

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7016期 今日8版
2017年4月 星期二
农历丁酉年三月廿九



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

全国人大常委会听取审议环境状况和环保目标完成情况报告

根据环保法规定,陈吉宁受国务院委托作二〇一六年度报告

本报记者郭薇4月24日北京报道 在今天举行的第十二届全国人大常委会第二十七次会议上,按照《环境保护法》要求,环境保护部部长陈吉宁受国务院委托,就2016年度环境状况和环境保护目标完成情况以及研究处理《环境保护法》执法检查报告及审议意见情况作报告。

环境质量总体向好,但某些特征污染物和部分地区部分时段出现恶化

陈吉宁在报告中指出,2016年,各地区、各有关部门认真落实党中央、国务院决策部署,以改善环境质量为核心,扎实推进环境保护工作,取得积极进展。

空气质量状况方面,全国空气质量总体改善,部分时段污染加重。全国有84个地级及以上城市达标,增加11个;优良天数比例78.8%,提高2.1个百分点;重污染天数比例2.6%,下降0.6个百分点。京津冀、长三角、珠三角区域PM_{2.5}浓度同比分别下降7.8%、13.2%、5.9%,珠三角区域PM_{2.5}年均浓度连续两年达标。但同时,河南、北京、河北、山东优良天数比例不到60%,一些省份优良天数不增反减。京津冀区域供暖期间,PM_{2.5}浓度为非供暖期浓度的2.4倍。臭氧污染问题显现,O₃平均浓度上升,成为影响5月-9月空气质量的首要污染物。

水环境质量方面,优良水质断面增多,劣V类水质断面略有下降。地表水国控断面I-III类水质比例为67.8%,同比增加1.8个百分点;劣V类水质比例为8.6%,同比减少1.1个百分点。但水质改善不平衡,部分水体趋于恶化。总磷污染问题日益凸显,成为影响9月-12月地表水水质的重要污染物。

土壤环境状况方面,农用地土壤环境质量不容乐观,工矿企业及其周边土壤环境问题突出。重金属和有机污染物排放不断累积,化肥等使用量多,土壤环境保护压力依然很大。

生态系统状况方面,2016年评价显示,全国总体属于“一般”,一些地区生态资源破坏严重,生态空间被蚕食侵占,系统保护有待进一步加强。

环保量化指标任务均超额完成

陈吉宁在报告中表示,2016年全国四项主要污染物排放量同比分别下降2.6%、2.9%、5.6%、4.0%。《政府工作报告》环保量化指标和工作任务均超额完成。

环境立法与监管执法进一步加强。环境保护部对7个市政府主要负责同志公开约谈。各级环保部门下达行政处罚决定份数和罚款金额同比分别增长28%和56%;实施按日连续处罚等五类案件数量同比增长93%。排查环保违法违规建设项目64.7万个,95.5%完成清理整顿。

生态环保领域改革进一步深化。完成了16个省(区、市)中央环境保护督察。河北、重庆率先实施垂直管理制度改革试点,31个省(区、市)均已启动生态保护红线划定工作。《控制污染物排放许可制实施方案》印发实施。生态环境损害赔偿制度改革试点在7个省(市)开展。

污染防治“三大战役”取得进展。深入实施“大气十条”。推动能源结构优化调整,实施以电代煤、以气代煤,加快淘汰燃煤小锅炉。全国约一半燃煤机组完成超低排放改造。围绕11个重点行业实施挥发性有机物削减行动。发布轻型汽车第六阶段排放标准、船舶发动机第一二阶段排放标准。全国全面供应国五标准清洁油品。推进船舶排放控制区建设。京津冀及周边地区协作加强大气污染防治措施。

全面落实“水十条”。编制《长江经济带生态环境保护规划》。组织评估城镇集中式水源、抽样调查农村水环境状况。制定加强地下水污染防治工作方案,实施国家地下水监测工程。全国地级及以上城市开工1285个黑臭水体整治项目。启动水资源消耗总量和强度双控行动。

组织实施“土十条”。31个省(区、市)编制完成工作方案,13个部门制定实施方案。出台《污染地块土壤环境管理办法》。推进土壤污染综合防治先行区建设,组织实施土壤污染治理与修复试点项目。加强重金属污染防控重点区域综合治理。开展农产品产地土壤重金属污染监测,研究建立农产品产地分级管理制度。

环境预防体系进一步健全。供给侧结构性改革扎实推进,化解钢铁产能超过6500万吨、化解煤炭产能超过2.9亿吨。拓展国家重点生态功能区范围,严格实行产业准入负面清单制度。实现省、地市级环保部门环评审批信息每周联网报送。全国环保系统358家环评机构全部完成脱钩。

