

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7015 期 今日8版  
2017年4月 星期一  
农历丁酉年三月廿八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

山西省委书记骆惠宁在临汾调研时强调

## 铁腕治污倒逼经济转型升级

本报记者李景平太原报道 山西省委书记、省人大常委会主任骆惠宁日前在临汾市调研时强调,要用创新的思维和改革的办法破解难题,铁腕治污,倒逼经济转型升级,以优异成绩迎接党的十九大大胜利召开。

在听取临汾市工作汇报后,就铁腕治污倒逼转型升级,骆惠宁重点提出三方面要求。一要把握正确发展方向。一定要牢记临汾过去因安全、环境问题损害经济发展的切肤之痛。无论是经济下行压力加大的时候,还是经济形势逐步向好的时候,都要坚持铁腕治污,严格环保、能耗、质量、安全门槛和标准。二要以改革推动环境治理。要加快焦化行业改造升级,对排放不达标的

企业要深度治理,限期达标;加强散煤污染治理,加快实施煤改气、煤改电清洁取暖改造,消除重点污染源。要创新融资模式,支持和推广第三方治理,培育节能环保产业,应用信息和技术手段提高环境治理水平。三要加强领导抓环保。各级党委、政府要负起主体责任,主要负责同志要亲力亲为,冲在一线。要把环保攻坚作为系统工程,以此为契机全面提高工作标准,打造过硬干部队伍,以良好政治生态,推动各项工作落实。

## 督查组换班 巡查组又至

环境保护部派出7个巡查组,确保督查效果得以巩固

◆本报记者谢佳佳

为期一年的京津冀及周边地区大气污染防治强化督查如火如荼开展之际,环境保护部近日再派出若干巡查组,确保监管压力不减,执法力度加大,坚决打好蓝天保卫战。

### 7巡查组对24城开展巡查

根据“@环保部发布”消息,4月22日,环境保护部派出7个巡查组对除山西省以外的24个城市开展为期一周的巡查。

4月21-22日,环境保护部副部长翟青和生态环境部有关负责人带领第一巡查组抵达天津市、河北省廊坊市慰问强化督查组,对强化督查工作作出重要指示,并要求第一轮和第二轮强化督查工作交接平稳过渡,确保督查工作质量。

二轮强化督查工作交接平稳过渡,确保督查工作质量。4月22日,环境保护部第二巡查组赶赴济南、淄博,了解两市强化督查组第一轮督查情况和第二轮工作交接情况,现场抽查强化督查组发现问题整改落实情况和环境保护部督办问题整改情况。同日,环境保护部第三巡查组对天津市北辰区青光镇“垃圾村”清理整治情况进行现场检查。检查发现,清理工作基本完成,整体规划已制定完成。

### 确保强化督查效果得到巩固

近日,京津冀及周边地区大气污染防治强化督查正在进行第一轮和第二轮的过渡交接。在此时派出的巡查组,和此前的强化督查

组有什么区别,又有什么关联?在环境保护部近日召开的例行新闻发布会上,环境保护部环境监察局局长田为勇回答媒体提问时提及,巡查和强化督查虽是两项工作,但互相关联。

田为勇介绍,强化督查发现的问题交给地方,必须要挂账完成。地方有没有完成整改,还需要其他手段来保障,巡查就是其中之一。简而言之,巡查工作就是为了确保强化督查效果得到巩固。

据了解,巡查组成员并非来自5600人的强化督查组,而是环境保护部另外抽调的精兵强将、办案高手和能手。

### 再次彰显打好蓝天保卫战之决心

根据环境保护部通报,截至4月20日,各

强化督查组已完成对“2+26”个城市第一轮督查工作。共检查4077家企业(单位),发现2808家企业(单位)存在环境问题,占被检查企业(单位)的68.87%。

面对如此多的问题,通过巡查来保证强化督查实效十分必要。从空气质量专项督查到大气污染防治强化督查,再加上最新的巡查,一系列监管手段既各有侧重,又自成一体,充分体现了打好蓝天保卫战的决心。

