

环境保护部例行新闻发布会记者问答实录

上接二版

如何彻底改变企业被迫式达标的现状?

对大的企业实施在线远程监控,对小的企业加大抽查频次

界面新闻:一些地方企业看到督查组来检查时,就运行环保设备,督查组离开以后重新排污。前一段时间环境保护部部长陈吉宁去地方检查的时候,采取了不打招呼的策略,我们这一次强化督查会给地方打招呼吗?我们将如何彻底改变企业被迫式达标的现状?

田为勇:怎么能够让企业守法成为常态,实际上是一直困扰环境执法的一个重要事情。企业违法或者不达标排放,确实普遍存在。数据显示,新环保法实施的这两年,从过去拿一部分样本来做比较,拿一部分样本来做分析,全国重点排污单位都装了在线监控设备。我有一张图,可以给大家看一下。这个图是从2015年第一季度开始,达标企业是53.1%,到了今年第一季度,提高到71%。从国控重点污染源来说,达标的水平是在稳步提升。

如果把超标10%的这一部分算进来,达标率就会更高了。从2015年第一季度的78%提高到今年第一季度

的90%。通过环保法这几年强有力的实施,前面讲了用司法、行政等多种手段促使企业守法成为常态,达标率在稳步提升。

特别是京津冀地区,刚才你讲的也是大家最关注的,我们也做了一个统计。从2016年1月开始,到2016年12月底,超标率在逐步下降,由年初的31%超标到年底的3.79%,也就是说,达标率从69%提高到96%,京津冀的达标水平要比全国高一些。从这些数据来看,达标率在逐步提高。

尽可能地减少运行成本,有的企业选择逃避监管违法排污。我们也采取了很多措施。一个就是以前说的,对大的企业实施在线远程监控进行监管,对小的企业,要加大频次。大企业我们不一定天天去,因为有远程监控。如果没有在线监控设施,我们就加大抽查的频率,不断地去。为什么这次搞大督查,就是对这类企业反复督查,让它没有机会喘息,这样就能持续地坚持下去,可能这种违法状态就会有一个好转。

怎么解决和遏制污染源造假问题?

安装在线监测设备,开展专项打假行动

人民日报:最近几天强化督查,包括以往的一些执法活动中,经常能够发现一些企业在污染物排放监测上造假,对这种情况有什么手段来解决和遏制?

田为勇:污染源造假问题我们一直非常关注,特别是在线监控设备造假的问题,是我们重点要打击的。大家感觉到造假的比例高,我给大家说一个数。整个京津冀到昨天为止检查有问题的2808家企业中,我们发现了有8家确认的是造假,占整个违法企业的0.3%。从比例上来说,是比较小的。虽然比较小,有一个客观原因,就是打假这项工作难度比较大,这需要很强的专业知识和技术来做。

企业在人造假有3个环节。第一,采样环节。取样的时候没有取到正式的样品,或者是漏了,这一块是容易造假的。第二,分析环节。标定出现一些问题。第三,传

输环节。在上传的时候,因为这是远程的,有的设置了一些高限,超过多少就不传了。而且造假手段在不断翻新。

下一步,首先还是鼓励安装在线监测设备。如果说我国的环境监管在世界上能够领先的,就是在线的技术。我们装了一万多家在线的国控大企业,有了这个东西,等于是在前方装了哨兵,我们能够及时发现。打假是另外一个环节。我们要开展专项打假行动,制定一些打假秘笈,专门编制一个手册,把各种可能造假的情节、环节都列出来。通过数据分析,能够初步判断是不是造假的行为。有很多控制手段,作假的难以实行。更多的要靠社会公众来监督。数据都要向社会公开。我们有些地方也开展了一些尝试。在水的方面要定时取样,保存下来。这是3点钟取的样,在监控室看到了排放是多少,回头取回样本,在实验室做检验,看看一致不一致。这些都是要确保在线数据的稳定性。

为什么按季度公布的违法案件增速较高?

今年要求所有县市区要全面适用环保法的具体措施、手段

中新社:我们按季度公布的违法案件增速较高。比如说2016年国内案件同比增长93%,原因是什么?是企业存在侥幸的心理,一直不安装环保设施,还是执法力度加大了?

