

广东近半地市已设立环保警察,提高了对环境违法犯罪行为的震慑和查处力度

# 环境执法更有底气

本报通讯员陈惠陆

“广东将鼓励有条件的地方设立环保警察。”广东省环保厅相关负责人日前这样表态。

自从2014年佛山在广东省率先成立环保警察以来,环保警察已成为广东省打击环境污染违法犯罪行为的重要力量。至今,全省已经有近半地市相继建立了环保警察队伍,而深圳也在年初宣布,将在今年推动成立环保警察。

通过相关的统计数据可以看到,自从有了环保警察,广东对环境违法犯罪行为的震慑和查处力度极大提升。设立环保警察,已成为大势所趋。



图为汕头市环境监察人员和环保警察在执法现场。  
章轲摄

## 新闻链接

### 临汾建立山西首支“环保警察” 打击环境违法犯罪 展示铁腕治污决心

本报记者王璟太原报道 经山西省临汾市人民政府批准,临汾市公安局环境安全保卫支队正式成立。据了解,这是山西公安系统组建的第一支打击环境污染犯罪的专业队伍。

据介绍,新组建的临汾市公安局环境安全保卫支队,将依据《刑法》《治安管理处罚法》《环境保护法》及《大气污染防治法》等法律法规,在严惩环境违法犯罪行为中发挥行政、刑事两方面的重要职能。

临汾环境安全保卫支队主要职能包括:掌握所辖区域内环境违法动态,分析、研究犯罪信息和规律;负责监督检查落实区域内环境安全保卫工作规范;组织、指导、协调涉及环境犯罪的刑事案件,直接查处和侦办社会反响强烈的环境犯罪案件;建立公安机关刑事执法和环保部门行政执法互相衔接与协调的联动机制;参与环境保护集中专项整治行动,侦办影响环境安全的重大案(事)件。

据临汾市环保局有关人员介绍,此次临汾市成立环境安全保卫支队,建立起环保、公安联席会议制度、案件会商制度,通过积极作为,主动查处,确保对于案情重大、社会影响较大的案件,能够迅速及时地严厉打击惩处到位。环境安全保卫支队的成立,为山西铁腕治污行动开启了新的篇章。

## 专家看法

### 应尽快明确环保警察权限

设立环保警察,是各地探索环境执法新模式的一个重要尝试。中国人民公安大学教授邢捷认为,建立环保警察制度是大势所趋。他说,组建环保警察队伍,是应对严峻环境现实的需要,是有效控制和化解环境风险的需要。

但那捷也指出,虽然全国不少地方都设立了环保警察,但从目前而言,建立环保警察的法律依据依然不足。他建议通过地方立法的形式,赋予各地已建立的环保警察队伍应有的权限,明确环保警察可以将执法延伸到行政执法的领域,以更好地主动发现环境刑事犯罪案件,使环保警察执法有依据。

本报记者蔡新华 见习记者刘静上海报道 从今年3月1日起,修改后的《上海市公共场所控制吸烟条例》(以下简称《控烟条例》)将正式实施。《控烟条例》明确规定,在室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具内禁止吸烟。

为确保《控烟条例》顺利实施,上海市加强宣传引导,推进专项执法,回应市民呼声,采取各种措施保障公共健康福祉和公共环境。

#### 320万份海报进社区

据了解,自去年《控烟条例》通过后,上海市健康促进委员会已经制作了320万份控烟海报,通过街道居委会在社区进行张贴,让《控烟条例》家喻户晓。

市民陈先生家住黄浦区五里桥社区,年前,他家底楼玻璃大门正对面的墙壁上,出现了这样一张有4张A4纸大小的控烟海

## 环境执法困境催生环保警察

在推动设立环保警察的背后,是以往众多环保部门执法人员遭遇的各种困境。

“环保部门没有强制权,只能眼睁睁看着嫌疑人离开。”一名环境执法人员告诉记者,以往他们在调查环境违法行为的时候,由于没有强制权力,所以经常会遇上取证调查的难题。

“比如我们要调查一家矿场的污染问题,为了取证,执法人员只能冒着危险偷偷潜入企业进行拍照取证。如果被对方发现,放狗、扣留、殴打等情况都有可能发生,而这种情况在我们工作中却经常会发生。”这名执法人员说。

