

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6979期 今日8版 2017年3月 星期五 农历丁酉年二月初六



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

陕西省省长胡和平部署全省大气污染治理重点工作

## 直面突出问题铁腕施治

本报记者冯永强 肖颖西安报道 陕西省治霾工作会议日前在西安召开,陕西省省长胡和平出席会议并讲话。他强调,要把铁腕治霾作为环保工作的头号工程,坚定信心,齐心协力,打好攻坚战和持久战,努力实现三秦大地天更蓝目标。

题,多措并举,全面推进,打好铁腕治霾攻坚战。要坚持“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六策并举,精准施策,科学治霾。要健全完善跨行业跨部门跨行政区划协调机制,做到联防联控、联动共治。要做好重污染天气的应急预案,加强应急响应管理。

循环经济和清洁生产,努力降低污染物的排放强度和总量。胡和平要求,要明确责任,建立健全监管、督查和强化问责的各项机制,做好宣传和舆论引导,动员全社会广泛参与,全力推动大气质量持续好转。

# 宁波计划四年建成零直排区

目标直指污水全收集、管网全覆盖、雨污全分流

◆本报通讯员王雯 记者晏利扬

浙江省宁波市定下了一个大目标。根据新出台的《宁波市水污染防治行动计划》,宁波市在全省率先开展“污水零直排区”建设,计划未来4年内打通排水“经络”体系,力争在全市各县市区内,不让一滴污水直排入河,以彻底改善全域水环境质量。

### 攻坚污水直排顽疾

“污水零直排区”是什么概念?简单说,就是要在全市陆域总面积9816平方公里内,全部实现“污水全收集、管网全覆盖、雨污全分流、排水全许可、村庄全治理;沿河排口晴天无排水,地表水环境功能区达标率100%,劣V类水体全面消除”目标。

老小区、旧城区、城乡接合部(城中村、城郊村)、乡镇(街道)建成区、中心村、自然村、工业园区(产业集聚区)、畜禽养殖场、十小行业、沿街店铺集聚区等排污整治“老大难”区域,则被纳入“污水零直排”重点整治的范围,力争实现治污无死角。

建设“污水零直排区”也有了时间表。根据宁波市政府下发的《宁波市创建“污水零直排区”工作实施意见》,到2017年底,宁波市镇海区、北仑区50%的乡镇(街道),其他区县(市)10%的乡镇(街道)要完成“污水

零直排区”创建;2018年,镇海区、北仑区、宁波保税区、大榭开发区、东钱湖旅游度假区、宁波国际海洋生态科技城、宁波石化经济技术开发区基本建成“污水零直排区”,其他区县(市)30%的乡镇(街道)完成“污水零直排区”创建;2019年,宁波杭州湾新区、宁波国家高新区、宁波机场与物流园区基本建成“污水零直排区”,其他区县(市)60%的乡镇(街道)完成“污水零直排区”创建;2020年,其他区县(市)基本完成“污水零直排区”创建,全市基本建成“污水零直排区”。

“作为纵深推进新一轮‘五水共治’的龙头工程,‘污水零直排区’建设是攻坚治水难题的一把利剑,是治理污水直排顽疾的一剂良方。”宁波市副市长李关定表示,全市治水工作已从治标向治本转变,从末端治理向源头治理转变。

### 精细化截污纳管

宁波北仑区因临港工业和外来人口涌入带来了大量水资源消耗和污染物排放,特别是人口密集的城中村和城乡接合部,更成为这一地区治水中最难啃的硬骨头。

紧邻临港产业集聚区的北仑区霞浦街道老城区,便是其中之一,然而,当记者来到霞浦街道的宝前河边,见到的却是焕然一新的景象。

河岸上,相隔不远便有一座截污井,每个雨水口都标明了河长姓名、职务和联系方式。河道口建设了换水泵站,可强化河道生态补水,提高了水体的自净能力。

这要归功于北仑区的精细化截污工作。针对城镇及城中村环境复杂、难以每户接管的历史遗留问题,该区推出了“主管道先行、精细化截污,最后50米纳管”工程,使生活污水不落河、不落池。

“我们对具备雨污分流的地方采取接管纳管的方式,老城区居民采取截污纳管的方式,部分河道则采用沿河截污的模式,同步对60个沿河排污口实施截污纳管。”北仑区环保局副局长朱洪波告诉记者,晴天污水进入管网输送到污水处理厂,雨天当雨水量大时再溢流到河道,减轻污水处理厂负荷,这样更具有现实操作性。

