

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6996期 今日8版

2017年3月 星期二 农历丁酉年三月初一

28



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

海南省委书记点赞重罚污染

强调必须严之又严保护好生态,坚决顶住各种利益和压力

本报见习记者周海燕海口报道 海南省委书记、省人大常委会主任罗保铭近日在全省领导干部大会上点赞海口美舍河治污和琼海万泉河非法采砂问题整治,强调必须严之又严保护和建设好海南生态,坚决顶住各种利益和压力,牢牢守住生态红线。海口市近期下大力治理美舍河,对5家私排污水到美舍河的建筑工地、混凝土搅拌站依法顶格处罚50万元。罗保铭在大会上为海口重罚污染行为撑腰鼓劲,直言道:“我看这种做法要坚持,谁破坏海南生态就依法依规罚他个倾家荡产。”

琼海市自去年年底重拳整治万泉河非法采砂问题,目前已取缔非法采砂点70个,销毁非法采砂船285艘,立案查处采砂案件16宗,并计划投资30亿元修复万泉河生态。罗保铭为此点赞:“这个决心下得好,这个行动干得好。” “海南的生态全国一流,这是一笔买不到也借不来的宝贵财富。但是大家千万不要盲目乐观,岛屿生态系统本

来就脆弱,稍微松一松,花十分力也补不回。”罗保铭说。 罗保铭指出,不干则已,要干就豁出去干到底,不获全胜不收兵,咬定青山不放松。海南近些年强力推进包括生态治理在内的社会治理管理实践,也充分印证了这个道理。 罗保铭强调,要通过生态立法、“多规合一”、专项整治、绿化宝岛、河长制全覆盖等举措牢牢守住生态红线,全力呵护好生态环境。

环境应有价 损害须担责

山东损害赔偿改革试点提速

◆本报记者周雁凌 季英德 董若义

“今后,凡发生较大及以上突发环境事件,或在国家和省划定的重点生态功能区、禁止开发区发生环境污染、生态破坏事件,以及发生

其他严重影响生态环境事件的,要依法追究生态环境损害赔偿责任。”

这是记者从山东省委办公厅、省政府办公厅印发的《山东省生态环境损害赔偿制度改革试点工作实施方案》(以下简称《方案》)

中了解到的。《方案》的出台,标志着山东省生态环境损害赔偿制度改革试点加速推进。

据了解,今年山东省将系统构建损害鉴定评估、赔偿磋商、司法衔接、资金管理和损害赔偿等制度体系,确保年底前完成试点任务。

基础 初步形成鉴定评估能力

列入生态环境损害赔偿制度改革试点以来,山东省委、省政府高度重视,迅速组织制订《方案》,并于近期以省委办公厅、省政府办公厅名义正式印发。 山东省环保厅行政处处长严卫介绍,山东开展生态环境损害赔偿制度改革试点,既符合形势所需,也有着良好的工作基础。

“山东省正处于工业化、城镇化快速发展阶段,环境保护形势十分严峻,生态环境损害事件时有发生,而生态环境损害赔偿等方面的制度不完善,影响了污染者担责的有效落实。”严卫对记者说。 严卫介绍说,建立全省生态环境损害赔偿制度,是实现损害赔偿、弥补制度缺

失、履行法定职责的需要,对于提高违法成本、抑制恶性环境事件发生、确保受害者的公私权益得到有效保障,维护社会与环境公平正义,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

据悉,2011年,环境保护部确定山东省为首批开展环境损害鉴定评估工作的试点省份之一,山东省环保厅成立了环境损害鉴定评估工作领导小组,省环科院跻身国家第一批环境损害鉴定评估推荐机构。目前,山东省环境污染损害鉴定评估能力已初步形成。

创新 尽可能缩短赔偿时限

严卫向记者介绍,山东省制定的《方案》,与国家出台的试点方案在框架上保持一致,但在具体任务、政策和措施上作了细化和分工。 记者注意到,《方案》明确了适用范围、赔偿范围、赔偿义务人、赔偿权利人、赔偿磋商、赔偿诉讼、加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督、规范生态环境损害鉴定评估、加强生态环境损害赔偿资金管理等内容。

《方案》规定,生态环境损害赔偿范围包括清除污染的费用、生态环境修复费用、生态环境修复期间服务功能的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失以及生态环境损害赔偿调查、鉴定评估,生态环境损害修复后评估等合理费用。 《方案》规定,违反法律法规,造成生态环境损害的单位或个人为赔偿义务人,应当承

担生态环境损害赔偿责任。省政府是本省行政区域内生态环境损害赔偿权利人,同时也可根据情况指定相关部门或机构负责生态环境损害赔偿事宜。

为尽量避免生态环境损害赔偿工作进入司法途径,缩短赔偿时限,山东省在《方案》中创新提出了赔偿磋商环节,规定赔偿权利人在知悉生态环境损害发生并确定赔偿义务人后,可根据损害鉴定评估报告,与赔偿义务人磋商损害赔偿具体事项。磋商未达成一致时,赔偿权利人即可提起民事诉讼或者直接提起诉讼。

