

用环境标志撬动供给侧改革

——《环境保护部推进绿色制造工程工作方案》解读三

◆本报记者徐卫星

绿色制造的终端在绿色消费。环境保护部近期发布的《环境保护部推进绿色制造工程工作方案》(以下简称《方案》)中提出,抓紧落实《关于加快推动生活方式绿色化的实施意见》,倡导消费者选择绿色产品,实现可持续消费,引领生活方式向绿色化转变。

作为引领绿色可持续消费的重要抓手之一,环境标志如何在消费端助力环境管理从末端治理向生产全过程管理转变,更好服务绿色制造?本报记者对环境保护部环境发展中心所属的中环联合(北京)认证中心有限公司(以下简称CEC)总经理张小丹进行了专访。

■直面消费者的重要一环

问:《方案》多次提及绿色消费对促进生产方式绿色化的作用,环境标志对促进绿色制造、绿色消费有何影响?

答:在我国,环境标志是由环境保护部授权具备资格和能力的检查机构,依据相应的环境标志产品标准,通过规范化的认证程序,向符合标准要求的厂家颁发证书,证明其产品的全生命周期符合环保要求,对环境无害或危害极少,同时有利于资源的再生和回收利用。重点在于证明获证产品不但质量符合标准,而且在生产、使用、消费及处理过程中符合环保要求,保护生态环境和人类健康。

中国环境标志认证工作,把生命周期评价的理论和方法、环境管理的现代意识和清洁生产技术融入产品环境标志认证,引导企业自觉调整产业结构,采用清洁工艺,生产对环境有益的产品,最终达到环境与经济协调发展的目的,促使生产商从产品设计开发到处置的每个阶段都注意环境影响,从而达到预防污染、保护环境、增加效益的目的。

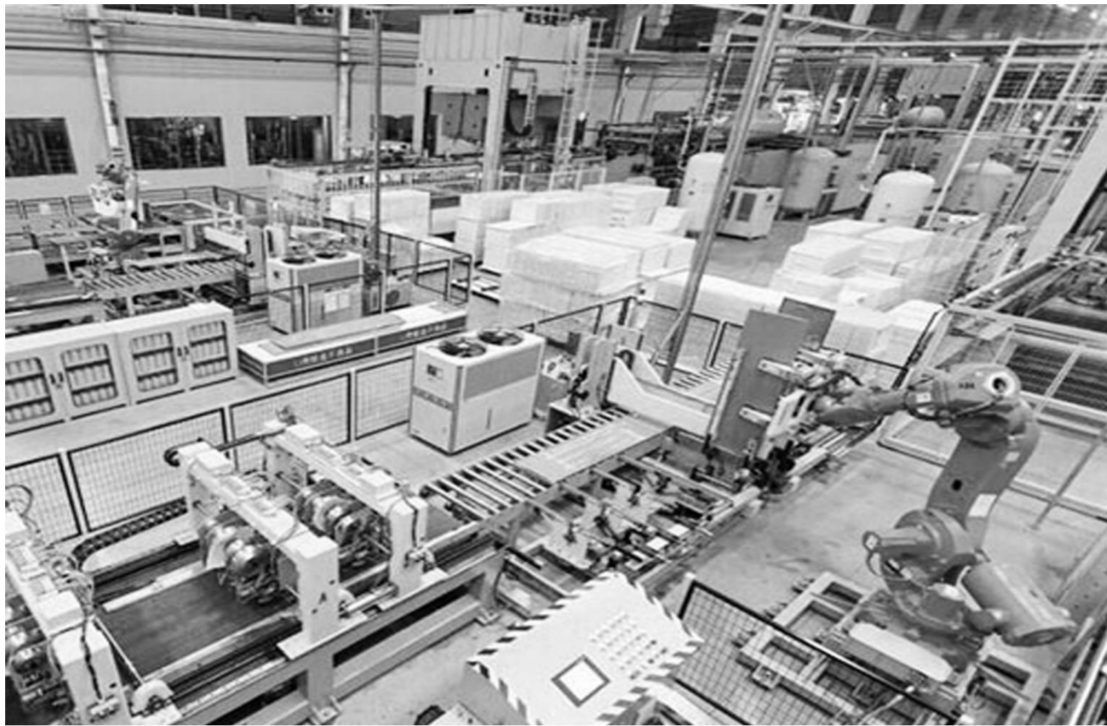
可以说,我国的环境标志规范了产品的绿色化,直接影响着消费者的健康与安全。因此,环境标志产品是绿色制造直接面对消费者的重要一环,也是绿色制造的重要输出结果之一,也是目前供给侧结构性改革的重要抓手之一。

问:《方案》提出,2020年前,环保“领跑者”制度在钢铁、石化、包装印刷、建材、造纸等10个环境污染治理重点行业实施,形成一定的行业覆盖面、企业和产品种类和数量规模。环保“领跑者”与环境标志产品是怎样的关系?今后这方面工作如何开展?

