

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

7023 期
今日8版

2017年5月
星期四
农历丁酉年四月初九

04

干支流超标断面扣缴标准翻倍

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省政府日前出台《辽宁省河流断面水质污染补偿办法》(以下简称《补偿办法》),明确规定,干支流超标断面扣缴标准翻倍,劣V类水质河流断面加罚一倍补偿金。

《补偿办法》共计17条,适用于辽宁省区域内辽河、浑河、太子河、大辽河、凌河、鸭绿江的干流及其支流和入海诸河。明确了补偿主体和补偿方式,凡跨界断面当月水质指标值超过考核目标,由上游市对下游市给予超标补偿,其中入省河流断面由省政府对下游市给予超标补偿;

支河入河口断面和入海口断面当月指标值超过考核目标,由断面所在市政府向辽宁省政府补偿。辽宁省统筹补偿金优先用于对入省断面的超标补偿,剩余资金全部用于河流水质全部达标地区及河流水质改善程度较大地区的奖励。

《补偿办法》增加了考核指标,由原来的仅COD一项,修订为《地表水环境质量评价办法》中的21项指标。同时扩大了补偿范围,由原来的相邻市跨界断面,修订为国家与省、省与市两级《水污染防治目标责任书》中涉及的相邻市

跨界断面和支流入干流断面。此外,超标断面扣缴标准有所提高,干流由原来超标一个类别扣缴50万元提高到100万元,支流由原来超标一个类别扣缴25万元提高到50万元。最突出的是加大了劣V类断面的处罚,劣V类水质的河流断面加罚补偿金,按当月超标倍数乘以扣缴基数计算,扣缴基数为10万元。河流水质断面考核,每个自然年为一个考核周期。次年3月底前仍未缴纳上年度水质超标补偿金的地区,相应的补偿标准将提高10%。

陈吉宁看望参加第二期京津冀及周边地区大气污染防治强化督查培训人员时强调

充分认识强化督查重要意义 打好蓝天保卫战

本报记者郭薇5月3日北京报道 第二期京津冀及周边地区大气污染防治强化督查人员培训班今日在京举办。培训期间,环境保护部部长陈吉宁看望了学员并提出了4点要求。

陈吉宁要求,第一,要充分认识到此项工作的重要意义。强化督查工作不仅是为了推动被督查城市解决突出环境问题,也是全国环境执

法大练兵的一次实战演练。督查组直接深入基层,深入一线,要带着思考下去,充分挖掘、分析基层存在的各类问题,提出对策建议,为环境保护部制定宏观政策,完善监管体系提供决策依据。

第二,要有担当精神。大家都是异地交叉执法的先行者和实践者,要善于发现问题,敢于较真、敢于碰硬,

真督真查,立行立改。

第三,希望大家把握机会、互相学习,共同推动环境执法规范化。在督查工作中,加强与被督查城市环保部门同志的经验交流;在督查交接工作时,要与兄弟省份环保部门同志相互切磋、共同提高,推动全国环境执法规范化。

最后,陈吉宁部长还提醒参加督查人员要注意饮

食、交通及人身安全,同时要严格纪律约束,守住底线,经得起住考验,自觉维护环保督查人员形象。

此次参加培训的368名人员是从北京、河北、内蒙古、黑龙江、上海等15个省(区、市)抽调的环境执法业务骨干。培训结束后,他们将陆续参与环境保护部第三、四轮次京津冀及周边地区大气污染防治强化督查工

作,其中92名参训人员于5月4日奔赴被督查城市。

此次培训还邀请第一轮次督查中表现突出的代表向学员传递经验。浙江省杭州市环境保护局刘雄伟、河南省驻马店市环境保护局邢隰从督查准备、督查工作具体做法和工作体会等方面做了介绍,分享了督查工作的经验细节。环境保护部环境监察局、大气环境管理司就相

关政策、督查要点、技术手段等进行解读和介绍。

据悉,5月2日,23个督查组共检查317家企业(单位),发现203家企业存在环境问题,约占检查总数的64%。存在问题的企业中,“散乱污”企业违法生产的86个,未安装污染治理设施的21个,治污设施不正常运行的21个,存在VOCs治理问题的3个。

要闻速递

海南省委书记刘赐贵:

绝不上污染环境破坏生态项目

本报见习记者周海燕海口报道 海南省委书记刘赐贵在近日召开的中国共产党海南省第七次代表大会上强调,要实施最严格的生态环境保护制度,持续开展生态环境整治,优化生态环境质量。

