

山东召开全省环境保护工作会议

闯难关群策群力 新征程任重道远

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

山东省环境保护工作会议近日在济南市召开,贯彻全国环保工作会议精神、省“两会”精神,总结2016年全省环保工作,安排部署2017年重点任务。

山东省环保厅厅长王安德在会上提出,2017年必须抓好四大重点工作,即打好“三大战役”,夯实环境质量改善基础;深化体制机制改革,提升环境治理体系和治理能力水平;强化执法监管,确保环境安全和风险有效防控;加强队伍建设,打造风清气正的环保铁军。把握五个关键环节,即关于适应形势任务变化问题、关于提高执行力抓落实问题、关于坚持正确工作导向问题、关于做好环保督察问题、关于落实全面从严治党主体责任问题。

2016年

水气环境质量持续改善

劣V类断面下降59.1%,空气优良天数比例提高8.4%

王安德在回顾2016年全省环保工作情况时指出,全省大气环境质量和水环境质量分别连续4年和14年同比改善。PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂平均浓度同比分别下降13.2%、8.4%、22.2%、7.3%,空气质量优良天数比例同比增加8.4个百分点;威海市率先达到国家空气质量二级标准。省控重点河流COD和氨氮平均浓度分别同比改善2.7%和10.8%,52个地表水考核断面的水质达到或优于Ⅲ类,水质优良比例达到62.7%;劣V类断面数量同比下降59.1%,淮河流域率先全部消除劣V类水体;济宁和聊城代表山东参加淮河、海河流域治理现场核查,分别赢得九连冠和七连冠。

2016年,山东省大气污染防治全面推进。累计关停燃煤小火电机组120万千瓦,淘汰燃煤小锅炉7969台。完成197台单机10万千瓦及以上燃煤机组、344台单机10万千瓦以下燃煤机组和624台燃煤锅炉超低排放改造,淘汰27.6万辆老旧车,全年秸秆焚烧火点数同比减少77.9%。积极应对重污染天气,共发布重污染天气预警116次。

流域治污成果得到巩固提升。构建“十三五”水污染防治规划框架体系,推进水环境管理向纵深发展,开展南水北调沿线突出环境问题大排查和

调水水质加密监测,深入实施小清河流域生态环境治理,综合整治重污染入海河流环境。深化工业水污染防治,取缔不符合产业政策的“十小”企业250家。全力保障饮用水水质,完成159个集中式饮用水水源地的环境保护规范化建设。

土壤固废污染防治和生态保护得到加强。印发《山东省土壤污染防治工作方案》,选择3类452处场地开展土壤污染场地污染状况调查。强化危险废物规范化监管,组织10117家企业开展危险废物申报登记,摸清底数。

加强生态环境保护,划定533个陆域生态保护红线区块;新建国家生态市(区)3个、省级生态县8个、省级生态乡镇50个,完成2038个村庄的综合整治任务和57个国家级、省级自然保护区(含重点生态功能保护区)的规范化建设和管理工作考核评估,建立了自然保护区生态补偿制度。

生态文明体制机制改革迈出重要步伐。印发《关于加快推进生态文明建设的实施方案》和《各级党委、政府及有关部门环境保护工作职责(试行)》,出台党政领导干部生态环境损害责任追究等重要文件。推行网格化环境监管制度,探索开展排污许可管理,全面启动电力行业排污权收储工作。完善生



山东省副省长张务锋(中)带领省环保厅厅长王安德(右一)等一行在德州电厂西八里渣场现场督导重污染天气应对工作。王学鹏摄

2017年

抓好四大重点工作

优化空气质量,做好中央、省环保督察和垂管改革

针对今年重点任务,王安德深有感触地说,2017年,国家和省大事多、要事多,对应环境保护就是要求严、目标高、措施硬,来不得半点马虎,必须切实抓好四大重点工作。

打好“三大战役”,夯实环境质量改善基础。

强力推进大气污染防治,今年全省PM_{2.5}平均浓度同比要下降6%以上,力争达到9%;空气质量优良天数比例,同比提高3个百分点以上。加快推进超低排放改造,加快燃煤小锅炉“清零”工作,取缔违法“小散乱污”企业,加快推进挥发性有机物治理,加强移动源污染控制,健全区域联防联控机制,积极应对重污染天气,配合有关部门做好“工业绿动力”计划、散煤清洁化治理、油品质量升级、城市扬尘控制等重点工作,启动编制第三期行动计划的各项措施。

