

# 上海下月颁发首批国家版排污许可证

## “十三五”末,重点污染行业全面施行排污许可制度

◆本报记者蔡新华 见习记者刘静

记者近日从上海市环保局获悉,上海火电和造纸行业已基本完成排污许可证的申请,今年6月,从这两个行业中将诞生上海首批国家版排污许可证。到“十三五”末,上海相关重点污染行业都必须施行排污许可制度,无证不得排污。

### “上海标准”细化排污量核定

今年4月底,《上海市排污许可证管理实施细则》开始施行。“上海的排污许可制采用的是更严格的‘上海标准’。”上海市环保局总量控制处副处长沈亦龙表示,上海的排污许可证管得更宽,相比环境保护部的有关规定,上海在水污染物、大气污染物的基础上,还将固定废弃物、噪声

也纳入了排污许可证管理,这意味着,企业即使只产生噪声,也必须事先通过审核取得排污许可。

除了管得更宽,上海的排污许可证还管得更严。排污许可证规定了企业每年的排污量,在排污量的核定上,上海没有采用相对宽松的“行业排放绩效法”,而是

采用了“历史排放法”,参考的是企业基于达标前提下的实际排放量,这意味着,企业每年排污量的“天花板”会更低,压力更大,也只有这样,才能让排污许可证控污减排、改善环境质量的能力“火力全开”。

此外,“上海标准”的排污许可制度还专门打了一个“冬季补丁”。沈亦龙透露,上海将来核发的排污许可证副本内,将增加企业冬季月度的许可排放量、冬季不利气象条件等特殊时期的环境管理要求等内容,以此应对每年冬季的空气污染形势。

### “两把剑”倒逼企业提高治污水平

上海早在2015年就开始探索排污许可制度,截至目前,上海已对近500家区级以上重点监管排污单位核发了排污许可证。今年开始,这批事先发放的上海版排污许可证将逐步向国家版排污许可证过渡,过渡期间,上述众多更加严格的“上海标准”很可能保留下来,体现上海在环境治理上的从严态度。

上海正伟印刷有限公司是青浦区首

批获发上海版排污许可证的企业,这家企业总务科副科长许慎丽坦言,能够成为第一批获证企业,是一种荣誉,但更多的是压力。随《主要污染物排放许可证》一起发放到他们手中的,还有一本厚达几十页的副本,里面列明了企业在“十三五”期间每年各类污染物允许排放的总量。比如2016年挥发性有机物只允许排放5.1吨,此后原则上每年的排放量均不

得超出这一限值。

令企业感到压力更大的是,取得排污许可证后,企业生产工艺废气要执行比国家标准更严格的印刷业排放标准,所排放污染物的浓度上限“天花板”降低了近六成。“浓度和总量两把‘剑’悬在头上,稍有差池就要出问题,这倒逼我们不断提升生产工艺和污染治理水平。”许慎丽透露,正伟印刷去年投入700多万元,购置了净化能力更强的废气处理设施。此后每年还要投入两三百万元的运营维护成本,并在生产工艺中采用更环保的原辅材料,才能完成排污许可证的要求。

排污单位在国家排污许可证管理信息平台上公开超标排放情况、防治污染设施的建设和运行情况以及排污许可证执行报告等相关信息,公众就有了监督的渠道。

借助排污许可制度,更加客观、翔实的环保大数据库也有望建成,其应用前景广阔。比如,丰富的数据客观上可以让监管部门更容易查找发现排污企业存在的问题,而企业公开的排污信息、报告等数据,经过汇总分析,将成为政府部门制定污染源排放清单等决策的重要依据,届时污染治理将更加有的放矢。此外,丰富的数据也是实现排污权交易的重要前提。

