共抓大保护 不搞大开发

长江生态行

系列报道

四川篇

◆长江生态行采访组 记者陈廷榔
邢飞龙 新媒体记者徐丽莉

四川省位于我国西南腹地，北连陕西、甘肃、青海，南接云南、贵州，东临重庆，西衔西藏，是承接华南华中，连接西南西北，沟通中亚、南亚、东南亚的重要交通走廊。全省水资源极为丰富，我国两条母亲河之一的长江从四川宜宾起正式冠以“长江”之名，在四川境内蜿蜒1033公里。岷江、金沙江、嘉陵江、大渡河、沱江等支流也在四川境内汇入长江。

近年来，四川经济得到了长足发展，成为中国西部经济发展高地，经济总量连续多年位居西部第一。为了贯彻落实习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”指示精神，确保经济与环境协调发展，四川省进行了大量探索。在四川省政府和群众的共同努力下，长江流域生态环境得到了显著改善。

四川省长江生态环境保护成效显著

守好长江第一道岗

宜宾市中坝大桥周边经过治理，呈现出一派欣欣向荣的景观。

建章立制
以质量为导向进行环境管理

环保工作要从顶层设计层面厘清责任边界，这是环保工作者的共识。

2016年，四川省出台《四川省环境保护工作职责分工方案》，对各级党委政府和职能部门等环境保护职责进行梳理细化。

根据此次出台的《分工方案》，各地县级以上党委，负责落实环境保护“党政同责、一岗双责”，组织开展环保督查；同时明确了由县级以上政府对辖区内的环境质量负责，并组织开展大气、水、土壤、噪声等环境污染防治。

为了保证各级党委、政府将环保责任落到实处，四川省委、省政府还出台了《四川省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（实行）》，强化各级党委、政府的生态环境和资源保护职责。

作为四川省污染最严重的流域，沱江、岷江流域一直都是治理的重点。

“要引进社会资本参与城市污水处理、垃圾处理等环保公共服务，采取PPP等模式投入重点流域水污染治理，建立排污者付费、第三方治污新机制。还要鼓励地方政府购买环境服务，有效解决群众环境诉求与财政资金不足的矛盾。”四川省环保厅相关负责人表示。

按照计划，四川省政府在明确各市州水污染防治目标任务后，将按月对国控断面水质情况、“水十条”实施进展进行调度，督促重点工作落实。同时强化考核问责，将“水十条”考核结果作为对地方领导班子、领导干部综合考评和选任的重要依据以及安排中央、省级水污染防治专项资金的重要依据。

齐抓共管
全省水污染治理一盘棋

有了制度保障，各项工作就得以有序开展。2016年，四川省实施了一系列环保改革措施，环保工作初步实现了由“零敲碎打”的常规治污向“系统推进”的攻坚作战转变，由主要监管企业“一手抓”向督政督企“两手抓”转变，由环保部门“单兵作战”向各方参与“集团会战”转变。

据了解，2016年底，四川省政府在成都等20个市（州）集中开工432个污染防治重大项目，总投资542亿元，全面打响蓝天、碧水、净土“三大战役”。

为了彻底解决流域水污染问题，四川省以“歼灭战”的方式向河流劣Ⅴ类水体宣战。从2016年起，四川省每年还安排1亿元资金用于水污染防治攻坚激励和约束。与此同时，今年中央和四川省政府安排了10亿元污染治理资金。

“针对‘三江’流域87个国家控制断面中8个劣Ⅴ类水质断面和3个Ⅴ类水质断面所对应的20余条严重污染河流，四川将实行省、市（州）政府挂牌，按流域逐条综合治理，限期达标。”四川省污染防治“三大战役”领导小组办公室副主任李岳东表示。

按照行动方案，四川省将以岷江、沱江、嘉陵江等24条污染严重的一级支流作为主攻方向，制定水质达标方案，一对一击破。

完善城乡污水处理设施建设。重点改造城中村、老旧城区、城乡结合部以及现有合流制排水系统。按照计划，2017年成都市建成区污水要基本实现全收集、全处理，其他市级城市建成区要在2020年底前基本实现。