截至目前,北仑区共投资0.9亿元对中心城区100余处(个)片区实施“最后50米”截污纳管工程,54个城中村已有46个完成截污纳管工程,覆盖率达到85%,为全区河道水质的提升奠定了坚实基础。

欲流之远者,必浚其泉源。与截污纳管齐头并进,北仑区排水设施网格化普查也取得了积极成效。自2015年开始,北仑区全面开展已建排水设施的检查、维修和养护工作,通过查阅资料与现场调查相结合

合、人工调查与机器排摸相结合、水质监测与溯源源相结合的方法,每年花费3500万元,打通断头管、修复破损管、纠正错接管、改造混接管、疏通淤积管。

“水环境问题的关键在排口,核心在管网。只有切实把目前的污水处理、排水现状的家底摸清了,‘污水零直排区’建设才能有的放矢。”宁波市环保局污染防治处处长费良汉说。

### 从初期雨水开始源头治理

除了生活污染,对工业强市宁波而言,工业污染防治也走向深化。以往被人忽视的工业企业初期雨水,也纳入了监管的范畴。

工业重镇镇海区在对工业企业污水全部纳管治理之后,将整治利刀直指工业企业初期雨水,并以此为突破口,对13个工业园区(集聚区)、1000家企业进行雨污分流改造。

在永大构件有限公司内,一座900立方米的初期雨水收集池已投入使用,这是目前宁波市最大的初期雨水收集池。

“初期雨水指的是降雨初期的雨水,其溶解了空气中的酸性气体、汽车尾气、工厂废气等,降落地面后又会沾染地表污染物。这些雨水直排入河道后,会对水环境造成较大污染。”镇海区环保局副局长冯林照告诉记者。

冯林照介绍,永大构件有限公司是一家水泥制品企业,厂区地面的雨水往往偏碱性,直排入河后,对河道水质有所影响。在当地治水办、环保局要求下,厂区投入几十万元资金进行了雨水管渠改造,地面和屋顶的雨水经管渠收集后,进入雨水分流井进行分流。前期雨水进入初期雨水收集池,后期雨水则经雨水沟和雨水监测井,排入厂外的河流。这套完整的雨污分流和中水回用系统,就像人体内的代谢体系,让企业各种水体“分道扬镳”。

初期雨水收集池内的雨水,也全部回用于企业生产。自2015年年底开始,镇海区先后对18个工业园区(集聚区)、1400家企业进行精细化排查,并与城市总体规划、排水专项规划等衔接,编制了《镇海区工业园区及企业雨污分流专项规划》,制定了《镇海区全面推进工业园区(集聚区)企业雨污分流改造专项工作方案》。截至目前,已有300家企业完成设计,150家企业启动建设,100家企业完成改造。

记者了解到,宁波市将把创建“污水零直排区”工作纳入年度目标考核,届时,八大功能区都将根据水环境质量、涉水污染源及排水设施调查情况、城镇污水管网建设情况、完善管网长效管理机制等指标,开展验收考核,并根据创建验收结果进行资金奖励。

### 图片新闻



经过多年治理,截至2016年底,北京市已提前一年实现了重点工业行业VOCs排放总量比2012年削减50%的工作目标。图为北京现代汽车有限公司正在开展中涂工序水性漆改造工作。

本报记者邓佳摄

### 要闻速递

## 国务院要求提高交通运输绿色发展水平

本报讯 国务院日前印发了《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》,提出“十三五”期间,要更加注重提高交通运输体系绿色、低碳、集约发展水平。

《规划》指出,要进一步促进交通运输绿色发展。一要推动节能低碳发展。鼓励淘汰老旧高能耗车船,提高运输工具和港站节能环保技术水平。二要强化生态保护和污染防治。将生态环保理念贯穿交通基础设施规划、建设、运营和养护全过程。三要推进资源集约节约利用。统筹规划布局线路和枢纽设施,集约利用土地、线位、桥位、岸线等资源,采取有效措施减少耕地和基本农田占用,提高资源利用效率。

在交通节能减排工程方面,根据《规划》,“十三五”期间,国家将支持高速公路服务区充电桩、加气站,以及长江干线、西江干线、京杭运河沿岸加气站等配套设施规划与建设。推进原油、成品油码头油气回收治理,推进靠港船舶使用岸电。在京津冀、长三角、珠三角三大区域,开展船舶污染物排放治理,到2020年硫氧化物、氮氧化物、颗粒物年排放总量在2015年基础上分别下降65%、20%、30%。

