

河北67家企业退城搬迁

构建“东重、中轻、西绿”产业格局,突出绿色低碳、宜居宜业

◆本报记者周迎久 张铭贤

河北省唐山市、邯郸市钢铁产业围城,邢台市钢铁、火电、焦化企业四面布局,石家庄市被电厂、化工厂、制药企业等重污染企业包围……这些被重工业围城的城市,近年来也是京津冀地区空气

质量排名后十位的“常客”。河北省近日出台《城市工业企业退城搬迁改造专项实施方案》(以下简称《实施方案》),明确提出,从今年起到2020年,将推动67家城市工业企业“退城搬迁”,促进城市工业与城市发展、居民生活相协调,进一步改善城市大气环境质量。

业结构调整领导小组办公室验收通过后,新项目方可投产。

《实施方案》提出,河北设区市主城区重污染企业要加快退出;县城和主要城镇建成区污染企业有序退出。未来4年,河北全省主要完成67家企业退城搬迁改造。

这67家企业主要集中在钢铁、石化、医药、水泥、玻璃、纺织、火电等七大行业。其中,42家企业位于主城区,25家位于县城建成区或开发区。

记者通过梳理这些企业名单发现,作为2016年河北省大气污染最严重的城市,石家庄市在此次“退城搬

迁”过程中“领到”的任务也最重。

记者从石家庄市政府获悉,按照规划,今年石家庄市将完成三环路内19家高排放企业的搬迁工作。目前已有14家企业启动搬迁并有部分企业已完成迁出,今年年底前剩余的河北维尔康药业等5家企业将全部完成搬迁改造任务。

在这67家企业之外,河北省还提出县城和主要城镇建成区内的污染企业也要有序退出,坚持改造提升和搬迁退城并重,鼓励有条件的企业实施退城搬迁改造,坚决清理整治关停“散乱污”企业,推进乡(镇)、村工业企业向园区集聚。



为什么要搬迁?

重工业围城造成城市环境恶化

河北省发展改革委巡视员高俊钊介绍说,为治理大气环境,河北早在2013年就启动了城市周边工业企业的搬迁改造计划,当时确定的是123家企业要退城搬迁。经过多年努力,截至去年底,河北已经完成了109家企业的搬迁工作,剩下的14家企业包含在今年新出台的《实施方案》中。

“重工业企业退城搬迁,最主要的原因是城市环境容量不允许了。”高俊钊特别强调。随着城市发展、人口集聚,一些原来远离城市的企业也成了“围城”企业。尽管这些企业中有的可能是达标排放企业,但环境

容量有限,该搬迁的还是要搬迁。

按照《实施方案》要求,河北将围绕构建“东重、中轻、西绿”的产业格局,突出绿色低碳、宜居宜业,统筹生产、生活、生态三大空间,科学确定不同城市、不同区位的工业发展方向和重点。坚持问题导向,实施重点突破,管住新增的、搬迁分散的、关停落后的、发展新兴的,促进城市工业与居民生活相适应。

据高俊钊介绍,此次《实施方案》中涉及的67家搬迁改造城市工业企业,都是由各市县逐级认真研究确定的,大部分企业的退城搬迁改造工作都已经启动。



企业搬去哪里?

