

特别关注

编者按

为开展农村有机废弃物资源化利用试点,培育发展农村环境治理市场主体,推动建立农村有机废弃物收集、转化、利用三级网络体系,探索规模化、专业化、社会化运营机制,环境保护部水环境管理司日前组织前往四川、山东等地进行调研。调研围绕农村生活垃圾处理、畜禽养殖废弃物资源化利用等问题展开。记者随调研组一行深入多地农村,来到田间地头,与地方政府部门、企业、农民进行了交流。

产业版将继续刊发记者此次调研见闻收获,分享各地的经验做法,分析存在的问题原因。本期报道关注四川丹棱农村生活垃圾处理新模式的探索,介绍村民自治、政府引导和市场运作如何共同发力。



四川丹棱农村垃圾处理模式概括起来就是“因地制宜、分类收集、村民自治、市场运作”。 资料图片

# 初分类减量一半 一元钱改变观念 丹棱农村垃圾处理三方发力

初分类减量一半 一元钱改变观念

## 科学收运、分类减量是关键

农村按照4个类别进行初分类,使垃圾减量50%以上;经过承包人二次分类处理,最终使垃圾减量80%以上

垃圾收运是农村垃圾处理的重要环节,前期做好垃圾分类,能够有效缓解垃圾收运的压力。在新模式中,龙鹤村是怎么做好这一环节的?

记者在龙鹤村看到,道路旁边有很多垃圾倾倒池、分类减量池。古维芬介绍说,根据农户的分布,按照方便农民、大小适宜的原则,对相对集中的农户,每3户~15户不等,修建大小不一的联户定点倾倒池,在1个~3个组的中心位置,修建联组分类减量池。

“在能通行压缩式垃圾车的村道修建了收集站,根据道况,将全县的村收集站进行串联,形成8条垃圾收运线路,有5台压缩式垃圾车每天收集所有收集站垃圾。”古维芬说。

她还告诉记者:“这些垃圾池由县财政全额投入,为力求节俭、实用、长效,统一设计了规格材质,省钱效果很明显。成本方面,每个联户池大约300元,联组分类减量池和收集站每个1500元,每个村收集站配备6个~8个垃圾桶,最大限度地节省财政开支。”

按照最初的规划,这些收集设施建设费用需要1264万元,通过合理的统一规划,最终只花费了337万元即解决了问题,投入节省了73%。

对农户而言,要做的就是按4类进行初步分类处理:烂水果等有机垃圾直接倒入沼气池;建筑垃圾就近处理;可回收垃圾自行出售;不可回收垃圾就近倒入联户定点倾倒池。

古维芬说:“初分类的减量效果明显,基本可以减量50%。再经过承包人的二次分类处理后,可回收和堆肥垃圾再减量约30%,最终转运到村收集站的垃圾约20%,两次减量80%。”

## 自筹经费走出政府“大包大揽”困境

自筹经费强化环境治理观念,每个农户每月1元,县财政每年对运行费用的补贴由全埋单的429万元减少至50万元

对于记者关心的运行费用问题,古维芬提到“自筹经费”。她说,龙鹤村特别强调村民在垃圾治理中的主体作用。一方面村民做好垃圾初分类实现减量;另一方面,村民也是垃圾收集承包费用的主要来源。

据介绍,各村不断通过宣传、召开大会、入户做工作等,在群众中强化“谁产生垃圾谁收集”的观念,对自家庭院及房前屋后实施“门前三包”,即包卫生、包绿化、包秩序。并按照村规民约,采取“一事一议”的方式筹集垃圾收集承包费用。

“现在多数村每个村民每月交纳1元,每年12元。经济条件确实较差的村,不足部分由村集体经济收入

和县财政补助解决。”古维芬说,其中村民自愿交纳的垃圾收集费占承包经费的80%,村集体和政府补贴各占10%。

通过这种自筹经费的方式,县财政每年对运行费用的补贴由全埋单的429万元减少至50万元。“这50万元主要用于奖励村组干部卫生管理费、补助经济较差村的缺额承包费。”这种模式大大减轻了财政的压力,走出了政府“大包大揽”的困境。同时,对于垃圾清运承包人来说,也能有钱赚。