## 环保部要求28城排查排放清单

涉及燃煤锅炉与“小散乱污”企业

本报讯 环境保护部日前发出通知,要求“2+26”城市通过开展大气污染防治清单排查和落实重污染天气应急预案项目清单工作,为下一阶段大气环境管理打下坚实基础,确保大气污染防治工作有的放矢,提升管理科学化、精细化、信息化水平。

一要摸清在用燃煤锅炉分布情况和详细清单。二要全面排查“小散乱污”企业排污情况。三要落实重污染天气应急预案项目清单。同时要求各地应于3月15日前完成燃煤锅炉、“小散乱污”企业和重污染天气应急预案项目清单排查工作。

国家督查组将把排放清单排查和重污染天气应急预案项目清单制定落实情况作为本次专项督查工作的重点,并结合督查情况加强对地方工作指导。

### 图说两会



3月2日,在全国政协十二届五次会议即将召开之际,北京市北苑邮电局在委员驻地——北京会议中心的服务中心,启动“服务两会,每天一个主题”活动,当天的主题是“治理雾霾助力环保”。本报记者王亚摄

### 安徽省委书记、省长对环保工作批示

## 让江淮大地天蓝水清山绿

本报记者潘嵩合肥报道 安徽省近日召开全省环境保护工作暨党风廉政建设工作会议,部署安排2017年各项重点工作任务。

安徽省委、省政府高度重视此次会议。省委书记李锦斌、省长李国英作了批示,副省长周春雨对今年环保工作提出明确要求。

李锦斌在批示中指出,环境保护关乎民生福祉、关乎长远发展。近年来,全省环保系统认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神特别是视察安徽重要讲话精神,积极践行“生态优先、绿色发展”理念,聚焦总量减排、环保基础设施建设、秸秆禁烧、生态创建等方面,做了大量卓有成效的工作,全省生态环境质量持续改善。要再接再厉,加倍努力,以“打造生态文明安徽样板”为目标,以实施绿色发展行动计划为抓手,坚持标本兼治、综合治理、依法监管,深入开展大气、水、土壤污染防治,扎实做好资源

节约和高效利用,健全完善生态环境保护体制机制,持续加强环境执法监管,纵深推进全面从严治党,坚决打好环境治理攻坚战持久战,让江淮大地天更蓝、水更清、山更绿,为建设“五大发展”的美好安徽做出积极贡献。

李国英在批示中指出,2016年,全省环保系统认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署,一手抓党风廉政建设,一手抓生态文明建设,形成了党建和业务相互促进、齐头并进的良好局面,为推动安徽绿色发展做出了重要贡献。新的一年,要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神特别是视察安徽重要讲话精神,坚持把全面从严治党落实到环境保护工作方方面面,聚焦打造生态文明建设的安徽样板,推进生态文明建设,加强环保监管,发展绿色经济,努力让安徽青山常在、绿水常流、空气常新,为建设“五大发展”的美好安徽再立新功。

## 江苏离任审计盯紧六重点

今年全面开展试点,明年形成经常性审计制度

本报见习记者韩东良南京报道 经江苏省深改委审议通过,江苏省委办公厅、省政府办公厅日前印发了《江苏省领导干部自然资源资产离任审计试点方案》。

《方案》明确,审计试点对象是各级党委、政府主要领导干部。试点内容主要包括自然资源资产管理、资源节约和生态环境保护约束性指标、生态红线考核指标、有关目标责任制完成情况、自然资源资产管理和生态环境保护相关法律法规、政策措施执行情况,自然资源资产管理和生态环境保护相关管理制度的建立及执行情况,自然资源资产开发利用保护情况,自然资源资产开发利用和生态环境保护相关资金的征收、管理和分配使用及相关重大项目运营情况,生态环境保护预警机制建立及执行情况等6个方面。

结合江苏省自然资源禀赋特点和生态环境保护重点,《方案》将审计重点确定为六大领域29项。针对江苏拥有954公里的海岸线和丰富海

洋资源的特点,《方案》明确,要重点审查海洋功能区划执行、海洋生态红线区域保护、海洋环境质量与污染防治、重大用海项目环境保护、无居民海岛保护和区域内珍稀濒危水生野生动物保护管理等6个方面内容。针对江苏地理环境和矿产资源分布特点,《方案》将原矿产生态环境治理审计调整为矿产资源审计,审计重点细化为审查矿业权审批和出让转让、矿产资源勘查开采、矿产资源开发利用和矿山环境的恢复治理等4项内容。