田为勇:大家是不是关注了昨天中国政法大学对环保法的实施情况做的一个评估,这个评估是一个客观公正的反映。还有前两天人民大学对4个配套办法也做了一个评估。去年的时候,美国的摩根士丹利对环保法的实施也做过评估,他们也对外公布了。

“全国低碳环保主题动漫、微视频大赛”系列活动启事

为全面贯彻落实中央关于生态文明建设的一系列重大方针政策,以符合现代新媒体传播规律的方式,通过“两微一端”(微博、微信、客户端)等现代新媒体,在全国广大青少年和社会公众中着力推进生态文明理念和意识的广泛传播,繁荣环境科普创作,提升全民环境意识和环境科学素养,形成低碳生活习惯,为生态文明建设营造良好舆论氛围,中国环境报社联合陕西省环保厅共同发起“全国低碳环保主题动漫、微视频大赛”系列活动,现将活动有关事项通知如下:

主办单位:中国环境报社、陕西省环境保护厅
活动主题:让生活更环保 让环保更精彩
活动内容:活动面向全国动漫、微视频爱好者特别是高校动漫社团、动漫专业学生,征集适宜于“两微一端”(微博、微信、客户端)等现代新媒体上广泛传播,以环境保护、低碳生活为主题的动漫、微视频等作品。
作品要求:
(一)主题
1.宣传生态环保理念。十八大以来有关生态文明建

设、绿色发展等理念的宣传解读。
2.普及环保知识、法律法规。包括水、大气、土壤环境质量及改善环境质量相关知识;水、大气、固体废弃物、噪声与振动、电磁辐射与核辐射等污染控制技术及工艺知识;废弃物资源化再利用技术知识;环境监测技术及环境保护相关法律法规等。
3.反映公民低碳环保行为和生活方式。包括垃圾分类减量、绿色消费、绿色出行、绿色办公、企业环境责任、节水节电等有利于环境保护、应对气候变化的低碳环保行为、生活方式;为我国环保事业发展、环保科技进步、改善生态环境、应对气候变化做出突出贡献的正面的人物或事件;各种破坏环境、损害国家利益的各种环境违法行为等。
(二)作品形式
动漫、微视频两大类。
(三)表现手段
在进行艺术创作时,需注意以下要求:
1.要以“讲故事”的方式展现环保、低碳主题,要有生动的具体的事例或故事情节,切忌空喊口号,或以标题化、注解式等传统方式来呈现;

大家对环保法实施的情况非常关注。我专门在网上下载了中国政法大学昨天对环保法评估的几句话。第一句话,地方党政领导对环保工作的重视程度空前。第二句话,环境监管执法力度明显加大。第三句话,社会各界关注环保,参与环保的氛围明显提升。这是3个主体的结论,还强调了环保法规定的各项制度和措施的执行的力度、遵守的程度,产生的影响均超过了环保史上任何一个时期。

我从几个方面介绍一下为什么环保法可以得到这么一个评价。从我本身做这个工作的角度来说,我是这么

颁奖金或同等价值奖品)
1.特等奖:一名(不受类别限制),奖金20000元。
2.动漫组:一等奖2名,奖金10000元/人;二等奖3名,奖金8000元/人;三等奖5名,奖金6000元/人。
3.微视频组:一等奖2名,奖金10000元/人;二等奖3名,奖金8000元/人;三等奖5名,奖金6000元/人。
4.优秀创作奖:若干名(不受类别限制)。
5.优秀组织单位:为鼓励高校组织作品创作和申报,以学校为单位,按照提交作品的数量和质量,评选优秀组织单位10家。

参赛方式:
1.报名参赛者请填写报名表(报名表电子版可在中国环境网www.cenews.com.cn 特别推荐栏目下载)。传真请发至010-67130977,邮件请发至dongman2017@126.com,并请注明“全国低碳环保主题动漫、微视频大赛”。
2.上传作品请发送至邮箱:dongman2017@126.com
评审方式:
由环保专家、动漫专家、影视专家共同组成专家评审委员会,本着公开、公

想的。
第一,现在环保法适用更加深入。从2015年1月1日新环保法正式实施,到今年,我们连续开展了3年的环保法实施活动。今年的环保法实施年是明确要求所有的县市区要全面适用环保法的具体措施、手段。去年是所有地市都有这4个方面、5个类型的案件适用,今年是所有的县、区都要有,这是环保法真正落到实处的保证。
第二,各类案件在逐年大幅度提升。5种类型的案件去年是22730件,增长了93%。今年一季度给大家再报告一下,今年增长得更快,一季度跟去年同期相比增长了195%。查封扣押,去年是9976件,增长了138%,限产停产,去年是5673,增长了83%。移送拘留是4041件,增长了94%,移送涉嫌犯罪是2023件,增长了20%。这是各

行政拘留是不是真正发挥了作用?

