

改善环境质量必须动真碰硬放手一搏



于会文,辽宁省绥中人,东北大学资源与土木工程学院矿物加工工程专业毕业,博士研究生。历任四川省环境保护厅副厅长;四川省攀枝花市委常委、常务副市长;四川省攀枝花市委副书记;四川省环境保护厅党组书记。现任四川省环境保护厅党组书记、厅长,四川省环保局局长。

对话人:四川省环境保护厅党组书记、厅长于会文
采访人:本报记者曹小佳 四川日报记者殷勤

四川推进环境质量切实改善有何思路方略?

■具体战术手段上,提出“一二三四”方略。

中国环境报:对环境问题,党委政府高度重视,人民群众寄予厚望,您如何看待当下环保工作形势?

于会文:对当前环境问题,我们既应该看到问题本身的长期性、艰巨性,又要看到现实的针对性、迫切性。群众反映强烈、愿望迫切,生态环保真是等不起、慢不得,解决问题时不我待。环保部门必须要有强烈的使命担当、深厚的民生情怀,只争朝夕,动真碰硬,放手一搏。下大决心、下大力气坚决打一场生态环境治理的攻坚战、持久战。“十三五”是“推进绿色发展、

建设美丽四川”重要时期,也是补齐四川生态环境短板、实现环境质量总体改善关键期,更是四川环境保护负重前行的攻坚期。整个环境管理战略正经历深刻调整和重大转型,即一切环保工作必须以环境质量改善为核心,“环境质量是否改善”将是检验所有环保工作的最终标尺。我们必须采取更有力有效的方式方法,推动各项部署和政策措施落地,以环境质量切实改善来增强人民群众的获得感。

中国环境报:四川要推进环境质量切实改善,有何新的思路方略?

于会文:正因是天府之国,人民群众对环境问题的焦虑感,对改善环境质量的期待感,更明显、更强烈。为切实推进工作,2017年我们确立了这样的思路:以改善环境质量为核心,以解决环境领域突出问题为重点,以深化各项环保改革为动力,以落实各级党委政府和相关部门环保责任为契机,对打赢补齐环保短板攻坚战进行全面部署,确保完成“十三五”生态环保规划年度目标任务,为“推进绿色发展、建设美丽四川”提供坚实的保障。

为实施这一战略思路,方式

方法上我们强调要突出“五抓”:抓方向,以改善环境质量为核心;抓责任,强化落实“党政同责”、“一岗双责”和企业排污守法责任;抓落实,对环保重点工作实施清单管理并强化督察督办;抓底线,优先解决突出环境问题,妥善应对环境风险;抓作风,努力建设忠诚干净担当的环保队伍。具体战术手段上,我们提出了“一二三四”方略。

中国环境报:我们知道目前整个环境管理战略正经历深刻调整和重大转型。能具体介绍一下“一二三四”方略吗?

如何坚持打好“三大战役”这条主线?

■做到“六个聚焦”,将成都平原大气治理列为“一号工程”。

中国环境报:作为工作主线,四川的污染防治“三大战役”将如何着手?

于会文:“三大战役”是国家层面的统筹部署,四川省委省政府又进行了顶层设计,须举全省环保之力,调动全社会各方面力量,不折不扣地做好这项工作。在我看来,水的问题,表象在水中,根子在岸上;气的问题,表象在天上,根子在地上;土的问题,表象在里子,根子在外边。

要打好三大战役,全省环保系统从上到下要做到“六个聚

焦”:首先要聚焦责任主体。必须明确“三大战役”的责任主体是辖区内的各级党委政府和各相关部门,特别是各级党委政府的少数关键和关键少数。他们不真正动起来,环保再发力效果也不明显。目前,四川省政府已与各市(州)签订了军令状,市、县、乡要层层签订。

其次要聚焦重点工作。要制订整体防治规划,这是环保部门的主业,活儿我们干,钱我们出。比如大气治理,各市县政府出钱、出力、出钱治理,但各地的症结是什么、到底怎么治、主攻方向在哪

里,如何融资,这个“药方”得我们环保部门开。因此,各市要结合自身实际加快制定规划,并做好与省里总体规划的衔接。各级环保部门还要绘制“作战图”,真正挂图作战,倒逼各项工作按期完成。

