

# 上海环境执法以规范促严格

去年全市环保部门移送公安部门涉刑案件三十三件,同比增加五成

◆本报记者蔡新华  
见习记者刘静

依据环保法赋予的有力手段,上海市环保部门过去一年加大执法力度,执法效率大幅提高,有效地遏制了环境违法事件的发生,有力地维护了全市的生态环境质量。

据上海市环保局有关人士介绍,2016年,上海市、区两级环保部门立案4779件,其中作出处罚决定的案件3317件,比2015年增长27.9%;处罚金额为2.5亿余元,比2015年增长44.6%。

同时,坚持将处罚决定向社会公开,除继续在“上海环境”网上公开之外,还推送到上海发布等新闻媒体上曝光,进一步拓宽了曝光平台,让更多市民感受到环境执法的威慑力。

## ■ 强化刑事责任追究,做好行刑衔接工作配合

据上海市环保局政策法规处处长余飞麟介绍,为严厉打击环境污染违法犯罪行为,上海积极构建行政执法和刑事司法“无缝对接”体系,充分发挥环保部门、公安机关的职能,形成合力,有效地打击了环境违法行为。

上海市环保局和市公安局已联合发布《关于进一步加强环境污染违法犯罪案件行政执法与刑事司法衔接工作的实施意见》,建立了执法联席会议、重大紧急案件会商、信息共享等行刑衔接制度,明确了涉嫌环境犯罪案件的移送条件、程序和证据要求。

同时,上海市环保局与市人民检察院第三分院签订了环境保护行政执法与检察监督工作的备忘录。建立了联席会议、联络员制度,确定专人负责日常联络和协调。备忘录的签订,进一步增强了检察工作与环境保护行政管理的衔接、配合,强化了监督与相互支持。

以奉贤区为例,区检察院创设了“首办监督员”机制,指定4名检察官担任首办监督员,将全区16个街道、镇、开发区“划片包干”,实现与各片区环保信息联络员定点、定人对接,第一时间获取环境案件线索信息并提前介入,引导行政执法机关及时收集和固定证据,取得良好效果。

2016年4月,首办监督员马光辉从辖区环保信息联络员处获悉,有人在闲置厂房内收购、加工危险废物。



图为上海市环境监察总队执法人员现场检查环境违法企业。 上海市环境监察总队供图

马光辉遂将这一线索向检察院汇报,奉贤区检察院立即联系区环保局开展调查,当场查获未加工危险废物60余吨。随后,又建议环保部门将李某等两人移送公安机关立案侦查。同年12月4日,李某被奉贤区法院以污染环境罪判处有期徒刑一年零六个月。

首办监督员还针对案件中发现的问题向环保部门制发检察建议,撰写《化工企业违规处理危险废物致环境污染亟待重视》的检察要情专报,受到相关上级部门的重视。在司法机关的支持下,上海市环境刑事责任的追究力度不断加大,2015年全市环保部门移送公安部门涉刑案件22件,2016年全市环保部门移送公安部门涉刑案件33件,同比增加50%。另外,移送公安部门行政拘留案件13件。

## ■ 定期召开“会诊”,修订自由裁量基准

余飞麟向记者介绍,为确保执法规范化,使被处罚者遵守守法,上海市环保局加强执法培训,深入贯彻落实《环境行政处罚办法》《环境行政处罚听证程序规定》和《环境行政处罚证据指南》等规章制度。还定期召开全市环保系统案件“会诊会”,指导各区根治执法

中的疑难杂症。

2016年,根据《大气污染防治法》和上海市《大气污染防治条例》的有关规定,上海市环保局制定了《上海市扬尘在线监测数据执法应用规定(试行)》,规定了具体、详细的操作规范,为扬尘在线监测设施运行及其在线监测数据在环境执法中的应用提供了指导。在执法中,严格执行查处分离、遵守处罚程序和时限要求,注重证据合法。

在采访中,余飞麟还强调,为进一步规范行政处罚裁量权的行使,体现“过罚相当”的原则,上海市环保局重新修订了《上海市环境保护行政处罚裁量基准规定》,规范自由裁量。

据介绍,新规定一是明确了裁量方式,新的行政处罚裁量基准采用的是百分比模式,即根据违法行为设定若干裁量因素,按照不同的情节和危害程度确定各项裁量因素的百分比。

二是明确了从重处罚的情形。对符合从重处罚条件的案件,经行政执法单位负责人批准后,可以在裁量表载定的基础上增加一定的百分值,但增加的百分值一般不超过法定罚款上限的20%。且从重处罚后处罚的金额应以最高的法定罚款金额为限。

三是明确了从轻处罚的情形。对符合从轻处罚条件的案件,经行政执法单位负责人批准后,可以在裁量表载定的基础上减少一定百分值,但一般

不超过法定罚款上限的20%,且从轻处罚后的罚款金额以最低的法定罚款金额为限。

## ■ 增加区县执法人员编制,健全监督机制

据余飞麟介绍,上海市过去一年在实施环保法过程中,进一步加强执法队伍建设,扩展执法手段。不仅增加了部分区县的执法人员力量(闵行、宝山等8个郊区环境监察执法人员编制由25名调整为30名-40名),还更多地运用无人机遥感技术、在线监测等科技手段,提高执法效率。