行政拘留反弹率是1.4%

法制日报:人大法学院做的评估里面讲到了按日计罚执行率只有40%多,是否属实?行政拘留到底能发挥多大的作用?我看去年的行政拘留好像比2016年、2015年翻倍,这项措施是不是真正发挥了作用?另外,有的本应该拘留企业负责人,他派一个员工顶替,有没有这种情况?

田为勇:按日计罚,目前来说适用率在5个类型当中是最低的,这5个类型当中,刚才讲了去年是22730件案件中,1017件是按日计罚的。各地在去年执行过程中,也对这个问题提出了意见,实际上谈到了我们制度设计上的缺陷。这个制度是从美国的法律中引进的,美国的制度设计是,现在去检查发现企业有违法或者是超标行为,往前追溯到上次检查,如果是合格的,按这段时间都是违法计,除非你自己能够证明是守法的,是达标的。我们新的环保法中做了一些修改,在修改的时候,明确发现这种违法行为,首先要下一个责令整改通知书。责令整改通知书以后再检查,如果没有改正,再实施按日计罚。前几天陈部长答记者问的时候谈到了这个问题。所以在这个问题上,我们在制度设计上面存在着一个重大缺陷。这样就导致了我们在执行当中,适用性就比较差一点了。

刚才我在讲以5类案件的反弹率来看,按日计罚是最多的,按日计罚占到了多少呢?占到了9.81%。按日

中国青年报:“散乱污”企业大概有5.6万家,强化督查用这么多的精锐力量来对付这些“散乱污”企业值不值?我记得之前也公布过一些信息,像北京市会把一些像服装店等都纳入进来,您能不能具体地讲一下这些“散乱污”的贡献率是多少?我们怎么考虑的?按要求10月份不达标的都要关了,还要费这么大的力气吗?

田为勇:京津冀“散乱污”的数据报上来,我们看到了也吓了一跳。报上来的数据是5.6万多家,这次督查又发现了700多家。这说明了一个什么问题呢?我们大家在“散乱污”标准的设定上,看法是不一样的。我们把单子拿来,一些地方是虚报的数,不知道是什么目的,到现场一看发现企业根本就不存在,或者是几年前就已经关闭

类的案件在提升。
第三,违法行为的反弹率,去年和前年基本上保持在一个低位。抓了它以后,下次它又违法了,再抓它,这就是反弹了。2016年是2.86%,2015年是2.57%,基本上是在2点左右违法的反弹率。
第四,达标排放放在稳步上升。刚才我给大家介绍过了这两张图,从78%变成了90%,京津冀从69%增长到96%,都是达标率稳步的、明显的提高。
环境质量与执法活动更加紧密地结合在一起,去年我们公布了5个环境质量不达标、质量又不升反降的城市,这些城市执法案件偏少等问题。对这些问题要加大督查、加大稽查,促使这些地方各类违法案件得到解决。通过这些措施,全面推动环保法的落实。

行政拘留是不是真正发挥了作用?

行政拘留反弹率是1.4%

计罚罚了以后,回过头来我再去检查又有问题,按日计罚。就说明这项制度的威慑作用不够。其中比较好的像行政拘留,行政拘留反弹率是1.4%多,不到1.5%,抓了以后下次再抓的可能性只有不到1.5%,按日计罚下次再罚的近10%。这就反映了我们在按日计罚的制度上还是有一些设计上的缺陷,将来再完善一下,在制度设计的时候再不断地改进。

行政拘留,按照规定要对直接责任人员和主管人员进行行政拘留。我没有具体的案例,你说的这种情况肯定会有,核心问题就是甄别。我知道你刚才提的意思,可能是幕后的老板指使他干了这件事,干了以后被拘了,被判刑了,回过头来老板说多给你一点钱,补偿补偿,就把责任给逃避掉了。这类问题肯定是有,但是我们没有抓到。现在的问题就是我们怎么能够抓到幕后指使人。没有任何证据证明幕后指使人是老板,从法律来说是很难追溯到幕后。实际上还是要从法律的角度完善这个事情,企业老板要承担连带责任还是相关责任,这是要明确的确的。

刚才你提到的这个问题,更多的是涉及公安部门要做的。因为涉及行政拘留和刑事犯罪的问题,这类问题要通过环保和公安联动解决,环保将来更多的是提供证据,为公安环保警察甄别、判断谁指使的提供更多的依据。

“散乱污”企业的治理是如何考虑的?