对于今后五年的奋斗目标,刘赐贵提出,要将海南建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的“美好新海南”。其中,生态宜居方面,海南要在生态文明建设领跑全国;森林覆盖率保持在62%以上,大气、水体和近海海域等环境质量保持全国领先水平;能源资源利用效率大幅提高,生态优势得到充分发挥;全域旅游格局基本形成,美丽海南建设成效显著,成为大花园、大景区,成为宜居宜业宜游宜养的生态岛、健康岛、长寿岛。

为实现以上目标,刘赐贵强调,要坚定不移实施生态立省战略,要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,着力“增绿”“护蓝”,始终坚持生态底线思维,绝不上污染环境、破坏生态的项目,加快形成以服务型经济为主的产业结构,使最好的资源吸引最好的投资,使生态优势转化为发展优势,实现保护与发展双赢。

江西省省长刘奇:

发展经济决不以牺牲环境为代价

本报记者熊志强报道 江西省省长刘奇日前到九江市彭泽县矾山工业园区督查环保工作。刘奇要求,要正确处理保护与发展的关系,决不能以牺牲环境为代价实现所谓的经济增长。

督查中,刘奇强调,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。一定要深入贯彻五大发展理念,把保护好江西良好生态环境、保障和改善民生,作为一切工作的出发点和落脚点,严厉打击环境违法行,让绿色发展理念深入人心、落到实处,让百姓共享蓝天绿水青山,加快推进富裕美丽幸福江西建设。

在九江市湖口、彭泽两县调研时,刘奇强调,九江市要深入践行新发展理念,坚定不移推动转型升级、创新发展,锲而不舍抓好生态建设、环境治理,走出一条更高质量、更可持续的发展之路。保护生态环境就是保护生产力,沿江地区要切实推动绿色、低碳、循环发展,走生态优先绿色发展之路。长江岸线是不可多得的资源,要加强沿江岸线资源保护开发利用,优化已有岸线使用效率,打造航运中心,加快推进九江沿江开放开发。

边督边改

贵州书记省长就边督边改作出批示

全程跟踪督办 逐一办结销号

本报记者谢佳沅 通讯员梁隽 贵阳报道 贵州省委副书记、省人大常委会主任陈敏尔,省委副书记、省长孙志刚近日就做好中央环保督察边督边改工作作出批示。

陈敏尔批示指出,做好边督边改工作,是贯彻习近平总书记关于守住发展和生态两条底线、既要绿水青山也要金山银山重要指示的必然要求,是配合中央环保督察的实际行动。全省各级党政领导干部特别是“一把手”要切实把做好环保督察工作作为头等大事,边督边改、立说立行,亲力亲为,对中央环保督察组交办的信访问题照单全收、主动认领,以最大的决心和最强的力度抓好整改,全程跟踪督办,逐一办结销号,做到件件有着落、事事有回音。要压紧压实环境保护“党政同责、一岗双责”,勇于担当,敢于碰硬,层层传导压力,级

级落实责任。要以解决环境突出问题为契机,围绕建设国家生态文明试验区,深入推进大生态战略行动,举一反三、探索创新,用体制机制保障环境治理常态化。

孙志刚批示指出,督察组交办的每个来电来信投诉都关系人民群众切身利益。各地各有关部门必须高度重视,坚决落实中央环保督察的部署要求,以较真较认真,以碰硬求过硬,边督边改,即知即改,迅速分解任务,明确责任单位,落实具体整改措施,做到“问题不查清不放过、整改不到位不放过、群众不满意不放过”,确保件件有着落、事事有结果。同时,要以此为契机,深挖各类环保问题产生的根源,举一反三、标本兼治,从根本上堵塞漏洞、解决问题,为全省经济社会发展和人民群众生产生活创造更好的生态环境。

辽宁书记省长就边督边改作出批示

一级抓一级 层层抓落实

本报记者原二军沈阳报道 辽宁省委副书记李希和省长陈东发日前分别对做好中央环保督察边督边改工作作出批示,要求对重点案件进行跟踪督办,并及时向社会公开处理结果。

李希在批示中指出,做好中央环保督察组交办信访案件处理工作,是自觉接受督察、主动配合督察的具体体现,是确保中央环保督察组在辽宁省顺利开展工作的重要环节。各地区、各部门、各单位要牢固树立“四个意识”,坚决贯彻落实中央环保督察组的要求,对所交办的信访案件,要照单全收、主动认领,迅速组织调查核实,依法依规进行处理,并及时将调查处理结果向社会公开。省委督查室、省政府督查室要会同省纪委、省监察厅和省环保厅等单位