同时,强化基层执法,尽量做到重心下移、力量下沉。强化基层环保职责,充分依托乡镇、街道“大联动、大联动”机制落实环境监管职责,有条件的区县,在乡镇、街道层面设立了环保机构,安排了专门的环境管理人员。

此外,上海市环保局还建立了执法效能评估体系,对各区县、单位执法任务完成情况、具体行政行为的合法性和合理性,改善环境质量贡献情况等进行评估。并建立执法案卷评查和通报机制,每年对环境监察总队及各区县环保局的行政处罚和许可案卷抽查,及时发现、总结执法中存在的问题,对存在重大问题的,通过建议书形式要求纠正。

## ■ 法治动态

### 黑龙江公布新环保法实施两年情况

### 71家企业被按日计罚7500万

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 记者近日从黑龙江省环保局获悉,新环保法及其配套办法实施以来,黑龙江省各级环保部门积极运用新手段新措施,持续加大环境监管执法力度,取得了明显成效。

2015年和2016年,全省环境行政处罚案件2102起,罚款金额逾1.7亿元,其中71家污染企业,被处按日计罚,罚款金额达7500万元。

据黑龙江省环境监察总队队长赵振伟介绍,新环保法规定的按日连续处罚制度有效解决了“守法成本高,违法成本低”的问题,切实达到了督促企业及时改正违法行为的目的。

两年来,黑龙江各级环保部门适用新环保法及其配套办法办理案件共计492件,其中,按日连续处罚案件71件,罚款金额达7500万元,查封扣押案件133

件,限产停产案件241件,移送行政拘留案件43件,移送涉嫌污染环境犯罪案件4件。从全省调阅情况看,齐齐哈尔市、鹤岗市本级及辖区内县(区)环境执法效果显著。

下一步,黑龙江省环保厅要求各地市环保部门继续加大自查力度,强化执法监管责任,认真组织开展环保法及配套办法执行情况的自查工作。

同时,组织开展执法检查,加大责任追究力度,将环保法及配套办法执行案件数为零的市(县、区)作为今年环境监察稽查的重点,督促各相关单位将环境执法网格监管责任落到实处。

此外还要运用各种手段,加强环境行政执法与刑事司法联动,对依法应当实施按日连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留及涉嫌环境污染犯罪的违法案件,坚决予以查处。

### 临海严查非法塑料加工点

### “零点行动”现场拘留生产人员

本报通讯员朱秀敏 王雯 记者晏利物临海报道 深夜23点,气温接近零度,严寒中夹杂着小雨,浙江省台州临海市环保局和杜桥镇、公安等部门的20多名执法人员,正冒着雨夜对杜桥镇辖区内的废塑料加工行业进行突击检查。

这是临海市环保局前不久针对废塑料加工等规模小、工艺落后、信访频发、环境污染风险突出的非法加工点不定期开展的“零点行动”。

敲开一家废塑料加工点的大门,院子里废塑料堆积如山。进入操作车间,一条废塑料绳回收造粒生产线正在生产,车间内东西堆放杂乱,无“三废”处理

设施。经查,其项目未经环保部门审批,且2014年环保部门就已责令其停止生产并罚款。执法人员当即对其生产设备进行查封,并对在场的生产人员采取强制措施。

临海环保局东部分局的叶波表示,本次“零点行动”检查的26家废塑料加工企业,3家已拆除相关设备,两家仍在违法生产,其余21家均停产;共查封两家生产加工点,现场拘留4人。

今年以来,临海市环保部门已经立案处罚50多件环境违法案件,并将继续保持打击环境违法行为的高压态势,震慑污染环境、破坏生态的行为。

## 射阳规范“双随机”制度

监管全覆盖,查处整改快

本报讯 江苏省射阳县环保局不断整合一线监管力量,完善日常巡查、问题查处和沟通反馈机制,制定配套考核办法,实现了“监管全覆盖、问题发现早、查处整改快”的目标。

据了解,射阳县环保局根据监察人员分布、行政区划、污染源数量、企业环境守法状态、环境质量和群众投诉情况制定“双随机”方案,确定抽查比例,对投诉举报多、有严重违法记录、环境风险等级高的工业园区、重点污染源集中的区域,加大随机抽查力度,加大检查频次。

环境监管要开展不同形式、不同类型的检查,对象非常广泛。射阳县环保局进一步规范“双随机”工作机制,制定“统一现场监察记录、统一录入上报制度、统一汇总调度制度、统一信息公开

制度、统一考核评价”的“五统一”制度,较好地保障了随机抽查作业质量。

在“双随机”抽查中发现问题企业,即按规范要求定期跟踪检查,看其是否整改到位,明确法律规范和整改期限。对季节性生产企业,则查看企业污染治理设施是否正常运转,防止出现监管盲区。对特殊企业,则反复检查企业是否按规定处置和存放危险废物、处置危险废物时是否完善报批手续,做到台账相符,严防安全事故的发生。

