



# 督察到县难在哪? 怎么督?

## 编者按

环境保护部部长陈吉宁在十二届全国人大五次会议记者会上指出:“继续推进地方市级的环保督察工作。地市级层面与中央层面督察着眼点各有侧重。地市级主要解决目前县一级环保督察问题,这是目前工作的难点和弱点。通过两级督察体制的形成,推动形成上下同欲、同向发力、协调联动、齐抓共管的工作格局。”那么,针对县区的环保督察难在哪?怎么做?本报今日刊登相关稿件,希望引发思考。

## 市督察县区要谨防“护短”

增强督政意识,把责任传导到区县党委政府等相关部门,进一步增强区县环境保护功能,真正起到持续改善环境质量的作用。

### ◆梁小红

(湖南省常德市环保局)

继续推进地方地市级环保督察工作,其主要目的是压实区县党委政府及相关部门的责任,持续改善辖区环境质量。要开展好市级环保督察,笔者认为目前还存在一些困难。

市级环保督察的对象是所属区县,难免存在“家丑不外扬”的情况。在一些地方,区县的部分项目是市级重点工程项目,有些是在市委、市政府的直接领导下开展的,一定程度上,督区县就等于督市级党委政府,查办区县也就等同于查办市级党委政府,督察的严厉程度可能会有所减轻。

区县党委政府领导多是由市级任免,难免出现护短的情绪。如果在督察中发现区县党委政府有关领导存在破坏生态环境的行为,在惩戒过程中可能会受到诸多因素的影响。市级环保督察受市委、市政府的影响较大,可能会出现大事化小、小事化了的情况。

### ◆李典才

(广西贵港市环保局)

中央环保督察的目的是发现问题,解决问题。但是地市级环保督察,往往是发现问题多,解决问题较少。比如城区的扬尘污染、农村的养殖污染问题,督察中发现了,但难以根治。有的问题还会反弹,甚至重复出现,效果难以巩固。笔者认为,要形成工作合力,才能确保督察成效。

一要形成整改合力。要克服等待观望、扯皮推诿等现象。强化部门之间的沟通合作,互相支持,互相配合,强力推进整改工作。县政要把环境问题的责任区分清楚,各部门照单认领,各司其职抓好整改落实。

二要指导基层做好整改。上级环保部门可以尝试下沉到县(区)督促整改,下沉到存在问题的企业督促整改。要成立整改指导小组,由环保局负责,分成若干小组,由局领导带队,有关科室、专家组成,负责指导县(区)整改。每月一次,下沉到县(区)和企业,根据问题清单,看整改措施是否具体,整改是否按时间节点完成,整改效果是否明显。对整改行动比较慢的单位和个人,要进行约谈并通报批评;对没有整改到位的企业,要加大人力、财力、技术投入,争取早日整改到位。

三要提高整改效率。要根据问题轻重缓急和难易程度,确定问题的整改时间期限。对一般环境污染问题,要主动作为,迅速行动,力争在一个月内办结。对涉及新《环境保护法》实施前的未批先建项目问题,要严格对照完善一批、规范一批、淘汰一批的原则,依法依规进行分类处理。该停产就停产,能完善手续的完善手续,确保所有违法违规项目清零。对涉嫌环境违法犯罪的企业,要移交公安机关,依法追究当事人的刑事责任。

对涉及饮用水水源保护区的问题,要认真核实保护区边界、项目所处的位置,对违法项目依法依规处理。对涉及危废、固废处理处置的,要明确近期、远期整改措施,解决危废、固废处理处置问题。对涉及产业结构调整、落后产能淘汰的问题,要加强与上级业务部门的沟通协调,取得上级支持,加快推进步伐。

环保督察工作,并负责开展日常工作。开展市级环保督察,要建立类似日常办事机构,用以统筹协调日常工作。各地可以尝试设立有编制、有专职人员的机构,服务于市级环保督察。

三是采取灵活多样的方式。在对区县开展环保督察时,可以采取区县交叉互查、明察暗访等多种形式,确保取得实效在在的督察效果。

四是市级环保督察结果在报送市级党委政府的同时,还可以选择性地向上级党委、政府和省级环保督察队报送,并向社会公开。只有充分运用好督察结果,才能起到震慑作用,维护督察结果的有效性、权威性。