村民表示,每月1元对他们而言也不是什么负担,交1元钱就能让村里环境干净整洁,他们很支持。

## 政府兜底财政压力大怎么办?

政府应慢慢撤出,建立健康长效的市场机制,丹棱探索出“因地制宜、分类收集、村民自治、市场运作”模式

我国农村约有6.5亿常住人口,仅生活垃圾如果按每人每天产生0.5公斤计算,一年产生约1.1亿吨垃圾,但其中有0.7亿吨未作任何处理,处置率仅36.3%。

为什么农村生活垃圾难处理?

记者日前在四川调研时,四川省环保厅副厅长李岳东介绍说,目前的农村垃圾处理主要采用集中收运后,集中和分散处理两种方式。但这种方式存在一定问题,集中收运主要是由政府兜底,但由于集中收运辐射面宽,资金来源渠道单一,政府财政压力也比较大。

“政府慢慢撤出,让市场解决问题,建立健康有效的长效机制很重要。”他说。

眉山市丹棱县在这方面已经做了较为成功的探索。丹棱县的模式概括起来就是“因地制宜、分类收集、村民自治、市场运作”。

在龙鹤村,丹棱县城乡

环境综合治理办公室的古维芬介绍说,农村垃圾整治政府不能缺位。“通过政府的引导,丹棱县建立了县委县政府、乡镇、村组三级组织管理机制,并且依据《四川省城乡环境综合治理条例》建立了目标考核、季度评比、暗访曝光等一系列管理措施。”她说。同时,也是政府通过入户张贴宣传画等方式引导农户初分类垃圾,并通过签订承包协议对承包人强制实施垃圾二次分类。

“也就是说在二次分类环节,我们采取了市场化的运作方式,将村上垃圾清运、保洁工作实施项目管理,打捆承包。”古维芬说,通过村民大会和村民代表大会,采取公开竞标的方式,确定农村生活垃圾收集和公共区域常态保洁承包人,承包人和村委会签订协议,明确职责、费用支付、违约责任等。“承包人再根据实际需要组建保洁清运队伍,自购转运车辆。”

◆本报记者刘满芝

在农村,常常出现这样的情景:村庄附近被塑料袋、烂菜叶、卫生纸等生活垃圾覆盖。村民一边抱怨环境脏乱,一边重复着随意倾倒垃圾。没人收、没人管,导致农村环境质量无法进一步改善。

农村垃圾为什么难处理?很多地方发现,主要障碍在于:一方面地方政府重视程度不够、治理方法简单

◆本报记者崔焜晨

环保企业上市后似乎戴上了光环,然而看上去很美好的背后,也不乏烦恼。目前,环保企业上市后急需应对的挑战,主要分为两个方面:一是资本市场对企业期望值高,可能与其自身发展规划产生冲突;二是面对突然涌来的大量资本,企业有可能还不具备相应的运作能力。

在近日由中国环境报社中国环保产业研究院主办,大猫网络科技(北京)股份有限公司协办的绿金汇首次沙龙上,环保企业家、投资机构代表、业内专家等专业人士就这些问题进行了交流。

◆高期望值和自身规划如何协调?

企业要根据自身发展做选择,技术能力强的能够拿到利润率高、回款快的订单,而技术能力低的可以选择牺牲周转化率,来扩大企业市场规模

企业上市后,股民和股东都非常看重财务报表,要求企业短时间内有漂亮的报表。然而,不少环保企业在自身发展规划中,前期注重研发、投入多,导致产出和回报周期长。如何平衡资本市场对回报率要求的紧迫性和企业发展规划之间的矛盾?

