

督促地方落实大气污染防治责任

——环境保护部专项督查空气质量,各地立行立改

从2月15日至3月15日,环境保护部会同有关省市开展2017年第一季度空气质量专项督查。此次督查地区包括京津冀及周边省份的18个城市,重点督查各级党委、政府及其有关部门责任落实情况、《京津冀大气污染防治强化措施(2016-2017)》2016年任务完成情况、重污染天气应急预案制定和落实情况、10蒸吨及以下燃煤锅炉清理淘汰工作进展及在用锅炉分布情况、“散乱污”企业依法治理情况、工业污染源达标排放工作落实情况等。本报今日刊登督查组对部分城市的督查情况及当地整改情况。

郑州

4方面问题有待完善

本报见习记者刘俊超郑州报道 环境保护部第15环保督查组自2月15日进驻郑州以来,针对重点工作展开对各县市政府和部门责任落实、2016年至今环保工作落实情况、重污染天气应急预案制定和启动情况的督查。

督查组先后走访了发改、能源、住建、工信、环保、大气办等部门,对郑州市所有市(县)进行了明察暗访。

督查发现,郑州市主要存在4方面问题有待提升完善。一是郑州市空气质量同比呈下降趋势。1月1日~2月21日,优良天数同比减少5天。 PM_{10} 、 $PM_{2.5}$ 浓度同比分别上升4.7%和12.9%。

二是应急预案的减排清单针对性和可操作性有待加强。督查发现,《郑州市重污染天气应急预案》的减排清单中部分停产限产企业和单位的应急响应措施不具体,没有针对不同响应级别规定具体减排措施。

三是应急预案的执行仍然存在薄弱环节。针对郑州市重

污染天气预警期间应急措施的督查情况看,仍然存在部分企业执行停产限产要求不到位,部分建筑工地未落实停止室外施工作业的要求,工地裸露场地未覆盖或覆盖不全面,渣土车未覆盖上路行驶,焚烧树叶等现象。

四是部分工作任务尚未落实到位。督查发现荣阳多家碳素企业烟气治理设施老旧,运行管理不到位,烟气跑冒,厂区内及周边烟味严重;郑东新区、中牟县部分锅炉未按要求拆除到位。

为强化污染治理,郑州市坚持党政同责,成立由省省委常委、市委书记和市长担任组长的大气污染防治工作领导小组,市委常委会、市政府常务会议,对大气污染防治工作列入固定议题,纳入每月重点工作观摩讲评活动。同时强化督导问责考核,建立了市委、市政府督导、各牵头单位监督,各县(市、区)分包的三级督查机制。对县(市、区)和相关责任单位每月进行一次考核排名。

沧州

细化预案高标准落实

本报见习记者周迎久 张铭贤沧州报道 环境保护部第一季度空气质量专项督查组进驻河北省沧州市以来,重点针对沧州市散煤治理和10蒸吨及以下燃煤锅炉清理淘汰、重污染天气应急预案编制等领域问题开展督查。

从督查情况看,今年1月,沧州市 $PM_{2.5}$ 月均浓度同比去年上升38%,实现年度下降目标和国家“大气十条”确定的阶段性目标,任务艰巨。

督查组现场督查发现,沧州市重污染天气应急预案编制不够合理,泊头、沧县、河间市等县、市、区重污染天气应急预案中停产限产企业清单不全,很难达到预期减排效果。

“比如,企业停产应急预案编制中,有的企业是按照设计产能来限产而未考虑实际产能,这样的限产方案,企业可以不减产而达到限产,很难形成实际的减排效果。”督查组相关负责人介绍,“督查中我们还

发现,在应急预案启动的程序上,有的企业说是接到环保部门通知就启动预案,有的说是工信部门来通知,也有的企业说是乡镇政府来通知。这说明沧州市在重污染天气应急管理中仍然存在薄弱环节,各相关部门职能职责不清晰,应急预案存在不落实的可能。”

