

江苏立足生态功能定位和资源环境禀赋

构筑“三纵三横三湖”保护网

◆本报记者李莉 范晓黎

江苏省政府从今年起,将立足苏北苏中地区生态功能定位和资源环境禀赋,打造“三纵三横三湖”生态保护网络,计划到2020年,基本形成保护格局,区域生态环境质量和城乡环境面貌明显改善,生态环境状况指数和绿色发展指数逐步提升。

据了解,建设苏北苏中地区生态保护网是江苏“两减六治三提升”专项行动中的统一部署,将为苏北苏中地区坚决守住生态环境的底线,进一步强化绿色发展,以及突出重点生态功能保护提供坚实动力。

打造清水廊道

提升区域生态竞争优势

作为我国重要沿海省份之一的江苏,一直把海岸带作为生态平衡的敏感区域,在资源开发中始终讲究生态效益原则。

为此,江苏省政府印发的《苏北苏中地区生态保护网建设实施方案》(以下简称“方案”)提出,要在苏中苏北地区形成一条海岸保护廊道,坚持陆海统筹、河海协同,系统治理和保护沿海生态环境,全面建立实施海洋生态红线制度,建设海州湾、如东小洋口国家海洋公园等海洋保护区,严格实施自然岸线保有率控制制度,禁止在受保护岸线区域进行生产活动,清理临近岸线的养殖项目,恢复部分人工岸线的自然生态功能,全面清理非法或设置不规范的人海排污口。

到2020年,江苏海洋生态红线面积占管辖海域面积比例不低于26%,各级各类海洋保护区占全省管辖海域面积比例达到11%。

此外,江苏还将打造两条清水输送廊道,即江淮生态大走廊和通榆河清水廊道。

江苏省第十三次党代会报告

指出,要在南水北调沿线高起点规划建设江淮生态大走廊,以此为主轴构筑起江淮大地的生态安全屏障”。

据了解,江淮生态大走廊将以京杭大运河为主线,以南水北调东线工程沿线为重点,坚持保护优先、生态引领,立足沿生态走廊地区的自然禀赋、文化底蕴等优势,在生态承载力与环境容量约束下适度规划产业,完善城镇、基础设施建设,创新跨流域区域协调与联防联控机制,构建空间利用集聚高效、生态环境良好、产业结构优化、区域互联互通的生态大走廊。

“方案”明确,对于两条清水输送廊道两侧1公里范围内的化工、印染、制革、电镀等重点污染企业以及未达标排放的规模化畜禽养殖场要求全面关闭,并关闭或搬迁未取得合法手续的港口、码头、排污口。

同时,禁止运输剧毒化学品以及国家规定禁止通过内河运输的其他危险化学品的船舶进入京杭大运河、通榆河及主要供水河道。

设立“保护特区”

构建江淮平原特色风光带

良好的生态环境既是判断经济发展质量的重要标志,也是衡量民生幸福指数的重要标尺。

江苏省第十三次党代会报告提出,“要把生态文明建设作为全

面小康的重要标杆,作为提升人民生活质量的重要内涵,着力改善生态环境”。这也为今后的环保工作指明了方向。

“方案”明确,将盐城珍禽、大丰麋鹿国家级自然保护区中的核

心区、缓冲区和实验区涉及的部分乡镇整体从原有行政区划剥离,设立独立的“生态保护特区”,对其财政实行单独核算与考核。泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区也按同样办法设立相应的“生态保护特区”。

此外,江苏还选取了苏北“三湖”上游、清水廊道两侧和部分自然禀赋较好的地区,开展“生态保护引领区”建设,进行整体保护,建立具有地方特色的绿色产业体系,实行生态优先的差异化考核,确保生态环境质量明显好于其他地区。

“方案”提出,要在苏中苏北地区建设3条生态安全输水河道,主要以疏通水系、清淤拓浚为重点,进一步加强新通扬运河—泰东河、苏北灌溉总渠(淮河入海水道、黄河故道、大沙河、徐洪河)、沂新河(沐新河—暮后河—蔷薇河)等沿线的生态保护与建设。