北京高能时代环境技术有限公司执行董事长凌锦明认为,实际上,环保行业只是投资回报周期长,坏账率并不高。对于企业来说,最核心的指标是净资产收益率,这考验企业的获利能力和资金周转率。如果回款慢,企业的资金周转率就低,因此要在这两方面做好平衡。

“走两个极端都是不理性的行为。过早地追求利润率,导致资金周转率会下降,企业可选择的订单数量减少。而过早的追求规模,也可能使企业盲目接受不理想的订单,导致利润率有限或回款周期长。”他说,企业要根据自身发展特点和发展阶段做出选择。

比如,技术能力强的企业,在市场中竞争力更大,能够拿到利润率高、回款快的订单。而技术能力低一些的企业,可以选择牺牲周转化率,来扩大企业市场规模。

不少环保企业上市后,发展十分迅速。比如,上市后的格林美从当年市值1.7亿元增长到现在20亿元左右,中植产业投资有限公司2014年投资格林美后,更是进一步促进了企业发展。

然而,并不是每家上市企业能借助资本的力量开创一片新天地,也有企业上市后,发展一直不温不火,与资本市场的预期不符。

中植产业投资有限公司总裁卢涛表示,一家企业能够上市,说明其在信息公开、合规性等方面都不会存在问题。因此,投资方要帮助其发展,比如想办法将自己所掌握的资源整合到企业中,为其注入新的血液;或者帮助企业选择新的主业,让其重新焕发活力。

“就像一个学生在学校,不能因为成绩不尽人意就辍学,作为家长或者学校,有义务帮助这个学生。为他开一个辅导班或者帮他寻找新的兴趣点,尽量让学生能够合格毕业。”他说。

钱多了不一定是好事

企业对资金的使用应该与其发展规划相匹配,投资方不建议企业融资一次到位

对于企业来说,可能都希望融资越多越好,钱一步到位。上市给了不少企业实现想法的机会,但也伴随着另外一种“甜蜜的烦恼”,面对突然涌来的大量资本,可能不具备相应的运作能力。那么,企业应该如何安排融资节奏,投资方有何建议?

对此,凌锦明表示,企业对资金

的使用应该与其发展规划相匹配。作为投资方,他不太建议企业融资一次到位,一般来说,他们会考虑投入企业要求金额的70%,然后根据企业发展规划逐次投入。

他认为,如果一家企业预期有较大的增长潜力和发展空间,应该具备分批融资的自信。因为假设同样的市盈率之下,先融资一部分,发展到业绩更好时,再进行第二次融资,那时公司的估值会更高,创始团队的持股比例不会被稀释。

钱多了不一定是好事,这是投资方普遍的观点。“一笔钱放到账上两年没有用,可能容易犯错误。可能企业家认为,钱闲着也是闲着,会想用在不擅长的业务上。”他表示,也有的企业创始人比较短视和逐利,拿到钱就退出,不会与企业共同发展下去。而站在投资方的角度,希望创始团队、资本方能够与企业共同成长。

不久前,证监会公开表示“支持节能环保企业充分利用资本市场做大做强”。凌锦明呼吁,证监会尽快完善环保企业融资绿色通道,出台具体细则。他建议,可以参考香港小额贷款融资的闪电配售,提高融资效率,因为企业的融资机遇转瞬即逝。“现在平均要9个月,可能过了4个月没拿到批文,这种投资机会就会错过。”他说。

在龙鹤村,丹棱县城乡

地方

河流主要污染物浓度显著下降

## 十堰第三方治理见成效

本报讯 在湖北十堰张湾区创新环境污染第三方治理模式后,近一段时间以来区域内黄龙水库、头堰水库等集中式饮用水源地水质达标率100%,辖区内的鄂河、神定河张湾段水质由原来劣V类分别提升为Ⅲ类、Ⅳ类,主要污染物浓度下降50%以上。

据了解,张湾区是十堰中心城区和南水北调中线工程核心水源区,辖区工业企业多、人口密度大,治污任务重,其中神定河、鄂河承载了城区60%的工业废水和70%的生活污水排放。

