

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7029期 今日8版
2017年5月 星期五
农历丁酉年四月十七



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

从严查处,全员执法,铁腕治污再升级

浙江打造监管执法最严省份

编者按

环境保护部前不久发文对浙江省环境执法工作予以通报表扬,并在通报表扬中,将浙江省环境监管执法工作的典型做法归纳为6个方面:突出压力传导,倒逼监管责任落实;突出先行

先试,压实各方监管责任;突出机制建设,打造全程监管链条;强化高压严管,推动企业自觉守法;强化行刑衔接,放大案件警示作用;强化多元支撑,提升环境监管效能。本报特刊发相关报道,以资借鉴。

◆本报通讯员王雯 记者晏利扬

浙江省近年来按照“不查不放过、不查清不放过、不处理不放过、不整改不放过”的要求,对环境违法行为零容忍,致力于打造环境监管执法最严省份。

■ 高压严打,增强环境执法威慑力 ■

浙江环境执法究竟有多严?不妨从台州临海市看起——

临海市人民法院近日判处一起环境污染案件,主案犯鲁某是一名两次犯污染环境罪被判刑的“累犯”。首次刑满释放后,不思悔改的他联合其余5人,擅自在临海市白水洋镇下林村开办了一个皮革加工点,并在厂内的温水处理池底部私设了一条长约两公里的暗管。2016年7月14日,鲁某雇用两名小工,在明知没有污水处理设备的前提下,进行“洗牛皮”加工,将污水通过暗管直接排至厂外渗坑。仅开工一天,就于次日被临海市环保部门现场查处。因鲁某二次犯案,临海市人民法院依法判处鲁某有期徒刑7个月,并处罚金6万元。

从严查处,这家企业不是第一家,也不会是最后一家。

2016年,浙江全省立案查处环境违法案件中,按日计罚案件79件,查封、扣押案件1325件,限产、停产案件347件,移送行政拘留案件591件,移送涉嫌环境污染犯罪案

件457件,案件总数全国保持领先,执法刚性进一步显现。

去年8月,浙江出台《浙江省环境违法“黑名单”管理办法(试行)》,企业如有13类环境违法行为之一的,将被列入“黑名单”,在行政审批、融资授信等方面受到限制。4月11日,浙江省环保厅向社会公布了全省第一批环境违法“黑名单”,26家企业登上环保“黑榜”。

浙江省环保厅党组成员、省环境执法稽查总队队长单锦炎告诉记者,前不久,浙江又在全国率先制定环境违法大案要案认定标准,再次为环境监管加重砝码。他认为,抓大案要案相当于先啃硬骨头,只有先难后易,才能在面上造成震动,形成威慑。

2013年~2016年,浙江省各级环保部门共向公安机关移送案件3903件,行政拘留2114人,刑事拘留3553人,查处了新安化工、金帆达非法倾倒废液等一批大案要案,打击力度居全国首位,惩治了一大批恶意排污企业。

■ 全员合力,向精细化管理转变 ■

在通过抓大案要案提高监管效能的同时,群众身边的小河、小沟、小店等环境问题也亟待解决。

目前,浙江省环境执法总队已部署今年拟开展的“铁拳出击、铁腕整治、铁案立威、铁甲卫民、铁律治队”等“铁链”系列行动,包括开展春季剿劣护水等四季“铁拳”行动,实施打击环境违法“十百千计划”等,各项执法检查工作任务十分艰巨。

然而,浙江仅有2400余名环境监察人员,每年面对数十万计的工业、“三产”和建

筑工地,承担近10万件的信访调处等工作,执法人员严重不足。沉重的监管压力下,浙江正在全省推行环保系统全员执法模式。

“出动6组环保督查组共140余人次,检查企业294家,检查点282处……”日前,浙江省绍兴柯桥区环保局出动全局人员,对全区各镇(街道、开发区)开展环境保护“地毯式”集中督查,协助属地镇街查漏补缺。

下转二版

新闻链接

环保部致函表扬强化督查第一轮次优秀团队

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部近日向浙江省人民政府致函表扬杭州市环境保护局派出的执法团队。