三是聚焦重点区域、重点流域。其中,大气的重点区域就是成都平原,特别是成都市的1.3万平方公里,2017年实现成都平原大气质量的持续好转,被我们列为全省环保系统的“一号工程”。四是聚焦统筹协调。大气是互连互通,水是上下游左右岸。去年针对成都平原的重污染天气,我们启动了几次联防联控,效果比较明显。水的联动工作还不够,需要加强。

五是聚焦问题症结。比如公众强烈关注大气环境问题,就需要科学深入地污染源成因、成分、机理分析,才能对症下药、精准发力,争取更明显的治理成效。

六是聚焦项目组织。三大战役的支撑还是项目。要通过项目的组织实施,完成三大战役的任务。去年我们组织相关市(州)开工了432个项目,总投入达到542亿元,今年我们还要组织开工两批。目前全省上下各级环保部门正在抓紧收集、论证、编制一批大气、土壤的项目,不断入库,分轻重缓急,分批实施。

怎样用好环境监测和环境执法“两个抓手”?

■用好“看家本领”,保持严打高压态势。

中国环境报:您强调环境监测、环境执法是环保部门的两项“看家本领”,能说说具体怎么用好、够用这“两个抓手”吗?

于会文:环境监测、环境执法确实是环保部门的“看家本领”,要切实改善环境质量,解决现实环境问题,就必须继续用好、用足这两个重要的抓手。可以说,环保事业发展越快,监测的基础地位越要牢靠。要继续用好监测手段,强化环境监测“说清环境质量及变化趋势、说清污染源排放状况、说清潜在的环境风险”的“三个说清”功能,以环境管理需求为导向,组织好各项环境监测工作。对环境监测要把握以下5个要点:一是监测的眼睛要始终雪亮,眼亮才能心明。环境质量的好坏,需要监测提供科学准确的数据;党委政府的决策部署,需要

监测数据作参考和依据;公众的环境知情权、政府提供的环境领域的基本公共服务,都离不开监测数据。监测的数据不仅要全面,不准不实严重影响决策,更不能推进环境质量改善。眼睛不能闭着,不能瞎着,更不能睁眼瞎,要实时、科学、准确。

二是监测数据绝不能造假。现在个别地方还在出“奇招”、动歪脑筋,冒险碰红线、碰高压线。这件事关四川各级环保部门要坚决守住,监测板快的工作人员绝不允许在数据上做手脚。

三是要充分挖掘监测更多功能,发挥更大作用。监测的理想状态是生态环境监测网络的大数据大平台真正建起来,实现互联互通、实时共享,用信息化、精准化等科技手段代替人防物防。

四是监测数据要有时效性,反应要快。例如哪个点位监测数

据突然增加几倍几十倍,肯定有问题,这时候要与执法部门快速联动反应,强化测管协同。

五是要拓展工作范围。例如,抓住排污许可证发放和全国污染源普查这两个契机,抓紧建立健全固定污染源的基础数据库等。

中国环境报:对于环境执法这个抓手,您认为要怎样才能称得上用足够用?

于会文:环境执法是环保部门最重要、最坚硬的手段之一,是改善环境质量的关键抓手。我们去年通过艰苦细致扎实的工作,处罚金额首次过亿元,但与先进省相比,差距大,和全省经济总量相比,不匹配。执法上,我们强调对违法行为坚决“零容忍”。要敢于亮剑、敢于发招,长期保持高压严打态势,坚持重典治乱、铁腕执

法,切实改变执法偏软、偏弱的现状。要加快构建“从严环境监管、从严整改问题、从严传导压力、从严执纪问责”的“四个从严”成为常态的新格局。

从近两年来的执法实践看,由于从严执法的高压态势,企业明目张胆的偷排漏排超排明显减少,但隐蔽性多样性狡诈性有所增加,因此,我们在执法中,要多方式严厉执法以提高执法的精准度;要通过加强内部和外部联动形成合力;要大力曝光典型,善于借力执法;也要注意方式方法,对存在环境问题的市(州)政府或县(市、区)政府,先友情提示,再媒体曝光,再报告,再移送。总之,先礼后兵,跟踪问题整改落地。

中国环境报:对环境违法行为零容忍,执法一定要敢于亮剑、敢于发招,对此有何具体打法?

些方面?

