



增强全民环境保护意识

胡翎

全国人大代表、石家庄市侨联原主席

雾霾的治理从表面上看是外部环境问题,但从长远来看,雾霾的产生和治理与每个人都息息相关。要解决雾霾和其他环境污染问题,公众应该从根本上树立环境保护意识。每个人都要从自己的身边事做起,节约一张纸,节约一度电,做好垃圾分类。这些举手之劳,将起到滴水穿石、聚沙成塔的成效。

别让城市夜景毁了美丽夜空

圣辉

全国人大代表、湖南省佛教协会会长

我们在欣赏城市的美丽夜景时,往往忽略了过度的亮化工程所造成的光污染。光污染不但对自然生态系统造成了巨大的影响,而且对人的身体造成了危害。一定要高度重视城市亮化工程所带来的光污染问题,加强对城市亮化工程光污染的综合治理,从而保护生物多样性,促进人与自然和谐共处。

本报记者邢飞龙整理



全国人大代表袁江华建议

传输通道城市应协作联动

本报记者刘晓明北京报道 为有效解决京津冀及周边地区“2+26”传输通道城市大气污染问题,全国人大代表袁江华建议,加强传输通道城市大气污染防治,需要各地市协作联动,加大整合资源,优化区域产业结构与布局,实现区域产业的转型升级。

一是科学研究决策,制定详细规划。组织科研单位,监测、研究传输通道城市大气污染物的相互传输关系,摸清大气污染传输通道城市大气污染物分布、组成、来源等基本情况,研究传输通道城市之间大气污染物的传输途径、地区间相互影响关系等,提出传输通道城市大气污染联防联控建议措施,并研究制定大气污染联防联控中长期规划。

全国人大代表宋福如建议

立法对河流开发利用设限

本报记者刘晓明北京报道 全国人大代表宋福如建议,应以立法的形式,规定河流各段开发利用上限,控制流域各省、市、县的取水量,保护河流健康发展。宋福如介绍说,我国地表水资源正在逐渐枯竭,河流水资源开发利用不断逼近极限。据调查,我国海河流域的水资源开发利用已达95%,其他如黄河、辽河、淮河水资源开发利用也远超国际公认的40%极限值。以海河流域的漳河为例,漳河全长460千米,流经山西、河北、河南三省,漳河流域现有各类水库塘坝等蓄水工程605处,漳河山西段河道水资源开发利用已逼近100%,远超漳河的承载能力,致使下游省份水质严重变差,下游河道自我净化能力严重缺失。面对如此形势,这些年漳河上游地区先建后审批的拦、蓄、引工程时有发生,严重危害漳河生态环境和人民生产生活。

全国人大代表梁维特建议

成立绿色银行 弥补资金不足

本报记者刘晓明北京报道 全国人大代表梁维特建议,有必要成立专门的由政府出资主导的绿色银行,为绿色项目提供政策性资金支持。实践中,应首先成立国家绿色银行,作为国家级政策性银行,在我国绿色金融体系中起到中流砥柱的作用。未来,应鼓励有条件的地方成立地方性绿色银行,鼓励各商业银行成立绿色金融事业部。

梁维特介绍说,由于绿色行业具有分类范围广、技术多样化等特点,一般商业银行往往缺乏对行业的充分了解,难以对项目的收益和风险进行准确评估。此外,商业银行利益最大化的追求和绿色项目兼顾环境收益的特性有一定的冲突,商业银行资金短

期化和绿色项目发展长期化存在时间错配。目前,商业银行的信贷包括绿色信贷,主要面向的是大中型企业,覆盖的是大中型绿色项目。而许多更有融资需求的绿色项目其实是零散的,幸运的也多半属小微企业。

近年来,我国北方地区多次发生大面积的严重雾霾,民用散煤、燃煤小锅炉和“散小乱污”企业是重要的污染源,亦是治理的重点和难点。作为政策性银行,绿色银行应和各地城市商业银行及农村信用充分合作,将渠道下沉,通过间接的方式将经营范围覆盖到小微企业和零散项目,从而实现和商业银行的优势互补,错位经营。

人大代表建言国家生态文明试验区建设

向绿色生态优势要竞争力



◆本报记者刘晓明

国务院总理李克强在政府工作报告中谈及加强生态文明建设工作时,提到“建设国家生态文明试验区”。而代表们在审议政府工作报告时,也将关注点和讨论热点聚焦到国家生态文明试验区上,围绕苦练内功、先行先试等问题建言。

试点省份如何先行先试?