江苏将采取区域联合调

度、引排结合、生态补水等措施,发挥水利工程在改善水质中的作用,维持河湖基本生态用水需求,重点保障枯水期生态基流,把三河沿线打造成防洪排涝、安全供水、尾水导流与生态涵养并重的生态安全廊道。

结合苏中苏北区域治理,江苏还将实施水系连通工程,开展清淤疏浚,提高渠北排涝能力。实施蔷薇河整治工程,逐步清淤疏浚,提高防洪排涝、送水能力。继续推进黄河故道综合治理与开发,实施相关生态保护与修复项目。

对于强化三河沿线生态保护工作,“方案”规定,要在满足相关管理规范规定要求的基础上,根据实际需要实施部分生态护坡,推动两岸沿线河道管护范围内绿化、美化、洁化全覆盖,加强自然湿地和人工干预湿地对水生态的修复与涵养,努力把生态安全廊道建设成江淮平原特色风光带。

突出“一湖一策”

优化调整区域产业结构

湖泊具有不可替代的生态功能。江苏一直秉持良好湖泊优先保护的观念。

此次构建的苏北苏中地区生态保护网中,江苏将实施水质较好湖泊保护工程,对洪泽湖、骆马湖和高宝邵白湖群等湖泊开展生态环境安全与健康调查评估,以削减氮、磷入湖调查评估,以削减氮、磷入湖污染负荷为主要措施,综合整治入湖河流,突出“一湖一策”,防止水体富营养化。

对于湖滨湿地,实施水生植物修复、退耕(退圩)、退养还湖还湿、不合理占用湖滨湿地和湖岸线清理等综合整治工程,严禁一切形式的占用,确保湖泊水域面积不减少。

“方案”还明确,要实施退化湿地生态修复工程,对重要湿地区域建立湿地自然保护区、湿地公园和保护小区,着力提高自然湿地保护率,并打造环湖生态涵养区,采取预防措

施,清理和治理现有的和潜在的污染源,严格保护湖滨生态敏感区,给湖泊留下更多的自然修复空间,防止湖泊生态环境退化。

在优化调整区域产业结构方面,“方案”提出,全面排查装备水平低、安全风险大、环保设施差的小型工业企业,完成违法违规建设项目清理整顿和小型化工、冶金、塑料、印染、造纸、电镀等“十小”行业取缔整治工作。严格控制低端产业转入,传统“双高”产业比重只能下降不能增加。

同时,完善现有化工园区环保基础设施,落实环境防护距离,2018年底前,对企业数量少、规模小、基础设施差、环境防护距离拆迁不到位、老百姓投诉多的化工园区,取消化工园区定位,加快淘汰安全环保不达标的小化工。

政策

风向

《全国土地整治规划》印发实施 推进土地生态整治

本报讯 经国务院批复同意,日前,国土资源部、国家发展改革委印发实施《全国土地整治规划(2016-2020年)》(以下简称《规划》),分析了“十三五”时期土地整治面临的形势,并提出土地整治的主要目标及战略措施,积极推进土地生态整治。

《规划》明确了未来5年土地整治工作的指导原则,从高标准农田建设、数量质量保护、城乡建设用地整理、土地复垦和土地生态整治、

土地整治制度和能力建设5方面提出了规划期土地整治的主要目标,确定了9项控制指标,明确了实施藏粮于地战略,大力推进农用地整理;围绕美丽乡村建设,规范开展农村建设用地整理;落实节约优先战略,有序推进城镇工矿建设用地整理;贯彻保护环境基本国策,积极推进土地复垦和土地生态整治;突出区域特色,分区分类开展土地整治5方面重点任务,并对资金和实施保障提出了要求。



2017年广西壮族自治区“营造山清水秀自然生态”义务植树活动近日在南宁市邕宁区蒲庙镇举行,来自社会各界的群众与驻邕部队官兵共1000余人参与到生态环境建设中,为大地添绿。

