

# 环境保护部例行新闻发布会记者问答实录

上接二版

## 农业面源污染防治要做好“融”与“用”两篇文章

**人民政协报:**刚才您说下一步要重视农业面源污染防治,据我们了解,现在众多的河流中磷含量超标是普遍现象,某些水源地也存在这些现象,请您具体阐述一下用什么行动来治理磷超标。我们在采访中一些当地政府官员认为目前磷的标准过于严格,应该修改,您对此如何看待?

**张波:**磷的来源比较多。农业面源污染防治方面,我们配合农业部门和相关部门做好工作。从环保部门的角度,当前我们主要还是从点源角度来加强控制,比如说城市污水处理厂,还有工业企业。原来标准当中也有氮和磷指标,由于大家更多关注COD

和氨氮,所以氮磷控制的力度相对小一些。另外在监督执法上也不够严格。下一步,要严格执行城市污水处理厂,以及有关行业氮磷的控制标准,按照有关标准的规定来进行环境执法监督。

在农业面源污染防治方面,我想可能还要做好两篇文章,一个是“融”的文章,一个是“用”的文章。所谓“融”,就是要把氮磷这样一些面源污染防治跟农业绿色发展、美丽乡村建设、农民增收有机结合起来,要把这项工作融入“三农”工作的各方面和全过程。因为单靠末端治理是很难的,工业和城市单靠末端治理都很难,农业就更难了,所以一定要做好“融”的文章。第二要做好“用”的文章。农业农

村的废弃物,包括秸秆、垃圾污水都有两重性,既是污染物,也是资源,农民也有两方面的角色,一方面是污染的制造者,另一方面还是资源的拥有者。我们一定要想办法做好“用”这篇文章,让农民在用的过程中受益,在受益的同时履行应该履行的责任,不要简单地把工业和城市的污染治理模式搬到农村去。做好了“融”和“用”这两篇文章,我想农业面源污染防治工作道路一定会越走越宽,也会越走越好。

还有我刚才说的一个很重要的问题就是要高度重视水生态保护,我们这些年在这方面欠账太多了,大家一定要在这方面有足够的重视,要加大力度做好这方面的工作。

## 只有省级政府才能批复饮用水水源保护区的划定或调整方案

**南方周末:**我想问关于饮用水水源地保护的问题。过去在一些采访当中发现,个别地方政府可能为了招商引资一些项目,人为地通过各种各样的手段,撤销饮用水水源保护区。请问这种撤销饮用水水源保护区的规定是什么,有什么样的办法避免这个问题?

**张波:**基层的情况比较复杂。首

先,根据法律规定,只有省级政府才能批复饮用水水源保护区的划定或调整方案,不是能够随意撤销的。

第二,存在一些饮用水水源保护区需要调整的情况。比如有的地方当初划饮用水水源保护区的时候不太科学,甚至有点随意,划大了,不该划的地方也划进来了。像这样的地方,实事求是地在确保饮用水水源安全的情

况下是可以进行调整的,但是必须严格依法按程序办理。

第三,关于违法行为。饮用水水源保护区在法律上有严格的要求,为了避开这种约束,为了上马污染企业,调整饮用水水源保护区,这是绝对不允许的。如果出现这种情况可以向我们举报,欢迎公众和媒体加强这方面的监督。

## 积极推动水污染防治区域协调机制

**南方都市报:**关于水污染防治区域协调问题,目前执行情况怎么样,下一步将采取什么措施?

**张波:**积极推动水污染防治区域

协调机制,比如说京津冀、长三角、珠三角、长江经济带等区域已建立了相关协作机制。成立协作机制主要是提供一个平台,解决一些跨行政辖区的水污染防治问题。目前任务还比较艰

巨,关键是要把条块的角色科学定位清楚,责任明晰,同时协调督办还要权威、高效,怎么样达到这样一种要求,我们正在努力,各地也很努力,我想一定会不断地取得新的积极进展,

## 牢固树立流域环境承载力的理念

**法制日报:**现在大气污染形势严峻,有一种观点认为水污染形势也很严峻,您怎么看?2006年左右,环境保护部曾经搞过一次大江大河化工企业的调查,现在是什么情况?《水污染防治法》修改到了什么程度?

**张波:**你刚才问了一个我也很关心的问题,大家都关心大气污染防治,别把水污染防治给忘了。从世界各国,尤其是一些发达国家的经历来看,流域污染治理更难,所以对水污染防治应高度重视,党中央、国务院一直对水污染防治高度重视,《水十条》就是重要措施之一。

关于大江大河沿岸化工企业布局问题,其背后首先是个理念问题,一定要牢固树立流域环境承载力的理念,“两微一端”(微博、微信、客户端)等现代新媒体上广泛传播,以环境保护、低碳生活为主题