除了遭遇危险之外,如果违法行为为嫌疑人逃跑,没有强制权的环境执法人员也只能眼睁睁看着对方从自己面前大摇大摆地离开,却毫无办法。

此外,环境违法行为的取证还要强调及时性,因为许多污染场景稍纵即逝。于是,许多企业在被调查的时候,都会采取各种办法,拖延阻挠执法人员到现场检查,目的就是为销毁证据。

也因此,在许多执法过程中,环保部门都会请求公安机关到场配合。但在这种情况下,警察在现场的主要作用也只是帮助环保部门维持秩序,并不直接参与到环境违法案件的调查中。即使获

## 佛山:有效震慑环境犯罪行为

2014年10月8日,佛山市公安局经侦支队环境犯罪侦查大队和顺德区公安局经侦大队环保中队同时揭牌成立,这也宣告广东省终于有了环保警察。

环保警察成立后,首先带来的就是对违法犯罪行为的震慑。

得证据,在将案件移送给公安部门的时候,也时常会因为证据不足而无法立案。

“系列环保法律法规的出台,也助推了环保警察的诞生。”广东省环境监察局一位负责人表示,自从2013年以来,从国家到地方都出台了一系列法律法规,在逐步加大对环境违法犯罪行为打击力度的同时,也为环保警察的诞生提供了必要的法律依据。

2013年6月,最高法和最高检联合发布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》,对有关环境污染犯罪的定罪量刑标准做出了详细的规定,降低了环境污染犯罪的入罪门槛。

2014年4月,十二届全国人大常委会表决通过了《环境保护法》,为环保警察的设立奠定了法律基础。

2014年年底,广东省环保厅联合有关部门出台了《关于查处涉嫌环境污染犯罪案件的指导意见》,也明确了环保与公安部门应结合当地实际,建立联合执法机制。

《意见》还明确,对于重大环境污染等紧急情况,涉嫌环境污染犯罪案件的,应当依法控制其直接负责的主管人员,固定相关证据。

## 佛山:有效震慑环境犯罪行为

据佛山市环保局调研员沈成兴介绍,环保警察参与执法,有效震慑了环境犯罪行为,提高了对环境犯罪行为的侦办效率,推进打击环境犯罪进入了制度化、专业化的新阶段。

“与环保监察人员相比,警察

有刑事执法权,可以依法强制扣押、刑事拘留。可以说有环保警察在场,我们执法都多了几分底气。”沈成兴说。

据佛山市公安局相关负责人介绍,在设立环保警察之前,一般是环保部门调查发现涉嫌犯罪才移送警方侦查,而设立之后,刑事调查是同步进行,“有了环保警察,无论是证据搜集、案件认定还是违法人员抓捕、审查,都更为迅速高效。”

“过去等案子,现在主动找案子。”佛山市一位环境监察人员介绍,在成立环保警察之后,佛山将环境污染犯罪纳入社区警务工作内容,群众举报或在社区警务巡防工作中发现环境污染犯罪行为,公安机关有关部门将立即查处。

目前,佛山各区已先后挂牌

## 汕头:公安机关提前介入

环保警察的设立,意味着对于环境违法犯罪案件,公安机关可以提前介入,通过丰富的侦查手段,主动、及时发现线索并办理。而汕头市公安局环境保护侦查大队负责人蔡焯认为,从工作方法上的转变来说,从过去的“等案子”变成了现在的“找案子”。

“汕头环保警察在环保局办公。”据蔡焯介绍,汕头市环侦大队核定政法专项编制7名(在治安巡警支队内部调剂),到汕头市环保局上班,接受市环保局业务管理。

汕头各区(县)也参照汕头市的做法,在区(县)公安(分)局治安部门增设环境保护侦查中队。所需政法专项编制在各区(县)公安(分)局内部调剂。

设立环保警察后,其威力正在显现。汕头市于2016年组建环保警察后,在不到半年的时间里,全市已经侦办了污染环境刑事案件12宗、行政案件39宗,抓获违法嫌疑人147人。

