江

青草

地研发厨余垃圾生

物处理系

# 地方环境平台企业混改正提速

期待国企借助民营资本和机制真正做强、做优、做大

#### 重庆联交所最大金额项目花落环保领域

水务资产挂牌转让德润环境20%股权,挂牌价超44亿元

实现净利润超过18.6亿元,2016

涉及:再生资源回收与资源化利

用;环境污染治理;土壤修护整

治;环保技术开发、应用及咨询

服务;垃圾处理与焚烧发电项

目投资、开发及管理:水资源保护

及治理;环境监测;环境污染防治

先缴纳5亿元保证金 受

据公告披露内容显示,此次

德润环境20%股权的受让方要求

为在中国境内依法设立并有效

存续的公司制企业法人,并且

项目不接受联合体受让。对资

金实力的要求也相当高,需先

缴纳5亿元保证金报名,确定

受让后,44.086445亿元以上

(含)股权受让款,要求一次性

股权后,未经转让方水务资产经

营同意,不得向德润环境届时除

转让方水务资产经营外的其他股

东及其关联方或一致行动人直接

或间接转让部分或全部所持股

权,亦不得直接或间接受让德润

环境除转让方水务资产经营外的

其他股东及其关联方或一致行动

权结构,水务资产持股54.9%,仍

为控股股东,苏渝实业持股25.1%,

股权转让后,德润环境的股

**佘振芳** 

另外,还要求受让本次转让的

支付。

人持有的股权。

新投资者占20%。

专用设备及仪器研发、制造等。

让后一次性支付受让款

据了解,德润环境经营内容

年实现净利润超过14.1亿元。

新华社讯 重庆德润环境有限 公司(简称德润环境)20%股权近 日挂牌转让,转让方为重庆市水 务资产经营有限公司(简称水务 资产),挂牌价44.086445亿元,挂 牌期为今年4月7日~5月19日。

#### 挂牌价 44 亿元 金额创 联交所记录

4月7日,重庆德润环境有限 公司20%股权在重庆联合产权 交易所挂牌转让,转让方为水 务资产。据了解,这是截至目 前,在联交所挂牌转让金额最 大的一个项目。

德润环境成立于2014年10 月14日,注册资本原为1000万 元,为水务资产全资。经过数次 增资,其注册资本于2016年增加 到10亿元,其中,重庆苏渝实业 发展有限公司(简称苏渝实业)持 股 25.1%,水务资产持股 74.9%。 苏渝实业是目前由法国苏伊士集 团和新创建股份有限公司通过持 股各50%的合资公司。

同时,德润环境持有A股上 市公司重庆水务集团股份有 限公司50.04%股权,为其控股 股东。德润环境目前还持有 重庆三峰环境产业集团有限公 司(注册资本约12.67亿元) 31.58%股份、重庆德润新邦环 境修复有限公司(注册资本约 1亿元)30%股份、重庆德润环保 科技产业有限公司(注册30亿 元)60%股份、中渝(重庆)环保产 业发展有限公司(注册资本1亿元) 35%股份

资料显示,德润环境2015年

近年来,随着国家的推动和市场对改 革预期情绪的逐步提升,央企国企混合 所有制改革加快了步伐。近期,首批6 家央企混改试点方案有望加快批复出 台,第二批试点目前正在酝酿之中,有 望年内启动。

◆本报记者崔煜晨

在中央,混合所有制改革力度不断加 大;在地方,对国企混改的实践也在进行 中。作为地方国资大户,重庆近年来正在 加紧改革,密集甩卖小国企。此前重庆日 报文章曾指出,"推动企业集团层面的混合 所有制改革,在适宜股权多元化的市属国 有工商企业集团层面,按照既可引入中央 企业、外地国企,也可引入民营资本、外资 的原则进行混改。对二级以下企业积极引 入非国有资本。

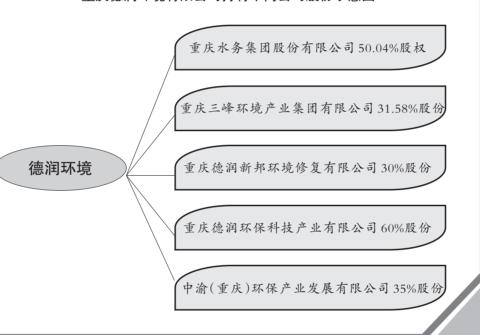
作为重庆市属重点国企,重庆水务资 产的本次股权转让也符合重庆国资推进国 企混合所有制改革,推进企业市场化发展 的要求。有业内人士认为,通过本次股权 转让, 德润环境将进一步优化其股东及股 权结构,引入战略投资者,实现股东多元 化,重庆水务资产也能获得收益。