答:2015年6月,财政部和环境保护部等四部委联合印发《环保“领跑者”制度实施方案》,明确环保“领跑者”是指同类可比范围内,环境保护和治理污染取得最高成绩和效果即环境绩效最高的产品。通过实施这一制度,发布环保“领跑者”名单,并给予适当政策激励,倡导绿色生产和绿色消费,推动环境管理模式从“底线约束”向“底线约束”与“先进带动”并重转变。

《实施方案》强调的是产品的“领跑者”,综合考虑了产品本身的环境影响、市场规模、环保潜力、技术发展趋势等情况,选择使用量大、减排潜力大、相关产品及环境标准完善、环境友好替代技术成熟的产品实施环保“领跑者”制度,并逐步扩展到其他产品。同时,对“领跑者”提出了高标准,其基本要求包括领跑者产品既要达到《环境标志产品技术要求》标准,同时也要求其生产过程达到国际先进清洁生产水平。

当前,同时具备清洁生产和环境标志标准的只有水泥等少数行业的产品,这就需要抓紧研究并制定相关标准,按照先易后难、试点示范的原则逐一推进,使



绿色制造不仅是生态文明建设的需要,也是中国制造向高端发展的必然选择。

资料图片

得方案要求尽快落地,发挥积极效应。

CEC作为主要从事环境标志产品认证的机构,目前已经主动组织编制了CEC环保“领跑者”评价指标体系和遴选办法,建立了较为科学、全面、有效的“领跑者”评价指标体系,并根据行业环保状况、清洁生产技术水平、市场环保水平变化等情况,建立指标动态更新机制,不断提高环保“领跑者”指标要求,遴选出不同行业的环保“领跑者”产品。

■未来应更对接现实需求

问:《方案》中,专门设置“改进和强化环境标志产品认证工作”一节,对环境标志产品认证和标准等提出了方向和愿景。目前,相关工作取得了哪些进展?在实践中,又存在哪些问题?

答:经过20多年的发展,中国环境标志认证的企业与产品数量均居世界前列,为推动全社会可持续消费提供了重要技术支撑。2014年部分环境标志产品环境绩效分析统计的结果表明,在大气污染防治方面,中国环境标志认证产品共减排24.42万吨VOCs、339.4万吨二氧化碳;在水污染防治方面,减排7265吨总磷;在固废危废控制方面,减排16.75吨汞。

为发挥政府采购支持环境保护的政策功能作用,2006年财政部、原国家环保总局发布了《关于环境标志产品政府采购实施的意见》和《环境标志产品政府采购清单》,要求政府采购时要在同类产品中优先选择环境标志产品,否则财政部门有权拒绝采购资金。截至目前,共发布19期环境标志产品政府采购清单,涉及45类产品品目;2015年环境标志产品政府采购占同类产品采购金额的81.5%。

2011年,环境保护部和原国家新闻出版总署联合印发了《关于实施绿色印刷的公告》,明确以环境标志产品标准作为绿色印刷的技术依据,并推动印刷行业开展环境标志绿色印刷认证工作。截至目前,全国已有1085家印刷企业(凹版印刷29家、平版914家、商业票据142家)通过了绿色印刷认证,已实现全国中小型企业绿色印刷全覆盖,40%出版社采用绿色印刷,有效地推动了印刷产业的绿色转型升级。

环境标志认证20多年的发展取得了一些成绩,但未来也有一些问题需要解决:一是认证产品更多体现在与自身身体健康直接相关的领域,比如内衣、儿童产品、家具等,在与普通消费者生活不是直接相关的领域却鲜少涉及;二是认证标准的制定与现实需求不能很好对接,导致如绿色跑道、空气净化器、面罩、新能源汽车

等时下关注的热点,因缺乏评价标准无法展开环境标志认证工作;三是宣传力度不够,对市场上存在的假冒、低质证书满天飞的现象不能有效予以回击,造成消费者对环境标志不能有效识别。

■“一带一路”上有作为

问:《方案》最后提到,要借助全球环境标志(GEN)等增强我国环境标志国际话语权。目前,环境标志在走出国门、应对绿色贸易壁垒等方面做了哪些尝试?