“部长曾提出要带队去查一次。”田为勇透露,环境保护部将不定期派出若干巡查组开展巡查工作。根据部署,巡查组既查老问题整改落实情况,也查有没有新的问题产生,查强化督查组干得怎么样。多角度、多方位地来促进环境问题有效解决,环境质量不断改善。

## 环境保护部通报全国环境监管执法情况

去年立案查处违法案件13.78万件

本报记者王昆婷北京报道 根据《2017-2018年京津冀及周边地区大气污染防治强化督查方案》安排,环境保护部4月21日已派出7个巡查组对除山西省外的24个城市开展为期一周的巡查。

环境保护部副部长翟青带领第一巡查组抵达天津市、河北省廊坊市慰问强化督查组,对强化督查工作作出重要指示,并要求第一轮和第二轮强化督查工作交接平稳过渡,确保督查工作质量。

据悉,此次巡查主要检查被督查城市督查工作保障情况,了解第一轮督查情况和第二轮工作交接情况,现场抽查督查组发现问题和环境保护部督办问题的整改落实情况等。

根据《2017-2018年京津冀及周边地区大气污染防治强化督查方案》安排,日前,28个督查组已完成第一轮人员和第二轮人员交接,第二轮督查于4月21日全面展开。

4月21日,28个督查组共督查250家企业(单位),发现169家企业存在环境问题,约占检查总数的67.6%。存在问题的企业中,“散乱污”企业违法生产的75个,超标排放的1个,未安装污染治理设施的10个,治污设施不正常运行的11个,存在VOCs治理问题的5个。

为了保障督查工作延续性,克服异地执法困难,本次强化督查采取“压茬式”轮换,通过前后轮次各4名人员共同工作的方式进行交接。环境保护部环境监察局相关负责人介绍,强化督查组按照“压茬式”轮换,各轮次不仅是对前期工作情况的交接,而是要以这种方式,做好“传、帮、带”,对之前各轮次了解到的当地环境保护情况、重点行业类型、污染源分布等基本情况进行总结,方便下一轮次督查人员更好地开展督查工作,提升工作效率,确保强化督查工作的质量。

另据环境保护部4月21日通报,4月20日,28个督查组共检查216家企业(单位),发现159家存在环境问题,占被检查企业(单位)的73.61%。存在问题的企业中,“散乱污”企业违法生产的53个,未安装污染治理设施的8个,治污设施不正常运行的12个,存在VOCs治理问题的3个。

截至4月20日,各督查组已完成对28个城市的第一轮督查工作。据统计,28个督查组共检查了4077家企业(单位),发现2808家企业(单位)存在环境问题,占被检查企业(单位)的68.87%。存在问题的企业中,“散乱污”企业违法生产的763个,超标排放的15个,未安装污染治理设施的256个,治污设施不正常运行的256个,自动监测弄虚作假的8个,存在VOCs治理问题的90个,扬尘防控措施不完善的687个,存在其他问题的733个。从第一轮督查情况看,“散乱污”企业违法生产、扬尘防控措施不完善、未安装污染治理设施和治污设施不正常运行的问题较为突出,部分被查封企业死灰复燃,个别企业在线监测系统涉嫌弄虚作假。

自督查工作开展以来,各地发生拒绝检查、阻碍执法事件共11起,涉及山东省济南市、聊城市、济宁市、河北省邢台市,山西省阳泉市,河南省濮阳市等6个城市。此类事件的发生在社会上引起了极大的反响,尤其是山东省济南市绿能环保科技有限公司非法扣留执法人员和河北省邢台市双工机械制造有限公司抢夺执法证事件,引发社会强烈关注,要求严惩违法企业和违法人员。