布局乱、生态破坏比较严重等问题,根本上还是没有真正确立起环境承载力的概念。流域环境承载力不同,有的地方特别敏感,比如说江边河边、重要河湖湿地等都是有很高生态价值的区域,这都是各地区的宝贝,应该划定红线保护起来。如果没有这样的认识,就会觉得湿地不就是一种水草吗,填掉以后造出地来搞工业区、城市建成区,还可以多卖钱呢。所以理念是第一位的,我们一定要把理念统一到总书记的重要讲话精神上来,统一到党中央、国务院关于生态文明建设的要求上来。

第二,划定和严守生态红线。各地要按照有关规定,提高生态价值区域、非常敏感的地方划定红线,依法打击生态破坏行为。围湖造地、屯垦活动是现在中央环保督察的重点之一。另外,部分江河上游一些地方一味迎合高耗水需求,建了太多的水库和水电设施,下游的生态流量难以保障,一些重要河湖生态水位都没有办法保

障。比如京津冀去年汛期做了一个调查,有卫星影像的333条河流中227条是断流的,不是老天爷不下雨,而是下了雨后被层层截留了。各地丰水也好,缺水也好,一定要确保一定比例的水资源用于生态保护需求,也就是保障生态流量,只有这样,河湖湿地的水生动植物才能够生存,才能保证环境自净能力维持在一定水平。如果不注意这些方面,肆意地破坏流域生态环境,环境承载力就会持续下降。蓝藻水华等这些问题都是大自然对人的报复,所以划定和严守生态红线是非常重要的。

下一步,我们在制订规划时会重点考虑这些方面,再就是执法方面会作为重点,对水生态破坏的问题追究责任。

《水污染防治法》已经全国人大一审了,全国人大6月份还要进行二审,这个期间也是进一步融合各方面意见,进行完善的一个阶段。

## 农村环境保护工作一定要坚持因地制宜,分类指导

**凤凰网:**我想问关于农村污水处理的问题,城市管网包括污水处理还是比较完备的,农村有一个普遍问题,就是污水怎么排的问题,整体的污染还是比较严重的,这方面有什么样的措施?南水北调过程中怎么样防治水污染?

**张波:**这还是两个问题。一个是农村的污水处理一定要防止“一刀切”,不要简单地把工业、城市的污染治理模式搬到农村去。实际上农村更多的还是要因地制宜,分类指导。有一些农村已经变成小城镇了,比较发达,甚至就在城中村,就在城市旁边,可以采用城市污水集

中处理一样的模式来做。有一些地方人口比较多,甚至乡村旅游还比较发达,也可以考虑用这一类模式来进行治理。还有一些地方交通也不方便,人也不多,都出去打工了,这类村庄一定要因地制宜,分类指导。农村污水中的人粪尿是很好的有机物,如果把这些剥离开来,剩下的污水一般很难形成径流,如果形成径流我们用人工湿地的办法也可以解决。我最近在湖北的梁子湖调研,看到当地一个很好的经验,村子里有个一千多平方米的塘子,地方叫“当家塘”,里面种了很多水草,密度比较大。老百姓在塘里洗洗涮涮,不断有污染物进去,也没有特别的治理措施,但

是因为有那么多水生植物在里面,所以它的自净能力很强,我目测透明度应该在1.5米左右。把农村人粪尿分开来,单纯其他方面的废水,可以用这样很简单的方式进行处理。总之,农村环境保护工作一定要坚持因地制宜,分类指导。

南水北调调水都是专用的渠道,两边又有防护区。你说的问题可能还是出现在源头,比如说丹江口水库面源污染怎么防治,当地一些行业怎么样进行规范,这也跟其他的河湖一样,防治面源污染、城镇污染,这方面有一个有益的经验,叫环境有机农业,效果还是不错的。基层有一些好的经验我们要注意总结。

## 水污染防治问题核心还是要循环利用上做文章

**光明日报:**关于污水处理,城镇和农村的重点和难点有所不同,您觉得重点和难点分别是什么,是否能够做到平衡呢?

**张波:**无论城市和农村,水污染防治问题核心还是要循环利用上做文章,如果不在循环利用上做文章,仅仅在末端治理上下功夫,往往是事倍功半。年龄大一点的同志可能有印象,过去城市都是有挖大粪的,那时候城市粪尿要送到农村去使用,现在进了污水管网、污水处理