保障 部署制定相关配套政策

《方案》要求,山东省环保厅会同相关部门制定生态环境损害鉴定评估办法、生态环境损害赔偿磋商工作程序、生态环境损害修复评估验收管理办法、生态环境损害鉴定评估费用管理办法。

《方案》还要求,山东省环保厅会同相关部门制定生态环境损害鉴定评估机构管理办法以及生态环境损害鉴定评估标准。

为确保生态环境尽快恢复,《方案》要求加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督,对生态修复效果及时进行评估验收,并对生态环境损害赔偿款项使用情况进行监督。将生态环境损害调查、鉴定评估、赔偿、诉讼裁判文书、生态环境修复效果报告、生态环境损害赔偿款项使用情况向社会公开,接受公众监督。

为指导各地尽快开展生态环境损害赔偿改革试点,《方案》增加了案例研究与实践内容。按照计划,山东省今年将争取完成5例典型案例的赔偿与修复。



典型案例

济南市章丘区“10·21”重大非法倾倒危废事件

经省政府同意,山东省环保厅将济南市章丘区“10·21”重大非法倾倒危险废物事件作为全省首例生态环境损害赔偿制度改革试点的典型案例,开展了生态环境损害赔偿与修复。

2015年10月21日凌晨6点40分左右,章丘区发生一起重大非法倾倒危险废物致死事件,公安机关已对相关责任人员追究刑事责任。12月,章丘区委委托省环科院开展了污染损害鉴定评估工作。2016年6月,省环科院完成鉴定评估,生态环境损害赔偿金额总计为2.5亿元。

2016年7月至2017年2月,山东省环保厅代表省政府与6家涉案企业进行了四轮赔偿磋商。今年2月20日,与其中3家磋商达成一致的涉案企业签订赔偿合同书,赔偿金额合计774.659万元。另外3家涉案企业对赔偿责任和赔偿金额有异议,未达成赔偿协议,对此,省环保厅拟于近期提起诉讼。

2016年5月,章丘区政府已组织对双山街道马安村黏土井、埠村街道程家庄村废弃井并修复完毕,山东省环保厅拟于近期组织开展修复后评估。目前,章丘区政府正组织对普集街道上泉村废弃井开展修复招标工作。

与某省辖市分管环保的政府领导谈及全国范围再次开展的污染源普查,这位领导颇有些不在乎地说:“离全面开展普查还有时间,到时再说吧。” 据笔者了解,认为普查时间还早、缺乏紧迫感的现象在各级政府、包括环保部门中恐怕还带有一定的普遍性。 作为一项重大的国情调查,污染源普查是一项庞大的系统工程。涉及面广,专业性强,技术要求高,持续时间长。这就要求各级政府必须按照国务院有关要求,迅速行动起来,全面细致地尽早展开相关准备工作,切忌“到时再说”。

笔者曾经经历并参与第一次全国污染源普查工作,深知普查的复杂性、艰巨性与系统性。此次普查,国家之所以设定一年时间的准备阶段,是因为在全国污染源普查标准时点即2017年12月31日之前,各级、各地均要充分做好各项准备工作。譬如,各级政府均应成立相应的工作机构,制定完善的工作规划、制度,核准并建立完善的污染源清单,组织对普查人员的专门培训,面向社会、企业、公众开展深入扎实的宣传活动等。

面对如此之多的前期准备工作,各级政府尤其环保部门要切实摒弃等待、观望、畏难等消极思想情绪,以饱满的工作热情,尽快启动各项准备工作。 不打无准备之仗是取得战役、战斗胜利的重要因素。持续三年时间、涉及方方面面的污染源普查就如同是一场规模宏大的战役,战前准备工作做得越细致、越充分,普查工作才能更扎实、更有效。



污染源普查岂能「到时再说」

王争亚



宿州市要求汲取矸山事件教训 营造良好执法环境

本报见习记者潘骞 通讯员黄忠飞 宿州报道 安徽省宿州市委书记史超近日在安徽省第二环保督察组督察宿州环保重点工作推进会上强调,要深刻汲取矸山事件教训,从政治层面和民生层面看待环境保护工作,以高度的政治敏锐性和行动自觉性处理好矸山事件,正确处理好发展与环保的关系,严格执法,铁腕治污,坚决打击各类环境违法和暴力抗拒环境监管行为,营造良好的执法环境。 3月20日,接到安徽省委、省政府主要领导关于矸山事件批示后,宿州

