□落实河长制 责任共担当

江苏打造升级版“河长制”

水缸子由党政“一把手”负责,建立五级河长体系

编者按

3月22日~28日是第30个“中国水周”,活动宣传主题为“落实绿色发展理念,全面推行河长制”。活动的开展,旨在让人们了解水资源的有限性、缺水的严重性、节水的必要性、水污染的危害性,进一步增强全社会节水观念和水资源保护意识。

本版今日特刊发江苏省打造升级版“河长制”,建立省市县乡村五级“河长”体系的报道,期望各地有所借鉴。

◆本报记者李莉 范晓黎

继米袋子、菜篮子之后,“水缸子”也成为政府“一把手”挂帅负责的民生重点。江苏省委办公厅、省政府办公厅日前发布《关于在全省全面推行河长制的实施意见》(以下简称《意见》)。

作为“河长制”首创省份的江苏,将在现“河长制”的基础上进行全面规范和完善,致力于打造“升级版”五级河长体系,全面提升河湖水域的保护、治理和管护水平。

图为保洁员正在江苏省苏州市平江河清理河道垃圾。 钱峻摄

组织架构升级 省长任总河长

“河长制”源自江苏水环境治理进程中一段不可回避的历史——2007年,太湖蓝藻暴发敲响生态警钟。事发后,江苏省委、省政府高度重视,要求从根本上解决流域水环境污染问题。

仔细算来,本次升级出炉的江苏“河长制”,已属“4.0版本”。2007年,无锡市探索实行了以水质达标为主要目标的“河长制”。2008年,江苏将“河长制”扩大到省内太湖流域,对15条入湖河流实行“双河长制”管理。2012年,江苏又在全省范围内推行以保障河道防洪安全、供水安全、生态安全为目标的“河长制”。

据江苏省委副秘书长、省政府副秘书长杨根平介绍,目前,江苏骨干河道的“河长”基本落实到位,其中由各级行政首长担任河长的占70%,“河长制”办公室基本建立。此外,设立了河长制管理引导奖补资金,每年投入6000万元,带动市县河道管理保护经费投入超过10亿元,全省47.9%的河段实行社会化管护。

省长担任“总河长”,认河、巡河、治河、护河。据了解,“升级版河长制”将建立省市县乡村五级河长体系。《意见》明确,省级总河长由省长石泰峰担任,副总河长由省委、省政府分管领导担任;市县乡总河长由本级党委或政府主要负责人担任。

在河长设立方面,《意见》要求,全省18条重要流域性河道、7个省管湖泊,分别由11名省领导担任河长,河湖所在市县党政负责人担任相应河段河长。太湖15条主要入湖河道,维持现有“河长制”体系。其他流域性河道、区域骨干河道及重点湖泊,由设区市党委、政府负责人担任河长,河湖所在县乡党政负责人担任相应河段河长。县乡河道、小型湖泊及各类水库由所在地党政负责人担任河长。

目前,南京、无锡、宿迁3市已出台全面推行“河长制”工作方案,下一步省里将督促其他10个设区市和各县(市、区)尽快出台工作方案。

今年4月底前,市、县(市、区)全面出台“河长制”工作方案;5月底前,省、市、县、乡、村全面落实五级河长,省、市、县、乡四级全面建立“河长制”办公室,覆盖全省全部水域。

覆盖范围升级 基本消除黑臭

相比于现有的“河长制”,“升级版河长制”管理体系由原来的骨干河道升级为江苏全省各类河道、湖泊和水库,覆盖了江苏全省村级以上河道10万多条,乡级以上河道两万多条,流域面积50平方公里以上河道1495条,省级骨干河道727条,列入《江苏省湖泊保护名录》的湖泊137个,在册水库901座。

起源于太湖地区的“河长制”以水质达标为主要目标,此次“河长制”则围绕保护水资源、防治水污染、治理水环境、修复水生态等重点,突出系统治理、水岸同治、长效管理及功能提升,统筹河湖功能管理、资源保护和生态环境治理。