在重点地区控制磷污染物排放。在总磷超标集中的成都、自贡、泸州、德阳、内江、乐山、南充、眉山、宜宾、广安、资阳等重点城市实行按容量控制总磷污染物排放。

整治城市黑臭水体。到2017年底前，实现河面无大面积漂浮物，河岸无垃圾，无违法排污口。

以“河长制”促“河长治”。四川省积极推行河长制，建立省、市、县、乡四级河长体系，河长制实行情况纳入各地党委、政府目标绩效考核。

奖惩分明
上下游联动确保水质提升

目前，四川省在岷江、沱江、嘉陵江“三江”流域所设置的监测断面已经扩大至81个，覆盖了整个“三江”流域，而且在上下游城市之间也建立起了严格的水环境生态补偿机制。

据四川省环保厅党组成员、核总工程师董晓辉介绍，早在2011年，四川省委、省政府就制定实施了岷江沱江流域试行跨界断面水质超标资金扣缴制度，这项制度就是以交界断面的水环境监测数据为依据。

按照2016年出台的《四川省“三江”流域水环境生态补偿办法》（以下简称《办法》），水环境赔偿金的核算方式从单因子考核变为了多因子扣缴，同时设定不同监测因子的赔偿金基数。当监测断面任何一个监测因子的结果劣于规定类别时，该断面上游市、县就给予下游市、县环境赔偿。

举个例子，如果上游A市超标了一个因子，那A市要对下游B市作出该因子的赔偿，如果超标的是两个、3个考核因子，则赔偿金额是这几个因子的赔偿金额之和，污染惩戒力度明显加大。

做得不好要罚，做得好就要奖。除了水环境生态补偿制度外，《办法》中还增加了一项“水环境改善金”，对上游治理水环境成效明显的市（州）进行鼓励。

过去的扣缴制度中，除了对水质超标的污染扣缴之外，保持水质优良的地区得不到任何补偿，这就影响了各地市的工作积极性。《办法》出台后，假如从上游A市流到下游B市的水质应该为Ⅲ类水，但A市的水质治理较好，实现了Ⅱ类水质出境，那么B市就要给A市支付水环境改善金。

目前，四川省环保厅正在制定“三江”流域省界断面水环境生态补偿办法（试行），拟将涉界断面的市、县纳入补偿范围。

保护沱江

◆长江生态行采访组 记者陈廷榔
邢飞龙 曹小佳 王小玲 新媒体记者徐丽莉

沱江，位于四川省中部，流域内集中了成都、自贡、绵阳等经济发达城市，大中型工厂多达千余座，是四川省工业集中之地。同时，流域内人口密度之高，也位居四川各条河流之首。

工业高度集中、人口密度大给沱江流域环境带来了巨大压力，流域内森林覆盖率仅为6.1%，为四川省各条河流中最低。

护一江清水万里长流

警 流域环境质量已敲响警钟

“沱江是整个长江流域污染最严重的支流。”四川省污染防治三大战役领导小组办公室副主任李岳东说，沱江流域一些主要水污染物排放量仍处于高位，劣Ⅴ类断面占比较大，纳入省政府考核的110个断面中，有24个断面在沱江流域，占比21.8%。

据李岳东介绍，沱江支流的污染状况更甚于干流，其主要污染因子为总磷、氨氮和COD，此外，部分支流还存在着富营养化的情况。其中，以沱江支流——濑溪河的污染最为严重。

“沱江的污染一直存在，治理也一直在进行。”四川省环保厅相关负责人曾表示，沱江流域沿岸工业、人口和城市密集，是资源型缺水、水质型缺水和工程型缺水皆有的综合性缺水地区。其中，自贡、内江、资阳重度缺水，成都和德阳中度缺水，区域水资源的环境承载力与这些地区的社会经济发展需求极不匹配。

除了生态用水缺乏，沱江的水量也较少。流量低意味着污染物无法在短时间内自净，若污染物源源不断排入，水体质量就会越来越糟。除了自然条件制约，沱江流域工业集中、环保投入不足、污水处理设施不完善等因素，也在一定程度上让其“变质”。这些废水在排入沱江后都在泸州市境内流入长江干流。