环境保护部在表扬信中指出:杭州市环境保护局刘雄伟等8位同志在参加第一轮次京津冀及周边地区大气污染防治强化督查时,以高度的责任感和使命感、丰富的环境执法经验、饱满的工作热情、认真负责的工作精神,投入到督查工作中,主动加班加点,采取突击检查、夜查、随机抽查等多种方式开展环境督查,发现并推动地方查处了一批涉嫌自动监测数据造假等环境违法典型案件,在检查企业数量、发现重大环境问题上表现突出。环境保护部根据各个督查组发现问题的数量和质量进行综合评价,杭州市环境保护局派出的环境执法人员在第一轮次的28个督查组中获得第一名的好成绩。

环境保护部相关负责人表示,希望各督查组紧密围绕“散乱污”企业集群、“高架源”在线监测数据异常情况等工作重点,“比、学、赶、帮、超”,继续保持强化督查的高压态势,力度不减,节奏不变,打好攻坚战,全力推进京津冀及周边地区大气污染防治工作的全面落实。

相关解读详见今日三版

环保部发布技术指南 指导排污单位开展自行监测

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部近日印发《排污单位自行监测技术指南 总则》《排污单位自行监测技术指南 火力发电及锅炉》《排污单位自行监测技术指南 造纸工业》等三项环境保护标准,对排污单位自行监测提出技术指导,支撑排污许可申请与核发,规范企业守法行为。

重点排污单位开展排污状况自行监测是环保法明确的责任和义务,国务院办公厅印发的《控制污染物排放许可制实施方案》明确由企业“自证守法”,环境保护部印发的《排污许可证管理暂行规定》明确自行监测要求是排污许可重要的载明事项。《排污单位自行监测技术指南 总则》

等三项环境保护标准的出台,为排污单位开展自行监测、规范自行监测行为提供了系统性技术指导。地方政府在核发排污许可证时,应参照相应的自行监测技术指南对企业自行监测提出明确要求,并在排污许可证中进行载明,依托排污许可制度进行实施。

《总则》对自行监测的一般要求、监测方案的制定、监测质量保证与质量控制、信息记录和报告要求等作出明确规定。火力发电及锅炉、造纸工业自行监测技术指南包括自行监测方案,信息记录和报告两个核心内容,结合行业排放特点和管理要求,对《总则》中相应内容进行细化。



山东省济南市卧牛山由于长期过度开采,一度严重破坏。2013年,济南市对全面禁采后的卧牛山启动生态修复和地质公园建设工程,曾经满目疮痍的山体如今已被苗木花卉覆盖。新华社供图

第三批中央环境保护督察进入下沉阶段

继续督促地方抓好边督边改工作

本报讯 经党中央、国务院批准,第三批7个中央环境保护督察组于4月24日至4月28日陆续对天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州等省(市)实施督察进驻。截至5月10日,7个督察组均完成第一阶段省级层面督察任务。共计与310名领导干部进行个别谈话,其中省级领导166人,部门和地市主要负责同志144人;累计走访慰问省级有关部门和单位132个;调阅资料4.5万余份。

进驻期间,督察组高度重视群众环境诉求,及时转办督办群众举报的环境问题。各被督察地区建立机制、立行立

改,党政主要领导明确要求,一线督导;各有关部门协调联动,齐抓共管;各地市具体落实,狠抓整改。为回应社会关切,强化社会监督,各被督察地区均加强了边督边改情况的信息公开和宣传报道,省级“一台一报一网”(即省电视台、党报、政府网站)每天公开边督边改情况,并将群众举报环境问题的整改落实情况逐一列表,方便公众查询。

截至5月9日,7个督察组共收到群众举报14479件,受理有效举报11221件,经梳理合并重复举报,累计向被督察地区交办转办9194件;各被督察地区完成查处3324件,其中立案处罚1531

家,处罚金额9030.353万元;立案侦查123件,拘留142人;约谈1820人,问责1278人。通过边督边改,解决了一批群众身边的环境问题,人民群众有了获得感,并给予督察组和地方党委、政府好评。