总之,开展市级环保督察还需要不断探索推进。要制定好地方督察方案,并配备具体的操作细则。要精确督察路线,不断创造挂图精确作战的督察条件。增强督政意识,把责任传导到区县党委政府等相关部门,进一步增强区县环境保护功能,真正起到持续改善环境质量的作用。

## 形成合力确保督察成效

要克服等待观望、扯皮推诿等现象。强化部门之间的沟通合作,互相支持,互相配合,强力推进整改工作。

### ◆李典才

(广西贵港市环保局)

中央环保督察的目的是发现问题,解决问题。但是地市级环保督察,往往是发现问题多,解决问题较少。比如城区的扬尘污染、农村的养殖污染问题,督察中发现了,但难以根治。有的问题还会反弹,甚至重复出现,效果难以巩固。笔者认为,要形成工作合力,才能确保督察成效。

一要形成整改合力。要克服等待观望、扯皮推诿等现象。强化部门之间的沟通合作,互相支持,互相配合,强力推进整改工作。县政要把环境问题的责任区分清楚,各部门照单认领,各司其职抓好整改落实。

二要指导基层做好整改。上级环保部门可以尝试下沉到县(区)督促整改,下沉到存在问题的企业督促整改。要成立整改指导小组,由环保局负责,分成若干小组,由局领导带队,有关科室、专家组成,负责指导县(区)整改。每月一次,下沉到县(区)和企业,根据问题清单,看整改措施是否具体,整改是否按时间节点完成,整改效果是否明显。对整改行动比较慢的单位和个人,要进行约谈并通报批评;对没有整改到位的企业,要加大人力、财力、技术投入,争取早日整改到位。

三要提高整改效率。要根据问题轻重缓急和难易程度,确定问题的整改时间期限。对一般环境污染问题,要主动作为,迅速行动,力争在一个月内办结。对涉及新《环境保护法》实施前的未批先建项目问题,要严格对照完善一批、规范一批、淘汰一批的原则,依法依规进行分类处理。该停产就停产,能完善手续的完善手续,确保所有违法违规项目清零。对涉嫌环境违法犯罪的企业,要移交公安机关,依法追究当事人的刑事责任。

## 疏通部门隔阂形成工作合力

每次环保督察,就是对各部门开展环保工作情况的一次集中检阅。要善于发现不和谐的地方,让参与环保大合唱的部门同时发声,并且声部互补,从而唱出力量。

### ◆胡恒平 骆芳

(湖南省环境监测中心站)

环保督察本质上是一种外部监督机制,通过有关工作人员的临时、短期派驻,发现被督察区域在环境保护方面存在的突出问题,采取应急性的或长效措施予以预防、控制和治理。

环保督察之所以受到社会各界的欢迎,原因就在于它的权威性、全面性和有效性。环保督察采用系统的工作方式,是一次彻底的体检,其成果既涉及客观决策的不足,又能发现操作方面的缺陷,从而采取有针对性的补救措施,补齐短板,形成部门

联动、全面参与的良好局面。提高环保督察效果,要充分发挥其双重作用。一方面,环保督察要疏通部门隔阂,形成工作合力。在地方党委、政府的统一领导下,环保职责合理分配到了各工作部门,而且随着实践越来越清晰。环保部门的监督责任,就是检查每个工作部门履行环保主体责任的情况,汇总其得失。对履职不到位的情况,向地方党委、政府提出处理、改进意见。每次环保督察,就是对各个部门开展环保工作情况的一次集中检阅,要善于发现不和谐的地方,让参与环保大合唱的部门同时发声,并且声部互补,从而唱出力量。

另一方面,要通过环保督察帮助县区提高做好环境保护工作的能力。环保督察,不是以处分多少人为客观评价标准,而是要看有多少政策执行规范了,多少问题得到解决了,多少违法企业整改到位了,哪些违法违纪被处分了。每一次督察,都要让县区环保工作不断提高水准。

环保督察要按照《环境保护法》的规定,确保地方政府对环境质量负总责,促使各工作部门齐抓共管,构建环保统一战线,形成主要领导重视环保、亲自调度环保工作的大格局。环保部门则要谋在先,在地方党委、政府的统一指挥下,发挥好协调作用,做好加法甚至乘法,争取更大作为。