答:中国环境标志计划遵循国际通用的标准,按照ISO14020系列标准规定的原则和程序实施。在与国际“生态标志”技术发展的保持同步的同时,一直积极开展环境标志国际互认合作,为打破绿色贸易壁垒,扩大中国环境标志国际影响力不断努力和实践。

自2005年与澳大利亚签署第一个环境标志互认协议以来,CEC已与日本、韩国、德国等13个国家和地区的环境标志机构签署了合作协议。

2008年,CEC加入全球环境标志网络(GEN),于2012年通过了GEN的多边互认机制GENICES同行评审(在此机制下可与其他通过评审的GEN成员开展互认合作),进一步扩大了互认合作范围。未来还将继续加深与各合作方的合作,不断发展新合作伙伴,尤其是在“一带一路”倡议下,积极发展与沿线国家的环境标志合作,共同促进区域的可持续发展。

环境标志作为促进可持续生产和消费的有效手段,被很多国家和地区绿色采购所采信(包括中国),得到国际社会的高度关注,CEC也积极参与相关国际合作项目。自2013年开始,参与联合国环境署(UNEP)领导的“可持续公共采购10年框架计划(SPP10YFP)”等。SPP10YFP项目的合作方包括世界各地的100多个组织,为全世界可持续公共采购搭建了一个良好的交流和研究平台。在未来的工作中,将充分利用这个平台,不断扩大中国环境标志、中国可持续公共采购的国际影响力。

■用绿色优化供应链

问:《方案》中提出开展绿色供应链等相关试点,目前CEC做了哪些具体工作?

答:绿色制造不仅是生态文明建设的需要,也是中国制造向高端发展的必然选择。绿色供应链是绿色制造的重要环节,贯穿着产品的全生命周期,紧密联系着供

应商、服务商、分包商、经销商、生产者以及消费者。绿色供应链管理思路契合了我国在新时期提出的绿色发展理念,通过供应链管理把相关的企业、行业都关联起来,通过整个链条的绿色优化管理,实现产业与社会的可持续发展,成为改善环境质量和推动供给侧结构性改革的有力推手。

早在2008年,中环联合(北京)认证中心对北京奥组委开展ISO14001管理体系认证时,就为其制订了《绿色物流指南》《绿色采购指南》,并对部分主要场馆开展了绿色装饰装修认证。同时,利用自身业务研究优势,参与了沃尔玛绿色供应链标准建立,帮助一些跨国企业开展第三方绿色供应链审核工作,如接受美国APPLE公司委托,对其在中国大陆的13家上游供应商进行环境审计。

作为国会绿色供应链专题政策研究课题核心研究团队之一,CEC还参与了《绿色供应链的实践与创新》相关工作,协同其他机构共同完成了专题政策研究报告,并于2011年底提交了关于推动中国绿色供应链管理体系的政策建议。

2014年11月,亚太经合组织批准建立APEC绿色供应链网络,并在天津设立首个示范中心。CEC作为技术支持单位参与。

■当好绿色管家

问:《方案》中提到的绿色管家是否对环境服务提出了更高要求?

答:绿色管家是从环境服务角度提出的一个新概念,是不断完善环境治理社会化、专业化服务的管理制度。在日益激烈的竞争环境中,企业越来越将主要精力和时间,用在创新产品及其生产环节,迫切需要将环境管理及污染防治等职能交由社会服务机构,以专业化服务为其主业保驾护航,定制化的绿色管家服务已成为市场需求的主流之一。同时,专业化的绿色管家减少了企业因专业技术缺乏而导致的环境违法违规行为,降低了企业和社会的环境风险,也为政府监管减轻了压力。

《方案》将绿色服务作为绿色制造的一项重要项目列出,就是强调了第三方运营服务对绿色制造的保障作用。CEC作为在国内开展包括各类管理认证、中国环境标志产品认证、低碳产品认证、碳减排、政府采购等众多相关领域环境服务多年的机构,积累了20多年的相关经验,有着深厚的技术积淀与丰富经验的技术队伍,契合了绿色管家定制化的服务需要。

