

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7009 期 今日8版

2017年4月 星期五 农历丁酉年三月十八

14



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

环保部通报京津冀及周边地区大气污染防治强化督查情况

玻璃行业企业问题不少

本报记者王昆婷4月13日北京报道 按照《2017-2018年京津冀及周边地区大气污染防治强化督查方案》安排,督查组对固定污染源环保设施运行及达标排放等情况进行督查。4月12日,发现245家单位存在违法违规问题,约占检查总数的63%。

存在问题的企业中,小散企业违法生产49个,污染物超标排放3个,VOCs治理问题7个,未安装污染治理设施29个,治污设施不正常运行15个,涉嫌在线监测弄虚作假2个,防扬尘措施不完善93个,露天焚烧等其他问题47个。

其中,部分玻璃行业企业存在较为突出的环境问题:

一是河北南玻玻璃有限公司涉嫌干扰在线监测设施。督查组现场检查发现河北省廊坊市永清县河北南玻玻璃有限公司600吨窑炉烟气二氧化硫自动监测系统,通过软件设置量程上限为195毫克/立方米(低于其执行的二氧化硫排放标准:250毫克/立方米)。通过现场修改参数测试,修改量程上限,可以实现对自动监测数据的干扰,使其小于量程上限值。企业涉嫌干扰自动监测设施。

件设置量程上限为195毫克/立方米(低于其执行的二氧化硫排放标准:250毫克/立方米)。通过现场修改参数测试,修改量程上限,可以实现对自动监测数据的干扰,使其小于量程上限值。企业涉嫌干扰自动监测设施。

下转二版

强化督查 打好蓝天保卫战

中央第四环保督察组向广东反馈督察情况

广东已拘留一百一十八人,约谈一千二百五十二人,问责六百八十四人

广州全市五十一条重点河涌中有三十五条为黑臭水体;

本报记者黄慧斌4月13日广州报道 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2016年11月28日至12月28日,中央第四环境保护督察组对广东省开展环境保护督察,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,督察组于2017年4月13日向广东省委、省政府进行了反馈。

反馈会由广东省省长马兴瑞主持,督察组组长陆浩通报督察意见,广东省委书记胡春华作表态发言。督察组副组长、环境保护部副部长翟青,督察组有关人员,广东省委、省政府领导班子成员及各有关部门主要负责同志参加了会议。

督察认为,广东省委、省政府坚决贯彻落实习近平总书记视察广东时提出的“三个定位、两个率先”总体要求,把环境保护摆在更加突出的位置,不断强化主体责任,以实际行动争当生态文明建设和绿色发展排头兵。

广东省注重将生态环境保护融入经济社会发展全过程,研究出台加快推进生态文明建设的实施意见,党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则,全面推进新一轮绿化广东大行动的决定等重要文件;实施南粤水更清行动计划、珠三角清洁空气行动计划。2016年9月专门成立由省委主要领导担任组长的珠三角水污染防治协作小组,进一步加大财政投入和政策支持力度,统筹推进全省水污染治理工作。省政府常务会议每两个月专题研究一次环境保护工作,确保各项环境保护决策部署能够落实到位。特别是在大气环境治理上早谋划、早行动,形成了一套行之有效的区域大气污染防治机制。珠三角地区在全国三个大气污染防治重点防控区率先整体达标,创建了国家重点城市空气质量达标改善的成功模式,为全国大气污染防治树立了标杆。

广东省注重增强发展的协调性和可持续性,深入实施主体功能区战略,在全国率先建立生态严格管制区空间管制政策;在推进粤东西北地区振兴发展过程中,加强战略环评和规划环评,守住生态环境安全底线;在珠三角地区实行最严格的环境准入制度,实施资源能源总量和强度双控制;大力推进供给侧结构性改革,从严控制“两高一资”和产能过剩项目建设,在全国率先对火电行业实施大气主要污染物“倍量替代”。2015年全省非化石能源占一次能源消费总量比重提高到20%以上,煤炭消费比重下降到40.5%,不仅增强了区域经济竞争力,也从源头上降低了污染排放总量。

广东省积极探索生态补偿制度,与广西、福建、江西分别签订省际生态补偿协议。大力推进绿色金融,在全国率先实施重点污染源环境保护信用评价体系。颁布了《关于居民生活垃圾集中处理设施选址工作的决定》,为解决垃圾处理设施建设选址问题提供了法律保障。

广东省高度重视中央环境保护督察工作,严查群众举报案件并向社会公开。截至2017年2月底,督察组交办的4350件环境问题举报已基本办结,责令整改6248家,立案处罚3346家,罚款1.38亿元,拘留118人,约谈1252人,问责684人。