江苏将立足不同地区、不同规模、不同功能的河湖实际,坚持问题导向、因河施策,统筹上下游、左右岸,实行“一河一策”,明确时间表和路线图,并建立“河长工作联系单”制度。各级河长对巡查、群众举报、媒体曝光、第三方监测等发现的问题,及时进行交办和督办查办,挂账整改,跟踪问效,确保事事有着落、件件有回音,不断提高“河长制”工作效能。

《意见》明确,通过全面推行河长制度,到2020年江苏全省现代河湖管理保护规划体系基本建立,河湖管理机构、人员、经费全面落实,人为侵害河湖行为得到全面遏制,日供万吨以上集中式饮用水水源地水质达标率达98%以上,重点水功能区水质达标率达82%,国考断面水质优于Ⅲ类水比例达70.2%,地表水丧失使用功能(劣于Ⅴ类)的水体和设区市及太湖流域所辖县(市、区)建成区城乡黑臭水体基本消除,河湖资源利用科学有序,河湖水域面积稳中有升,河湖防洪、供水、生态功能明显提升,“互联互通、功能良好、水质达标、生态多样”的现代河网水系基本建成。

江苏省住房和城乡建设厅副厅长陈浩东介绍说:“黑臭水体问题在水里,根子在岸上,关键在排口。所有城市河道的雨水污水的排口,必须得到根本整治,保证旱季污水不入河,雨季溢流污染受控制,特别是面源污染受控制。”

据了解,今年江苏整治100条河道的清单已明确,通过建立河道整治对口联络指导制度,邀请省内高校、设计单位对口指导各设区市黑臭水体整治,及时跟踪河道整治方案的科学性和进展情况。

工作机制升级 破解九龙治水

“九龙治水”,一直是困扰河道管理的一道难题。

“中央决定全面推行党政主要负责人担任总河长的‘河长制’,形象一点说,就是解决水缸子由谁负责的问题。”江苏省水利厅厅长李亚平表示,现在很明确,水缸子是由党政“一把手”负责,“一把手”对所辖区域河湖管理保护负总责。

记者了解到,这次江苏省“河长制”的升级版,明确了严格水资源管理、加强河湖水资源保护、推动河湖水污染防治、开展水环境综合治理、实施河湖生态修复、推进河湖长效管护、强化河湖执法监督、提升河湖综合功能等8项任务。

江苏省环保厅副厅长陈志鹏表示,环保部门将把升级版的“河长制”与现有“断面长制”有机结合,形成组合拳,进一步明确和强化地方党委政府责任,合力推进水质改善,通过制定规划、检查通报、约谈限批等措施,把“河长制”和“断面长制”落实到位。

河长不是虚名,今后,河长工作成效将直接关系到领导干部的政绩考核。《意见》明确,要制定“河长制”考核办法,每年对各设区市“河长制”落实情况进行考核,考核结果报送省委、省政府,通报省委组织部,并向社会公布,作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据。实行生态环境损害责任终身追究制,对造成生态环境损害的,严格按照有关规定追究相关人员责任。

河长治河,还要主动接受民众监督;治河是否有成效,公众说了算。记者了解到,江苏省将公布省级河长办投诉举报电话,在每一条河道设立标准化的河长公示牌,聘请社会监督员对河湖管理效果进行评价,全面接受社会监督。

江苏还将引入市场运作机制,探索分级负责、分类管理的河湖管理保护模式,充分激发市场活力,加快培育环境治理、监测、维修养护、河道保洁、河道整治等市场主体,推进河湖管理保护专业化、集约化、社会化、市场化。

水评

聚力长治才是目的

赵娜

“河长制”中的“长”有一个很重要的释义,即“第一、首领”。我国传统文化对长次的概念非常看重,“河长”这一称谓,单纯从字面上看,无形中就体现出了“长”的权威。

但是,河长虽然是负责某一条河流污染治理的党政主要负责人,却不是也不能是唯一的治理者。建立“河长制”,主要是要形成一种协调机制,旨在通过落实地方党政领导的治污主体责任,运用他们的组织协调能力,发挥政治制度的优势,动员地方党委政府、各部门以及社会各界形成合力治水的大格局。