229%;限产停产案件1228件,同比上升308%;移送行政拘留958起,同比上升206%;涉嫌犯罪移送公安机关案件387起,同比上升46%。

二是集中开展环境保护专项执法行动,严厉打击重点环境违法问题。2016年相继开展了打击涉危险废物环境违法问题专项执法行动、钢铁行业环境违法问题专项执法行动、垃圾焚烧发电行业环境保护专项执法检查,以及长江经济带饮用水水源地环境执法专项行动等多个环境保护专项执法行动,为提高重点行业环境管理水平、改善区域环境质量奠定了良好基础。2017年组织开展为期1年的京津冀及周边传输通道“2+26”城市大气污染防治强化督查。

三是强化科技在环境监管执法中的应用,推进科技执法。推进大数据、“互联网+”、云计算以及卫星遥感、无人机、无人船等技术手段与环境执法工作深度融合应用,推动环境执法工作科学化、精准化和规范化。对具备安装条件的新增国家重点监控企业全面安装自动监控设施,并进行联网。在京津冀地区按照3km×3km划分热点网格,定期筛选出大气污染程度较高的热点网格发送给相关地方政府和环保部门,实行精准执法。

四是以环境执法大练兵为抓手,全面加强环境执法能力建设。通过加强培训、规范执法、督查指导、评比激励、加大宣传等方式,组织和发动基层环保部门和执法人员,推动依法、严格、规范执法,探索和创新执法新模式、新经验。落实《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》相关要求,推动赋予环境执法机构必要的条件和手段,将环境执法机构列入行政执法部门序列。维护基层执法人员合法权益,鼓励执法人员敢于执法,严格执法。

但目前我国环境污染违法犯罪行为高发多发态势仍未有根本性扭转,企业顶风非法排污的现象还比较普遍,暴力抗法的案例时有发生。下一步,环境保护部将认真实施《工业污染源全面达标排放计划》,并通过严格执法、提高违法成本等多种方式,倒逼企业提高自主守法率;深化环保法四个配套办法的执行,使新《环境保护法》的实施进一步向基层渗透;持续加大环境污染违法犯罪行为的惩治力度,进一步健全行政执法与刑事司法衔接机制,努力形成打击违法犯罪行为合力;突出重点抓好专项执法行动,特别是长江经济带化工企业污染整治专项行动、京津冀及周边地区落实大气污染防治强化措施专项督查等,务求取得实际成效;继续开展执法大练兵,提升执法规范性;并结合垂改全面提升环境执法能力;持续推进科技在执法中的应用,不断提高环境执法的科技含量和技术水平。

田为勇还就大气污染防治强化督查、涉污治理、挥发性有机物治理、“散乱污”企业治理、环保法实施情况等热点问题回答了记者提问。

记者问答实录详见二、三版

### 津冀工业污水渗坑事件有最新进展

## 天津启动大检查 河北多人被问责

本报综合报道 针对河北廊坊、天津等地发现多处超大规模的工业污水渗坑等问题,环境保护部已于4月19日分别与天津市政府、河北省政府成立联合调查组开展现场调查。根据最新调查结果,两地问题基本属实,部分责任人已被追责。

### 天津:启动环保自查自纠大检查

事件发生后,天津市委、市政府高度重视,市委书记李鸿忠、市长王东峰立即作出批示,要求坚决彻查、依法治理、严格问责。同时要求在全市范围开展自查自纠大检查。联合调查组将继续深入调查,对静海区及相关部门人员进行责任认定,依法依规追责。