于会文:一是要更加注重规划环评,严格“三线一单”。围绕“划框子、定规则、查落实”三个环节,以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单这个“三线一单”为手段,强化空间、总量、准入环境管理。二是总量控制指标必须如实上报,否则下一步发排污许可证没容量。三是加强信用体系建设,

面、从顶层设计方面,夯基金合、立梁架柱已基本完成,关键是抓落实。三是党风廉政建设的支撑。全省环保系统反腐倡廉的压倒性态势已经形成,党风政风纯正度稳步上升,腐败问题遏制度稳步上升。下一步,要坚守环境保护

安全底线和廉洁自律底线,进一步梳理并防范廉政风险点,狠抓作风建设,始终坚持以公正派、坦荡真诚,大力传递正能量,努力让人民群众切身感受到新常态下环保队伍的新变化新气象。

中国环境报:那么,法治保障呢?

让企业一旦失信处处受限。四是进一步完善固废管理制,实行严格的规范化、制度化、程序化管理。五是严格生态红线管控,生态红线不是划完就完了,要有后续配套管理办法,还要加快制定生态保护红线的重点区域、重点流域的禁止准入行业名录,对损害生态的要强制约束措施,要赔偿。

于会文:客观地讲,环境执法,处罚企业,必须依靠法律。我们只有准确执法、用法,才能确保打硬仗。所以必须强化法治保障。下一步,将从四川省环境保护条例的修订、自由裁量权的完善、环保考核权重、执法人员能力提升等方面加强保障。要大力推进依法行政规范化建设,进一步提高基层执法单位的执法能力和办案水平。重点解决执法人员不会查、不敢查、不能查等问题。

环保部门的新闻发言人制度,强化信息公开和公众参与,要用准确的数据、科学的理念、通俗易懂的语言,正确引导舆论舆情,引导全社会为改善环境质量尽一份心、出一份力、担一份责。只有把全社会都动员起来,环保工作才能做得更好。

◆梁刚 赵晓宏 潘鹏

环境保护部《“十三五”环境影响评价改革实施方案》中,明确了实施环评改革、全面提高环评有效性的总体思路与重点任务。环评大数据作为环境保护部生态环境大数据建设内容,应立足于为环评管理提供系统化、标准化、可视化、智能化的数据资源和信息技术支撑,紧密围绕环评改革重点任务,促进环评从源头预防环境污染和生态破坏作用的充分发挥。

环评大数据建设思路及重点工作

环评大数据建设应充分运用大数据、云计算等现代信息技术手段,整合环境、经济、行业等数据资源,理清环境质量、控制总量、污染源“三本账”,开展相关的数据采集加工、模拟分析、整合共享,服务环评管理的环评质量校核、分析统计、预测预警、信息公开、诚信记录等,助力实现“十三五”绿色发展和改善生态环境质量总体目标。

主要有以下方面重点工作:
全面建设环境质量现状与控制总量数据库。依托生态环境大数据项目成果,在接入环境监测数据的基础上,构建全国环境质量数据库,借助战略环评和规划环评成果,形成全国范围的“三线一单”数据库,通过数据共享,缩短环评前期工作时间。

持续采集、更新和整合固定污染源数据库。依据环评法加强国家级环评基础数据库建设,通过环保专网实现全国环评审批信息互联互通和数据质量一次性校核,及时掌握地方建设项目审批和验收数据,支撑宏观经济分析,并创建国家排污许可管理信息平台,形成全国固定源数据库,提供准确源数据,夯实环评预测数据基础。

提升各要素环境影响模拟分析水平和风险预测能力。分要素加强环境影响模拟分析能力,规范模型和模型参数,降低模型使用的自由裁量权进而形成环评法规模型体系;加强环评风险基础信息和评价预测能力建设,提高环评风险支撑能力。

推进战略、规划和项目环评信息联动与服务。建立战略环评、规划环评和项目环评之间的关联指标体系,集成和关联战略环评、规划环评和项目环评数据,有机融

合环境影响预测模型、环评决策基本依据和判定规则,建立环评信息联动智能应用平台。重点依托“三线一单”以及优势行业正面清单和环境准入负面清单等项目,实现智能化和自动化的项目选址分析、环境准入初判等功能,为建设项目准入判定决策提供服务,并进一步为区域招商引资、行业规划和跨区域环境信息统计分析等提供智能信息技术支撑。