相关部门负责人介绍。

据了解,根据工信部和江苏省经信委提出到2020年要初步建立绿色制造体系的要求,今年镇江市将研究制定本地的绿色制造体系建设实施方案,并力争比江苏省提前一年初步建立镇江绿色制造体系,编制绿色制造体系建设实施方案,针对企业和产业发展实际,解决“转什么”和“怎么转”问题,真正成为镇江市工业企业绿色转型的指南。

此外,镇江市已率先启动绿色工厂项目课题研究,今年也将绿色工厂的培育作为节能工作的一项重要重点,继续推进工业绿色转型发展领域的国际合作,完成与世界自然基金会合作的绿色工厂创建和与国际铜业协会合作的变压器能效提升两大项目。同时,拟出台镇江市绿色工厂创建活动、市级绿色产品认定等方面的政策意见。

徐波 施雨 张媛

◆本报通讯员林梓 王常权 记者晏利扬

今年新春期间,浙江省温州市乐清中学老师陈昌福,绕着乐清市大荆镇蔗湖工业区做了一次长距离慢跑训练。而以往,陈昌福只能到更远的山里去跑。这一切,都得益于年初工业区内铸造企业的整治收官。

从去年10月底开始动员,到今年1月10日,大荆镇85家铸造企业占地930亩的车间被全部拆除。用时不到3个月,延续数百年的铸造业在大荆画上了句号。高污染高能耗的低端产业被摒弃,一个个绿色产业如同春蚕破茧而出,倡导休闲生态的大荆镇也将迎来重生。

沉重的铸造业 百姓反响强烈

大荆镇位于浙江省乐清市东北部,是浙江省级中心镇和乐清市域规划副中心。上世纪80年代以来,铸造业得到大规模发展,成了大荆镇的支柱和龙头产业。据统计,早在2008年,乐清市160家铸造业,大荆镇就有132家。2016年,大荆镇仍有铸造企业85家,车间92间,主要生产铸钢(中频炉)90套,累计占地880多亩。此外,铸造业的延伸产业还涉及模具、泥心、精加工、专门维修等行业,占地100多亩。

今年47岁的铸铁工人翁治富,已有30多年铸铁工作经验,经历过整个大荆铸造业的兴盛衰败。“早年,在大荆石山村一带,几乎每家每户都有一个翻砂炉,用来浇铸一种叫做‘坑管’的铁制品。上世纪90年代,大荆铸造业达到了鼎盛时期。但近年随着铸造技术和效能的落后,大荆铸造业逐渐失去了竞争力。”

由于规划缺失和产业的无序发展,铸造业污染极大,当地不仅环境脏乱,成片的违建群更是隐患重重,百姓反响强烈。由于大荆镇紧邻国家级风景名胜雁荡山,要求取缔之声此起彼伏。

拆除85家铸造企业厂房 淘汰落后的支柱产业

大荆镇交通相对闭塞,城市基础设施较为落后。受地理条件制约,大型项目很少落户大荆,在工业方面,也仅仅是铸造业在全省乃至全国小有名气。

大荆镇完全拆除85家铸造企业厂房,彻底淘汰了当地的支柱产业,对当地财政收入影响巨大。据悉,大荆镇铸造业年产值达到5亿元,税收超千万元。这块“肥肉”被割去,镇党委委员徐展欢表示,“当然痛,但也只是阵痛。彻底淘汰了这些低小散、高能耗、低能效的传统产业,为今后的转型打下了坚实基础。”

东里村的姜德米第一个主动要求拆除自己的违建厂房,承受直接经济损失70万元;肖包周村主动与企业解除土地租赁协议,村集体经济年收入减少150万元……在大形势下,许多拆迁对象也看清了传统铸造业的弊端,从一开始的抵制渐渐变成理解,仅3个月时间,85户拆迁对象全部签署了协议,完成拆除。

带头拆除的姜德米,原来有两家铸造厂,目前他的家族企业已经在谋划转型。“一部分人和我一样另谋出路,发展其他休闲生态产业,50%左右的业主将企业外迁至其他地区工业园。”姜德米说。