厂,处理完后再排放;污泥养分比较多,但是担心有重金属,多数不能进入农田耕地,实际上是把人的废弃物、农业利用之间的循环链条打断了。水也是这样的,处理过的水透明度比较高,完全可用于绿化。但是由于污水处理厂比较大,几十万吨甚至上百万吨的日处理能力,水处理后回用比较困难。污水处理厂建设还是要适度分散一点,要考虑再生水的循环利用,如果把这篇文章做好了,也许就不需要那么多的远距离调水,不需要上那么多工程。

做好这项工作,水的综合价格一定要提高到适当位置。一些地方担心会不会影响低收入老百姓的生活,只要采取适当措施是不会的。低收入百姓用水量都不是太多,在一定的规模以内,水价可以保持稳定。关键是对高耗水行业,一定要把水价涨到相应程度,用价格遏制高耗水行业发展,激发再生水循环利用市场,保障生态流量落到实处。

城市水污染防治涉及方方面面,只要方向正确了,一步一步往前推,前途一定是宽广的。

## 上接一版

坚持铁腕治理,坚决打好蓝天保卫战、碧水攻坚战、突出问题歼灭战,更加扎实地推动生态文明和城乡环境建设。

“疏解整治促提升”专项行动被纳入今年的工作重点。十项专项行动的“组合拳”,着力疏解非首都功能,减少中心城区人口,推动京津冀协同发展。

疏解退出一般制造业企业500家,清理整治“散乱污”企业2570家,疏解提升市场和物流中心158个。全面加强城市综合治理,全年拆除违法建设4000万平方米以上,坚决遏制新增违法建设。围绕中心城区22个重点区域,综合开展城市治理、产业转型升级,着力提升区域发展质量。

## 坚持铁腕治气 打好蓝天保卫战

“全力抓好‘疏解整治促提升’专项行动,工作是不是敢于碰硬,就看拆违能不能啃硬骨头,要坚持全面推进与重点突破相结合,城六区、副中心是重点,核心区是重中之重。”北京市委副书记、市长蔡奇表示,要坚定不移治理大气污染,既不回避问题,也不过度承诺,坚持铁腕治霾,打好蓝天保卫战。

今年是国家“大气十条”第一阶段和《北京市2013-2017年清洁空气

行动计划》的收官之年。北京市大气污染防治工作,用北京市常务副市长张工的话说就是“形势十分严峻,难度前所未有”。

2017年,北京市空气质量的目標是力争将PM<sub>2.5</sub>年均浓度控制在60微克/立方米左右。

在清煤降氮方面,会议部署全年要压减燃煤300万吨,将燃煤降到700万吨以内。包括700个村的煤改清洁能源,4000蒸吨燃煤锅炉清洁能源改造和1万蒸吨燃气锅炉低氮治理。基本实现东西城燃气锅炉全部低氮排放、城六区和南部四区平原地区“无煤化”,全市域基本淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉、茶炉大灶、经营性小茶炉都要“清零”。

在整治高排放车方面,会议部署全年要报废、转出30万辆,对国I国II标准轻型汽油车要严格执行工作日和重污染橙色红色预警期间全市限行。对使用两年以上的出租车,要在3月底前完成三元催化器更换。

在工业污染防治方面,重点是以退促降、以治促降。今年要退出500家一般制造业和污染企业退出,2570家“散乱污”企业整治清退,以及企业环保技改,除东西城外其他14个区都要列出清单、具体落实。燕山石化要完成低氮治理工程。全市全年减排挥发性有机物3000吨。

在清洁降尘方面,会议部署东城

西城等7个区每平方公里每月降尘量为5吨,朝阳、通州等9个区为8吨。加强道路扬尘洒水保洁,道路清扫保洁新工艺作业覆盖率要提高到88%以上。

为更好地分解和落实工作任务,会上蔡奇与区长代表签订了“疏解整治促提升”专项行动、人口调控、清洁空气行动计划、垃圾治理、河长制、水环境和水污染治理、缓解交通拥堵、提高生活性服务业品质、安全生产九类责任书。

“此次市政府与各区政府签订了责任书,这是立下的‘军令状’,必须严格落实。”郭金龙表示,北京将参照中央环保督察模式,全面开展市级环保督察工作,通过层层传导压力、压实责任,确保精细化管理覆盖到每个社区、每条小街小巷小胡同。要调动基层和群众参与的积极性,真正让广大群众成为环境建设的参与者和受益者。

## 维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话  
010-67112039

# “全国低碳环保主题动漫、微视频大赛”系列活动启事

为全面贯彻落实中央关于生态文明建设的一系列重大方针政策,以符合现代新媒体传播规律的方式,通过“两微一端”(微博、微信、客户端)等现代新媒体上广泛传播,以环境保护、低碳生活为主题