### 多知道点

## 老版排污许可有哪些不足?

在我国,“排污许可”的概念早在上世纪80年代后期就已提出并付诸实践。环境保护部的数据显示,累计有20多个省(区、市)向约24万家企业颁发了排污许可证。

然而,上世纪的排污许可还存在着不少缺陷。东华大学环境科学与工程学院教授李方表示,首先,这张证并未获得充分的法律支撑,1989年的《环境保护法》没有直接规定排污许可制度,只是要求了排污申报登记。

其次,原先许多地方的排污许可证载明的内容较为简单,未将与污染物排放行为直接关联的生产工艺设施等排放源要求纳入许可管理范围,未对企业治理工艺流程、污染物排放地点、排放方式、排放去向等做出详细要求,导致后续监管和执法缺乏依据。

第三,原先的排污许可与环境影响评价、总量控制、排污收费、环境监测、环境统计等其他环境管理制度缺乏有效的衔接。



5月14日,一只两岁大的雌性雪豹被成功放归至新疆精河县天山山脉。这只雪豹是5月2日在新疆精河县盐厂晒盐池被发现的,经精河县公安局森林、荒漠次生林派出所和野生动物保护部门联合救治后,它的身体完全恢复了健康。

中国日报图片网供图

## 党政领导抓落实

### 湖南省政府常务会议提出

## 明确具体任务 确保反馈有着落

本报记者张东风 通讯员陈颖昭长沙报道

湖南省近日召开省政府常务会议,研究部署环境保护等工作,要求坚持以人民为中心的工作导向,落实五大发展理念,实施创新引领开放崛起战略,打好脱贫攻坚、转型升级、环境治理三大战役。

会议听取了近期环境保护有关工作情况的汇报。会议强调,全省各级必须以此次会议为契机,以更坚定的决心、更坚韧的毅力、更有力的措施,坚决打好环境治理攻坚战。要增强思想自觉,深入学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设的战略思想,牢固树立绿色发展理念,更好地推动地方经济与环境协调发展。要坚持以湘江、洞庭湖保护和治理为重点,带动全省

水、大气、土壤污染防治,以实施“河长制”为突破口,把党委政府的领导责任、部门监管责任和企业主体责任落到实处。要主动排查整改,对群众举报的环境问题和中央督察组交办的问题,明确具体任务书、路线图、时间表,立行立改、即知即改、边查边改,确保反馈意见件件有着落、事事有回音。

此外,会议原则同意《湖南省森林公园条例(修订草案)》,修改完善后提请省人大常委会审议。会议指出,要妥善处理好森林资源保护与利用的关系,既要盲目、无序、过度开发森林风景资源等行为依法严格追究法律责任,又要在依法保护的基础上进行合理利用,充分挖掘森林公园的生态、经济和社会价值,实现生态经济和社会效益相统一。

### 边督边改

#### 开展专项行动 实施后督察

## 大连着力为民解决突出问题

本报通讯员陈鹏 记者杨安丽大连报道 自中央环保督察组进驻辽宁以来,不仅推动辽宁省大连市解决环境保护工作中“党政同责、一岗双责”的大问题,更是盯紧民生,解决了一批影响市民生活的环境问题。

#### 全面整治餐饮油烟,让市民生活更清新

餐饮油烟问题是影响居民生活质量的普遍问题。5月7日,中央环境保护督察大连工作组办公室印发《关于开展餐饮服务业油烟噪声污染集中整治专项行动的通知》。要求从当日起到5月20日,全市集中整治油烟和噪声污染重、群众反映强烈的餐饮服务单位;2017年年底前,完成建成区餐饮服务单位整治工作,并建立和完善长效管理机制。

《通知》下发后,各职能部门和县(市、区)立即行动起来,行政执法部门联合食药监、工商、环保、公安、安监等部门成立联合督查及执法组,督导各地立刻行动起来;瓦房店市对本市餐饮服务业进行拉网式排查,对发现存在排烟设施不完善,油烟、噪声扰民问题的餐饮场所,依法依规责令停止营业、立即整改;西岗区政府召开动员部署大会,主管副区长对专项行动进行全面安排部署;庄河市利用当地电视台发布联合公告,营造整治工作社会氛围;甘井子区