关于厂房拆除后对谁有利这一问题,大部分企业心里也很清楚。“拆了之后对当地有好处,至少环境会变好。虽然对企业来说,损失比较大,但政府有政策号召,我们也积极响应。”乐清市大荆镇现代农业负责人之一蒋正林说,最近几个月大荆镇的干部经常在工业区内走访,向他讲解政策,说明铸造业的污染和如今“大拆大整”的力度。

拆后空间怎么用? 布局绿色生态产业

据大荆镇党委书记王金法介绍,大荆镇无论地理位置和自身条件都不适合工业发展。由于大荆镇毗邻国家级风景区雁荡山,

百年铸造业退出乐清大荆

八十五家企业车间被拆除,为绿色生态腾出空间

本身有着丰富的自然资源和生态资源,适合发展休闲旅游和生态农业。而且大荆是全国著名的铁皮石斛产地,下一步,大荆镇政府也将大力引导绿色产业发展。

“本次拆除清理出来近千亩存量用地,几乎和大荆一年的建设审批用地指标持平,对于核心区面积并不大的大荆镇来说,这些土地将被合理利用,一些绿色产业已经在规划之中。”王金法说,拆后空间利用,不仅关系着大荆片区及村集体经济的发展,还涉及产业发展空间问题的解决,需要妥善处理好镇政府、原有企业、村集体经济三者之间的关系。镇里已做出决定,要围绕大雁荡旅游产业、现代生态农业、新业态产业进行科学规划,充分挖掘自身产业特色、生态特色等,做大做强生态旅游项目。同时,要进一步深化铁皮石斛全产业链建设,推动铁皮石斛产业成为大荆镇现代农业的支柱性产业;加快布局建设一批新业态产业,并补齐教育、环境等发展短板,真正实现转型升级。

据悉,乐清市高度重视拆后的重建工作,将其作为助推乐清北部区域转型发展的关键环节。根据大荆镇省级中心镇和乐清市域副中心的定位以及大荆镇域总体规划要求,集中力量发展生态旅游、环保健康和文化创意等符合大荆转型发展方向产业。



大荆镇拆除85家铸造企业厂房,彻底淘汰了当地的支柱产业。图为拆除现场。

资料图片

枣庄强化园区环境管理

严格环境准入,强化日常监管

本报讯 山东省枣庄市环保局日前下发《关于进一步强化产业园区环境管理工作的通知》,从环境准入和环境监管两方面,加强产业园区环境管理,推进工业项目进产业园区。

枣庄市提出,严格环境准入。按照环境保护部行业建设项目环境影响评价文件中心化工、医药、造纸等建设项目应位于产业园区,并符合园区产业定位、园区规划要求的审批原则,要求经济开发区管委会开展产业园区规划环评工作,规划环评已满5年的各类产业园区,要按时完成环境影响跟

踪评价。园区要配套建设和完善污水集中处理及管网等基础设施。对于不符合规定要求的,将在到达规定时限后暂停受理入园建设项目的环评文件。

枣庄市要求,强化日常监管,督促经济开发区管委会做好园区污水集中处理及园区废气、固体废物处理处置。严格控制挥发性有机物、有毒及恶臭气体的排放,配备相应的应急处置设施。园区内固体废物和危险废物必须严格按照国家相关管理规定及规范进行安全处置。环保部门将对违法排污、违法建设企业严肃查处。 王学鹏 王虎

镇江要建绿色制造体系

严格绿色门槛,打造绿色工厂

本报讯 江苏省镇江市今年将紧紧围绕“五个绿”的工作任务,即严格绿色门槛、推行绿色制造、打造绿色工厂、培育绿色园区、发展绿色能源,促进镇江工业绿色转型升级和节能工作再上新台阶。

“今年我们将确保率先成为全国工业绿色转型发展示范城市,确保节能工作继续位列全省第一方阵,全市单位GDP能耗下降率超额完成省政府下达的约束性目标任务。”镇江市

相关部门负责人介绍。据了解,根据工信部和江苏省经信委提出到2020年要初步建立绿色制造体系的要求,今年镇江市将研究制定本地的绿色制造体系建设实施方案,并力争比江苏省提前一年初步建立镇江绿色制造体系,编制绿色制造体系建设实施方案,针对企业和产业发展实际,解决“转什么”和“怎么转”问题,真正成为镇江市工业企业绿色转型的指南。