中国日报图片网供图

太原市委常委会会议研究环保工作

不断提高群众生态福祉

本报记者高岗松太原报道 太原市委日前召开常委会会议研究全市环境保护工作,山西省委常委、太原市委书记王伟中主持会议。王伟中强调,要切实增强环保工作的紧迫感和责任感,坚持铁腕治污,坚持久久为功,不断提高人民群众生态福祉。

王伟中指出,去年以来,太原市扎实开展城市管理全面提升行动,环境保护工作取得新的成绩,省城环境质量进一步改善。但也要清醒地看到,全市环保工作形势严峻、压力巨大,必须自觉践行“五大发展”理念,强化“绿水青山就是金山银山”的意识,算好生态

账、民生账、发展账。

王伟中要求,要加大大气污染治理力度,解决散煤燃烧问题、推进冬季清洁取暖,抓好控制扬尘污染和工业污染、整治面源污染、重污染天气应对等重点任务;强力推进水污染治理,加快汾东污水处理厂等建设,今年完成建成区范围内8条黑臭水体整治,早日实现“一湖点睛、一水中分、九水环绕”的水韵龙城格局;普遍推行垃圾分类制度,加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化,开展土壤污染治理与修复试点;加强生态建设,推进“五城联创”,实现山、水、城、林、人和谐共融。

湖南省委统战部长调研洞庭湖生态

开展民主监督促进湖区治理

本报记者张东风 通讯员陈颖昭报道 湖南省委常委、省委统战部部长黄兰香日前率调研组在岳阳市调研洞庭湖生态治理工作。湖南省政协副主席、民盟湖南省委主委杨维刚参加调研。

调研中,黄兰香指出,岳阳的特色在水,优势也在水,要更加注重细节,不断完善基础设施,做到亲水近水,利民便民。黄兰香一行深入岳阳市经开区、南湖新区、城陵矶新港区、云溪区绿色化工产业园以及岳阳

县,了解洞庭湖生态经济区建设情况。

调研中,黄兰香叮嘱地方政府,要一手抓发展,一手抓生态治理,力争早日实现洞庭湖生态经济区“到2020年区域生态文明建设取得重大进展,综合实力跃上新台阶”的目标。黄兰香希望各民主党派省委、省工商联和无党派人士继续围绕洞庭湖生态环境保护开展民主监督,建言献策,为把洞庭湖生态经济区建设成为更加秀美富饶的大湖经济区做出积极贡献。