从这一角度来看,给河流指定“长”并不是目的,仅仅是一种手段。“河长制”不是一个人治污,各种社会资源和社会力量“合而长治”才是真正的目的。

今年是全面推行“河长制”的关键一年。按照国家的部署,江苏、浙江等8个省(市)力争在2017年底全面建立“河长制”,其他省(市、区)力争在2018年6月底前全面建立“河长制”,确保2018年年底前全面建立“河长制”。

时间紧,任务重。江苏省从2007年太湖蓝藻暴发始创“河长制”以来,如今已经发展到“4.0版本”,建立起省市县乡村五级河长体系。这是江苏“河长制”之所以成为升级版的一大关键。

此外,升级版还体现在目标的升级。从过去以水质达标为主要目标,现在变为以保护水资源、防治水污染、治理水环境、修复水生态等为重点目标。

以前,治污为何难?九龙治水,群龙无首是主要原因。正是因为权责不清晰、考核不具体、奖惩不精确,导致工作推进不力。

其实,无论是一条河,还是一片湖,指定一个个河长、湖长,抑或段面长固然重要,但更重要的是,责任要清晰,治理任务和措施要落实、执行要到位。江苏省为避免河长变为虚名,将河长工作成效与领导干部的政绩考核挂钩,还将实行生态环境损害责任终身追究制。这一力度,将大大提高“河长制”的实施成效。

相关新闻

岳阳全面推进“河长制”

水环境治理将步入快车道

本报见习记者文萍 通讯员方强岳阳报道 《岳阳市“河长制”实施方案(草拟稿)》(以下简称《实施方案》)近日出台,湖南省岳阳市正全面推进“河长制”,水环境治理将步入快车道。

《实施方案》要求,在全市全面推行“河长制”,实现省级、市级、县级、乡(镇)级河道“河长制”全覆盖,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理机制,维护河湖健康,实现河湖功能永续利用。

在日前召开的岳阳市政府第三次常务会议上,明确在华容河、芭蕉湖、东风湖—吉家湖、松阳湖“一河三湖”先行实施“河长制”。

为加快推进全市“河长制”工作,岳阳市水务局从去年开始着手方案的编制。针对“河长制”的相关要求,深入基层单位开展了前期调研,组织相关人员到浙江省、江西省等地就“河长制”相关情况进行学习,对全市的省市县管河流、湖泊、水库等进行了摸底,结合省委办、省政府办出台的《关于全面推行河长制的实施意见》,对方案进行了进一步细化。

《实施方案》明确了以保障水安全、保护水资源、防治水污染、修复水生态、改善水环境、强化水管理、弘扬水文化为主要任务,全力打造“水清、河畅、堤固、岸绿、景美”岳阳。到今年底,全市各级河道实现“河长制”全覆盖,基本建立责任明确、制度健全、运转高效的河道管理体系。

下一步,将进一步完善方案,明确各成员单位工作职责和任务分工,确定四级(省、市、县、乡)河长组织体系架构方案以及河长职责和“河长制”办公室主要职责,明确省市县河长名单、省市管河道的县市区责任范围等。

水世界

昆明投资33亿元治理滇池

持续改善滇池流域水环境质量

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省昆明市委办公厅、市政府办公厅日前印发《关于2017年滇池流域水环境综合治理工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)明确,2017年实施100个项目,完成投资33.1亿元,滇池外海、草海水质稳定达到Ⅴ类。