针对督查发现的问题,沧州市代市长梅世彤召集沧州市各县市区及相关部门负责人召开专题会议,研究整改措施。一是进一步细化预案,高标准落实。二是督导企业按照“一厂一策”原则制定完善重污染天气应急响应操作方案,把减排措施细化到具体生产工序和停产限产设备。三是进一步完善应急响应机制,确保应急措施高效对接、顺畅运转。

针对停产限产企业清单不全问题,沧州市要求各相关部门要运用各种手段,全面摸清污染源底数。

邢台

传导压力增强动力

本报见习记者周迎久 张铭贤邢台报道 环境保护部第一季度空气质量专项督查组进驻河北省邢台市以来,重点针对散煤燃烧、沙河玻璃企业、城区周边重点企业等问题开展督查。

邢台市委、市政府高度重视督查工作,提出要以督查为契机切实提高环境管理水平。针对专项督查中发现的问题,邢台市召开专题会议部署整改,并就采暖期大气污染防治工作,要求各相关部门采取进一步强化措施。

同时,邢台市要求,在督查组进驻邢台的一个月时间内,对邢台市各县市区空气质量状况进行日排名、日通报。对多次处于排名后位及督查发现问题

较多的县市区要进行约谈。邢台市政府为配合做好这次督查工作,成立了4个工作小组,其中一个就是责任追究组,对督查发现问题涉及的单位和个人,随时问责,绝不仅问企,更问政。

2月20日,邢台市政府再次召开专题会议,重点就此次专项督查和做好大气污染防治工作,向县市区和各部门通报情况,提出要求。会议指出,供暖期还未结束,邢台市大气污染防治形势依然非常严峻,各级各部门要对督查内容和发现的问题,坚持由点及面、由点到面,举一反三,全面强化工作措施,真正做到以专项督查来传导压力、增强动力、促进工作。



环境保护部第一季度空气质量专项督查组日前在邢台冒雪进行现场督查,图为督查组对临城县绿环环保煤电厂煤质抽检记录进行核查。张铭贤 王雪摄

太原

以督查推动全年工作

本报见习记者高岗栓太原报道 从2月15日开始,环境保护部会同山西省对太原市第一季度空气质量展开为期一个月的联合专项督查。督查工作将于3月15日结束。

据环境保护部督查负责人介绍,太原市督查分两个阶段进行。第一阶段(2月15日~2月28日),主要通过走访问询、听取汇报、明查、暗查和夜查相结合的方式,采取直接检查和问题倒逼双向工作机制,督查地方党委、政府以及有关部门不作为、慢作为,甚至失职、渎职等情况,督促地方党委、政府及其有关部门全年行动,进一步落实环境保

护主体责任,推进各项工作落实。

第二阶段(3月1日~15日),在责任落实的基础上,夯实属地责任,落实保障措施。督查组实施包片分组督查,采取明查和暗查相结合、晨查和夜查相结合的方式,对照任务清单、工作方案、督查内容清单和网格情况,持续督查工作方案措施落实情况。如遇重污染天气,对各地应急预案启动实施情况进行针对性督查。督查重点:一是督查应急预案做得实不实,尤其是督查是否可核查、可追责;二是督查在线国控源排放量大幅增加的地方,产能大幅增加的企业。

截至2月24日,督查组走

访了13个政府和部门,检查130个企业(点位),共发现55个环境问题。具体表现为部分县区和企业存在重污染天气应急预案措施落实不到位,尚未编制本辖区或本单位的重污染天气应急预案;个别城区、开发区2016年未完成分散燃煤锅炉拆除和边村气化改造任务;山西隆辉煤气化有限公司等部分企业或锅炉不同程度存在超标排污现象。

督查组负责人告诉记者,通过督查发现,太原市委、市政府高度重视大气污染防治和此次专项督查,书记、市长召开专门会议安排部署,并多次深入一线,现场调研督导,确保各项任务落到实处。对此次督查发现的问题,督查组将通过各级新闻媒体向全社会公开曝光,全部移交地方政府查处,并限期完成整改上报工作。