而在2016年,全省环保部门

成立了公安局环境犯罪侦查中队。各镇街虽然没有设立专门机构,但是都指派了固定的公安人员,兼职办理环境污染犯罪案件。

自佛山之后,广东不少地方也相继成立了各自的环保警察队伍,目前已有广州市、佛山市、肇庆市、江门市、清远市、韶关市、揭阳市、汕头市、潮州市、顺德区、惠州惠阳区和东江湾等建立了环保警察。

据广东省环保厅介绍,目前广东各地的环保警察执法模式主要分为两种:一种是公安部门派员入驻环保局,两部门联合执法;另一种是环保警察作为公安部门的单独警种,独立进行办案。

共检查排污企业39万多家次,立案18389宗,结案13218宗,限期整改企业9799家,关闭或停产企业3194家,罚没金额6.52亿元。其中移送行政拘留案件284宗,移送涉嫌环境污染犯罪案件383宗,后者比2015年的312宗增加了22.76%。

以往环保部门执法人员遭遇的窘境,在环保警察出现之后,也被一一化解。

在汕头市环境执法案例中,当企业人员看到出现的是警察时,惊问道:“怎么来的不是环保局的人?”而以往涉案嫌疑人堂而皇之离开的情况也不复存在,环保警察可以当场对其采取强制措施。

“环保警察的参与,就是要发挥职能的优势,确保每一桩环境刑事案件‘抓得住、打得赢、判得下’。”汕头市公安局党委委员、副局长方志勇如此定位环保警察的目标。

## 辽宁实施大伙房水库“封口行动”

全面取缔二级保护区内排污口

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省大伙房水源环境监察局今年将重点抓好八项工作,实施大伙房水源二级保护区环境监察“封口行动”是其中一项,通过全面取缔排污口,确保水源环境安全。

日前召开的2017年大伙房水源环境监察工作会议对今年要重点抓好的八项工作进行了明确。辽宁省大伙房水源环境监察局局长赵恒在会上强调,2016年,大伙房水源环境监察工作取得了新进展,尤其包括40家“黑名单”企业在内的环境违法“硬骨头”得到有效解决。2017年,要

进一步加大水源环境监察工作力度,对一级保护区内的违法建设项目进行严肃查处,坚决予以关闭;对二级保护区内的排污口要坚决予以取缔;对保护区内的重点污染源要加强监管力度,对存在的环境风险隐患绝不姑息;对群众信访举报的各类环境违法问题,要严查到底。

据了解,大伙房水库目前承担着辽宁省14座城市中的半数城市供水任务,去年随着长达390.6公里的隔离网完成建设,标志着大伙房水源一级保护区实现了全封闭管护。

## 安徽环监局召开座谈会

### 推动“两法”衔接工作再上新台阶

本报讯 安徽省环保厅环境监察局日前组织召开“两法”衔接配合工作座谈会,以进一步健全环境保护行政执法与刑事司法衔接工作机制,提升依法惩治环境污染犯罪的成效。

安徽省环境监察局局长肖蕾强调,随着新的“两高”司法解释和“两法”衔接办法的出台,我们要按照新的“两法”衔接办法,进一步加强与公检法部门在环境执法工作中的沟通协调,强化“两法”衔接有关制度的落实,发挥部门联动优势,对涉嫌环境污染犯罪的案件,发现一起,查处一起,移

送一起,实现行政处罚和刑事处罚无缝衔接,移送和立案工作要主动接受人民检察院法律监督。

参与会议的合肥、淮北、阜阳等10市环境监察支队负责同志就“两法”衔接配合工作开展了深入交流,结合具体工作,就细化部门责任,推动部门联动、现行衔接配合工作中存在问题,以及如何更好地促进“两法”衔接配合工作等内容进行了讨论。

据悉,下一步,安徽省环监局将加强对各地的督促指导,全面推动全省“两法”衔接配合工作再上新台阶。潘霁 万睿

## 株洲部署2017年环监工作

推进污染减排 保障环境安全

本报见习记者文萍报道 湖南省株洲市环境监察支队近日召开了2017年工作安排部署会,会议主要通报近期大气污染防治工作进展情况,分析存在问题,安排部署2017年工作。