为提高环境污染治理效率,确保两河水水质稳定达标,张湾区先后引进北京碧水源公司、深圳深港公司、北京城市排水集团等专业环保

公司,对辖区内环境治污设施运营进行第三方托管。

同时,当地环保局积极协调工业企业与环保企业合作,对工业废水进行专业化集中处理。比如,协调十堰协兴工贸有限公司(电镀工业园)与武汉美佳源环保公司签订合作协议,对电镀废水打包进行专业化处理;协调十堰铭亮工贸有限公司、盛装汽车零部件有限公司两家企业与东风水务集团污水处理厂签订合作协议,通过槽车运输对电泳漆、酸洗废水进行集中处理。这一做法不仅提高了辖区治污设施的利用效率,还降低了企业分散治污成本。

叶相成 王槐

厦门开展污染源自动监控第三方运营

## 企业花钱少了 数据更有谱了

本报讯 近年来,福建省厦门市环保局通过全面实施污染源自动监控设施第三方运营管理,每年可为企业减少5万元~30万元的运营经费开支,并且实现了自动监测数据更公平、真实、客观,有效地防止了企业自动监控数据造假等行为。

据了解,厦门在国控、省控重点企业试点实施污染源自动监控设施第三方运营管理并取得明显成效的基础上,通过政府采购、公开招标,确定了技术能力较强、社会信用好的两家监控运营服务商负责全市64家污染源自动监控设施的运营管理。

据厦门市环保局环境监察支队相关负责人介绍,采用第三方运营后,自动监测数据传输有效率提

高明显。2016年,厦门市国控污染源自动监控数据传输有效率平均为99.12%,同比传输有效率提高6.5个百分点。同时,第三方运营为环境执法提供了依据,2016年厦门市通过自动监控数据立案查处8家(次)企业的超标排放问题,处罚金额69万元,有力地打击了企业违法超标排污行为。

下一步,厦门市环保局将采取日常考核、年度考核和征询被服务的排污企业意见相结合的方式,对污染源自动监控设施第三方运营管理部门的运维能力、人员配置、图像的正常上传率、历史图像完整率、故障及时修复率进行综合考评,不断提高运营管理水平。

沈胜学

## 上海成立第三方环境治理产业联盟

促进新技术、新业态、新模式推广应用

本报记者蔡新华上海报道 上海市第三方环境治理产业联盟日前成立,将服务产业和企业,旨在解决第三方环境治理行业发展中企业和服务机构信息不对称和约束机制、市场监管、诚信自律体系不健全等瓶颈问题。

上海市经信委总工程师原清海在接受记者采访时指出,产业联盟的搭建将整合优化节能环保供给侧结构和资源,促进第三方治理新技术、新业态、新模式的推广和应用,培育一批综合能力强、技术水平高的第三方服务组织。

据介绍,联盟将重点开展以下3项工作:首先,鼓励园区和集团率先推行第三方治理。联盟已与金山、临港、化工区、金桥等8个产业园区,宝武、申能、仪电、上汽等8个集团签署了绿色产业战略合作协议。

其次,推进电镀企业废水的第三方治理试点,通过试点,研究第三方治理中出现的难题,为下一步相关政策的出台做好准备。

目前,联盟已经通过浦东新区、嘉定区、金山区主管部门向所属区域电镀废水第三方治理试点单位下达了任务书。最后,推动落实绿色融资。聚焦第三方环境治理加大“节能减排收益权”质押500亿元绿色融资合作协议落实力度,并梳理一批基础较好、潜力较大的企业,鼓励其上市直接融资。

下一步,联盟将加强自身建设作为首要目标,积极推进第三方环境治理的宣传推广,组织开展项目对接活动,借助电镀企业废水第三方治理试点,开展第三方治理支持政策研究,为企业搭建融资、信用评价等服务平台。