各地政府应明确应该取缔关闭的名单

了。还有一类就是把那些小服装店、小超市也都纳入“散乱污”里面来了,大家掌握尺度上确实是不一样。
核心是把“散乱污”的名单准确地确定下来,主体还是各地政府,明确应该取缔关闭的或者是根本达不到标准的有哪些。10月份的时候,列入单子,取缔不到位,那就是你的责任;没列入单子的,如果说后来发现仍然是达不到要求,也要追究责任。不是说你的单子完成就可以了,尽量少列单子,这是不行的。还有的为了虚报,说我的成绩很大,报一些根本就不存在的,这也不行。两个方面,我们都要严肃查处,要保证最后“散乱污”企业在今年取得决定性的进展。这是解决京津冀大气污染或者是说解决这次蓝天保卫战一个重要的手段、重要的环节,为下一步整治和取缔工作奠定基础。

“中国应对气候变化和低碳发展”有奖征文活动启事

为了宣传我国在应对气候变化和低碳发展中取得的成果,提升公众的低碳环保意识,中国环境报社将开展“中国应对气候变化和低碳发展征文”活动。活动广泛面向社会,包括地方政府和环保部门、大专院校及科研院所、环保NGO组织以及所有关注气候变化和中国绿色低碳发展的读者。动员广大政策研究者和专家学者为中国如何应对和适应气候变化、如何进一步促进低碳发展和绿色转型建言献策。
选题内容:如何制定应对气候变化的长远战略和规划、重大制度与法规标准;推进落实应对气候变化工作目标和任务需要什么样的配套政策和措施;结合实践,研究碳市场建设和碳交易问题;中国要实现低碳发展和绿色转型需要什么样的政策创新;已有的试点实践进展如何,还面临什么问题,大范围推广的可行性如何;应对气候变化的同时,中国该如何适应气候变化;在气候变化国际谈判中,中国应持什么样的战略和策略;如何提高公众对于应对和适应气候变化的意识;其他与气候变化、低碳发展相关的内容。
主办单位:中国环境报社
活动时间:2017年2月1日~2017年6月30日
评选时间:2017年7月
活动网页:中国环境网
来稿要求:围绕中国应对气候变化和低碳发展的各个层面,体裁不限,内容健康向上。文字规范,表达完整,内容真实。
字数:原则上不少于800字。
参与方式:
1、电子邮件发到 ditansheng@

huo2016@126.com,来稿请注明“中国应对气候变化和低碳发展”征文。
2、来信请寄:北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦803室征文组委会,邮编100062,来信请注明:“中国应对气候变化和低碳发展”征文。
3、投稿需附作者联系方式。
4、截稿时间:电子版稿件以稿件发送日期为准,邮寄稿件以寄信邮戳为准。
奖项设置:
一等奖1名,笔记本电脑1台;
二等奖5名,IPAD1台;
三等奖7名,智能手机1部;
纪念奖60名,移动硬盘1个。
一、二、三等奖获奖作品将在中国环境报公示并刊发;凡获奖作品将在中国环境报、中国环境网“中国应对气候变化和低碳发展”征文专题中公示并刊发,同时纳入《“中国应对气候变化和低碳发展”文集》中发表。
投稿须知:
1、稿件必须紧扣征文活动主题进行写作,内容必须真实可信,严禁虚构和抄袭;
2、获奖结果将在中国环境报、中国环境网、人民网、新华网等媒体公布,所有获奖作者都将获得相应奖品。
3、如发现获奖征文有违反内容真实性等情,可通过电子邮件将意见发送到活动邮箱,如情况经查属实,将取消违规作品评奖资格。
4、活动组委会咨询电话:010-67119011
活动组委会对本活动具有最终解释权。