根据会议,株洲市2017年环监工作的主要任务是:一要认真推进污染减排、保障环境安全、维护群众环境权益;二要突出重点,抓好环境风险源、污染减排等专项执法活动;三要掌握时间节点,抓问题整改,抓重点企业;四要重拳出击,严格按照整治标准,保持高压态势,严查严办。

株洲市环保局副局长毛亚文

指出,在2017年,要加强对环境执法和应急管理工作的领导。环境监察支队领导班子要定期研究环境监察工作机制问题,积极探索环境监管方式、方法;研究解决环境监察过程中遇到的难点问题;研究监察结果的运用问题;及时研究违法行为的行政处罚问题,做到件件有结果,让人民群众满意。

毛亚文提出,要按照权责一致原则,建立监察结果反馈机制,将监察结果运用到环保审批、项目试生产、项目验收、污染整治等行政决策和管理当中。此外,还要强化监管责任,进一步落实网格化管理要求,确保责任到人。

## 海安依法关闭14家砖瓦企业

另有3家按照要求进行整改

本报讯 今年以来,江苏省海安县按照省政府要求,开展砖瓦行业专项整治,至今已关闭砖瓦企业14家,另有3家按照要求进行整改。

据了解,海安县部分砖瓦生产企业一直存在着工艺落后、无烟气净化装置或运行不正常、污染物直排等问题,对环境造成较大影响。为合理利用土地资源,保护生态环境,从今年开始,海安县组织国土、市场监管、环保、公安、供电等12个部门联手行动,专项整治砖瓦行业,对三证(即工商、环保、国土审批手续)不全且

不符合国家产业结构调整指导目录的砖瓦企业实施关闭,做到彻底断水断电、彻底捣毁生产设备、彻底清理厂房、彻底没收产品。

目前,全县已关闭14家砖瓦企业。海安县政府正在制定砖瓦企业专项整治资金补偿办法,对关闭企业拆除复垦腾出的建设用地进行补偿,规定时间内完成关闭任务的企业发给考核奖励和工作经费。对3家申请整改的企业,海安县要求在3月28日前完成整改,经相关部门验收通过后,再进行生产,否则将进行关闭。

徐泽余 周立杰

## 上海控烟条例将实施

室内严禁公开吸烟,志愿者参与劝导

2015年间,全市共开展控烟执法检查200余万次,处罚单位971例,罚款金额183万余元;对个人处罚482例,罚款金额3.27万元。

与此同时,大量志愿者参与公共场所控烟劝导,一次次的劝导,有效制止了违法吸烟行为的发生。

#### 推动法规实施,招募志愿者尤为重要

据有关人士介绍,如今,随着市民环保意识、健康意识的进一

步提升,在行政执法之外,必将有大量市民参与控烟志愿行动,“12345”市民服务热线将进一步鼓励市民监督举报违法吸烟以及监管失职行为。

要大力营造全社会的控烟“软环境”,除了张贴海报外,广大的社区志愿者也扮演着关键角色。在《控烟条例》通过后,全市各区都在组织招募控烟志愿者,想方设法推动法治建设。松江区分烟志愿者拿出的“绝活”是:小礼物换香烟。

据一位志愿者介绍,在该区室内公共场所禁烟区域遇到正在吸烟的人,志愿者会上去,很

有礼貌地劝阻,并拿出小礼物换下香烟,一般效果都比较好。而事实上,立法调研表明,逾80%的吸烟者假如不当吸烟,都能接受劝阻。

据了解,当前不少社区给出的志愿者招募时间是:即日起,全年无休;报名条件是:身体健康,热心公益。在成为控烟志愿者后,要接受相关培训。为了激励志愿者,采取以下措施:根据活动工作量,给予适当的经费补贴;帮助控烟志愿者获得机会参评市、区、区级优秀志愿者荣誉称号。

## 图片新闻



近日,在山西省临汾市重污染空气红色预警期间,临汾市尧都区环保局汾河督查中队队长董卫民与驻场监督员在山西同世达煤化工集团焦炉前,检查治污设施是否正常运转。  
邓佳摄