实际上,已经有一些地方性环保类国 企通过混改实现了股权的优化。比如,较 早开始尝试国企混改的云南水务,探索出 "国企+民企+港股"的模式。2011年,云南 水投通过公私合营与碧水源设立的云南水 务产业发展有限责任公司,尝试国有控股 民营资本经营、引入职业经理人、设置股权 激励等措施。最终,云南水务于2015年5 月27日在香港H股挂牌交易,首日即成功 募集了超19亿港元的资金。

主板上市的兴蓉环境,两年前也被列 为四川成都市国企改革3家试点企业之 一,开始尝试国有资产证券化。记者通 过对其股东分析发现,虽然成都市兴蓉 集团有限公司仍为其最大股东,但截至 去年年底前,其股东已有多元化趋势。 不仅全国社保基金、上海浦发银行、大 通证券增持了股份,还新增了两位自然

在国企混改持续深化的大背景下,未 来,没有开始混改的地方性环保类国企或 将面临混改,已经进行的可能迎来进一步 深化改革。但无论改革程度如何,都期待 这些国企能够借助民营资本和机制,真正 做强、做优、做大。

#### 重庆德润环境有限公司持有不同公司股份示意图



## 业界观察

#### 编者按

去年12月,国家发 改委、证监会印发《关于 推进传统基础设施领域 政府和社会资本合作 (PPP)项目资产证券化 相关工作的通知》(以下 简称 2698 号);目前,央 行和财政部也正在研究 银行间 PPP 资产证券 化(ABS)的相关支持政 策,加上近期"首批" PPP ABS产品陆续完 成发行,这一融资方式 受到了广泛关注。

PPP资产证券化会 成为下一风口吗?对于 这一市场的规模和潜 力:一种观点认为,PPP 和ABS都是万亿级的 市场,并且ABS为PPP 项目的投资者和放贷者 创造了退出途径,有助 于增加其参与 PPP 项 目的积极性,两者的结 合意味着巨大的机会。

另一种观点则认 为,这一市场在近几年 内无法得到很大发展, 因为2014年后力推的 PPP项目已进入运营期 的数量有限,运营两年 以上的更少。

本文将通过分析 PPP资产证券化的竞争 优势,来探讨其发展潜 力和市场空间。

## PPP资产证券化意图在未来

促进信息公开,分散投资风险,推进行业向轻资产重运营转变

正如PPP不是政府向社会资本融资的 万灵药,ABS也不会是PPP项目向资本市 场融资的万灵药,要判断PPP发行ABS的 前景,还需要从ABS的核心功能出发。那 么,PPP资产证券化与其他替代性的工具相 比,有何优势?

#### 作为潜在退出渠道被寄予厚 望,然而现阶段股权投资借此实现直 接退出较为困难

PPP项目投资规模巨大、周期长,具有 重资产属性,除建筑承包商、设备商、运营 商等产业投资者外,还需要大量财务投资 者参与。而财务投资者非常看重投资的退 出和收益的最终实现,对PPP项目动辄30 年的期限存在较大疑虑。因此,ABS一度 承担着市场对PPP退出路径创新的厚望。

然而,无论是此次备受关注的首批 PPP ABS产品,还是过去的基础设施收费 收益权的 ABS,基础资产都是未来的现金 流,其本质是未来收益的提前变现,。

由于现金流与经营难以分割,原始权 益人通常需要对证券化产品做出差额补足 等承诺,加上基础设施(准)公共品的属性 等因素,使得其资产所有权和特许经营权 的转移都受到诸多限制,导致 PPP ABS 实 际上难以实现"真实出售"和"风险隔离"。

因此现阶段 PPP ABS 无法为 PPP 项目 的股权投资者提供直接的退出渠道,但其 仍有可能通过改善项目的现金流,促进股 东之间的股权转让,进而间接促进财务投资 者实现退出。

扩宽再融资渠道,提高再融 资收益,但与银行贷款相比不具有 绝对优势,无法普遍适用

相对提供退出渠道而言,拓宽再融资 渠道,提高再融资收益,可能是力推PPP ABS更为现实的价值。2014年《国务院 关于加强地方政府性债务管理的意见》 中也明确鼓励PPP项目通过企业债、项 目收益债和资产证券化等途径融资。在 互相可替代的融资渠道之间,一个项目是 否适合采用 ABS,主要取决于 ABS 是否能

首先,企业债的成本通常比ABS低,但 是对发债主体的信用水平要求较高,项目 公司通常无法满足利润要求。而ABS主要看 基础资产本身的现金流,当资产质量较高时, ABS有助于摆脱主体信用较低的影响。对于 PPP项目而言,资产证券化是比发行企业债 更为可行、也更低成本的融资工具。