山东公共预算加大环保投入

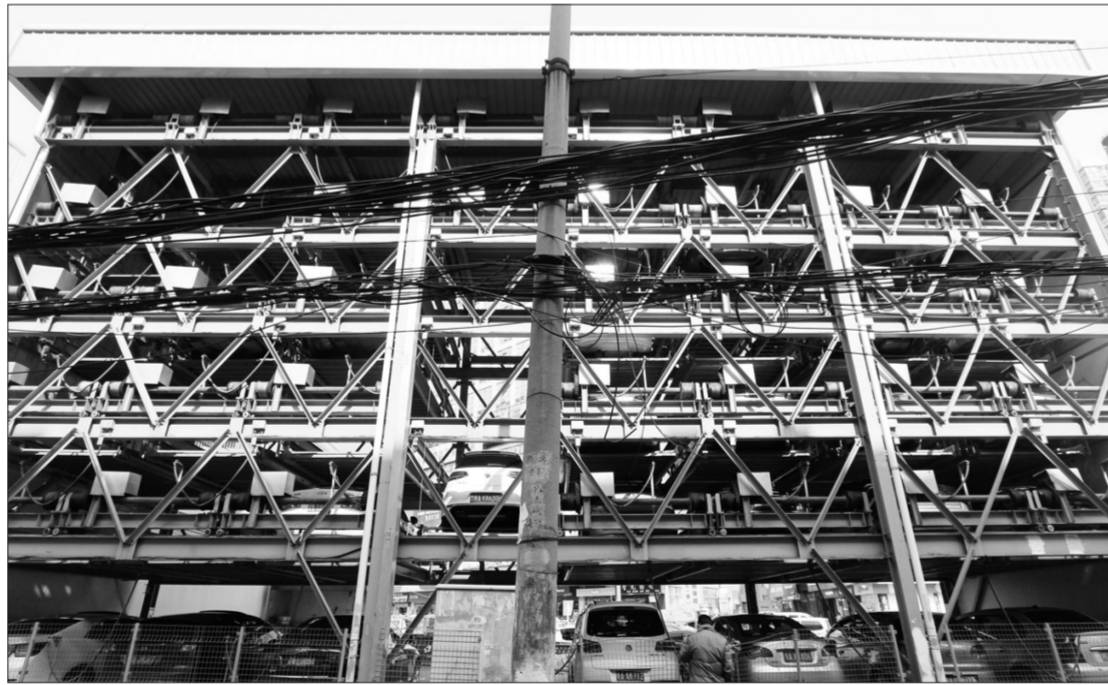
今年安排节能减排和生态保护资金47亿余元

本报记者周雁凌 季英德济南报道 记者日前从山东省财政厅了解到,今年省级一般公共预算安排节能减排和生态保护资金47.73亿元(含排污费3亿元)。

据了解,这些资金将用于加大水污染防治力度,提高空气质量生态补偿标准,落实燃煤机组超低排放和散煤清洁化治理等奖补政策,促进环境质量整体改善;加快实施“工业绿动力”计划,支持建筑节能改造和绿色建筑示范工程,鼓励各地推广使用新能源汽车;统筹整合各方面资源,大力支持采煤塌陷地综合治理,推进塌陷地生态环境恢复和资源有效利用;健全资源枯竭城市转移支付制度,促进资源枯竭城市以及国家级独立工矿区转型发展;

加大对重点生态功能区转移支付力度,支持重点生态县生态建设与民生改善;加强国土测绘、勘探和地质灾害预防,促进合理开发土地资源。

在去年的省级一般公共预算主要支出中,节能环保支出7.2亿元,完成预算的217.5%,增长78.7%。全面推动大气、水、土壤污染防治重大治理工程项目建设。实施燃煤机组(锅炉)超低排放奖励。完成黄标车提前淘汰和“黄改绿”财政补贴清算。推进农村环境综合整治。开展全省空气质量、小清河上下游生态补偿。推广应用节能与新能源汽车,对符合条件的新能源汽车生产企业、节能与新能源城市公交企业和单位给予补助。



安徽省合肥市日前印发2017年公共停车场建设计划,全市范围内将新建超万个公共停车位。其中,在轨道交通站点附近,将建设三处立体停车楼,共计可停放1200辆车,最大限度地利用城市空间。

人民图片网供图

上接一版

江苏将推进30个县(市、区)省级村庄生活污水治理试点建设;四川2017年要提升五大流域87个国控考核断面水质达标率,成都主城区全部消除黑臭水体;江西提出,深入开展“清河行动”,加快推进48个县(市)和25个工业园区污水管网、鄱阳湖沿线20个建制镇污水处理设施及管网项目建设;甘肃则把水环境目标纳入政府绩效考核,加强饮用水水源地保护,“两江一水”区域治理及黑臭水体治理。

相对于其他省,河南省确定的黑臭水体治理任务颇重,2017年将确保全省I~III类水达到52%以上,劣V类水降到18%以下,省辖市建成区130个黑臭水体基本消除。

与此同时,兴建污水处理厂、完成污水处理厂的升级改造也是地方省份实现水环境治理目标的必要手段。天津2017年要完成53座污水处

理厂改造,并加强引江、引滦水源保护。上海2017年继续启动28座污水处理厂改造,使污水处理率达到92%以上。

治土:还大地一片清洁 土壤污染防治列入多地政府重点工作

2016年5月28日,国务院印发了《土壤污染防治行动计划》(以下简称“土十条”)。环境保护部部长陈吉宁在2017年全国环境保护工作会议上表示,2017年将全面实施“土十条”,全面启动土壤污染状况详查,开展建设用地土壤环境调查评估,加快土壤污染防治立法应用试点和土壤污染综合防治先行区建设。

