

# 重任千钧再奋蹄

——各地贯彻落实全国环保工作会议精神,推进环境质量改善综述

## ◆本报记者谢佳涵

建设生态文明,推进生态环境保护,关系人民福祉,关乎民族未来。

近一段时期以来,随着全国环保工作会议的结束,地方环保工作会议陆续召开。从北国边境到南国海岛,从雪域高原到东海之滨,各地按照党中央、国务院总体部署,为新一年环保工作定

方向、理思路、谋发展。

面对新起点,抢抓新机遇,迎接新挑战。各地纷纷提出,要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,以改善环境质量为核心,以解决环境领域突出问题为重点,以深化改革为动力,努力提升环境管理体系化、科学化、法治化、精细化和信息化水平,用环境质量改善增强人民群众获得感。

理。重点做好祁连山、张掖黑河湿地、小陇山、民勤连古城等自然保护区问题整改落实。

作为岛屿省份,海南省拥有得天独厚得自然生态环境,但是在建立完

善地方党委政府环境保护责任体系、建立健全污染防治区域联动机制与流域生态补偿机制等方面还存在短板,今年,海南省将针对这些短板出台相应措施。

## 强力打通中梗阻,深入推进生态文明体制改革

生态文明体制改革对于激活环境治理的原动力,提升环境治理体系和治理能力现代化水平,意义重大,影响深远。

不久前,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,要求全国在2020年年底划定生态保护红线。据此,各地环保工作会议都对这项工作进行了重点部署。

上海市环境科学研究院应用生态研究所所长王敏日前在接受媒体采访时表示,上海市今年要对已设定的生态管控线进行梳理、调整,选择符合国家标准要求的部分,合并成一条生态保护红线。此外,还考虑设立生态黄线,控制明显违背区域功能的开发活动。

作为生态环境的“优生”,福建今年将在全省重要生态功能区、生态敏感区和脆弱区划定生态保护红线,制定生态保护红线管控办法;建立定期和实时环境质量会商机制,及时分析研判环境质量状况和变化趋势。

2016年年底,《甘肃省县域生态保护红线划定实施方案》出台,今年,甘肃省将编制完成《县域生态保护红线划定技术指南》,逐步探索县域生态保护红线的划定工作。

环保垂直管理改革是生态文明体制改革破冰前行的重要举措,是补齐全面建成小康社会生态环保短板的重要保障,不仅涉及体制、机构、人员的变

革,同时还涉及监测、监察、执法、许可等制度的重构,各方对此都给予了高度关注。

2016年年底,河北省、重庆市率先启动垂管改革试点。目前,两地改革都已进入落地实施阶段。从机构设置、人事安排、工作保障等基础核心工作着手,逐步向工作机制、管理体制深化,加快推进垂管改革试点工作,为其他省份提供经验和借鉴。

河北省近日召开环保机构监测监察执法垂直管理制度改革人员上划工作部署电视电话会,对省以下环境监测、环境监察执法垂直管理中的人员选配进行安排部署。按照会议要求,河北省将在今年4月底前完成省本级垂直管理改革试点工作,6月底前全面完成垂直管理改革试点工作。

除了河北、重庆,吉林、四川、湖北、山西、浙江等多个省份都将于今年稳妥推进环保垂管改革。

山西省提出,今年要抓紧开展调查摸底,学习取经,科学把握定位,组织制定垂管改革实施方案。改革中,一要注重构建大环保格局,进一步推动地方党委政府强化主体责任,相关部门按照环境保护责任清单履职尽责。二要突出两个聚焦,即省级环保部门进一步聚焦对环境质量监测考核和环保履责情况的监督检查,市县环保部门进一步聚焦属地环境执法和执法监测。三要科学建立环境监察和执法体系。

## 执好督察利剑,督促党委政府落实主体责任

开展环保督察,是将党中央、国务院相关部署落到实处的重要抓手,是进一步强化环境保护、推动绿色发展的科学谋划,是督促地方党委和政府落实环境保护主体责任的重要措施。

作为中央环保督察的延伸,2017年,许多省份将在更大范围内开展省级层面的环保督察。

2月15日下午4时许,四川省绵阳市安州区河清镇,省环保督察组的车队转过一道急弯,猛然发现附近某工厂冒出浓浓黑烟,几乎没有任何迟疑,大家决定临时改变计划,去污染现场探个究竟。”这是四川省今年第一批省级环保督察过程中的一个小片段。