2016年8月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》,福建、贵州和江西3省作为生态基础较好、资源环境承载力较强的地区,被纳入首批统一规范的国家生态文明试验区,以形成可在全国复制推广的成功经验。

福建、贵州、江西分别地处祖国东部、西部、中部,均为生态环境基础较好的地区,且经济社会发展水平不同,具有一定的代表性,有利于探索不同发展阶段的生态文明建设的制度模式。

被纳入国家首批生态文明试验区,是激励,更是号角;是信任,更是责任。秉承“绿水青山就是金山银山”的发展理念,3省因地制宜谋方略、因势利导抓实干。来自福建、贵州、江西的全国人大代表们纷纷晒出本省生态文明建设成绩单。

全国人大代表张玉珍介绍说,福建聚焦生态文明制度四梁八柱,强化顶层设计,绿色导向,紧扣生态美,推进了清新福建体制机制建设。福建始终把生态文明体制改革试验与改善环境质量相结合,牢牢守住“环境质量只能更好,不能变坏”的底线。每年由省委和省长与各设区市、平潭综合实验区党政“一把手”签订生态环境保护目标责任书,在全国开环保“党政同责”之先河。注重发挥绿色指挥棒的作用,建立了党政领导生态环境目标、绩效考核评价体系,并且根据主体功能,实行差异化考核,通过这一考核体系破解了绿色考核导向落实难的问题,强化了党政主体责任。

全国人大代表周建琨介绍说,建设生态文明试验区,贵州有自己的辩证法,就是做强做优生态长板,补齐补差贫困短板,注重将大生态与大扶贫、大数据、大旅游、大健康、大开放相结合,既立足生态抓生态,又跳出生态抓生态,把“绿色+”理念贯穿各方面,融入所有发展。

全国人大代表阎海军介绍说,江西把提升生态优势作为推进绿色发展的首要任务,始终注重抓好生态保护建设,厚植绿色发展新优势,把培育壮大绿色产业作为推进绿色发展的重要途径,为解决发展不足这个主要矛盾,江西坚持在保护中发展,在发展中保护,向绿色生态的特色优势要竞争力。

让百姓获得生态环境红利

在开展共建美丽乡村行动中,福建省莆田市按照“谁产生垃圾、谁负责清理”的理念,充分调动群众共建的积极性,推行“户分类、村收集、乡镇转运、县市处理”的垃圾处理机制,垃圾无害化处理率提高到95%以上。

“城乡环境变得更美了,让老百姓切实地感受到实实在在的变化。莆田的垃圾处理机制已经在福建全面推广。”全国人大代表林宝金说。

张玉珍介绍说,福建注重将生态优势转化为发展优势,在全省14个市、区开展了重点生态商品林赎买等改革试点,实现了“生态得保护,林农得利益”的双赢目标,把绿水青山变成了金山银山。

从上世纪80年代开始,江西省就围绕鄱阳湖这个中心,创造性地提出了“治湖必须治江、治江必须治山、治山必须治穷”的治理理念,一以贯之持续推进。

在全国人大代表胡振鹏看来,放在江西的具体实践上,生态文明建设就是牢牢抓住鄱阳湖这个“牛鼻子”,这对当下建设生态文明试验区很有启示意义。

江西把群众共建共享生态福祉作为推进绿色发展的根本要求,先后有7个设区市获评国家森林城市,有41个县(市)创建了省级森林城市,让百姓对绿色发展的获得感不断增强。

“生态之美,不只自然风光,还有侗家的歌和苗寨的舞等人文生态的生活生产方式。”全国人大代表雷艳介绍说,贵州大力

发展绿色经济、打造绿色家园、完善绿色制度、筑牢绿色屏障、培育绿色文化。对于认真保护农耕文化和乡愁文化的“基因库”和“博物馆”——古村落,并非只是一成不变的封闭式保护,而是要让古村落的主体人群享受到现代化发展成果,要把古村落保护和农耕文化传承结合起来,和“互联网+”结合起来,和脱贫攻坚结合起来。