《方案》指出,各地要成立领导干部自然资源资产离任审计协调领导小组,组织、发改、财政、国土、环保、农业、水利等部门共同参与,共同推进。2017年全省各级审计机关要全面开展试点审计,由江苏省审计厅组织编写完成《江苏省领导干部自然资源资产离任审计操作指南》;2018年形成经常性审计制度,全省各级审计机关会同同级党委组织部委托,开展领导干部自然资源资产离任审计。

## 发达国家有哪些大气治理经验值得我们借鉴?

张远航 王金南

### 专家解惑

区域重污染频发、大气能见度下降和多数城市空气质量不达标已成为我国面临的最严重环境问题。西方发达国家在工业化过程中也经历过严重的大气污染事件,通过大量的科学探索和持续的治理实践,这些污染问题逐步得到了有效控制,为我国开展大气污染治理和加快空气质量改善提供了借鉴。

1.发达国家经历了漫长而艰巨的大气污染防治历程,从污染高峰到空气质量达标需要大约30年~40年的艰苦努力。

从发达国家大气污染的历史来看,严重的大气污染事件直接加快了大气污染治理的进程。

欧洲大气污染治理始于1952年发生在英国的伦敦烟雾事件,此后从煤烟

型污染到酸雨与污染物跨界传输问题,欧洲采取能源替代、总量削减控制等策略,直到20世纪80年代,传统的大气污染才基本得到治理。

美国大气污染治理源于上世纪50年代发生的洛杉矶光化学烟雾事件,先后颁布了《空气污染防治法》、《清洁空气法》以及为解决近地面O<sub>3</sub>和PM<sub>2.5</sub>污染问题而发布的“清洁空气州际法规”。经过40多年的综合治理,美国O<sub>3</sub>和PM<sub>2.5</sub>污染已大幅降低,但是仍有部分地区不能达到国家空气质量标准。

日本大气污染治理源于1960年石化厂附近患哮喘类疾病的病人数量激增事件。从1968年政府颁布《大气污染防治法》起,经过30多年的努力,日本空气质量才得到明显改善,但在大城市的中心城区,PM<sub>2.5</sub>浓度达标存在较大困难。

2.环境空气质量标准和污染物排放标准是大气污染防治体系的核心,保护公众健康是标准逐步升级的主要考虑。

国际上普遍重视对颗粒物等污染物的研究与防治,并基于对人体健康的影

响逐步调整和加严标准中污染物的浓度限值。美国于1987年和1997年先后制定了PM<sub>10</sub>和PM<sub>2.5</sub>的国家空气质量标准。欧盟从1980年起,逐步颁布了一些污染物的浓度限制和建议值标准,并不断修订和更新。我国于1982年颁布并实施了首个环境空气质量标准——《大气环境质量标准》(GB3095-82),历经4次修订,于2012年颁布新的环境空气质量标准。为实现空气质量达标,需要进一步严格行业污染物排放标准,包括机动车排放标准。

3.实施多污染物和多污染源协同控制是降低空气中颗粒物浓度、全面改善空气质量的有效途径。

大气中PM<sub>2.5</sub>来源既包括直接排放的烟粉尘、扬尘和土壤尘,又包括由各前体物生成的二次颗粒物。欧美等发达国家经验表明,有效降低环境空气中PM<sub>2.5</sub>浓度需要同时控制二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物、氨等污染物的排放。欧盟成员国联合国中欧和东欧国家签署的哥德堡协议及美国颁布的一系列法规或计划,均对颗粒物及其前体物的排放进行

了严格控制。要满足我国城市空气质量达标要求,亟待建立多污染源、多污染物综合协调控制体系。

4.建立区域空气质量综合管理和区域联防联控协调机制是改善区域大气环境质量的重要保障。

欧美日的大气污染防治均经历了“企业污染—局部污染—城市污染—区域污染”这一治理历程。欧美的空气质量管理经验表明,区域空气质量的改善,必须依赖于强大的区域大气污染协调控制能力。

欧盟一体化的污染控制框架以及美国的系列相关法规或计划,都是区域空气质量管理的成功模式。

随着城市化和工业化进程的快速发展,我国大气污染的区域复合型特征日益突出,以属地管理为主的环境管理体制不利于解决跨区域空气污染问题。北京奥运、广州亚运和上海世博空气质量保障工作取得了成功,为我国建立区域联防联控机制奠定了良好的基础。

下转2版