按功能区划鼓励沿海安家

企业退城搬迁,但不是想去哪就去哪,《实施方案》划出了明确的路线图,提出加快构筑“东重、中轻、西绿”的产业格局。

《实施方案》明确提出,推动城市钢铁企业沿海搬迁或退城进园。引导石化企业向曹妃甸石化产业基地和沧州渤海新区转移集聚。

医药行业重点向石家庄高端医药产业园和沧州生物医药产业基地、安国中药都聚集;水泥行业要逐步退出环首都、环省会“两圈”,形成“燕山—太行山”一带点式集聚。

同时,城市主城区不再布局玻璃生产企业,纺织行业要实现退城进园,火电行业要退城进郊。

方案提出,要远近结合,及早预防出现新的企业、园区围城现象。河北要求,对能耗高、排放大、大进大出的钢铁、石化、重型装备制造和医药、印染等城市企业实施异地搬

迁,通过推动其向沿海临港或有资源优势、环境容量允许的地区转移或退城进园,实现装备升级、产品上档、节能环保上水平。

河北省还要求,对不符合产业政策要求的落后产能和“僵尸企业”,以及环境风险、安全隐患突出而又无法搬迁或转型的企业,实施就地关停。

对搬迁改造难度大的钢铁、石化、医药、燃煤电厂等企业,《实施方案》特别提出,要做到“一企一策”、精准支持,确保企业按照确定的时间表、路线图,周密部署,稳妥推进。

据悉,为解除企业后顾之忧,《实施方案》明确了扶持激励政策和调控措施。

同时,此次城市工业退城搬迁改造工作,要列入市县领导班子年度目标考核体系。河北省将对市县目标完成情况、政策措施落实情况定期进行督导检查。



哪些企业要搬?

七大行业67家重污染企业上榜

3月16日,河钢集团宣钢公司整体搬迁唐山市乐亭沿海的产能转移项目获得河北省发改委批复。项目正式启动后,将带动多家钢企向沿海减量转移。

据了解,宣钢搬迁项目将淘汰

4家钢铁企业,合计淘汰炼铁产能915万吨、炼钢产能934万吨。河钢将在乐亭新建炼铁产能732万吨、炼钢产能747万吨,项目总投资423亿元。建成后,河钢集团将拆除用于产能置换的装备,经河北省钢铁产

深圳召开生态文明建设考核现场陈述会

39家单位“一把手”接受现场打分



生态文明考核现场陈述会。

“深圳市2016年度生态文明建设考核现场陈述会”于4月21日在市委党校召开,全市10个区(包含新区)、17个市直部门和12个重点企业的主要负责人现场陈述2016年度生态文明建设工作情况,接受了评审团的现场评审。深圳市委常委、组织部长郑轲主持会议,深圳市委常委、常务副市长张虎出席并做动员讲话。出席会议的还有深圳市委组织部副部长郑秀玉。

考核力求客观公正

据悉,深圳市生态文明建设考核实行年度考核,采取隔年主要负责人现场陈述

的形式。考核程序包括自查、材料审核、指标采集和计分、现场检查、公众满意度调查、专家评审、现场陈述、评审等环节。考核全程力求客观公正,最大限度地减少主观、人为因素对考核结果的影响。现场陈述与评审既是生态文明建设考核重要组成部分,也是考核最终环节,评审团由市人大代表、政协委员、党代表、生态环保领域专家、环保市民和各辖区居民代表共50人组成,评审团成员推举由各单位独立进行,在陈述会现场,评审团对39家被考核单位逐一进行现场评审和打分。第三方评审团制度更加实事求是,更加客观公正地反映了各单位生态文明建设的措施和成效。

考核不断 完善创新

建立体现生态文明要求的考核评价机制,是加快转变经济发展方式、推动绿色发展的一项改革尝试和创新举措。深圳市生态经济促进会原会长作为考核组成员已经连续参与考核近10年,他告诉记者,多年来,深圳市生态文明建设考核不断完善。2016年度生态文明建设考核以贯彻落实市委市政府《关于推进生态文明、建设美丽深圳的决定》及其实施方案为核心内容,将自然资源、生态红线、主体功能区、公众参与、生态文明系统建设等机制体制创新纳入考核。在

考核效果 成绩斐然

事实上,深圳市自2006年就开始环保实绩考核,2013年又在此基础上,在全国率先启动了生态文明建设考核。由于深圳市在全国率先启动生态文明建设考核工作并取得了良好成效,2015年12月,深圳市人居环境委员会获得2015年度环境保护“绿坐标”制度创新奖。

有考核更有应用。环保实绩考核阶段对考核不合格的领导干部规定在两年内不得提拔重用;2009年起,对考核结果排名末位且未达到规定分数的单位一把手和分管领导,由深圳市委常委、组织部部长进行诫勉谈话;对考

核得分在70分以下且排名末位的单位进行“黄牌”警告。从2011年起,环保工作实绩考核被纳入到深圳市管领导班子的年度考核指标体系,实行“一票否决”,并作为深圳市“五好”班子评比表彰的重要参考,进一步发挥了考核的激励和鞭策作用,也丰富了领导班子评价指标体系。2016年考核方案新增了“考核得分连续两年排名末位由考核办组长对单位主要负责人和分管负责人进行约谈”的要求。

