整体生态安全屏障保护。2013年8月湖南省启动实施的湘江保护与治理省政府“一号重点工程”取得了明显成效。建议在湘江治理经验的基础上,加强洞庭湖湿地保护和治理,促进“一湖三山四水”整体生态安全屏障保护,推动山水林田湖生命共同体的全面保护与治理。

打破区域壁垒和部门壁垒,构建与洞庭湖湿地保护和治理相适应的管理体制。洞庭湖湿地分属不同的县市区,但是从自然地理和生态系统看,洞庭湖湿地不仅是一个完整的湿地生态系统,还具有气候、地理位置、资源分布、交通格局、开发优势上的同一性。洞庭湖湿地保护的制度和设计,应当改变力量分散、多头管理的乱象,从洞庭湖湿地生态系统视野进行整体性治理。应将现有4个保护区合并,建立统一的洞庭湖湿地保护区,并以此为契机,将保护区范围向周边湿地延伸,将更多的湿地纳入湿地保护范围。建议建立独立的洞庭湖湿地保护区管委会,负责对洞庭湖湿地进行统一综合管理。湿地各项资源的开发使用均由管委会许可,破坏湿地的各项违法行为均由管委会处罚,湿地管理的各项政策规划均由管委会制定,湿地保护和治理的责任均由管委会承担。

作者单位:李爱年,湖南师范大学;彭本利,玉林师范学院

探索与思考

# 提升环境宣教的系统性精准性

◆虞伟

环境保护靠宣教起家,今后还要靠宣教发展。这几年,地方环境宣传教育能力建设得到了重视,机构和人员保障得到了加强,尤其是全国环保微信微博的新媒体宣传矩阵初步形成,效果日益显现。但是也要看到,地方特别是基层环境宣传教育工作还与环保形势发展有一定的差距,难以满足“十三五”时期环境宣教工作的新要求,需要加以完善。

## 环境宣教工作存在的问题

具体来说,一些地方的环境宣教工作存在表面化、单一化、教条化、浮躁化等现象。

一是表面化。一些地方认为环境宣传教育工作是一项软性的工作,没有具体的量化指标。导致宣教工作说起来重要,做起来不重要,实践中场面轰轰烈烈,表面文章大行其道,很少关注实际效果。比如,面向公众的环境科普工作,有的地方把编写科普教材、发放科普教材数量当做衡量科普工作的主要指标,对科普的热点结论,提出可行的保护饮用水水源水质监测,供有关部门及时有效运用。利用互联网+技术,生成数据链,构成大数据,全面发信息,由全社会共享。借助媒体深度融合的优势,加强监测数据向公众的传播。

二是单一化。一些地方宣教手段单一,缺少系统性和针对性,基本是单向灌输式。体验式、互动式的宣教形式较少,尤其缺少年轻人喜欢的时尚元素。宣教内容单一,公众的环境需求年年变,但一些宣教部门的宣教内容没有进行创新。宣教力量也很单一,在增加编制难度很大的前提下,没有发挥相关部门和社会力量的作用,尤其是没有很好地发挥环保社会组织的作用。

三是教条化。有的地方宣传教育工作没有与环保业务工作紧密结合,没有根据公众的需求和环境热点来展开,存在环境宣传与实际需求“两张皮”现象。比

如,针对一些敏感性项目涉及的科普问题,网上有海量的信息,但真伪难辨。有些被证明是谣言,但很多地方并没有重视对这类问题的宣教工作。在网络舆情监测和处置方面,对舆情引导还是靠守为主,缺少根据实际情况灵活应对的能力,主动设置议题成功引导舆论的经典案例很少。

四是浮躁化。当前,急功近利的思想在有的从事宣传教育工作的人员中存在,喜欢做很快见效、领导看得见的事情。这导致在实际工作中一些基础性工作不太受关注。

## 加强环境宣教的建议

笔者认为,必须创新宣传教育思路,要在系统性、专业性、时代性和精准性上下功夫。加强系统性。环境宣传教育涉及新闻宣传、公共关系、舆情监测、大众科普、绿色创建、教育培训等内容,是一个有机的整体,相互联系。加强系统性,就是要树立系统思维,抓住龙头,强化支撑。笔者认为,龙头是以环境公共关系为核心,做好环境传播、沟通和协调工作,努力构建环境传播、公众教育、社会参与、绿色创建、考核评估和人才培养“六大体系”。环境传播、公众教育、社会参与和绿色创建是支撑,考核评估是保障,人才培养是根本。要做好环境传播策略研究,始终为环保中心工作服务。要通过完善考核评估系统,及时发现舆情热点和公众需求,有针对性地调整传播策略和内容。