督察指出,广东省环境保护工作虽然取得明显成效,但随着工业化、城镇化进程加快,产业结构调整任务更加繁重,有效治理难度加大,环境质量与中央要求和群众期盼仍有差距。

主要问题

1 环境保护推进落实存在薄弱环节

环境保护责任考核失之以宽,导致一些地区和部门对环境保护的压力感受不足。在环境质量考核中,对完成跨界河流污染治理工作任务的有加分,对没有完成的无扣分,难以对地方形成压力;在污染控制和环境管理考核中,要求对垃圾填埋场超负荷运行、重点项目未批先建等问题予以扣分,但2015年实际考核中,有些地市没有扣分到位,考核作用难以发挥。2013-2014年,广东省对广佛交界河流污染问题实施挂牌督办,但在水质持续恶化的情况下解除省级挂牌,工作流于形式。

不担当、不敢担当问题也比较突出,遇到问题“绕着走”。粤东地区一些地市在推进环保基础设施建设方面工作不细、不实,群众意见很大。汕头市潮阳区垃圾处理设施三年三次变更选址,至督察组进驻时仍未开工,导致区域垃圾无序堆放,污染问题突出。一些地方在处理群众环境诉求时,态度消极、久拖不决,常常使小问题拖成大问题。

在水污染治理方面统筹协调不够,一些地方治水工作急功近利,治标不治本,导致钱花了,活干了,但效果甚微。深圳市在茅洲河等流域污染治理中,大量采取箱涵截污,导致清污不分、雨污不分,截污效果大打折扣。还有一些地方在工作中缺乏久久为功的韧劲,治一阵、松一阵。广州市曾先后投入300多亿元用于水污染治理,取得一定成效,但后续措施没有跟上,工作缺乏连续性,导致污染反弹,截至督察时,全市51条重点河涌中有35条为黑臭水体。

2 部分地区水污染问题突出

2016年全省69条主要河流124个监测断面水质达标率由2013年的85.5%,下降为77.4%。广东省“十二五”规划要求建成污水收集管网1.4万公里,但实际只完成9000余公里。(下转二版)

1 环境保护推进落实存在薄弱环节

- 环境保护责任考核失之以宽,导致一些地区和部门对环境保护的压力感受不足
- 广东省对广佛交界河流污染问题实施挂牌督办,但在水质持续恶化的情况下解除省级挂牌,工作流于形式
- 深圳市在茅洲河等流域污染治理中,大量采取箱涵截污,导致清污不分、雨污不分,截污效果大打折扣
- 截至督察时,广州全市51条重点河涌中有35条为黑臭水体
- 广州市曾先后投入300多亿元用于水污染治理,但后续措施没有跟上,工作缺乏连续性,导致污染反弹

2 部分地区水污染问题突出

- 2016年广东省69条主要河流124个监测断面水质达标率由2013年的85.5%,下降为77.4%
- 广东省“十二五”规划要求建成污水收集管网1.4万公里,但实际只完成9000余公里
- 汕头市、揭阳市长期以来存在等靠要思想,练江治理计划年年落空,每天约62万吨生活污水直排环境

制图/王森

中央第七环保督察组向甘肃反馈督察情况

全省仍有404台20蒸吨以上燃煤锅炉未提标改造;甘肃已拘留32人,约谈744人,问责836人

本报记者白刘黎4月13日兰州报道 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2016年11月30日至12月30日,中央第七环境保护督察组对甘肃省开展环境保护督察,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,督察组于2017年4月13日向甘肃省委、省政府进行了反馈。

反馈会由甘肃省代省长唐仁健主持,督察组组长马中平通报督察意见,甘肃省委、省政府领导班子成员及各有关部门主要负责同志参加了会议。

督察认为,2013年以来,甘肃省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,积极落实国家生态安全屏障综合试验区建设,生态环境保护工作取得积极进展。

甘肃省十分重视环保机制建设,先后出台加快推进生态文明建设实施方案、党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法、甘肃省生态环境保护工作责任规定等重要文件,不断强化环境保护党政同责和一岗双责。在责任追究方面,针对武威荣华公司环境违法案件、陇星矿业尾砂泄漏事件等,不回避、不护短,对21名领导干部进行约谈,对22名干部作出党纪政纪处理。

坚持综合治理、精准施策,实施减排、压煤、抑尘、控车、增容等铁腕治污措施,扎实推进兰州等重点城市大气污染防治工作。全面实施城市网格化管理,将大气污染防治任务层层分解落实到具体单位和个人。敢于动真碰硬,强化督查问责,先后对工作不力的60余个单位和950余人实施效能问责。兰州市2016年PM₁₀、PM_{2.5}年均浓度比2013年下降25%以上,优良天数增加50天。以较小投入取得显著环境效益,成为全国大气环境质量改善典型。