2月8日~3月20日,四川省环保督察组将先后分两批进驻成都、自贡、南充等16市(州),完成省级环保督察全覆盖。此次督察规格高、范围大、时间长,均由省领导带队,重点督察地方各级党委、政府及其有关部门大气污染防治责任落实情况、“大气十条”实施情况、重污染天气应急响应情况等。

除了四川,作为今年即将迎接中央环保督察的省份,福建、山西等地都提出要高度重视环保督察工作,自加压力,未雨绸缪。

山西省委、省政府指出,各市各部门和山西省环保厅各处室要认真开展自查自纠,提前做好档案清理、问题隐

患排查、矛盾纠纷化解、监管执法落实等工作。今年,山西省委、省政府将对2~3市开展省级环保督察,并对开展过环保督察的晋中等4市进行“回头看”。

此外,河北、安徽、贵州、新疆等省(区)今年也都将启动或继续开展对地市委政府的督察工作,着力构建中央和省级两级督察体制。

随着环保督察而来的,还有更加严格的环境监管执法。

福建省提出,要建立环境监察制度,完善法律法规标准体系和网格化监管,持续强化环境执法监管,持续开展全省环境安全隐患排查工作,重点保障金砖国家领导人厦门会晤期间的环境安全。

“环境治理永远在路上,严格执法一刻也不能放松。”浙江省环保厅厅长方敏在全省环保工作会议上强调,要始终坚持“铁拳出击、铁腕整改、铁案立威、铁甲卫民、铁律治队”,构建职责明晰、履职规范的监管格局,保持严格执法、严厉惩治的高压态势。

征程万里风正劲,重任千钧再奋蹄。新的一年,全国环保战线必将再接再厉,紧扣环境质量改善这一中心,坚持稳中求进,以严和实的作风落实党中央、国务院决策部署,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

## 党政领导 抓落实



## 内蒙古自治区副主席在环保工作会议上强调 环境质量只能变好不能变坏

本报见习记者李俊伟呼和浩特报道 内蒙古自治区副主席常军政在日前召开的2017年全区环保工作会议上强调,要将环境质量“只能变好、不能变坏”作为中央环保督察反馈问题整改工作的基本标准,全力抓好督察反馈意见整改落实工作。

常军政强调,2017年是全面贯彻落实自治区第十次党代会精神的第一年,也是实施“十三五”生态环境保护规划的重要一年。各地区各部门要按照自治区党委、政府的统一部署和要求,早谋划、早部署、早行动,扎实推进各项

生态环保重点工作深入开展。常军政要求,要围绕督察整改,全面落实中央环保督察反馈意见。要把改善环境质量作为环保工作的出发点和落脚点,进一步明确线路图和时间表,采取有力措施,坚决打好大气、水、土壤污染防治持久战。要加强环境影响评价工作作为守住生态底线的关键环节,以生态保护红线和环境准入负面清单为硬约束,为改善环境质量把好源头管控关口。坚持将环境执法监管作为环境管理的重要抓手,切实加大环境执法监管力度。

## 大连明确今年水环境质量改善目标 河流水质优良比例逾七成

本报讯“2017年是实施‘水十条’的关键一年,辽宁省大连市政府将今年确定为水污染防治专项年,要通过各方共同努力,使河流水质优良比例达到76%以上,消灭劣V类水体;主城区集中式饮用水水源地达标率达到100%。”辽宁省大连市长肖盛峰在近日召开的全市环保大会上提出了2017年水环境质量改善目标。

肖盛峰强调,要打好大气、水、土壤污染“三大战役”。今年是大连市水污染防治专项年,我们要深入推进行水污染防治,重点开展几项工作:一要加强对饮用水水源地保护,加快关闭一、二级饮用水水源地保护区内的排

污企业;二要推进河流污染治理,基本消除国考河流入海断面劣V类水体;三要加大城市建成区水污染治理力度,完成全市14处黑臭水体治理、13座污水处理厂建设和12座污水处理厂提标改造;四要完成57个超标或不规范入海排污口整治,近岸海域水质不下降。

另外,大气污染防治战役重点要全面完成大气污染防治行动计划年度目标任务,空气质量优良天数比例达82%以上,实现300个蓝天,要巩固燃煤锅炉整治成果,拆除县区134台10吨以下燃煤小锅炉,加大力度再淘汰1万辆黄标车。赵冬梅 杨安丽