4月20日,天津市委、市政府组织召开全市环境保护自查自纠大检查动员会,要求以静海区渗坑污染问题为鉴,举一反三,在全市范围开展排查整治。

天津全市组成16个局级干部为组长的专项督查组,全面排查大气、水、

土壤污染和生态保护等问题,同时组织17个专项环保执法检查组对各区开展交叉互查。

天津市环保局组织开展工业渗坑治理后督查,逐一检查全市2015年治理完成的92个渗坑。

此外,天津市环保局还将做好以下几方面工作:一是全面摸清周边环境状况,二是高标准科学整治治理,三是立即开展专项检查,四是加强信息公开和公众参与。

### 河北:多名责任人已被处分

事件发生后,河北省、廊坊市相关领导高度重视并作出批示,廊坊市政府成立了由政府领导为组长的联合调查组赶赴大城县开展调查。

廊坊市纪委监察局启动问责程序,组织调查组连夜赶赴大城县开展调查工作,4月22日公布对事故有关责任人员和责任单位的处理意见。

经纪委调查认定,大城县政府、南赵扶镇、大城县环保局均未正确履职,

致使两个被严重污染的渗坑至今没有得到有效治理,造成不良社会影响。经廊坊市纪委常委会研究决定,给予大城县县委常委、县委办公室主任刘国旺(2013年9月至2017年2月任大城县政府副县长,分管环境保护工作)党内警告处分;给予大城县人大副主任刘增怀(2011年10月至2017年2月任南赵扶镇党委书记)党内警告处分,给予马东浩(2015年11月任南赵扶镇党委副书记、镇长)党内警告处分。大城县环保局原局长李洪永,因犯贪污罪于2016年8月22日被开除党籍、开除公职,不再处分。

此外,大城县政府副县长肖建军、大城县环保局局长樊军良、大城县南赵扶镇武装部长毕文记(分管环保工作)、大城县环保局环境监察中队负责人叶巍(负责南赵扶镇片区环保工作)5人任职时间较短,在全市范围内通报批评。同时,责成大城县纪委对其他涉案相关人员进行进一步调查追责。

### 要闻速递

## 阮成发调研洱海保护治理

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委副书记、省长阮成发日前在大理大理白族自治州调研时强调,要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,以高度的政治责任感抓好洱海保护治理,全社会共同推动洱海水质改善、水生态逐步恢复。

阮成发实地调研了洱海入湖河流污染防治、生态湿地建设、湖滨带生态修复及环湖截污工程等项目建设情况,听取了洱海保护治理“七大行动”工作汇报。

阮成发强调,当前,洱海保护治理形势严峻、刻不容缓,必须以高度的政治责任感全力推进,不得有丝毫松懈。工作要再加强,层层压实责任,确保强力推进;措施要再具体,科学划定洱海保护治理范围,加大入湖河流治理和截污治污力度;整治要再坚决,按照《洱海抢救性保护方案》依法加强整治,做到对污染洱海行为“零容忍”、湖泊周边“零排污”;投入要更大,省、州、市(县)共同努力,创新投融资渠道,千方百计增加投入;动员要更深入,加大宣传、广泛发动,全社会共同推动洱海水质改善、水生态逐步恢复。

### 图说新闻

## 全国环境监管执法情况

### 执法力度不断加强

从案件数量到罚款金额,2016年创造了历史新高。

处罚决定书 12.47万份  
处罚金额 66.33亿元

比2015年有了明显的提升,案件数量增加了28%,罚款数增加了56%。

### 执法手段不断丰富

2015年以后,新环保法赋予新手段

强化运用约谈、挂牌督办、区域限批等等行政手段。

### 执法方式不断创新

在线远程监控 对污染源企业24小时不间断监控

热点网格 把排放量最大的地方找出来

信息化手段 执法过程中留痕,留记录

### 执法能力不断提升

三年轮训行政执法人员培训“全覆盖”

通过大练兵,不断强化规范执法行为

“两办”印发整改意见,在执法地位、车辆保障、着装等方面提供了非常坚实的保障

姚超/制图

### 图片新闻



由世界自然基金会等单位共同主办的“森林行走”主题活动日前在北京永定河休闲森林公园举行。

本报记者邓佳摄

微博 微信  
扫码关注中国环境新闻

强化督查 打好蓝天保卫战

## 第一轮强化督查全面展开

采取压茬式轮换 做好传帮带