通过环境保护督察,切实提高市、县(区)两级党委和政府及有关部门对生态环境保护的认识,尤其是增强县(区)级党委和政府的环境保护责任意识。推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成推进环保工作的长效机制。

通过环境保护督察,切实提高市、县(区)两级党委和政府及有关部门对生态环境保护的认识,尤其是增强县(区)级党委和政府的环境保护责任意识。推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成推进环保工作的长效机制。

通过环境保护督察,切实提高市、县(区)两级党委和政府及有关部门对生态环境保护的认识,尤其是增强县(区)级党委和政府的环境保护责任意识。推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成推进环保工作的长效机制。

通过环境保护督察,切实提高市、县(区)两级党委和政府及有关部门对生态环境保护的认识,尤其是增强县(区)级党委和政府的环境保护责任意识。推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成推进环保工作的长效机制。

通过环境保护督察,切实提高市、县(区)两级党委和政府及有关部门对生态环境保护的认识,尤其是增强县(区)级党委和政府的环境保护责任意识。推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成推进环保工作的长效机制。

通过环境保护督察,切实提高市、县(区)两级党委和政府及有关部门对生态环境保护的认识,尤其是增强县(区)级党委和政府的环境保护责任意识。推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成推进环保工作的长效机制。

通过环境保护督察,切实提高市、县(区)两级党委和政府及有关部门对生态环境保护的认识,尤其是增强县(区)级党委和政府的环境保护责任意识。推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成推进环保工作的长效机制。

通过环境保护督察,切实提高市、县(区)两级党委和政府及有关部门对生态环境保护的认识,尤其是增强县(区)级党委和政府的环境保护责任意识。推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成推进环保工作的长效机制。

通过环境保护督察,切实提高市、县(区)两级党委和政府及有关部门对生态环境保护的认识,尤其是增强县(区)级党委和政府的环境保护责任意识。推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”,形成推进环保工作的长效机制。

## 可尝试省督县直接下沉

市本级和所属各县区基本都在同一个城市,省一级对各市进行督察,在解决市一级的同时,对区一级的也可以尝试一并督察。

### ◆李国军

(辽宁省环保局)

县区级的党委政府作为我国现行社会治理体系的重要一环,相比于省、市两级而言,更加亲民。中央环保重大决策部署落实得好不好,环境法律法规执行得严不严,人民群众的环境获得感感不强,县区委政府是关键。因此,做好县一级

环保督察非常必要,也非常重要。

笔者认为,可以在省级的环保督察方案中,将县纳入督察对象。其中对区党委、区政府的督察,可以尝试与对市本级的督察同步实施。

当前城镇化进程加快,省辖市、大镇改市的试点不断深入,社会管理模式在不断创新和完善。为减少管理层级,提高行政效率,在制定省级督察方案时可以

把视线放得远一些,着眼于新的管理模式,将县一级列入督察范围。

对市级的督察本就包括对市辖各区的督察。按照现行督察的形式,进驻后收集整理的问题和线索,都是市本级各县区的具体问题及线索。同时,市本级和所属各区基本都在同一个城市,省一级对各市进行督察,在解决市一级的同时,对区一级的也可以尝试一并管理。

为全面贯彻落实中央关于生态文明建设的一系列重大方针政策,以符合现代新媒体传播规律的方式,通过“两微一端”(微博、微信、客户端)等现代新媒体,在全国广大青少年和社会公众中着力推进生态文明理念和意识的广泛传播,繁荣环境科普创作,提升全民环境意识和环境科学素养,形成低碳生活习惯,为生态文明建设营造良好舆论氛围,中国环境报社联合陕西省环保厅共同发起“全国低碳环保主题动漫、微视频大赛”系列活动,现将活动有关事项通知如下:

主办单位:中国环境报社、陕西省环保厅  
活动主题:让生活更环保更精彩  
活动内容:活动面向全国动漫、微视频爱好者特别是高校动漫社团、动漫专业学生,征集适宜于在“两微一端”(微博、微信、客户端)等现代新媒体上广泛传播,以环境保护、低碳生活为主题的动漫、微视频等作品。