## 北京启动空气质量专项督查 重点为水泥玻璃行业淘汰落后产能

本报讯 北京市政府近日组织召开国家水泥玻璃行业淘汰落后产能专项督查反馈暨环保部一季度空气质量专项督查启动会。会议由北京市委常委、副市长张工主持,国家专项督查组相关同志,市有关部门以及丰台、房山、通州、大兴区政府主管领导参加会议。

启动会上,北京市经信委汇报了水泥玻璃行业淘汰落后产能工作开展情况。市环保局汇报了2016年大气污染防治超常规措施部署和落实情况以及落实第一季度环保部空气质量专项督查协调保障有关情况。环境保护部相关负责人通报了北京市水泥玻璃行业淘汰落后产能专项督查的初步结果,指出了存在的问题并提出整改建议。

张工指出,虽然北京市在大气污染防治方面付出了极大努力,但2017年要实现细颗粒物年均浓度力争达到60微克/立方米左右的目标,任务十分艰巨,全市一定要迎难而上,知难而进,以抓铁有痕、踏石留印的气概,完成好这项艰巨任务。

张工同时要求,各区务必高度重视这次专项督查,以督查为契机,对北京市大气污染防治工作进行全面梳理,推动全年各项任务落实。要把督查作为推动工作的重要抓手,顺势而为,加强动员部署,积极配合督查组开展各项工作。要认真开展自查自纠,不遮丑、不回避,对督查组开出的“药方”,要积极配合整改落实并按时反馈。要以超常规的作风和状态,加大各项措施落实力度。

夏莉

## 迅速做出反应 连夜研究部署

## 廊坊立行立改督查发现的问题

本报讯 环境保护部部长陈吉宁近日主持召开2017年第一季度空气质量专项督查视频调度布置会后,河北省廊坊市迅速做出反应,市委、市政府连夜研究部署,对督查组发现的问题立行立改,并及时反馈整改结果。

细化应急预案的企业减排清单。要求全市立即对域内涉气企业逐一详细排查,确保减排措施落实到位。

核查燃煤锅炉底数。2月28日前,对全市现有各类燃煤锅炉重新建立详细台账清单,明确淘汰时间、方式和责任人。

加快“散乱污”企业清理取缔。对“散乱污”企业深度清查,核实并建立台账,对已经取缔的“散乱污”企业,绝不允许死灰复燃。加强对国控、省控等重点

企业排放的监管。当地政府要派驻现场监督人员,实行驻厂、驻点24小时专人负责制,严看严防。

落实企业错峰生产要求。要求全市严格按照河北省大气污染防治调度令和廊坊市关于加强春节后企业复产监管工作要求,对水泥、铸造行业继续执行错峰停产措施。

加大执法力度,确保在线监测数据的真实性。凡发现在监测数据上弄虚作假、人为干扰的,一律依法依规严肃处理,直至追究刑事责任。

强化压力传导、考核问责。对县(市、区)的空气质量综合指数和PM<sub>2.5</sub>改善情况、市直12个部门26项重点工作严格进行量化考核,对考核排名靠后的地方和部门,进行公开通报并严肃问责。

## 坚定朝着目标走,天蓝云白不再遥不可及

打好防治大气污染的攻坚战,是改善民生的当务之急,也是各地推进生态文明建设重大任务、环保领域重点工作,必须充分认识其严峻形势,坚持不懈付出努力。

2月17日,河北省石家庄市召开大气污染防治综合动员大会。会议提出,大气污染已经到了无路可退、必须绝地反击、背水一战的关键时刻,必须痛下决心,以壮士断腕的气魄打一场人民战争。

石家庄的壮志豪情,是河北省委、省政府以坚定决心和空前力度治理雾霾的一个缩影。

今年,河北省提出,全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降6%以上,力争8%,平均优良天数达到210天以上。

为实现这一目标,河北省将深化散煤、焦化、露天矿山、道路车辆4个专项整治,压减炼焦产能720万吨,完成220处责任主体灭失的露天矿山迹地修复绿化,确保全年压减煤炭消费600万吨以上。

在与河北紧紧相依的天津市,防控雾霾也是不折不扣的重大课题。

“2017年,天津大气环境质量只能更好、不能变坏。”在日前召开的天津市环保工作会议上,天津市环保局局长温武瑞掷地有声,“通过控煤、控尘、控车、控工业污染和精细化管理,推动完成695项大气治理任务,确保全市PM<sub>2.5</sub>年均浓度达到60微克/立