而与沱江同样面临着严重污染的重要支流还有岷江流域。作为长江净流量最大的支流，岷江年均净流量为900多亿立方米，沿江地区排放的污染物都随着河水在宜宾市注入了长江干流。

抓 多措并举誓将“浊流”变“碧波”

为了彻底解决这两条河流的污染问题，四川省下定决心，以前所未有的铁腕誓将“浊流”变“碧波”。

2011年，四川省政府下发了《关于在岷江沱江流域实行跨界断面水质超标资金扣缴制度的通知》，并按季度通报，以年终结算进行扣缴。

同时，建立联席会议制度，环境保护厅、财政厅、省发展改革委、省经济和信息化委、监察厅、水利厅、审计厅等部门联合对考核内容和资金扣缴、使用、管理等重大问题进行研究。

据了解，沱江流域今年将继续完善城乡污水处理设施建设。同时，四川省还着力推进企业结构调整，开展企业清洁化生产改造，加强农村面源污染防治，重拳出击规模化畜禽养殖企业治理。

作为四川省唯一依靠沱江作为城市饮用水水源的城市，内江针对沱江流域的综合治理早已拉开了序幕。2016年，内江市全力推进的沱江流域中央财政投资水污染治理项目共有5个，包括建设内江市第二污水处理厂和白马镇、椑木镇、连界镇、银山镇4个场镇污水处理厂，在今年内将全部投入运营。

针对沱江流域污染情况，“十三五”期间，四川省从2016年起计划投入600亿元～800亿元，第一阶段要投入400亿元～500亿元消灭劣Ⅴ类水体，第二阶段投入200亿元～300亿元进行巩固。

目前，沱江流经的7个市已经制定出行动方案，力争到2020年使沱江的一级支流绝大多数水体达到地表水Ⅳ类以上标准，地表水优良比例要达到70%以上。

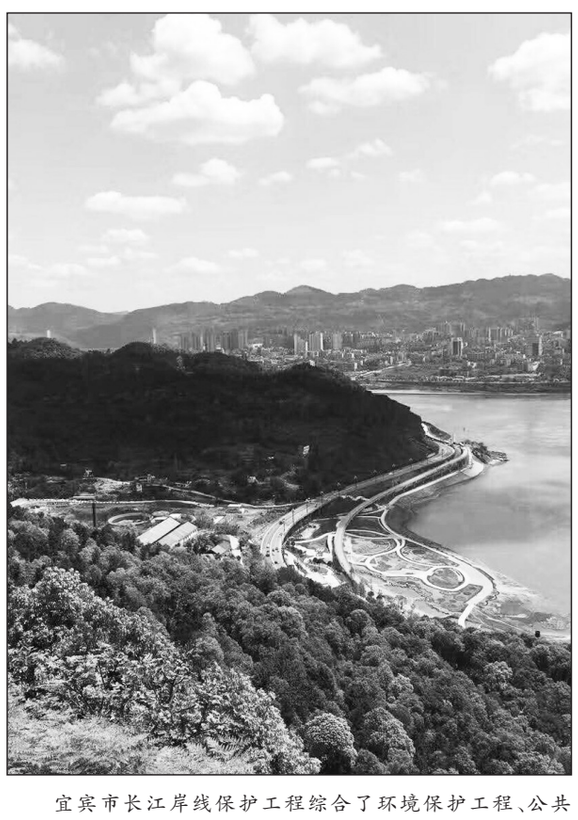
提 全流域提升标准统一管理

要提升流域水环境质量，必须建立科学、有针对性的排放标准体系。

为了改善沱江、岷江流域水质环境，四川省环保厅今年1月1日起开始执行《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》，对岷江、沱江流域排污单位水污染物排放，以及建设项目的环境影响评价、环境保护设施设计、竣工验收及投产后的污水排放管理都进行了更进一步的规定。这些规定对弥补现有标准不足、促进流域水环境管理的优先开展、减少水污染物排放具有重要意义。