项目收益债与ABS一样,侧重基础资 产所能带来的现金流。但项目收益债针对 的是尚处于建设期或建设前期的项目,面 临的不确定性更大,买方市场的接受度相 对较低。相比之下,ABS是比项目收益债 更受市场欢迎的产品。

第三,与银行贷款相比,PPP ABS不具 有绝对的优势,需要具体项目具体分析,无 法成为普遍适用的 PPP 融资工具。特别是 对于能取得国开行、农发行贷款的央企主 导的大型 PPP 项目, ABS 不具备任何优 势;而对于一些现金流较稳定、但母公司 信用水平不是非常高的中型PPP项目而 言,存在借助ABS置换贷款,降低融资成本 的机会。

#### 作为倒逼信息公开、改善PPP 投资环境和规范运作的工具,获取更 多政策红利

从更宏观的市场环境层面来看,PPP ABS 为投资者提供了分散化投资的工具, 原本用于一个项目贷款的金额可以用于同 时投资多个项目的 ABS, 有助于投资者和 放贷方分散自身的投资风险。

同时,PPP ABS也为资本市场上更多 原先无法参与到 PPP 投资中的投资者提供 了投资机会,资本市场广大投资者的参与 有助于分散 PPP 项目的风险;此外, PPP ABS对信息披露的要求较高,有助于倒逼 PPP的规范化以及信息的公开化、透明化, 改善PPP的投资环境。

本轮 PPP 推广以来,制度上得以逐步 完善。财政部近年来问责地方违规举债、 要求核查部分特殊项目、出台PPP信息公 开办法等举措,更是体现了强调规范运作 的态度和改善PPP投资环境的决心。

PPP ABS作为倒逼信息公开、规范程 序的工具,在审批绿色通道之外,或许有望 获取更多的政策红利,届时PPP ABS的吸 引力将进一步提升。

### 未来规模增长,有望实现"基 金+权益型 ABS"的 PPP 资产管理

现阶段,PPP ABS其角色局限于为PPP 项目提供了一个再融资的选择,只适用于 部分项目。在政策推动下,未来PPP ABS 的规模会增长,但也很难成为最主流的PPP 融资渠道,只能是一种补充。

未来,随着新建PPP项目减少、进入存 量时代,加上资本市场对PPP的不断熟悉, 金融体系、信用体系、透明机制和监管体系 的完善,我国也有可能出现大量的专业运 营商和比肩麦格理、万喜等具有主动管理 能力的平台。

届时,有望实现"基金+权益型 ABS"的 PPP资产管理模式:基金管理人募集基金投 资于基础设施项目、组建资产池,由专业运 营商负责项目的运营、提高资产价值,运营 成熟后通过竞价转让或权益型ABS来实现 股权的退出,让更广泛的投资者甚至个人 投资者有机会参与到基础设施的投资中, 让平台和专业运营商实现轻资产化运营, 以"管理费+业绩报酬+部分资本利得"的形

刘婷 陆征 伍迪 王守清

#### ◆本报记者王琳琳

炎炎夏日即将来临,很多小区堆放如山、 充满异味、污水横流的垃圾又成了困扰居 民正常生活的所在。尤其是厨余垃圾,产 量大、含水率高、有机物多,易腐易臭,引 来苍蝇蚊子无数,如果运输也不及时,会严 重影响居民生活环境。

有没有一种方法,能够减少前端垃圾产 出,省却垃圾运输环节,实现小区垃圾就地消 化处理呢?日前,中绿高科(北京)国际环境 科学研究院联合浙江青草地环境科技有限公 司研发出了一套垃圾就地消化系统,重点突 出源头精分和就地消化,尝试打通厨余垃圾 处理全链条。

#### 小小昆虫就地消化厨余垃圾

占地面积仅20平方米,日处理两 吨厨余垃圾

走进青草地公司位于浙江省宁波市镇 海区的"垃圾处理工厂",如同走近了一间 科研实验室,空间整洁卫生,而且没有惯 常的异味

青草地首席科学家林斌指着面前1台 垃圾处理塔、两台垃圾消化塔说,"就是通 过它们,我们每天处理两吨的厨余垃圾。"

记者目测,垃圾处理塔一人多高,三米多 宽,垃圾消化塔也是如此,两者加起来,占地 面积也不过20平方米左右。是如何做到日 处理两吨厨余垃圾的呢?