生态和农村环境保护力度进一步加大。国务院批准新建18个、调整5个国家自然保护区。对446个国家自然保护区开展遥感监测。推进实施生物多样性保护重大工程,启动首批山水林田湖生态保护和修复工程试点。推动海洋生态修复。中央财政安排资金60亿元,推动农村环境综合整治。

核与辐射安全监管进一步严格。我国运行核设施保持良好安全运行业绩,35台运行核机组、19座民用研究堆保持良好安全运行业绩,21台在建核机组建造质量受控。辐射环境质量保持良好。

各项保障措施进一步强化。国务院印发《“十三五”生态环境保护规划》。中央财政安排大气、水、土壤污染防治专项资金343亿元。积极发挥PPP示范项目引领作用,生态环保领域入库项目总投资6500多亿元。推进水体污染控制与治理科技重大专项,组织实施“大气污染成因与控制技术研究”等重点专项研究。推进生态环境大数据工程建设,数据资源整合和应用取得积极进展。

就《环境保护法》执法检查报告及审议意见处理情况作说明

陈吉宁在报告中对环境保护部研究处理《环境保护法》执法检查报告及审议意见的情况作了说明。

关于落实环境保护责任。陈吉宁表示,在落实地方责任方面,开展中央环保督察,已有21个省(区、市)出台环保工作职责体系,24个省(区、市)出台领导干部生态环境损害责任追究实施细则。在落实企业环保主体责任方面,环境保护部挂牌督办27起重点环境违法案件。出台加强企业环境信用体系建设的指导意见。制定《排污许可证管理暂行规定》,向社会公布严重违法超标国家重点监控企业名单。最高法、最高检、公安部、环境保护部联合制定实施《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》。

在进一步落实法律制度方面,陈吉宁强调,一是推动环境信息公开。加强环境质量等重点领域信息公开;推动企业信息公开平台建设,国家重点监控企业自行监测信息公开率达90%以上。二是健全环境监测网络。全面完成1436个国控环境空气质量监测站网上收任务;实现三大重点区域县级以上空气质量监测站点联网;建成国家地表水监测网和多数海洋监测业务体系;初步建成国家土壤环境监测网。三是完善在线监测监控体系。四是完善生态保护补偿机制。重点生态功能区财政转移支付资金规模达570亿元。

在解决突出环境问题方面,陈吉宁强调,一是强化北方地区冬季大气污染防治,二是加强饮用水安全保障,三是加快污水处理设施建设。同时他强调,进一步推进生活垃圾处理处置,加强畜禽养殖污染防治,做好固体废物和危险废物管理。

下转二版

第三批中央环保督察工作全面启动

分别对天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州开展督察

本报记者王昆婷4月24日北京报道 经党中央、国务院批准,第三批中央环境保护督察工作全面启动,已组建7个中央环境保护督察组,组长分别由蒋巨峰、杨松、李家祥、朱之鑫、贾治邦、吴新雄、马中平等同志担任,副组长由环境保护部副部长黄润秋、翟青、赵英民、刘华等同志担任,分别负责对天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州等7个省(市)开展环境保护督察工作。

4月24日,中央第五环境保护督察组督察福建省工作动员会和中央第六

环境保护督察组督察湖南省工作动员会分别在福州、长沙召开。其他5个督察组也将于近日实现督察进驻。

环境保护督察是党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护工作的一项重大制度安排。通过督察,重点了解省级党委和政府贯彻落实国家环境保护决策部署、解决突出环境问题、落实环境保护主体责任情况。在具体督察中,坚持问题导向,重点盯住中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题及其处理情况;重点

检查环境质量呈现恶化趋势的区域流域及整治情况;重点督办人民群众反映的身边环境问题的立行立改情况;重点督察地方党委和政府及其有关部门环保不作为、乱作为情况;重点了解地方落实环境保护党政同责和一岗双责、严格责任追究等情况。

根据安排,环境保护督察进驻时间约1个月。督察进驻期间,各督察组分别设立专门值班电话和邮政信箱,受理被督察省(市)环境保护方面的来信来电,受理举报电话时间为每天8:00-20:00。

中央环保督察组进驻福建、湖南

重点督察省委、省政府贯彻落实国家环境保护决策部署、解决突出环境问题、落实环境保护主体责任情况

本报记者霍桃 张蕊4月24日报道 为深入贯彻落实习近平总书记关于加强生态文明建设和环境保护工作的重要批示指示精神和党中央、国务院的决策部署,中央第五、第六环境保护督察组今日分别进驻福建省、湖南省开展环境保护督察工作。