根据督察安排,目前,各督察组正在开展下沉地市督察,并继续受理人民群众的环境信访举报。下沉地市督察时间10天左右,通过深入现场,重点调查核实省级层面督察聚焦的突出问题,并抽查核实群众反映的突出问题或重复举报问题的查处整改情况。

中央环境保护督察边督边改情况汇总表

| 省份 | 收到举报数量(件) | | | 受理举报数量(件) | | | 交办数量(件) | 已办结(件) | | |
|----|-----------|------|-------|-----------|------|-------|---------|--------|-----|------|
| | 来电 | 来信 | 合计 | 来电 | 来信 | 合计 | | 属实 | 不属实 | 合计 |
| 天津 | 1347 | 84 | 1431 | 1214 | 78 | 1293 | 960 | 144 | 17 | 161 |
| 山西 | 1124 | 112 | 1236 | 882 | 97 | 979 | 702 | 174 | 46 | 220 |
| 辽宁 | 1585 | 952 | 2537 | 1231 | 702 | 1933 | 1773 | 594 | 56 | 650 |
| 安徽 | 1354 | 233 | 1587 | 848 | 159 | 1107 | 963 | 283 | 34 | 317 |
| 福建 | 1847 | 1000 | 2847 | 1111 | 578 | 1689 | 1518 | 523 | 66 | 589 |
| 湖南 | 2492 | 545 | 3037 | 2225 | 479 | 2704 | 1762 | 446 | 55 | 501 |
| 贵州 | 1557 | 247 | 1804 | 1318 | 198 | 1516 | 1516 | 839 | 47 | 886 |
| 合计 | 11306 | 3173 | 14479 | 8829 | 2291 | 11221 | 9194 | 3003 | 321 | 3324 |

| 省份 | 责令整改(家) | 立案处罚(家) | 罚款金额(万元) | 立案侦查(件) | 拘留(人) | | 约谈(人) | 问责(人) |
|----|---------|---------|----------|---------|-------|----|-------|-------|
| | | | | | 行政 | 刑事 | | |
| 天津 | 78 | 29 | 113.082 | 2 | 0 | 8 | 30 | 25 |
| 山西 | 164 | 71 | 727.75 | 8 | 13 | 0 | 105 | 113 |
| 辽宁 | 453 | 299 | 1847 | 20 | 11 | 5 | 274 | 481 |
| 安徽 | 759 | 189 | 588.496 | 9 | 8 | 5 | 219 | 83 |
| 福建 | 1178 | 336 | 1505.3 | 21 | 10 | 2 | 245 | 223 |
| 湖南 | 1629 | 472 | 2606.215 | 58 | 55 | 15 | 385 | 279 |
| 贵州 | 580 | 135 | 1642.51 | 5 | 10 | 0 | 562 | 74 |
| 合计 | 4841 | 1531 | 9030.353 | 123 | 107 | 35 | 1820 | 1278 |

通过现场抽查、电话回访对已办结案件跟踪问效

通过对举报和受理情况的分析,中央第七环保督察组基本摸清了贵州办结率较高的主要原因。但为了进一步确认其有效性,督察组通过现场抽查、电话回访抽查、审核办理反馈情况等方式,对已经办结案件进行了跟踪问效。其中,电话回访抽查是中央第七环保督察组主动创新的一种工作方法。

“开展电话回访抽查,主要是为了验证贵州的案件办结率,同时,我们也可以调研群众对整改工作的满意度。”该负责人说,“相比其他督办方式,电话回访抽查可让督察组在人手、时间、精力有限的情况下,更广泛、全面、及时地了解举报案件办理情况、环境问题整改情况、群众满意度情况,保证中央环保督察的严肃性和督察整改的真实性。”

据了解,督察组每天会从反馈回来的已办结案件中,抽取10件左右不重复的,进行电话回访抽查。抽取哪些案件,则会根据区域分布、污染类型、反馈信息填报情况、案件重要程度等因素综合考虑。

电话回访抽查安排在每天晚上20时~21时(每天举报受理时间为8时~20时),由接线员用督察组的专用举报电话联系举报人。

从目前拨打的有效回访电话来看,群众对已办结案件的整改成效基本表示满意,如贵阳市观山湖区阅山湖污水厂问题、万科悦城4S店喷漆污染问题等。不少群众还对中央环保督察组表达了谢意。

“下一步,我们将继续完善电话回访抽查机制,针对一些重点地区、重点流域、重点案件加大工作力度。”这位负责人说。

贵州案件办结缘何“快人一步”?