原来,这里面有一个帮助实现这一神奇 功能的重要角色——青虻八号。它是青草 地科研团队根据黑水虻研发而来。

黑水虻的幼虫在自然界以厨余垃圾 动物粪便、动物尸体等腐烂的有机物为 食,能有效地减少粪便堆积、防止家蝇滋 生等,还能将食物高效地转化为自身的营 养物质,转化成营养土、蛋白饲料等有价 值产品。不少地方已经有了利用黑水虻 处理厨余垃圾的案例。

不过,青草地科研团队研发出的"青虻八 号"有所不同。它是专门为"吃"垃圾驯化培 育的,每条体长2.5厘米以上,体重0.3克~ 0.4克,能够吃掉自身重量4倍~5倍的垃 圾。"青虻八号"的孵化率和成虫率也很高,一 对青虻成虫可产800颗卵,每颗卵孵化率在 95%以上,成虫率90%以上。也就

是说,仅需3代,1对青虻就可产生 25亿只后代。

"通过青虻,可以在小空间范围 内快速消化大量厨余垃圾。这就可 以省却运输环节,为就地消化厨余 垃圾奠定了基础。"青草地总工程师 刘承辅说。

#### 采购式回收带动前端垃圾

分类

用垃圾转化产品与居民 互动,形成社区厨余垃圾全封 闭处理

厨余垃圾就地分解转化,是青 草地垃圾就地全面消化处理的最重 要一环。但是,如果前端的垃圾分 类不能处理好,那么也将影响后端 的垃圾就地消化。

对此,青草地科研团队也设 计出 ʃ 目己的解决方案:去弃端 精分——采购式回收——价值化 消化——产品与居民互动。其中, 价值化消化就是青虻吃垃圾的环 节,通过与其他几个环节相连,共同 提升居民环境意识,与居民进行互 动,以末端带动前端,形成社区厨余 垃圾全封闭处理。

为此,青草地还依托物联网, 研发出了智能厨余垃圾精分系 统。其系统界面上,清晰地列出 了干质小件、肥料类垃圾、需焚烧 类垃圾、有害垃圾、打包垃圾、二 手流转、旧衣物捐赠等类型。居 民可按指导,正确进行垃圾分类 投放。正确投放的居民可以得到 相应额度的碳币,并在青草地物 联网低碳商城购物,也可以累积 起来,进行休闲娱乐或有机动植

"我们希望,让垃圾变废为宝 成为一种生活方式。"林斌说,通 过垃圾的鼓励式回收、用垃圾转 化产品与居民互动等方式,让居 民意识到,垃圾是一种资源,正确 处理后可以转化为有经济价值的 产品,同时切实提高居民的垃圾 分类意识,使之成为日常行为的

"只有这样,才可以最大限度地 减少垃圾总量,实现垃圾循环资源 化综合利用。这是我们的最终目 的。"他说。

#### 海南规范排污许可证试点管理

煤电、造纸行业上半年将持证排污

本报见习记者周海燕海口报 道 海南省政府印发《海南省排污 许可证试点管理办法》(以下简称 《办法》),通过核发排污许可证的 形式,对排污单位实行从准入、排 污控制到执法监管的全过程"一证 式"污染管控制度,以控制排污总 量,规范排污行为,实现污染减排

"今年上半年,要完成煤电、 造纸的排污许可发放;年底之 前,完成石化行业的排污许可证 核发;3~5年内,要实现所有企事业 单位排污许可证的核发,意味着到 时所有企业都要持证排污,安全排 污。"海南省生态环境保护厅厅长 邓小刚表示。

《办法》对海南实行排污许可 证改革试点单位排污许可证的申 领、核发、实施、监管等行为进行明 确规定,具体试点名录由省环境保 护主管部门确定并公布。

排污单位如何申领排污许可 证?《办法》规定,排污单位应当向 省环境保护主管部门提交排污许 可证申请表、有关行政主管部门 批复文件、排污单位承诺书等材 料。其中,排污单位要在申请表 中注明污染物产生、排放以及治 理设施设备基本情况,包括污染 物种类、排放位置、排放去向、排 放方式、执行的排放标准等信 息。同时,对位于环境敏感或者 环境容量小的地区的排污单位, 省环境保护主管部门可以对其进 行现场核查。

排污单位应当履行哪些职 责?《办法》规定,排污许可证有 效期为3年,在排污许可证有效 期限内,排污单位应当及时主动 履行常规报告、异常报告、事故 报告等报告义务。排污单位每年 应向环境保护主管部门报告年度 排污许可证执行情况,提供年度 报告书面材料。发生事故的,应 当在事故发生后2小时内向环境 保护主管部门口头报告,并在24 小时内向环境保护主管部门提供 事故书面报告。

《办法》明确,县级以上环境保 护主管部门应当采取定期检查或 者不定期抽查方式,对排污单位 执行排污许可证情况进行执法检 查。排污单位未按照本办法规定 执行排污许可证的,将予以处 罚。环境保护主管部门及其工作 人员在排污许可证受理、审核发 证及监管执法中有违反本办法规 定行为的,由有关部门依法予以追 究责任。