焦作

四区县被市政府约谈

本报见习记者刘俊超焦作报道 环境保护部第17督查组日前进驻河南省焦作市,展开为期一个月的2017年第一季度空气质量专项督查。

督查组第一时间与焦作市政府主要领导进行对接,并对焦作市承担大气污染防治任务分工的各有成员单位的工作进展、考核问责等情况进行了重点督查。截至2月23日共发现37个环境问题,并移交焦作市政府。

2月20日深夜,记者跟随第17督查组暗访,发现焦作市黄河路道路施工现场两

侧渣土裸露,未采取覆盖措施长达两公里多;位于中原路中段路西一处围墙内大面积烧荒严重,过火面积100多米,火势仍在院内蔓延;湖南省第六建筑有限公司所建设的亲里项目部,渣土、料场未覆盖,道路积尘严重,四处散落大量的水泥袋子,存在现场搅拌水泥行为,未按照“六个百分百、两个禁止”的管理要求落实责任;位于武陟县境内的煤炭物流园区,阻挠执法人员第一时间进入园区检查,当执法人员表明身份后,以没有通道进入为由,又拖延十多分钟才让执法人员进入园区,随后,园区

人员采取拉闸断电行为,对抗检查,逃避执法检查。

督查组2月21日将暗查情况向焦作市政府反馈,焦作市连夜对焦作市示范区、武陟县、博爱县、沁阳市4个县市区进行约谈。要求相关县(市)区高度重视,对存在的问题立即改正,并倒查责任,对相关责任人进行严肃追责,同时要举一反三,认真排查辖区内存在的各类环境问题,杜绝类似问题再次发生。

会上,被约谈的县(市)区主要负责人进行了表态:立即行动,严格按照上级要求,对存在问题进行全面整改和举一反三,并对相关责任人进行追责,约谈情况在媒体公开曝光。

2月22日下午,焦作已将4个区县处理结果向第17督查组进行了书面反馈。

衡水

严肃追责绝不手软

本报见习记者周迎久 张铭贤衡水报道 要查清锅炉底数,台账要详尽到每台锅炉在什么位置、多大规模、配套设施的污染治理设施如何;要查清小散乱污企业现状,尤其是聚集区内企业数量、类型以及主要排放的污染物种类……环境保护部第一季度空气质量专项督查组进驻衡水市后,马不停蹄开展督查工作。

督查组指出,衡水市大气污染防治形势依然十分严峻,完成年度削减指标任务艰巨,完成年度削减指标任务艰巨,完成年度削减指标任务艰巨。督查组指出,衡水市大气污染防治形势依然十分严峻,完成年度削减指标任务艰巨,完成年度削减指标任务艰巨。

等問題。

针对督查中发现的问题,2月20日,衡水市政府召集各县市区政府、各相关部门主要负责人,召开了大气污染防治整改工作部署大会,衡水市委常委、常务副市长吕志成主持会议。吕志成要求衡水市政府各相关部门,要把问题整改贯穿督查工作始终,对照问题逐项制定整改措施,立行立改。对整改工作落实不力的,严肃追究相关责任人的责任;对违法问题,坚决查处、绝不手软。

同时,为加强采暖期大气污染防治,衡水市要求各市区、有关部门要将错峰生产措施执行时间延长至3月15日,错峰生产行业从工业企业扩



党政领导抓落实

海南省常务副省长部署今年大气治理强调 加快燃煤电厂超低排放改造

本报记者孙秀英海口报道 海南省进一步推进生态环境六大专项整治电视电话会议日前召开。海南省常务副省长毛超峰在部署今年大气污染防治时指出,将通过严控城市扬尘污染、减少机动车船尾气污染、控制工业污染源、加快燃煤电厂超低排放改造等方式,确保全省空气质量只能变好不能变差。

会议强调,大气污染防治是海南生态环保的一项重要工作,2017年是落实《海南省大气污染防治实施方案(2016-2018)》的关键一年,将着力整治大气污染的突出问题。会议指出,今年将严格