边督边改

◆本报记者谢佳涵

第三批中央环保督察接近半程,梳理此次7个被督察省份边督边改进度可以发现,贵州省以接近60%的案件办结率“快人一步”。贵州省的边督边改工作中有哪些好的经验和做法?记者就此采访了中央第七环保督察组有关负责人。

问题集中在省会,举报多为“身边小事”

数据显示,截至5月10日20时,中央第七环保督察组累计交办贵州省的1605件(实际办理1607件)群众信访问题已办结925件,办结率57.6%,做到了“时间过半,办结过半”。

“贵州省案件办结率较高的情况,我们一直在关注。”中央第七环保督察组负责群众举报转办工作的同志说,“深入分析其举报和办理情况后,我们找到了原因。”

首先,从举报的地区分布来看,截至5月10日20时,督察组交办的1605件环境问题举报中,954件来自于贵阳市,占总数的59.4%,已办结588件,办结率61.6%。其余11个市州(含贵安新区、省直管县)共计651件,占总数的40.6%,已办结共计337件,办结率51.8%。

“很明显,贵阳市的办结率对全省的

环保部通报京津冀及周边地区大气污染防治强化督查情况

要求进一步强化“散乱污”企业检查

本报记者王昆婷5月11日北京报道 5月10日,23个督查组共督查291家企业(单位),发现182家企业存在环境问题,约占检查总数的62.5%。存在问题的企业中,“散乱污”问题企业45个,未安装污染治理设施的23个,治污设施不正常运行的20个,存在VOCs治理问题的12个。

环境保护部通过环境质量监测手

段,指导大气强化督查工作,提高督查针对性。针对近期京津冀及周边地区环境空气质量变化和预测情况,环境保护部要求唐山、邯郸、安阳等颗粒物浓度较高地区的督查组,进一步强化对“散乱污”企业和VOCs重点行业治理情况的检查,督促相关企业加强VOCs排

放控制措施;石家庄、济南、郑州等SO₂浓度较高地区的督查组,要加大对“散乱污”企业、工业燃煤和重点排污单位的督查力度,严查污染治理设施运行情况和企业达标排放情况。

强化督查 打好蓝天保卫战

环境问题突出且久拖不改 环保部督办连云港化工产业园整改

本报记者史小静北京报道 环境保护部近日发出督办通知,要求江苏省环保厅对连云港化工产业园存在的问题,督促整改,并将落实情况于6月15日前报送环境保护部。

据了解,连云港化工产业园因园区环境质量问题突出、企业环境违法行为突出,环境基础设施建设滞后等问题,于

2016年5月被江苏省环保厅挂牌督办。2016年8月,中央环境保护督察发现该园区存在企业环境违法行为突出、园区周边地表水污染严重等问题,并于2016年11月向江苏省委、省政府提出整改要求。2017年3月,媒体报道该园区污染现状依旧堪忧,大气环境污染、工业废弃物随意倾倒、废导热油非法处置等问题仍然突出。针对上述问题,

2017年4月,环境保护部联合江苏省环保厅对连云港化工产业园进行了现场核查,发现园区存在以下环境问题:

一是督办整改进展缓慢。要求园区于2016年11月5日前完成的督办事项,但园区整改进展较慢,部分突出问题仍未得到有效解决。二是园区企业异味明显。检查的6家企业均存在异味气体无组织排放问题。三是固体废物违规处置。园区内存在工业废弃物露天倾倒、焚烧现象;部分企业危险废物管理不规范,存在露天堆放、非法转移等行为。四是环境违法问题突出。园区内企业存在防治污染设施不正常运行、雨污不分、在线监测设施运维不到位等问题,个别企业干扰自动监测设施。