全国人大代表周建琨介绍说,在建设试验区的过程中,贵州将大生态与大扶贫相结合,通过易地搬迁、绿色产业发展、生态补偿促进脱贫,既让贵州绿起来,又让群众富起来。同时,突出发展绿色产业,构建特色绿色经济体系。

同时,贵州依托良好的生态环境助推旅游业发展,通过旅游发展促进生态环境改善。坚持把发展乡村旅游作为精准扶贫的重要途径,把解决更多人就业问题作为旅游扶贫的重点方向,充分发挥“旅游+”的潜力,让更多贫困人口参与分享乡村旅游发展的红利。

全国人大代表、贵州省铜仁市委书记陈昌旭表示,生态是铜仁最宝贵的财富。近年来,铜仁市积极推进大生态、大扶贫、大数据、大旅游、大健康的融合发展,实现了生态效益、经济效益和社会效益的同步提升。目前,全市森林覆盖率达59%,空气质量优良率达97%。

在采访中,来自不同省份的全国人大代表对于国家生态文明试验区都表达了相同的观点:资源禀赋不同,生态环境不同,经济发展状况不同,国家生态文明试验区创建应该取长补短。

全国人大代表、江西省人大常委会副主任胡振鹏认为,同为国家首批生态文明试验区的江西,在因地制宜进行探索创新的同时,应该学习和借鉴福建的经验,在体制机制上互相启发。

各省期待生态文明试验区“扩军”

党中央、国务院赋予河北打造京津冀生态环境支撑区的重大历史使命,对河北生态文明建设提出了更高的要求。当前,河北生态空间不足、环境污染严重、资源消耗过大等问题十分突出,生态建设和环境治理任务异常艰巨,体制改革和制度创新需求极为迫切。

全国两会期间,河北省代表团团联名提出议案,支持河北省创建国家生态文明试验区。在小组讨论中,代表们认为,急需通过开展国家生态文明试验区建设,创新体制机制,强化制度供给,突破瓶颈制约,探索生态文明建设有效模式,走出一条加快转型、绿色发展、跨越提升的新路。

应该说,河北是我国东部地区人与自然关系最为紧张、资源环境矛盾最为突出的地区。同时,河北也是全国最早开展生态环境治理和修复的地区之一,近年来,在节能减排、大气污染防治、山水林田湖生态修复、区域生态共建和环境共治等领域进行了有益探索,在自然资源资产离任审计、环

境监管体制改革等方面开展了试点示范。“建设国家生态文明试验区,有利于将各项改革试点向更广领域和更深层次推进,率先建成较为完善的生态文明制度体系,探索形成若干可在全国复制推广的生态文明制度成果。”

在推进生态文明建设的征程中,海南立足“生态立省、环境优先”的发展思路,收获“最好最美”——水好,主要河流湖库水质优良率90.1%;空气好,去年全省大气环境质量优良天数比例为99.4%;山好,森林覆盖率保持年均0.3个百分点的增长。

全国人大代表罗保铭认为,海南从1998年在全国率先提出建设生态省,到2007年实施“生态立省”战略,当前正列入国家生态文明试验区。

全国人大代表、海南大学校长李建保认为,海南依旧要坚守生态环境这条生命线。南海生态环境保护决不能走“先污染再治理”的老路。“在开发利用过程中要重视保护和修复,比如在南海一些岛礁附近专门建设有环保特色的热带海洋牧场,吸引海洋生物聚居,修复海洋环境,打造旅游热点,把海底的荒漠一点点变成绿洲。而这一项目已经在三亚的蜈支洲岛取得了成功。”