通过规范化实施“双随机”监管,环境执法的质量和效率有了极大提高,对环境违法行为的立案查处质量和数量均有大幅提升,有效地遏制了环境违法行为的发生。社会与公众对环境执法工作的满意度不断上升。

魏列伟



山东省青岛市环保局日前组织开展夜间集中执法检查,除针对废气污染源进行执法检查外,建筑工地夜间施工情况也被纳入检查范围。从检查情况看,绝大部分污染防治设施都能正常运行,污染物达标排放。在检查的81家污染源单位中,青岛市环保局共发现企业管理不规范等行为8起,全部要求进行整改,对涉嫌环境违法行为的将依法进行立案查处。

图为执法检查现场。

李慧中 朱耿明摄影报道

### 污染严重,屡遭投诉

### 厦门同安区拆除3家机砖厂

◆本报记者王双瑾

本报讯 福建省厦门市同安区政府日前组织西柯镇政府及环保、行政执法、消防、供电等部门联合行动,依法拆除了位于同安区的厦门市同安吉华空心机砖厂、厦门市同安融兴机砖厂及厦门市同安区益隆空心机砖厂。

这3家机砖厂的拆除,有效解决了当地的突出环境问题和社会矛盾,满足了人民群众对优良生态环境的需求。

据了解,这3家机砖厂成立于上世纪80年代末90年代初,占地面积59934.85平方米,投产至今均未办理环评审批手续,未配套污染防治设施,且生产过程中产生大量粉尘、窑炉燃烧废气及噪声,属于国家落后产能淘汰企业。

随着片区城市化快速发展,机砖厂生产过程中产生的烟尘、噪声,不仅严重污染环境、影响周边空气质量,更对周边居民的生活造成极大困扰,环保部门经常接到群众投诉。

针对3家机砖厂的环境污染问题,厦门市环保局同安环保分局、西柯镇政府等相关单位曾多次要求砖厂停止烧砖,但当事人一直不落实整改。为制止机砖厂继续污染环境,厦门市同安区政府依法实施了强制拆除,为厦门市环东海域淘汰落后产能、腾出发展空间做出了贡献。

沈胜学

### 西安环境监察执法工作会要求以实干创实绩

## 将在八大行业集中开展执法检查

此外,加强平台管理和值守工作,针对平台超标数据,及时下发督办单,要求监管单位及时对超标情况进行核实,对于确属排放超标的,责令企业立即整改并立案查处。

### 清落后产能

专项执法行动将从水泥、玻璃行业开始。执法人员将按照环境标准对装备水平低、环保设施差、环境污染严重的水泥、玻璃落后产能进行清理整顿,倒逼落后产能退出。

对超过重点污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污染物的,依法进行处罚,并责令限制生产或停产整治;情节严重的,报经所在区县人民政府批准,责令停业、关闭,并及时向社会公开。

### 谋专项行动

开展涉水企业专项执法检查。结合季节特点开展全市范围的涉水企业专项执法检查活动,督促监管责任单位加强涉水企业污染治理设施规范运行管理。

地下水环境执法专项行动将集中式地下水饮用水源地、危险废物堆存场、垃圾填埋场、矿山开采区、石油化工生产和销售区、再生水灌溉区(包括高尔夫球场和渗井渗坑)及工业园区作为重点排污单位或特

### 铁腕执法

“严格执法是推动环境管理的有效抓手,更是改善环境质量的有效措施。”西安市环境保护局党委书记、局长陈松林在会议现场传达了西安市委书记王永康关于铁腕治霾的重要指示,并就更好围绕铁腕治霾开展环境监察执法工作作了安排部署。

他强调,对违法违规企业要规范一批、整治一批、取缔一批,对突出环境问题要坚持“四个不放过”,形成环境保护铁腕执法的高压态势。全市环保系统要以实干求实效,以实干创实绩,打造环境执法铁军,把铁腕治霾落到实处,坚决遏制环境违法行为,全力保障群众环境权益,不断推进全市环境质量持续改善,为美丽西安建设做出应有贡献。

### 查重点行业

今年西安市将推进实施《工业污染源全面达标排放计划》。重点对钢铁、火电、

### 盯在线监测数据

为充分发挥重点污染源自动监控系统“全面设点、全国联网、自动预警、依法追责”的环境监管执法哨兵作用,将督促具备安装条件的20蒸吨以上燃煤企业、钢铁、火电、水泥、电解铝、平板玻璃、造纸、印染、污水处理厂、垃圾焚烧厂依法依规安装和运行污染源在线监控设备并与环保部门联网,重点排污单位污染源自动监控数据传输有效率要达到90%以上。

同时,加大现场端管理和督查力度,督促企业加强环境管理,减少因设备故障导致的数据缺失或异常情况,将自动监测数据弄虚作假作为现场执法重点,确保数据的真实性和传输有效性。