控制城市扬尘污染。控制建筑施工及道路清扫扬尘,施工现场100%全封闭围挡,工地堆土100%覆盖或围挡,拆除工程100%洒水。减轻机动车船尾气污染,今年要确保完成1.3万辆黄标车淘汰任务。控制工业污染源和挥发性有机物污染。其中在控制工业污染源方面,加快淘汰燃煤小锅炉,加快燃煤电厂超低排放改造;对重点企业挥发性有机物废气进行综合治理,真正从源头上减少挥发性有机物排放。

毛超峰强调:“大气污染防治必须切实加强督查考核问责工作,对落实不力的,将进行通报批评、约谈直至问责。”

雅安环保委员会第一次会议要求

以问责倒逼责任落实

本报通讯员陈伟 王颖胜 记者王小玲雅安报道 四川省副省长、雅安市委书记、市环境保护委员会主任叶壮日前在雅安市环境保护委员会第一次全体会议上,对抓好全市污染防治“三大战役”和今年环境保护重点工作进行了全面安排。

叶壮强调,要全面坚守生态环境保护工作底线,牢固树立绿色发展理念,落实好“三同时”制度,始终做到规划、环评先行先审,生态、环保同步同力;要强化工作措施,坚决打赢污染防治“三大战役”,严格执行河长制,确保今年全市环境质量总体保持稳定。要全面落实环境保护工作责任,落实好“党政同责、一岗双责”,建立健全组织领导和考核评价体系;以

强有力的问责倒逼责任落实,以强有力的执法督促企业履行环保主体责任,对责任不落实、监管不到位、失职渎职的,依法依规严肃追责。

叶壮要求,各级各部门要全面接受上级部门和社会各界监督,加强整改,严惩违法,不断提升全市生态环境保护工作水平。要督促指导县(区)持续深入开展环境问题大排查,查漏补缺、补齐短板。要加强对重点行业、企业、区域环境风险预警和防控,并完善相关应急处置预案。要加强环保队伍建设和能力建设,着力打造一支保障有力、作风过硬、敢于担当的环保队伍。加大环境执法力度,严肃查处环境违法案件,着力解决群众反映强烈的环境热点问题。

上接一版

5.能源结构调整和经济结构调整是降低污染物排放最直接有效和最根本的途径,煤炭“退出”城市是实现城市清洁空气的必要条件。

发达国家空气污染治理的历史本身就是一部能源清洁化的历史。为减少燃煤引起的煤烟型污染,欧洲国家采取以气代煤的措施,一次颗粒物排放显著下降。美国通过调整能源结构,减少煤炭使用,增加天然气消费, PM_{10} 和 $PM_{2.5}$ 排放量大幅度下降。

我国是世界上能源生产和消费大国,再加上空间分布不平衡、消费结构不合理和清洁高效利用水平较低等问题,在一定程度上加剧了区域与城市的大气污染。

因此,从根本上解决我国空气污染问题,改变能源消费结构、能源清洁化是关键。

6.交通运输污染控制在促进空气质量达标中起到关键作用,通过加严排放标准促进机动车技

术换代和燃料清洁化。

机动车尾气排放是目前增长最快的大气污染源。欧盟通过制定机动车排放标准和质量指令、发展可持续交通体系、利用经济手段等措施显著减少机动车尾气排放量。美国制定了全面的机动车尾气排放控制计划,包括定期更新以健康为基础的空气质量标准,严格的技术要求、油品质量控制,且实施燃料管理标准先于车辆管理标准措施,从而实现减排幅度的最大化。日本于2002年将颗粒物浓度限值加入到机动车尾气排放标准中。加拿大于2001年起制定了一系列法律法规治理运输业造成的污染。

我国机动车保有量随着经济发展快速增加,为有效控制移动源污染,需要从移动源管理、车用能源和城市规划等角度,制定针对“油-车-路”的综合对策,建立可持续发展的城市公共交通体系,优化交通管理,减少污染物排放量。

作者单位:张远航 北京大学;王金南 环境保护部环境规划院



安徽省淮北市凤凰山经济开发区妇工委近日组织巾帼志愿者与孩子们一起来到洪城河大坝,开展“我与小树共成长”绿色环保活动,让孩子们亲手种下小树,为城市增添新绿,从小树立保护生态环境意识。人民图片网供图