**主办单位:**中国环境报社、陕西省环境保护厅  
**活动主题:**让生活更环保 让环保更精彩  
**活动内容:**活动面向全国

动漫、微视频爱好者特别是高校动漫社团、动漫专业学生,征集适宜于在“两微一端”(微博、微信、客户端)等现代新媒体上广泛传播,以环境保护、低碳生活为主题的动漫、微视频等作品。

**作品要求:**  
(一)主题  
1.宣传生态环保理念。十八大以来有关生态文明建设、绿色发展等理念的宣传解读。  
2.普及环保知识、法律法规。包括水、大气、土壤环境质量及改善环境质量相关知识;水、大气、固体废物、噪声与振动、电磁辐射与核辐射等污染控制技术;及工艺知识;废弃物资源化再利用技术知识;环境监测技术;环境保护相关法律法规政策等。  
3.反映公民低碳环保行为和生活方式。包括垃圾分类减量、绿色消费、绿色出行、绿色办公、企业环境责任、节水节电

等有利于环境保护、应对气候变化的低碳环保行为、生活方式;为我国环保事业发展、环保科技进步、改善生态环境、应对气候变化做出突出贡献的正面的、先进的人物或事件;各种破坏环境、损害国家利益的各种环境违法行为等。  
(二)作品形式  
动漫、微视频两大类。  
(三)表现手段  
在进行艺术创作时,需注意以下要求:  
1.要以“讲故事”的方式展现环保、低碳主题,要有生动具体的事例或故事情节,切忌空喊口号,或以标题化、注解式等保护相关法律法规政策等。  
2.要注意表现形式和内容的创新,尤其欢迎那些符合现代新媒体传播规律,令人“脑洞大开”、“回味无穷”、“意料之外”、“情理之中”、“恍然大悟”、“拍案叫绝”的作品,评审委员会将在后期评选中对此类作品予以优先考虑。

3.要短小精悍,内容精到,制作精良,充分体现创作者独创、原创精神。  
(四)时长  
作品每部时长不超过3分钟,适合在微博、微信、客户端“两微一端”播放、推送。  
(五)格式  
作品的拍摄格式要求最低为1920×1080(高清),上传视频格式为mpg、avi、mp4等。  
**活动时间:**  
启动阶段:2017年2月中旬  
申报阶段:2017年2月—5月5日  
评审与表彰阶段:2017年5月5日—30日,6月5日在北京或西安举行颁奖典礼。  
展示与推介阶段:2017年7

月1日—12月31日  
**奖项设置:**  
(特别说明:获奖者将获得奖金或同等价值奖品)  
1.特等奖:一名(不受类别限制),奖金20000元。  
2.动漫组:一等奖2名,奖金10000元/人;二等奖3名,奖金8000元/人;三等奖5名,奖金6000元/人。  
3.微视频组:一等奖2名,奖金10000元/人;二等奖3名,奖金8000元/人;三等奖5名,奖金6000元/人。  
4.优秀创作奖:若干名(不受类别限制)。  
5.优秀组织单位:为鼓励高校组织作品创作和申报,以学校为单位,按照提交作品的数量和质量,评选优秀组织单位10家。  
**参赛方式:**  
1.报名参赛者请认真填写

报名表(报名表电子版可在中国环境网www.cenews.com.cn特别推荐栏目下载)。传真请发至010-67130977,邮件请发至dongman2017@126.com,并注明“全国低碳环保主题动漫、微视频大赛”。  
2.上传作品请发送至邮箱:dongman2017@126.com  
**评审方式:**  
由环保专家、动漫专家、影视专家共同组成专家评审委员会,本着公开、公正、公平的总体原则,通过对知识性、科学性、趣味性、创新性等多方面进行评审,选出获奖作品。参赛和评审的解释权属中国环境报社和陕西省环保厅。所有获奖作品均可获得由主办方联合颁发的证书和奖牌。  
**参赛须知:**  
1.获奖作品主创人员将获得活动支持媒体,包括平面媒体、电

视台、网络媒体的采访、专访等。  
2.中国环境报官微是环境保护部开展环境宣传的重要平台。优秀获奖作品将在中国环境报官方微博、微信、官方APP、中国环境报社、腾讯网、乐视网,以及陕西省环保厅官方微信、微博等进行展映和刊登。  
3.获奖作品将集结成册、成碟,作为环保科普类宣传品,发放至全国各省市部分社区、学校等进行宣传推广。  
4.获奖作品视情在环境保护部、中国环境报社、陕西省环境保护厅的各类宣传科普活动中使用。  
5.主办方对获奖作品拥有无条件使用权,并对本活动具有最终解释权。  
6.活动组委会咨询电话:010-67139676/67130977