《实施意见》明确,按照“区域统筹、巩固完善、提升增效、创新机制”的治理思路,围绕水质改善,改进工作方式,改进治理模式,优化资源配置,提升治理标准。

《实施意见》提出的工作目标是:全面实施滇池流域水环境保护治理“十三五”规划,聚焦草海整治,突出治理的科学性、系统性、精准性,加大管理创新和技术创新的力度,加快滇池治理项目实施进度,持续改善滇池流域水环境质量。2017年实施100个项目,完成投资33.1亿元;2017年流域水质在2016年基础上有所改善,滇池外海、草海水质稳定达到Ⅴ类;35条主要入湖河道及松华坝水库、云龙水库等9个饮用水水源地水质达标;23个地下水考核点水质保持稳定。

对2017年重点工作,《实施意见》从抓好项目建设、加强工作创新、强化科技支撑、严格监督管理、攻坚草海整治5个方面进行了明确。还从加强领导、加大投入、监督问效、强化宣传4个方面,提出明确的工作要求。

临海跑出水环境整治加速度

五天体检完534条河道

本报通讯员杨金国 记者晏利扬台州报道 春寒料峭,乍暖还寒,在东大河张杨路河段,水质检测工作人员正顶着寒风,有条不紊地采集着河水水样,并对采集上来的样本进行点位、时间等具体信息登记。

为进一步摸清家底,对症下药,科学编制剿灭劣Ⅴ类水体作战图,浙江省临海市日前启动地毯式水质摸底工作。仅用5天时间,临海市就完成全市534条镇级以上的河道水质“体检”工作和571处点位的水质监测,跑出了水环境整治的加速度,为打赢劣Ⅴ类水歼灭战打下了基础。

水质检测工作人员表示,为保证取样的科学性和准确度,他们会避开浑水区、死水区,尽量选择河床稳定、水流平稳、水面宽阔的水体。并且精准定位经纬度,确保点位准确。

众所周知,黑臭河、垃圾河能用眼睛看到、用鼻子闻到,而氨氮、总磷这些专业的水质判断指标是感官感受不到的,需要借助仪器进行定性测量和分析。

为尽快了解全市河道水质信息,科学制定消劣措施,临海市采取市场化手段,聘请专业的第三方水质检测公司对采集水样进行检测,并对其过程进行全程监督,确保监测数据准确可靠。

接下来,临海市将以此次监测结果为依据,制定一张完整的劣Ⅴ类河道水质清单,同时进一步加快污水处理设施建设,扩大截污纳管范围,创新科学治水举措。

万绿湖水面漂浮物监控系统投入使用

监测湖面达126平方公里

本报讯 互联网时代,湖面漂浮物治理也有了智能手段。近日,广东省河源市万绿湖水面漂浮物监控系统投入使用,这一系统创新应用物联网,实现湖面漂浮物的自动监测预警和定位,可以有效帮助工作人员及时打捞漂浮物,更好地保护水质安全“生命线”。

万绿湖水质常年保持国家Ⅰ类地表水标准,是东江流域和香港特区重要的饮用水水源地。水面漂浮物既影响景观,又危及水质安全,但由于水库水面广阔,传统的人工巡查方式不仅耗费人力,而且对漂浮物难以做到及时打捞清理。

水面监控物联网应用很好地解决了这一难题。借助4G高速网络,将湖面情况实时传输到监控中心,工作人员还可以通过手机APP随时查看。监控系统应用了高清激光夜视仪,可实现24小时监控,并具备异常报警和图片存储功能。此外,各监控点均配置了风光互补发电系统,做到了能源自给自足。

目前,河源万绿湖水面漂浮物监控系统第一期已投入使用,建成6个固定点及1个移动点,监测湖面范围达126平方公里。 张勇波

长江流域及以南重要流域水域禁渔期同步执法行动近日于湖北省武汉市启动,并在汉口江滩开展了水生生物增殖放流活动,以保护长江生态资源。据悉,从3月1日起至6月30日,我国长江流域及以南(包括长江、珠江、闽江和海南省内陆水域等)重要流域水域为期4个月的禁渔期制度正式实施。今年是我国历史上长江流域及以南重要流域水域首次实行统一的禁渔期制度。 魏红明 杨海垚供图