加强专业性。要彻底转变宣传教育是边缘工作的思想,深刻认识到宣教工作的专业技术含量。人才配备要专业化,加强环保专业和传播专业的融合,培养既懂环保又熟悉新闻传播规律的全能人才。探索开展岗位比武,激发人才活力,让优秀人才脱颖而出。技术装备要专业化,有条件的地方可配备专业化的摄影、摄像、后期制作设备。没有条件的地方可以借助电视台、制作公司等第三方力量,利用一流的技

术装备为环境宣教产品专业化提供保障。工作标准要专业化,活动策划方案、新闻通稿、宣传产品、媒体和公众沟通等方面要体现专业水准,用专业的标尺来衡量。

增强时代性。随着经济社会的发展,新媒体的普及,环境传播格局发生了翻天覆地的变化。在公众宣传方面,要完善移动互联网传播矩阵,依托前沿移动技术,丰富环境宣教产品供给。善于运用微博、微信平台,开发适合网络传播的微电影、微视频、微动漫等互动式游戏产品,方便人们利用碎片化时间阅读。充分运用VR、3D、H5等技术,增强环境传播的视觉冲击力。在教育培训方面,创造体验式的教育场景,将环境保护理念融入乡村旅游、生态农业、健康养生、公益创业等比较热门的话题中。在绿色创建方面,探索跨界融合,将时尚元素融入绿色生活方式普及工作,让设计师跨界开发体现环保理念的产品。

提高精准性。做好基层调查,找准目标方向,聚焦具体问题,提高宣传教育的可达性。善于借助大数据分析手段,掌握不同职业、年龄、地域等公众的需求,努力做到对象精准分层,内容的有放矢。强化绩效评估,重点评估宣教工作的执行情况和社效果、宣教对象的环境意识变化情况。建立常态化公众参与机制,加强与公众的互动沟通,最大限度满足公众的知情权,激发公众的参与热情。

作者单位:浙江省环境宣传教育中心

## 维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话 010-67112039

# 补齐饮用水源监测短板

◆李学辉

饮用水水源监测是保护饮用水源的关键,只有做好这项工作,才能保证饮用水源质量。多年来,按照国家法规要求,环保部门对饮用水水源实施监测,对饮用水水源保护起到了支撑作用。但是实践中,饮用水水源监测面临一些问题和挑战。当前,亟待补齐监测短板,加强饮用水水源保护。

适当增加指标和频次。结合地域情况,参照生活饮用水标准适度增减控制项目,比如增加农药、有机物和地域特征等指标。要根据饮用水水源规模大小、水文水情、监测条件等实际情况,尽量多布设断面和点位。要根据饮用水源汇水条件、赋存条件、保护

程度等具体情形,遴选监测项目和监测方法,适度增加监测频次,进行采样监测和评价水质。比如,对水库型地表饮用水水源多布设监测断面和点位,分层布设水质监测;对潜水型地下水饮用水水源应增加频次,在自来水厂的汇水区(加氯前)等比取样进行水质检测。

全面实施在线监测。县城和重点乡镇以上地区集中式饮用水水源应建设水质在线监控系统,对饮用水水源水质全面

实施在线监测。适时掌握饮用水源水量、水质、水文情况及其变化趋势,提升饮用水源预警监测和应急监测能力。饮用水源水质在线监测取水点水质要有代表性,监测项目和监测频次要能够适时反映水质状况,配套机房、传输设施、监控系统,充分发挥保护饮用水水源的作用。要扩大饮用水源水质监测范围,不仅要饮用水源取水点附近的一级保护

区水质定期进行监测,而且要对二级保护区、准保护区和相关水域水质不定期进行监测。

完善监测报告工作。饮用水水源环境监测报告不同于一般的化验单,是以报告的形式完成对环境管理和经济建设的技术支持和服务功能。因此,应不断完善监测报告工作。要对饮用水源地环境监测数据进行深度分析和综合评价,获取详实、科学、可信的评价结论,提出可行的保护饮用水水源水质监测,供有关部门及时有效运用。利用互联网+技术,生成数据链,构成大数据,全面发信息,由全社会共享。借助媒体深度融合的优势,加强监测数据向公众的传播。

作者单位:湖北省巴东县环境监测站