从源头加强农田污染防治

本报记者刘晓明北京报道 土壤及农业污染防治是代表们关注的焦点,围绕如何同步推进化肥减量与农田土壤污染防治,如何加强粮食主产区农业面源污染防治等问题,代表们纷纷建言献策。

种养结合破解农业污染难题

全国人大代表、上海市环保局局长张全建议,从农业发展模式、技术方法、政策配套3个方面大力推广种养结合和使用有机水溶肥,同步推进化肥减量与农田土壤污染防治。

张全建议,推进化肥减量要从农业发展模式上寻求突破。根据各地特点,合理配置种养结构,大力推进畜禽粪集中处理和有机肥生产,多种形式发展种养结合的生态循环农业,向社会提供更多的高质量农产品,在促进农业降本增效、农民增收的同时,进一步改良土壤质量,从源头加强农田土壤污染防治。

张全认为,还要大力推广有机水溶肥。农业等有关部门要把有机水溶肥推广纳入高标准良田建设、绿色食品生产基地建设规划,化肥零增长行动和相关有机肥替代化肥的具体方案,加快推广应用。同时,要在化肥零增长行动中,对有机水溶肥技术安排财政资金支持。一是加大对有机水溶肥等绿色技术和相关新材料、新产品的推广支持力度,设立专项资金补贴或将其列入政府采购清单;二是推进产学研一体化,支持有条件的单位或企业设立有机水溶肥国家工程实验室。

加强粮食主产区农业面源污染防治

针对如何加强粮食主产区农业面源污染防治,安徽代表团向大会提交议案,建议建立健全农业面源污染、耕地质量监测网络,对农业面源污染、耕地质量状况,进行实时、动态、长效、有效监管。

议案建议,优化粮食主产区配套支持政策。优化顶层政策设计,强化粮食主产区利益补偿机制,加大上级财政对安徽等粮食主产区转移支付力度,保障粮食主产区经济社会发展。加大中央财政对安徽等粮食主产区蔬菜标准园、观光农业园、特色农业园等高效农业发展的支持力度,促进主产区调整农业结构,提高农业效益。加快肥料管理和耕地质量保护立法进程,规范肥料的生产、经营和使用。明确耕地质量保护的责任和措施,加大耕地质量保护的投入。建立农药包装物、农地膜回收机制,对生物农药、有机肥料、生物肥料生产、使用和农作物秸秆还田实行补贴。



全国人大代表聚焦湿地保护

划定保护红线 增加补偿试点

本报记者刘晓明北京报道 水污染治理点多面广,湿地保护及生态补偿是其中的重要一环,两会代表针对长江流域及鄱阳湖的湿地保护与规划,提出多条建议。

赵馨群等16名全国人大代表联名建议,尽快出台湿地保护条例。以法律法规的形式明确湿地的基本界定,湿地保护、开发和管理的的基本原则、基本制度、重要举措,明确湿地保护行政管理部门及其职责、湿地保护区土地权属等基本问题,明确湿地“生态用地”性质,划定湿地保护红线,强化全社会湿地保护意识。

赵馨群等代表建议,把湿地开发与保护纳入长江经济带发展的总体规划,编制全流域湿

地保护专项规划,促进长江经济带建设与依法保护湿地的有机结合,优化区域生态安全格局,坚守长江生态环境底线,打好环境风险防控、污染治理和生态建设“组合拳”,构建长江生态廊道。

鄱阳湖是全国最大的淡水湖,占长江年径流量的15.5%,其湿地生态系统一旦遭受破坏,损失将无法估量和弥补。全国人大代表阎海军建议,国家将湿地生态补偿试点扩大到鄱阳湖全湖。由于江西仍属经济欠发达省份,鄱阳湖区群众为保护湿地所受的损失得不到补偿,严重挫伤了湖区群众保护湿地资源的积极性,保护压力越来越大,各种破坏湿地的现象时有发生。

3月15日,第十二届全国人民代表大会第五次会议在北京闭幕。图为全国人大代表们在闭幕会后走出人民大会堂。中国日报图片网供图