市委、市政府主要负责人要求迅速贯彻批示精神,对相关人员依法依规处理到位,同时在全市范围内举一反三,汲取教训,形成环境执法的高压态势,确保环保任务有效落实。 据了解,事件发生后,在市委、市政府统一部署下,宿州市相关部门迅速跟进,开展调查处置工作。3月13日上午,市环保局主要负责人立即赶往矸山县,会同矸山县政府协调处理此事,并到矸山县人民医院看望了伤者。3月13日,市纪委(监察局)和市委组织部联合赴矸山县开展调查,启

动问责程序,对相关责任人依法依规追究责任;市公安局成立专案组赴矸山县深入侦查,严惩暴力行为。3月15日,宿州市环保局环境监察支队组成调查组,深入矸山县帮助县环保局对矸山奕翔纺织有限公司存在的环境违法行为进行进一步调查处理。 截至3月23日,矸山奕翔纺织有限公司厂房因违规建设已被矸山县政府依法拆除,恢复原样。矸山奕翔纺织有限公司实际控制人梁某被依法刑事拘留,目前已被县检察机关批捕,其他涉案人员已全部归案。宿州市委、市政府责成矸山县委、县政府作出深刻书面检查。宿州市纪委和市监察局对十余名干部分别作通报批评、诫勉谈话、党内警告、党内严重警告、行政记大过、免职等处理和问责。

要闻速递

河北书记省长同任总河长

本报讯 河北省委办公厅、省政府办公厅近日印发了《河北省实行河长制工作方案》,包括总体要求、基本原则、工作目标、组织体系、主要任务、保障措施等6个方面内容。

《工作方案》明确,结合自然水系与行政区域,构建覆盖全省河湖的河长制,全面建立省市县乡四级河长制管理体系。省级设立双总河长,由省委书记赵克志、省长张庆伟担任;在全省七大水系中选择11条主要河流和两个重点湖泊设立省级河长,分别由省委、省政府负责人担任;设区市和县(市、区)分别设立总河长,市和县乡对辖区内各河湖分段设立河长,总河长由本级党委或政府主要负责人担任,河长由本级负责人担任。各级河长按照省级管总、市和县乡分级负责的原则,负责组织领导相应河湖的管理保护工作。

张铭贤

江西书记省长力推河长制

本报讯 江西省委书记鹿心社日前主持召开2017年省级总河长会议。他要求,全省上下要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,特别是江西工作的重要要求,深入落实中央全面推行河长制的决策部署。

鹿心社强调,要以水资源保护为前提,严格守住红线。以水污染防治为关键,坚持联防联控。以水生态修复为重点,坚持综合施策。以水生态修复为根本,坚持系统治理。

江西省省长、副总河长刘奇强调,打造河长制升级版,要体现标本兼治,在流域综合治理上有新作为,强化污染综合治理,梳理排查各类污染源,一项项有针对性地做好治理工作。

会议审议并原则通过了《江西省全面推行河长制工作方案(修订)》《关于推进流域生态综合治理为抓手打造河长制升级版指导意见》和《2017年河长制工作要点及考核方案》。

熊志强

陕西省委书记调研洋河治理

本报讯 陕西省委书记娄勤俭日前赴郿邑区、洋东新城调研洋河治理工作。他强调,要以新发展理念为引领,坚持柔性治水,系统推进工程建设,以生态修复再现“八水绕长安”。

在洋惠渠渠首,娄勤俭听取了洋河干流治理规划和洋惠渠引水能力等情况介绍。他强调,水是陕西的宝贵资源,要合理调配、节约用水,坚持防汛与分流、疏浚与连通、治污与湿地建设相结合,真正做到涵养水、聚集水、用好水。

娄勤俭在调研中强调,要全面落实河长制,完善细化工作措施,严格执行河长巡查等制度,确保每条河流有人管、管得住、管得好。要加强水污染防治,结合农村污水治理、市政排污管网延伸等工作,加大沿线截污治污力度,确保水质逐年变好。

李涛

湖南省长部署环保督察工作

本报记者张东风 通讯员陈颖昭长沙报道 湖南省省长许达哲日前主持召开省政府常务会议,听取关于益阳市环保督察工作情况和关于迎接中央环保督察及2017年省级环保督察工作计划情况的汇报,研究部署环保督察等工作。

会议强调,要巩固深化益阳环保督察试点成果,对督察发现的问题拉条挂账,一项一项从跟踪整改到位,严格落实责任追究,对各类历史遗留问题不回避、不推诿、不拖延,该依法查处的依法查处,想方设法减少存量、遏制增量。要切实做好迎接中央环保督察相关工作,把中央环保督察作为湖南省经济社会发展和生态文明建设的一次全面检验和考核。

会议要求,要统筹推进全省环境保护工作,结合湖南实际,突出抓好湘江流域、洞庭湖区、湖南省长江沿线等重点区域的生态环保工作。



扫码关注中国环境新闻