方米左右。”

今年,天津市将实现减煤210万吨,实施道路“以克论净”月考核排名制度;重型货车和国一、国二标准轻型汽油车外环线以内限行;全面排查和治理整顿“小散乱污”企业。

2月7日,辽宁省召开全省环境保护工作会议,省长陈求发亲自出席部署工作。针对大气污染防治,他指出:“要巩固大气治理成果,按期完成拆除老旧燃煤小锅炉、淘汰黄标车等任务,抓好秸秆综合利用和焚烧管控,提升城市精细化管理水平,积极推进能源、产业结构调整 and 冬季清洁取暖,做好重污染天气应对工作。”

据了解,辽宁省今年将再拆除燃煤小锅炉4103台,淘汰黄标车及老旧车辆10万辆,秸秆焚烧火点数比去年下降50%。

此外,山东省提出,确保年内全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降6%,力争达到9%,空气质量优良天数比例同比提高3个百分点以上。

浙江省提出,树立“力争不把灰霾天气带入全面小康”目标,狠抓重点治理项目攻坚,大力开展涉气重点区域污染整治。

总的来看,各地都将大气污染防治工作放在重要位置精心部署,力争早日消除人民群众心肺之患,让天蓝云白不再遥不可及。

## 始终奔着问题去,措施更有力度、更具针对性

环境保护部部长陈吉宁在今年全国环保工作会议上指出,要以解决突出环境问题为重点,采取更有力度和针对性的措施,力争取得更明显的治理成效。

除了大气污染防治外,浙江、广东、青海等省份都提出要在水污染治理上下大功夫。

“今天这个会议,表明了省委、省政府的坚定决心,誓将‘五水共治’进行到底。”在近日召开的浙江省全面剿灭劣V类水工作会议上,浙江省委书记夏宝龙开门见山。

浙江省提出,通过实施截污纳管、河道清淤、工业整治、农业农村面源治理、排放口整治、生态配水与修复等六大工程,至2017年年底,全面剿灭劣V类水体。

“要全力以赴治差水保好水。建立统一高效的协调机制,推动水污染防治各项任务落到实处。”广东省委书记胡春华不久前在全省环保工作会议提出,要切实发挥珠三角区域水污染防治协作小组作用,确保完成区域城市黑臭水体整治任务,实现重污染河流水质改善。

悠悠河谷清水流,漫漫草原绿草

## 四川省督察组开展下沉督察

成都按时限办结移交问题线索244件

本报记者李迅成都报道 按照四川省环保督察工作安排,2月13日~19日,四川省环保督察组对成都市环保工作开展了下沉督察,累计受理当地群众来信来电举报500件,涉及省环保督察组移交问题线索的区(市)县,已按时限要求办结244件,办结率100%。

下沉督察期间,省环保督察组分为3个督察小组,分别对成都市温江区、郫都区、新都区、大邑县、新津县、金堂县、青白江区7个区县党政主要领导和相关职能部门负责人进行了个别谈话,并就当地环保工作开展情况及需要关注的重点问题开展了现场督察。同时全程受理群众关于生态文明建设和环境保护方面的来信

来电投诉举报。省环保督察组还另外安排两个重点督察小组,通过采取查阅资料、现场检查等方式,重点督察了成都市武侯区、龙泉驿区、双流区和简阳市、都江堰市、彭州市、邛崃市7个区(市)县的环保工作。

对于在督察中涉及的涉及环保不作为、乱作为的行为,省督察组有关负责人表示:“我们的做法是发现一起查实一起。对群众举报问题重视不够,查处不力的,我们坚决督办依法依规严肃处理;对应付督察,甚至弄虚作假、欺瞒哄骗的,我们一经发现将坚决予以公开通报,并责成地方依法处理。”

据悉,截至2月20日,四川省环保督察组已向成都市政府办公厅移交了15件需追究问责的环境保护督察现场检查问题线索。



江西省新干县在城市湿地公园建设湿地博物馆,设立森林篇、湿地篇、弧幕影院等展厅,以“生命剧场”为主题,通过声光电技术手段普及自然科普知识,倡导前来参观的市民保护湿地和生态环境。图为湿地博物馆工作人员正在给市民讲解有关湿地知识。李福孙摄/人民图片网供图