《标准》实施后，岷江、沱江流域已经基本没有水环境容量的9市、63县的城镇污水处理厂污染物排放，都要在2020年之前全部达到地表水Ⅳ类标准。同时，工业园区集中式污水处理厂污染物排放略严于现有一级A标。

此外，四川省还对各城市建成区的黑臭水体进行排查和公布，采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施强化管理，力争在2020年底前全面完成103条黑臭水体治理的目标。



宜宾市长江岸线保护工程综合了环境保护工程、公共设施等功能于一体，既优化了环境，同时也为市民生活提供便利。

建设生态园区 打造绿色四川

◆长江生态行采访组 记者陈廷榔
邢飞龙 曹小佳 王小玲 新媒体记者徐丽莉

当前，四川省已经成为我国西部的工业强省，其电子工业是全国五大基地之一，机械工业是全国三大基地之一，国防工业则位居全国之首。除此之外，四川还汇集金沙江、长江、雅砻江、岷江、大渡河、沱江、嘉陵江、赤水河等水系，水资源丰富。如何在保护生态环境与工业发展之间找到平衡？目前来看，四川省已经找准了方向，取得了初步成效。

抓源头

强化环保准入，减少环境风险

“我们园区从前期规划上就规避了污染行业。”宜宾市南溪区罗龙工业园区的一位负责人介绍说，园区在引进企业时主要以环保为导向，“从设计到建设我们都引入了环保理念，现在已经在做跟踪环评了。”

据统计，四川省工业园区规划环评中，70%为新设立工业园区规划环评，28%为工业园区规划调整环评，2%为工业园区规划跟踪环评。四川省坚持以资源禀赋、环境容量为基础，优化工业园区产业定位，严把项目环境准入，积极推动工业企业退城入园，目前，成都、泸州、宜宾等地区已经对城区部分污染型、环境风险隐患较大的企业开展退城入园工作。

同时，四川省在工业园区规划环评结论和审查意见中均要提出生态空间、总量管控、环境准入等清单，这些都将作为规划所包含项目环评审批的重要依据。

按照《关于加强长江黄金水道环境污染防控治理的指导意见》的规定，目前四川省除在建项目外，严禁在长江干流及主要支流岸线1公里范围内新建布局重化工园区，严控在长江沿线新建石油化工和煤化工项目。

抓发展方式

发展循环经济，减少污染物产生

循环产业链的打造，是循环经济的核心，也是四川省生态工业园区建设的重要手段。

“我们是全国第一个以酒产业为主的园区。”位于泸州市的中国白酒金三角产业园管委会负责环境保护的蔡宏说，园区以泸州老窖集团为主体，集聚白酒生产全产业链，已经实现了从原粮种植、传统酿造、包装生产、成品灌装、物流配送、电子商务到教培研发的完整融合与耦合式发展。

目前，四川省生态工业园区建设已经取得了阶段性成果，德阳经济开发区已经成为了全省第一个省级生态工业园区；成都经济开发区也已经通过了环境保护部组织的国家生态工业示范园区现场技术核查，即将成为四川第一个国家级生态工业示范园区。

抓末端

加强污水处理厂提标升级

为了减少对长江及其支流水质的影响，四川省工业园区规划环评在审查中，重点关注园区废水排放与水环境承载力的协调性，要求入园企业提高工业废水的回用率，从源头减少园区水污染物排放；同时，重视沿江工业园区的水环境风险防范，要求沿江工业园区制定完善的风险防范措施；对部分沿江工业园区，提出了污水处理厂提标升级的要求。

“现在全区的污水处理厂全部由第三方进行运行和维护。”临港工业园区一位负责人表示，“我们正计划再建设一座日处理能力达1万吨的污水处理厂，设计出水达到一级A标准。”

宜宾罗龙产业园区在建设初期就已完成整个园区的污水管网建设，所有入驻企业产生废水在经过预处理后都进入园区污水处理厂集中处理。

此外，宜宾市南溪区罗龙工业园、江安县工业园等工业园区污水处理厂，都计划近期进行提标改造工程。