主要问题

1 重发展、轻保护问题比较突出

在谈话和走访过程中,不少干部反映,重发展、轻保护的问题在甘肃省不同层面、不同领域、不同范围内依然存在。2013年修订的《甘肃省矿产资源勘查开采审批管理办法》,允许在自然保护区实验区内开采矿产,违背《矿产资源法》《自然保护区条例》上位法的规定,导致部分自然保护区内违法采矿问题突出。2011年以来康县大貌省级自然保护区先后两次调整范围,调减面积占保护区总面积50%。白银市为了支持企业生产,不顾环境风险防范要求,对白银稀土公司继续使用已闭库的2号尾矿库等违法行为督促整改不力。

齐抓共管不能只说不管

——三论第二批中央环保督察意见反馈与整改

张楠

从第二批中央环境保护督察反馈意见来看,很多地方在生态环境保护工作中统筹协调不够,一些部门不作为、乱作为问题突出,履行环保职责不到位,严重影响了污染治理的进程和环境保护的成效。

此轮督察反馈显示,甘肃省在2014年和2015年连续两年未完成环境空气质量改善目标,有关部门也未按省政府要求对各市(州)2014年度任务完成情况考核;质监等部门仍违规注册10蒸吨以下燃煤锅炉900多台。广东省广州市“十二五”期间污水管网建设仅完成计划的31%;有些地方违规进行旅游开发和采矿行为等。上海市水务部门有法不依,处罚不严,导致一些工业企业超标纳管问题长期存在。北京市发展改革委部门协调落实不力,致使本市本地发电量不降反增,给大气污染治理工作带来被动。陕西省水利厅违规批复河道采砂规划,占用国家自然保护区内汉江河道15.9公里等。

环境保护工作是一项综合性系统工程,涉及方方面面,既需要环保部门积极推动,又离不开各相关部门密切配合。各部门密切协作,则事半功倍;各部门推诿扯皮,则事倍功半。在实践中,很多地区对环保“齐抓共管”,的确发挥了1+1>2的作用,治污工作绩效明显;而有些地方各部门环保不作为、乱作为,则分散了力量,甚至互相内耗,出现“钱花了,活干了,但效果甚微”的局面,阻碍环境保护工作的进展。

制图/王森

1 重发展、轻保护问题比较突出

● 允许在自然保护区实验区内开采矿产,导致部分自然保护区内违法采矿问题突出

● 白银市对白银稀土公司继续使用已闭库的2号尾矿库等违法行为督促整改不力

● 甘肃省2013年制定《关于贯彻落实国务院大气污染防治行动计划的实施意见》,但一直未与各市(州)签订大气污染防治目标责任书

● 质监等部门2014年以来违规注册每小时10蒸吨以下的燃煤锅炉912台

2 祁连山等自然保护区生态破坏问题严重

● 甘肃省国土资源厅违法违规在保护区内审批和延续采矿权9宗、探矿权5宗

● 祁连山区域现有水电站150余座,其中42座位于保护区内

3 部分地区环境风险和污染问题突出

● 白银市涉重金属企业集中,环境风险问题突出

● 2015年国家下达财政专项资金1.3亿元用于治理东大沟重金属污染和含铬土壤污染,但项目至今仍未开工

● 山丹河流域每天有4万余吨生活污水直排,2013年以来水质持续为劣V类

制图/刘伟龙

立行立改

上海市委书记韩正就督察反馈表态 确保条条有整改 件件有着落

本报记者李曙东 蔡新华上海报道 经党中央、国务院批准,中央第二环保督察组4月12日向上海市委、市政府进行了督察情况反馈。中共上海市委副书记、上海市委书记韩正对反馈意见整改进行部署。

韩正表示,督察组反馈意见在肯定上海成绩的同时,明确指出了我们在环境保护和建设方面存在的问题,点到要害、实事求是、十分及时,提出的整改要求和意见建议中肯明确、针对性、指导性、操作性强,完全符合上海实际,对于上海加强生态文明建设、改善生态环境质量、提升绿色发展水平,具有十分重要的促进作用。

韩正强调,这次中央环保督察组反馈的是一个具体问题,但具体问题背后反映的是我们思想认识必须进一步提高。要充分认识到环境保护的极端重要性,切实增强工作紧迫感和自觉性。

韩正强调,要坚持问题导向,扎扎实实抓好整改工作。直面问题、不回避问题,针对问题、解决问题。明确责任分工,完善措施方案,确保条条有整改、件件有着落。通过这些问题的解决,带动全市环保工作,使上海生态环境有显著的改善。要聚焦水环境治理、区域环境综合整治等重点,坚决打好攻坚战,围绕垃圾无害化处理和资源化利用,加强整体顶层设计,研究解决好城市垃圾问题。要强化环境执法监管。

韩正强调,上海市委、市政府将成立整改工作领导小组,制定整改方案,按督察要求及时上报中央。整改方案和整改落实情况将及时向社会公开。