根据“土十条”时间表,各省(区、市)要在2017年底前完成土壤污染治理与修复规划的制定,项目库的建立,

京津冀、长三角、珠三角地区要率先完成。

为了积极做好土壤污染治理,今年地方两会召开期间,绝大多数省(区、市)的政府工作报告中已经明确把土壤污染防治工作列入2017年重点工作。

湖南省指出,2016年以来全面实施土壤污染状况详查,持续开展重金属污染耕地修复及农作物种植结构调整试点;陕西省在政府工作报告中指出,2017年将实施土壤污染治理与修复试点项目,支持潼关县开展土壤污染综合防治先行区建设试点。

上海市市长杨雄在作政府工作报告时特别指出,2017年上海市将启动实施土壤污染防治行动计划。上海市环保局局长张全在上海市人大召开的“加快污染治理,改善环境质量”专题会议上也透露,根据《上海市土壤污染防治行动计划实施方案》,上海市将从强化空间布局管控、严控工业污染排放、加强固体废物污染防治、加强农业生产

监管、减少生活污染、加强突发环境事件应急管理等方面严格控制和预防土壤污染。

为了加快土壤污染治理,广东省在国家“土十条”的基础上还增加了2018年的短期目标,对重点监管行业各有侧重,并针对珠三角地区工业发达和污染地块密集的特点,提出了部分城市开展污染地块环境监管试点等措施。

执法:捍卫每一片绿水青山 对环境违法“零容忍”,生态损害将终身追究

在去年的地方两会上,多位地方党政“一把手”将关注点着重放到了生态文明建设 and 环境保护上,并且有目标、有措施。

河北省省长张庆伟提出,突出科学治污、精准治霾;山东省省长郭树清强调,加大环境治理力度,推动生产生活绿色化;福建省省长于伟国坦言,生态

环境保护压力较大……环境保护“党政同责”“一岗双责”的理念已经深入到各级党政主要领导心中。

浙江省在政府工作报告中提出,致使生态环境和资源问题突出或者任期内生态环境状况明显恶化;环境质量考核目标连续两年未完成;实行最严格水资源管理制度考核连续两年不合格;作出的决策与生态环境和资源方面政策、法律法规相违背;地区和部门之间在生态环境和资源保护协作方面推诿扯皮,主要领导成员不担当、不作为,造成严重后果等行为,追究党政“一把手”责任,权责一致、终身追究。

山东省也明确指出,实施生态环境损害责任终身追究制。造成生态环境和资源严重破坏的,责任人不论是否已经调离、提拔或者退休,都必须严格追责。引咎辞职和受到责令辞职、免职处理的领导干部,影响期满后拟重新任用的,不得担任原任职务。

陕西省在政府工作报告中强调,要完善政绩考核办法,全面实施领导干部自然资源资产离任审计,建立生态环境损害责任终身追究制。

“十三五”开局以来,一系列约束性指标的提出,需要更加有效的考核监督,加强执法监管成为关键。在多地政府工作报告中,不乏有关环境执法改革的亮点与新动向。

为了加大环境执法力度,北京增加了环境执法编制,组建环保警察队伍,强化环境监管执法,严厉查处偷排超排行为。江苏明确严格执行新环保法,严厉打击各类环境违法行为。

宁夏同样加大了监管力度,要在今年建立各级领导牵头包抓环境突出问题机制,推行政府、企业“双督办、双问责”。

补足生态环境“短板”,推进全面小康,新的一年,任务更加明确,措施更为有力,我们期待各地在环境质量改善的道路上渐行渐远。