对重点案件进行跟踪督办,一级抓一级,层层抓落实,切实做到边督边改、即知即改、立行立改,确保件件有着落、事事有回音。

陈东发批示指出,中央环保督察组移交辽宁省的信访投诉举报案件,是群众反映强烈和迫切要求解决的环境问题,务必引起高度重视。请有关地区和部门迅速组织核查,立即进行整改,并及时向社会公开处理结果。请省委、省政府督查室会同省环保厅、监察厅等部门组成专项督办组,对重点案件实行挂牌督办,切实推动问题解决,及时向督察组报告整改落实情况。

目前,中央第三环保督察组交办的4批335件案件已分别于当日两小时内移交辽宁省相关市和省直部门,并明确提出限时办理要求。

湖南省委书记就督察立行立改作出批示

强化“四个意识” 坚持绿色发展

本报记者霍桃5月3日长沙报道 湖南省委书记杜家毫对中央环保督察立行立改作出批示,并于今日深入湘江源头永州市,调研当地环境保护、生态建设和产业发展等情况,重点开展环保督察。

5月2日,杜家毫对中央环保督察立行立改工作批示指出,要真正把这次环保督察作为强化“四个意识”和五大发展理念的实际行动,作为促进湖南转型升级和绿色发展的重大机遇。督察中发现的问题都要认真对待,并举一反三,抓好整改。尤其要从制度环节、作风环节发现问题,提出措施,使督察的成果体现常态化、可持续。

认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,以中央环保督察为契机,切实强化“四个意识”,全面贯彻新发展理念特别是绿色发展理念,加快推进生态强省建设,实现经济发展与环境保护相互促进、相得益彰。

杜家毫指出,当前中央环保督察组正在湖南省进行督察,全省各级各部门要进一步统一思想,切实把环保责任扛在肩上,把环保工作抓在手上,主动接受督察、坚决配合督察、全力支持督察,对督察中发现问题,交办的任务要真对真、立行立改、边督边改,用好督察反馈成果,构建环保长效机制。

环境保护部党组启动2017年第一轮巡视

提高站位,坚定不移深化政治巡视;紧盯问题,扎扎实实抓好问题整改

本报记者邢飞龙北京报道 环境保护部党组5月2日召开2017年第一轮巡视工作动员部署会。部党组成员、驻部纪检组组长、部巡视工作领导小组副组长周英受陈吉宁同志委托,代表部党组作动员讲话。

会议指出,要提高站位,坚定不移深化政治巡视。要用“四个意识”去衡量,把政治和业务有机统一起来,善于从政治的高度发现问题、分析问题,聚焦坚持党的领导,全面从严治党,重点监督检查部属单位党组织(党委)维护以习近平同志为核心的党中央权威,坚定理想信念宗旨情况,制定和实施正确路线方针政策情况,坚持党管干部原则,选对人用好人情况,突出“关键少数”,突出政治纪律、突出标本兼治,树立鲜明政治导向,推动被巡视党组织从思想认识到具体行动,切实把党的领导核心作用发挥出来,进一步加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设,更好地服务保障生态文明建设和环境保

护各项任务完成,确保中央决策部署落到实处。

会议强调,要紧盯问题,扎扎实实抓好问题整改。要全力发现问题,形成震慑,始终把发现问题作为主要任务和衡量质量的标准,通过深入了解情况,广泛听取意见,认真抽查核实调阅相关资料,切实把存在的突出问题找出来、弄清楚、搞准确。要真实反映问题,原原本本反馈巡视发现的问题,不作任何修饰,该点名的点名,该点事的点事,督促被巡视单位党组织及其主要负责人担负起应有的责任,把压力传导下去。要强化整改落实,把整改落实贯穿巡视工作全过程,注重及时性,要求即知即改、立行立改;注重系统性,推动全面整改、标本兼治;建立健全整改落实机制,跟踪督办被巡视党组织和相关部门,对敷衍塞责、整改不力的,抓住典型严肃问责。

会议要求,巡视组代表部党组开展巡视工作,使命光荣、责任重大,要牢固树立“四个意识”,坚守“对重大问题能够发现而没有发现就是失职,发现问题没有如实报告就是渎职”的巡视要求,严明工作纪律,切实担起责任,做到忠诚干净担当,坚决维护巡视工作的权威性和公信力。被巡视单位党组织要正确认识和对待巡视工作,以高度的政治自觉把支持巡视工作、自觉接受巡视监督作为政治任务;积极主动配合巡视组工作,以巡视为契机,坚持边巡边改、即知即改,有问题早发现、早整改,在配合巡视工作中争取主动,切实抓好整改落实。各方面要密切配合、协调联动,确保巡视取得实效。

动员部署会后,部巡视办有关负责同志对巡视组工作人员进行了培训辅导。4个巡视组将于近期赴西北环境保护督查中心、华东核与辐射安全监管站、固体废物与化学品管理技术中心和《中国环境报》开展巡视。

中央督察进行时

◆本报记者刘晓星

4月28日,中央第一环保督察组进驻天津,开展为期一个月的督察。那么,如何确保督察精准发力,一针见血地刺破地方病灶?