中央第五环境保护督察组督察福建省工作动员会今日在福州召开,中央第五环境保护督察组组长贾治邦,副组长、环境保护部副部长翟青就做好督察工作分别作了讲话,福建省委书记尤权作了动员讲话,会议由福建省省长于伟国主持。

同日,中央第六环境保护督察组督察湖南省工作动员会在长沙召开,中央第六环境保护督察组组长吴新雄,副组长、环境保护部副部长、国家核安全局局长刘华就做好督察工作分别作了讲话,湖南省委书记杜家毫作了动员讲话,会议由湖南省省长许达哲主持。

各督察组组长指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设,党中央统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,把生态文明建设和环境保护工作摆上更加重要的战略位置。环境保护督察是党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护的一项重大制度安排。习近平总书记高度重视环境保护督察工作,要求将环境保护督察作为推进生态文明建设的重要抓手,强化环境保护党政同责和一岗双责。针对河北省环境保护督察试点,习近平总书记作出重要批示,要求坚持问题导向,要在发现问题上下大气力,敢于动真格的,认认真真把这项工作抓实抓好,推动生态文明建设不断取得新成效。2016年12月,针对生态文明建设工作再次作出重要指示,要求加大环境督查工作力度,严肃查处违纪违法问题,着力解决生态环境领域突出问题,让人民群众不断感受到生态环境的改善。

各督察组组长强调,中央环保督察组这次进驻两省,重点是督察省委、省政府贯彻落实国家环境保护决策部署、解决突出环境问题、落实环境保护主体责任情况。在督察中将坚持问题导向,重点盯住中央

高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题及其处理情况;重点检查环境质量呈现恶化趋势的区域流域及整治情况;重点督办人民群众反映的身边环境问题的立行立改情况;重点督察地方党委和政府及其有关部门环保不作为、乱作为的情况;重点了解地方落实环境保护党政同责和一岗双责、严格责任追究等情况。两省各级党委和政府要紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立“四个意识”,践行新发展理念,确保中央的重大决策部署落地生根,取得实实在在的成效。

尤权表示,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和环境保护工作,统筹推进“五位一体”总体布局,作出了一系列顶层设计、制度安排和决策部署。开展环境保护督察工作,对于落实环境保护主体责任、全面提升生态文明建设水平,具有十分重要的意义。中央批准福建省建设首个国家生态文明试验区,是对福建的殷切期望。福建省各级党委、政府和有关部门要坚决贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神和党中央、国务院决

策部署,切实增强“四个意识”,以高度的政治自觉和行动自觉,通过接受环境保护督察把问题找得更准、把责任落得更实、把工作做得更好,倾力打造“清新福建”。他要求,各級各部门要积极配合督察组开展工作,坚持实事求是原则,讲成绩不夸大、谈问题不回避,层层传导环境保护压力,推动落实环境保护党政同责和一岗双责。对督察组交办的事项,坚持问题导向,立行立改,确保事事有回音、件件有着落,还要举一反三、深挖根源,进一步健全生态环境保护长效机制,着力提升生态环境保护整体水平。

杜家毫表示,开展环境保护督察工作,是党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护工作的一项重要制度安排,是推动我国经济与环境协调发展的重要举措和抓手。杜家毫要求,湖南省各级党委、政府和有关部门要坚决贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神和党中央、国务院决策部署,牢固树立“四个意识”,切实统一思想,全力做好督察配合各项工作。坚决按照环境保护督察进驻工作安排,做好情况汇报、资料提供、条件保障、督察

整改、信息公开等各项工作,确保督察工作顺利推进,取得实效。

会上,各督察组副组长还就做好督察配合、边督边改、信息公开、条件保障等工作提出了要求。中央环境保护督察组成员、国家环境保护督察办公室有关人员,两省党政班子其他领导成员出席会议,省人大和政协主要领导,省委和政府有关部门主要负责人,以及省会在当地党政主要领导成员及班子其他领导委员列席会议,其他地市(直管县)党委和政府主要领导,以及有关部门主要负责人在当地通过视频会议的形式列席会议。

根据党中央、国务院要求和督察组职责,中央环境保护督察组主要受理被督察省份环境保护方面的来信来电举报。其他不属于受理范围的信访问题,将按规定由被督察地区、单位和有关部门处理。