大力强化环评监管信息技术支持能力。利用遥感手段,结合四级环评基础信息,构建时空一体化的空间管控和智慧监管信息技术支撑能力,重点解决控制红线和污染源边界叠置辨析等监管难题;开发数据挖掘等大数据应用关键技术,提升数据统计分析应用水平,为智慧监管决策提供及时、准确的信息服务;增强技术校核能力,遏制各类环境违法行为;强化预测预警能力,提升监管的精准性和有效性。

积极推进环评信息共享与公共服务。加强环评大数据项目基础数据、预测模型、计算资源等成果的共享,提高信息公开水平;引导环评公众参与,加强环评大数据应用宣传和培训工

作;通过数据、模型、计算资源的共享服务,降低环评机构获取数据的成本,提高环评工作效率;通过可视化等方式,共享标杆企业真实环境影响数据等方式,提高公众查询服务水平,引导公众参与环境保护。

在良好进展基础上仍需再接再厉

环评大数据建设取得了一系列重要进展。在固定污染源数据采集、更新和整合方面。一是解决“活库”问题,部级环评数据从受理开始就随业务流转自动入库,数据入库及时、信息完整;二是解决数据汇集“普通话”问题,通过建设一套成体系的标准规范指导四级数据的汇集和共享,目前做

到按周汇集省级环评数据,将来要拓展到市和县;三是解决重点行业横向可比问题,针对16个重点行业,建设结构化环评指标数据库,实现部分重点项目的横向对比分析;四是启动污染源台账建设工作,编制国家排污许可管理信息平台实施方案和开展平台建设;五是构建重点行业污染源排放清单,在国内首次自下而上建立高时空分辨率的钢铁、火电排放清单,建设首都机场大气排放清单,解决部分行业排放清单底数不清等问题。

在环境影响评价与风险预测方面。一是解决“标准算”的问题,通过开展环境质量模型规范化与标准化研究,构建国家法规模型体系,按要素提出模型选择、预测应用的相关技术规定和要求;二是解决“快

运用现代信息技术

推进环评大数据建设

探索与思考

速算”问题,初步构建各要素环境影响数值模拟云计算中心,搭建数据模型高性能云计算环境,实现计算资源、模拟软件的整合统一管理和云计算模式;三是解决“胡乱算”问题,通过技术引导重构提高技术规范性要求,并通过开展各要素环境影响预测结果技术校核,遏制环评数据失真和弄虚作假现象。

在环评监管信息技术支持能力方面。初步建设环评“云眼”。重点围绕典型行业建设项目识别定位、开工状态分析、空间布局变化监测及排污设施定量分析等需求开展技术方法及其适应性研究,并在京津冀等地区开展示范应用。同时,相关技术还可用于查处“未批先建”、石化、化工风险排查等工作。

在环评规划和项目环评信息联动方面。初步开展战略环评、规划环评成果落实的要求和内容的梳理工作,启动环评信息智能联动应用平台的规划设计与典型应用案例建设工作。

在强化环评监管信息技术支持能力方面。初步建设环评“云眼”。重点围绕典型行业建设项目识别定位、开工状态分析、空间布局变化监测及排污设施定量分析等需求开展技术方法及其适应性研究,并在京津冀等地区开展示范应用。

在环评信息共享与公共服务方面。一是解决数据“无米之炊”问题。自2009年开始面向全国环评单位对外提供“中尺度气象模拟数据”在线服务,2015年通过跨部委合作,逐步开展全国地面气象数据标准化、高空气象数据标准化等数据服务。目前已实现持续运行,实现通过网络系统自助提供数据服务上万次,极大解决了全国环评机构在环评阶段的数据获取困难等问题。二是解决数据模型高成本的问题。有的模型前期任务繁重,通过开发系列工具箱,简化前处理工作;有的模型购置费用昂贵,通过使用降低费用;有的模型计算时间长,通过开发高性能计算模型加速计算,缩短环评工作周期。

环评大数据的建设取得了良好进展,但仍需再接再厉。近期环评大数据建设要继续依托生态环境大数据基础,借助环境保护部内部数据资源共享和环评审批信息联网报送,不断夯实环评数据资源基础,加强数据资源整合集成,并做好环境影响评价模拟预测、环评质量校核、分析统计、预测预警、信息公开、诚信记录等服务,为“十三五”环境影响评价制度改革制度日臻完善、机制更加合理、效能显著提高、保障科学有力等核心工作目标实现提供可靠支撑。

作者单位:环境保护部环境工程评估中心