## “全国低碳环保主题动漫、微视频大赛”系列活动启事

### 作品要求:

#### (一)主题:

1.宣传生态环保理念。十八大以来有关生态文明建设、绿色发展理念的宣传解读。  
2.普及环保知识、法律法规。包括水、大气、土壤环境质量及改善环境质量相关知识;水、大气、固体废物、噪声与振动、电磁辐射与核辐射等污染控制技术及其工艺知识;废弃物资源化再利用技术知识;环境监测技术;环境保护相关法规政策等。  
3.反映公民低碳环保行为和生活方式。包括垃圾分类减量、绿色消费、绿色出行、绿色办公、企业环境责任、节水节电等有利于环境保护、应对气候变化的低碳环保行为、生活方式;为我国环保事业发

展、环保科技进步、改善生态环境、应对气候变化做出突出贡献的正面的、先进的人物或事件;各种破坏环境、损害国家利益的各种环境违法行为等。  
(二)作品形式:动漫、微视频两大类。  
(三)表现手段:在进行艺术创作时,需注意以下要求:

1.要以“讲故事”的方式展现环保、低碳主题,要有生动具体的事例或故事情节,切忌空洞喊口号,或以标题化、注解式等传统方式来展现;  
2.要注意表现形式和内容的创新,尤其欢迎那些符合现代新媒体传播规律,令人“脑洞大开”、“回味无穷”、“意料之外”、“情理之中”、“恍然大悟”、

“拍案叫绝”的作品,评审委员会将在后期评选中对此类作品予以优先考虑。  
3.要短小精悍,内容精到,制作精良,充分体现创作者独创、原创精神。  
(四)时长:作品每部时长不超过3分钟,适合在微博、微信、客户端“两微一端”播放、推送。  
(五)格式:作品的拍摄格式要求最低为1920×1080(高清),上传视频格式为mpg、avi、mp4等。  
活动时间:启动阶段:2017年2月中旬  
申报阶段:2017年2月—5月5日  
评审与表彰阶段:2017年5月5日—30日,6月5日在北京或西安举行颁奖典礼。

展示与推介阶段:2017年7月1日—12月31日  
奖项设置:(特别说明:获奖者将获得奖金或同等价值奖品)  
1.特等奖:一名(不受类别限制),奖金20000元。  
2.动漫组:一等奖2名,奖金10000元/人;二等奖3名,奖金8000元/人;三等奖5名,奖金6000元/人。  
3.微视频组:一等奖2名,奖金10000元/人;二等奖3名,奖金8000元/人;三等奖5名,奖金6000元/人。  
4.优秀创作类:若干名(不受类别限制)。  
5.优秀组织单位:为鼓励高校组织作品创作和申报,以学校为单位,按照提交作品的数量和质量,评选优秀组织单位

厅。所有获奖作品均可获得由主办方联合颁发的证书和奖牌。  
参赛须知:  
1.获奖作品主创人员将获得活动支持媒体,包括平面媒体、电视台、网络媒体的采访、专访等。  
2.中国环境报官微是环境保护部开展环境宣传的重要平台。优秀获奖作品将在中国环境报官方微博、微信、官方APP、中国环境网、腾讯网、乐视网,以及陕西省环保厅官方微信、微博等进行展映和刊登。  
3.获奖作品将集结成册、成碟,作为环保科普宣传品,发放至全国各省市部分社区、学校等进行宣传推广。  
4.获奖作品视情况在环境保护部、中国环境报社、陕西省环保厅的各类宣传科普活动中使用。  
5.主办方对获奖作品拥有无条件使用权,并对本活动具有最终解释权。  
6.活动组委会咨询电话:010-67139676/67130977

帮助县区提高做好环境保护工作的能力。环保督察,不是以处分多少人为客观评价标准,而是要看有多少政策执行规范了,多少问题得到解决了,多少违法企业整改到位了,哪些违法违纪被处分了。每一次督察,都要让县区环保工作不断提高水准。

环保督察要按照《环境保护法》的规定,确保地方政府对环境质量负总责,促使各工作部门齐抓共管,构建环保统一战线,形成主要领导重视环保、亲自调度环保工作的大格局。环保部门则要谋在先,在地方党委、政府的统一指挥下,发挥好协调作用,做好加法甚至乘法,争取更大作为。