截至记者发稿时,中央第六环境保护督察组进驻首日已收到群众举报电话30余个。 本报记者霍桃摄

环保部督办554个突出问题

北京11个,天津5个,河北184个,山西53个,山东240个,河南61个

本报记者王昆婷4月24日北京报道 环境保护部4月24日印发第二批督办通知,共督办554个环境问题。其中,北京市11个,天津市5个,河北省184个,山西省53个,山东省240个,河南省61个。督办的环境问题涉及“散乱污”企业违法生产的266个,其他突出环境问题288个。

第一批督办通知共督办99个环境问题。其中,北京市4个,天津市5个,河北省31个,山西省13个,山东省27个,河南省19个。督办的环境问题涉及“散乱污”企业违法生产的37个,其他突出环境问题62个。截至4月24日,共完成整改86个,完成率86.87%,其中北京市完成整改3个,天津市5个,河北省24个,山西省13个,山东省25个,河南省16个。

从整改问题类型看,“散乱污”企业违法生产完成整改31个,完成率83.8%。天津市东丽区环保局已查封三达铸造有限公司污染严重的冲天炉和浇铸、打磨生产设施及喷漆车间。山西省阳泉市荫营镇政府查封上白泉村无名矾石加工厂生产设施及供电设备。

其他突出环境问题整改完成55个,完成率约89%。淄博市公安局淄川区分局对山东省淄博市绿能环保能源有限公司涉嫌在线监测系统弄虚作假的犯罪嫌疑人依法刑事拘留。北京市海淀区环保局查封双清电器设备有限公司酸洗磷化、喷漆喷漆工段生产设施。河北省沧州市沧县政府依法

取缔拆除恒兴农业专业合作社违法排污锅炉。河南省开封市兰考县固阳镇政府查封该旺食品有限公司生产设施,县环保局将该企业废水直排案件移交公安部门作进一步处理。

4月23日,28个督查组共督查295家企业(单位),发现177家企业存在环境问题,约占检查总数的60%。存在问题的企业中,“散乱污”企业违法生产的78个,未安装污染治理设施的13个,治污设施不正常运行的8个,燃煤小锅炉未取缔的3个。

4月22日,28个督查组共督查265家企业(单位),发现194家企业存在环境问题,约占检查总数的73%。存在问题的企业中,“散乱污”企业违法生产的69个,未安装污染治理设施的8个,治污设施不正常运行的19个,燃煤小锅炉未取缔的5个。

环境保护部督查组正陆续对相关城市开展巡查,分别与督查组和当地环保部门开展座谈,对督查组人员进行慰问,了解督查组工作开展情况,抽查第一轮督查发现问题和环境保护部督办问题整改落实情况。

各督查组每日将督查中发现的环境问题报送环境保护部,同时抄送28个城市环保部门,并督促地方整改到位。环境保护部对督查中发现的突出环境问题印发督办通知,责成6省、市、环保厅(局)对督办问题整改。

本报记者张蕊4月24日报道 4月24日,环境保护部召开电视电话会议,部署推动垃圾焚烧企业做好“三件事”。受陈吉宁部长委托,环境保护部副部长翟青出席会议并讲话。

翟青表示,近年来,我国垃圾焚烧发电行业高速发展,行业规模污染防治能力不断提升,但少数企业还不能做到稳定达标排放,实现环境信息公开也有一定差距。针对这些问题,环境保护部将推动垃圾焚烧企业做好“三件事”。这“三件事”可以概括为“装”“树”“联”。他进一步解释说,一是“装”,是指所有垃圾焚烧企业依法安装自动监控设备,对一氧化碳、颗粒物、二氧化硫、氮氧化物、氯化氢等5项污染物指标和炉膛焚烧温度进行实时监控;二是“树”,即必须在厂区门口或便于公众查看的显著位置树立显示屏,向公众公开实时监控数据;三是“联”,即所有垃圾焚烧企业依法与环保部门联网,并将实时监控数据传输到环境保护部。

翟青强调,做好这“三件事”对于促进垃圾焚烧行业提高环境管理水平、实现全面达标排放具有重要意义,是贯彻落实党中央、国务院决策部署的具体行动,也是法律法规的明确要求,更是行业发展的内在需求。

会上,翟青还就具体落实工作作出部署,要求在今年9月30日之前完成这项工作。

环境保护部相关司局、各省(区、市)环境保护厅局的分管负责同志和有关人员,垃圾焚烧企业相关代表等参加会议。

环境保护部将推动垃圾焚烧企业做好“三件事”

强化督查 打好蓝天保卫战