以刚性的考核制度推进生态文明建设“落地”,是生态文明建设“深圳模式”的重要内容。据深圳市生态文明建设考核领导小组办公室相关负责人介绍,深圳市委、市政府近年来高度重视生态文明建设考核工作,将其作为深圳市保留“一票否决”考核事项的六项考核之一。

10年的实践表明,通过考核引导各级领导干部树立了正确的政绩观,扎实推进生态环境保护和综合治理,积极构建了政府、企业、公众共同参与的生态文明建设大格局,取得了阶段性成果,为推动深圳市绿色发展提供坚强组织保障和制度支撑。2016年,全市生产总值增至1.95万亿元,万元GDP能耗、水耗分别下降4.1%和8.9%,全年空气优良天数提高至354天,PM_{2.5}年均浓度降至27微克/立方米,深圳市正以更少的资源消耗、更低的环境代价,实现更有质量、更有效益、更可持续的绿色低碳发展。

刘晶

评论

绿色发展的“助推器”

刘晶

十年磨一剑。深圳自2006年实施环保实绩考核升级到今天的生态文明建设考核,考核内容不断丰富,考核方式不断完善,考核的应用不断强化。生态文明考核真正起到了绿色指挥棒的作用。

通过考核,深圳形成了“大环保”工作新格局。环保工作实绩考核和生态文明建设考核制度的建立,改变了过去环保部门一家“单打独斗”的局面,从规划统筹、资金安排、政策扶持、生态环境技术支持、监督管理、执法运营等全方位、多角度入手,把全市各区和相关部门、国有企业都纳入到环保工作和生态文明建设体系中来,逐渐形成了“环保部门统一监督管理、有关职能部门齐抓共管、社会公众积极参与”的生态文明新机制,在经济发展中保护环境,在环境保护中实现发展,营造了“大环保”的工作格局。

通过考核,助推了经济发展的转型升级。环保工作实绩考核和生态文明建设考核把一系列与城市可持续发展密切相关的指标纳入考核内容中,引导各区和各部门和企业明确发展方向,将有限的环境容量留给那些资源消耗少、科技含量高、环境效益好的项目,为经济的可持续发展创造了更大的空间。在经济发展保持稳步增长的同时,深圳资源和能源的消耗却在持续的下降。“十二五”期间万元GDP的能耗、水耗累计下降了19.87%、43%,化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物的排放量均有所下降,以更少的资源和能源消耗、更低的环境成本来支持深圳更高质量、更可持续的发展。

通过考核,强化了公众知情权与参与度。考核制度中的年度重点项目公开工作,每年都得到很好的执行,公民知情权不断提升;考核方案中“公众生态文明意识”、“公众对城市生态环境提升满意度”等考核指标在考核分数的占比不断提升,引导各区和各部门、各企业提高对公众满意度的重视,接受公众监督与检验。

通过考核,绿色指挥棒的作用愈

加明显。引导干部从全面发展、可持续发展角度、从发展质量和效率角度考核干部,成为各区和各部门在新形势下做好生态环境建设工作的有效抓手,促进了生态环境保护工作全面提升和环境质量整体改善。近年来,各区、各部门在其辖区及职责范围内对生态环境保护工作予以支持和倾斜,生态环保投入明显加大,环境基础设施建设力度显著提升,全市环境质量保持良好水平并逐年改善。

生态文明建设考核不管是表彰、惩戒,还是纳入市管领导班子的年度综合考核,都只是一种手段和途径,最终目的还是推动各级各部门重视生态环保,并切实致力于生态文明建设工作。从近年情况看,上年度排位较后的单位,都能充分认识和正确对待考核结果,积极查找原因,改进工作,并在下一年度的考核中取得了明显进步,这说明考核确实起到了提醒、警示、勉励和希望的作用,达到了统一认识,提升绩效的目的和效果。

深圳生态文明考核有效地凝聚了全社会推动生态文明建设的合力,各区和部门跨部门协作、联合执法,解决了不少单靠环保部门无法解决的“老大难”问题以及历史遗留问题,给市民群众交上了一份较满意的答卷。我们相信,深圳这一绿色指挥棒将持续发挥作用,助推城市更上一层楼。



深圳市民正在享受绿色福利。