紧抓重点周密筹划,确保督察精准发力

天津作为直辖市,也是特大型城市,地处京津冀环境相对敏感区域,社会关注度高,环保工作水平要求高;同时作为北方重要的港口城市,石化等重化行业密集,环保压力大。

“结合天津市的区位特点、生态环境与经济发展现状,对其开展督察的重点应有别于对一般省份督察。督察组将结合天津市特点,突出督察工作的重点。”中央第一环境保护督察组总协调人介绍说。

记者了解到,为了确保督察精准发力,督察组在前期入驻之前已经做了大量的基础工作。记者发现,每位督察人员手中都有一份中央环境保护督察进驻手册,这本手册对督察区域内大气、水、生态等方面的现状和问题进行了系统的梳理,有环境现状的表述,也有数据表格为证。

为了进一步将问题聚焦,督察组早在入驻之前,就分两批将调阅资料清单提交给天津方面。就在督察组入驻的当天下午,天津市将两批调阅的3230件资料交接给督察组。

在督察组驻地资料借阅室内记者看到,这些文件严格按照档案管理有关规定进行调阅和借阅。文件内容包括天津市委常委会、市政府常务会议纪要,天津市委、政府领导关于环保工作的批示情况,政府贯彻落实相关法律法规等文件的工作方案、配套措施、责任分工和监督检查等情况,党委、政府制定出台的涉及环保工作的法规规章、政策措施、规划计划等。

要一针见血地刺破地方病灶

——中央第一环境保护督察组工作纪实



图为中央第一环境保护督察组到天津市委组织部走访调研,现场调阅资料。本报记者刘晓星摄

督察组负责档案管理的相关人员向记者介绍说,为了更翔实地了解相关情况,切准病症,督察组早在出发前两天,除了向地方调取宏观资料外,督察组结合提前梳理出的工作重点,还向地方提出调阅第二批资料的清单,具体涉及环境保护重点工作开展情况、重点任务落实情况、有关部门环境执法监管情况和责任追究情况等。

一位督察人员指着一张部门走访问题的表格向记者介绍说:“这里的每一项内容都需要用数据说话,这就需要调取大量的文件,对数据进行详细的对比

分析。”记者在督察组驻地看到,督察人员以小组为单位,正在有条不紊地收集调阅资料,边查询、边分析、边讨论、边记录,力求将问题聚焦、深化,抽丝剥茧直指问题本质。

在工作安排上统筹考虑,人力安排配备力求形成合力

在一个摆放了12把椅子的资料室里,人来人往,督察人员针对自己负责的某一专题认真地梳理调阅相关资料。有些督察同志为了方便调阅资料,索性把

电脑搬进了资料室,电脑旁边堆得高高的一摞资料,督察人员边查询边不时地在电脑上记录。而有些督察人员在办理完文件借阅手续后,拿到其他会议室内,与小组其他督察人员围绕文件进行讨论。

在前期督察准备工作的基础上,督察要有较为精准的指向性,一个月的入驻时间看似很长,但不可能做到对一个直辖市督察得面面俱到,要突出地方特点,要突出主要矛盾。那么,在工作安排上应该如何取舍?在制定工作计划、工作方案时,如何统筹考虑,合理安排,形成合力?

应该说,为了保障进驻工作平稳、有效、顺利实施,提高督察工作的严肃性和权威性,督察组在督察中注重规范督察方法和工作机制。在督察组内部,分为综合协调组和若干个现场督察组,每个组都有明确的分工。

同样,中央第一环境保护督察组对天津的督察在人员配备、分工上经过了统筹考虑,合理安排,力求形成合力。

中央第一环境保护督察组总协调人向记者介绍说,每个督察小组的设置以大气、水、生态及环境责任的落实等问题为单元。每个专题督察小组从资料的熟悉到线索的聚焦,对问题的梳理到下沉督察,直至最后形成反馈意见和报告,都以问题为单元,形成了完整的闭环链条。

“应该说这样的设置,能够让责任更加清晰。如果有交叉,督察小组之间再沟通协调。在开展督察期间,始终做到密切协作、各尽其能,心向一处想,劲往一处使,使督察结果经得起督察对象的质疑,经得起公众和媒体的推敲,经得起历史的检验。”中央第一环境保护督察组总协调人介绍说。