扎实开展全链条水污染防治,深入落实“水十条”和省实施方案,继续深化“治用保”流域治污体系,大力实施饮用水水源及南水北调水质保障等4个专项行动计划,加强自然保护区环境管理。

全面加强土壤固废污染治理和生态环境保护,落实《山东省土壤污染防治工作方案》,按照危险废物管理突出问题整治方案,严格生态保护红线区域管控,推进农村

环境综合整治。同时,必须全力防止产生新的污染,新建、改建、扩建项目必须严格执行法律法规、等量或倍量替代等管理要求,必须与排污许可、规划环评、战略环评相协调、相一致。

深化体制机制改革,提升环境治理体系和治理能力水平。

做好中央、省环保督察和垂管改革,力争通过改革,建立健全条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的环境保护管理体制。持续推动各项改革政策试点落地,推进生态环境损害赔偿制度改革试点,探索建立“邻避”问题防范和化解长效机制,抓好《关于加快推进生态文明建设的实施方案》确定的各项工作任务落实。

落实排污许可和生态补偿制度,全面推行排污许可证制度,年底前完成“大气十条”和“水十条”重点行业、产能过剩行业排污许可证核发工作,推动排污权有偿使用和交易试点,调整空气质量生态补偿办法,制定流域生态补偿办法。加大考核问责力度,对环境质量恶化、环境问题突出的地区,实施挂牌督办、环保限批、公开约谈等措施。

加快完善基础环境管理工作,开展第二次全省污染源普查,加快出台完善地方环境标准,组织开展企业环保标准“领跑者”、环保服务

业和环保科普基地试点,加快监测网络建设。

强化执法监管,确保环境安全和风险有效防控。

推进地方环境立法工作,配合省人大加快推进《山东省环境保护条例》修订工作。加大执法监管力度,持续开展环境保护法实施年活动,加大典型案件查处。健全网格化监管体系,列出基于网格的污染源排放清单,逐一制定治理方案;严格按照“双随机、一公开”要求,组织执法工作。加强核与辐射安全监管,建立省核安全应急协调机制,开展全省放射源和工业辐照加速器安全专项检查行动。

健全环境安全防控体系,优化环境预警监测方案,落实“超标即应急”工作机制和“快速溯源法”工作程序,妥善应对突发环境事件。实施企业环境信用评价,建立环境失信联合惩戒机制。

加强队伍建设,打造风清气正的环保铁军。

落实全面从严治党要求,加强廉政风险管控,从严管理干部。深化精神文明创建,制定创建全国文明城市实施方案,倒逼各方面水平提升。坚持“培训与比武、学习与实践”相结合,制定全省环保工作培训纲要,加大培训力度,持续提升全省环保队伍职业素养和履职能力。

倾力打造“一网三微”新媒体宣教平台,推动传统媒体与新媒体的有机融合,提高队伍宣传能力,积极营造团结治污、支持治污的舆论氛围。注重行业扶贫和干部培养相结合,扎实做好“第一书记”帮扶工作。

把握五个关键环节

把环保督察作为发现问题、整改落实的重要机遇

针对2017年四大重点工作,王安德强调,全省环保系统要把握好5个关键环节。

关于适应形势任务变化问题。形势变了,客观条件随之变化,主观思维和工作任务就要与之相适应。一方面,当前党中央、国务院和省、省政府对环保工作的重视程度越来越高,标准要求越来越严,环保人员承担的任务越来越重。面对这样的新形势、新任务、新要求,要有不讲条件的政治自觉,适时改变既定的思维模式和工作方式,消除焦虑和埋怨思想,树立整体观念,增强看齐意识,坚决执行,创造条件抓好落实。另一方面,要坚定信心,下定决心,统筹推进。既要完成既定工作任务,又要达到新的工作要求。

关于提高执行力抓落实问题。落实是决策的生命,一分部署、九分落实。思路再好,不抓落实都是空谈。注意纠正日常的一些错误现象,如畏难发愁情绪、攀比心理

等。要建立健全容错、纠错机制,切实保护好干部职工的担当精神。对那些主观上出于公心、履职尽责,客观上又未能达到预期效果、造成不良影响和损失的干部职工,各级组织要给他们“撑腰鼓劲”,让广大干部职工想干事、敢干事。建立正确的用人导向,继续全面落实《关于加强厅领导班子建设的几点意见》精神,坚决纠正“劣币驱良币”的逆淘汰现象,建立良好的政治生态和工作环境。

关于坚持正确工作导向问题。工作形势越复杂、存在问题越多、目标任务越重,就越要讲究工作方法,做好谋划,做到心中有数。因此,在工作指导上,必须坚持正确的目标导向、问题导向、考核导向,使每一个层次都突出重点,科学管用。

关于做好环保督察问题。要消除认识误区,做好思想上的准备。各市要在前期准备的基础上,把环保督察作为发现问题、整改落实、推进工

作的重要机遇,善借环保督察之势,充分调动各级党委、政府和各方面抓环保的积极性、主动性,有效破解一些长期以来难推动、难协调、难落实的“老大难”问题,以此来推动环保工作再上新台阶。全面自查自纠,做好工作上的准备。从严执法监管,做好舆论声势上的准备。强化明察暗访,加大典型案件查处力度,持续保持严厉打击环境违法犯罪的态势,消除违法企业的侥幸心理。化解信访积案,切实应对群众的关切。

关于落实全面从严治党主体责任问题。自觉从严强化落实主体责任意识,必须牢固树立抓好党建就是最大政绩的理念,始终把全面从严治党作为第一政治任务,认真履行主体责任、第一责任人的责任以及“一岗双责”的责任。严格执行民主集中制原则,全省环保系统各级党组织要抓好党内政治生活准则和党内监督条例的贯彻实施,坚持集体领导和个人分工负责相结合制度,凡属重大问题都按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,由党组、支委会集体讨论,作出决定,坚决杜绝议而不决、决而不行的散乱现象。坚持全面从严执纪,全省环保系统各级党组织要重视加强对

党员干部的纪律规矩教育,注重发挥反面典型案例的警示作用,用身边的事教育身边人,引导党员干部汲取教训、引以为戒、坚守底线。

围绕全省环保系统党风廉政建设建设和反腐败工作,山东省环保厅副厅长葛为砚在会上强调,2017年是深入推进全面从严治党关键之年,全省环保系统要深刻认识形势,强化责任意识,推动全省环保系统全面从严治党向纵深发展。要认真履行主体责任,贯彻执行《准则》和《条例》,进一步增强落实全面从严治党政治责任的思想自觉和行动自觉。要坚持党性原则,强化组织观念,提高政治站位,以实际行动增强“四个意识”。要坚持挺纪在前,践行“四种形态”,推动管党治党从宽松软走向严紧硬。要坚决防止“四风”反弹,严格执行厅党组“六严禁”工作要求,构建作风建设长效机制。要认真落实党内监督责任,创新监督方式,强化权力运行监控。

会上,王安德与省环保厅厅领导分别签订了党风廉政建设责任书。17市环保局主要负责同志、分管党风廉政建设的负责同志、厅机关全体公务员及直属单位负责同志参加了会议。



山东省环保厅厅长王安德(前左)与副厅长葛为砚(前右)签订党风廉政建设责任书。季英德摄

态环境监测网络,济南等5市率先完成312家高架源企业644台(套)自动监控设备的安装调试工作。

以环境保护倒逼供给侧结构性改革稳步实施。持续推进钢铁煤炭行业去产能,有序推进环保违规建设项目清理整顿工作,全省7019个环保违规建设项目全部完成整改。发挥环评的源头预防作用,启动省能源中长期发展规划战略环评工作。发布大气、水等7项污染物排放标准修改单和汽车制造业挥发性有机物排放标准,制定二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等5项地方环境监测方法标准。

环境执法监管力度明显加大。省环保厅会同15个省直部门开展为期3个月的环保专项行动,开展污染源随机抽查,建立省、市、县三级联网污染源实时监控动态信息库。加强监督约束,先后对3个设区市政府和9个县(市、区)政府负责人实施约谈。2016年,全省环

保部门实施处罚环境违法案件8905起,罚款5.9亿元,移送适用行政拘留环境违法案件425起,移送涉嫌环境污染犯罪案件166起;全省公安机关办理污染环境刑事案件立案671起,抓获犯罪嫌疑人1016人,办理治安案件620起,行政拘留692人。加强执法能力建设,查处4起自动监测数据弄虚作假案件。核与辐射安全及环境风险防控得到有效保障。检查核技术利用单位4000余家,处罚违法单位85家;开展全省环境安全隐患大排查整治专项行动,检查危险化学品企业2093家;成功处置60起超标即应急事件和6起突发环境事件。

各项保障措施落实到位。完善落实环境经济政策,加强科技支撑,加大宣传信息公开力度。环保队伍整体水平进一步提升。扎实开展“两学一做”学习教育,落实全面从严治党主体责任,加强党风廉政建设。