组织人员对辖区内餐饮服务业进行了细致摸排,确保无死角、无遗漏,对4件群众信访举报件限时督办,严格依法查处;普兰店区组织执法人员对占道污染环境的7处早餐摊点全面取缔,并对利用扬声器播放音响的51户商家进行制止。

#### 依法依规及时处置畜禽养殖污染

中央环保督察组交办大连市的信访案件中,畜禽养殖污染信访投诉件占比较大。为进一步加强畜禽养殖行业的环境管理,大连市环保局环境监察支队5月8日下发专门通知,要求各单位主管领导全程跟踪、立接立办,第一时间落实专人负责,第一时间赶赴现场核实情况,第一时间拿出应急解决方案,第一时间采取措施见到效果。

通知还要求,对过往畜禽养殖信访案件开展后督察,对存在环境污染问题隐患的养殖企业要第一时间依法查处,确保整改到位。禁养区内畜禽养殖户,要按照《大连市畜禽禁养区划区划方案》相关规定,提请属地政府坚决取缔;非禁养区内规模化以上养殖户的环境污染信访,按《畜禽规模养殖污染防治条例》等法律法规依法处理;非禁养区内规模化以下的养殖户环境污染信访,提请当地政府按部门职责协调解决。

情况。庐阳区当即联系保洁公司清理垃圾,对墙内地面实施简易覆盖,并加强对这个区域的巡查。

5月1日下午,张曙光率队赴现场督察整改情况,在确认整改效果的同时,进一步认可庐阳区关于将该处绿化提升的想法,并要求尽快落实。随后,庐阳区立即组织相关单位启动该项工作,5月4日确定这个区域绿化提升方案,当晚拆除围墙、地面硬化物等;5月5日正式施工。通过新建花坛,栽植乔木、灌木、花草等,原先的老旧脏乱之处焕然一新,成为新的街头绿地,这个区域绿化提升项目也随之完工。

潘霖 雷百谈



由中华环保基金会、北京市市政市容宣教中心与西城区市政市容委、西城区新街口街道办事处主办的“我们一起来——2017年北京垃圾分类减量垃圾分类”宣传教育活动,近日在北京市西城区黄城根小学举办。图为学生表演环保时装秀。

本报记者王亚京摄

## 云南实施生态文明建设重大工程包

### 涉及220个项目,总投资2112亿元

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省近日发布的《云南省发展和改革委员会关于实施生态文明建设重大工程包的通知》明确,云南省生态文明建设重大工程包以2017年~2018年为一个周期,涉及九大重点工程,共220个项目,总投资2112亿元。

生态文明建设重大工程包主要内容:一是围绕巩固生态屏障,实施生态保护和修复、生物多样性保护工程。其中生态保护和修复工程,首批20个项目,投资166亿元;生物多样性保护工程,首批20个项目,投资31亿元。

二是围绕发展绿色经济,实施生态产业化工程、生产清洁化工程、

资源循环化工程。其中生态产业化工程,首批70个项目,投资872亿元;生产清洁化工程,首批20个项目,投资55亿元;资源循环化工程,首批20个项目,投资65亿元。

三是围绕分享绿色福利,实施清澈水质工程、清新空气工程、清洁土壤工程、清美家园工程。清澈水质工程主要指落实“水十条”,首批20个项目,投资235亿元;清新空气工程主要指落实“大气十条”,首批10个项目,投资135亿元;清洁土壤工程主要指落实“土十条”,首批20个项目,投资31亿元;清美家园工程,首批20个项目,投资522亿元。

### 武汉市委书记要求认真落实督察整改方案

## 一条也不含糊 一件也不耽误

本报讯 湖北省委书记、武汉市委书记陈一新近日主持召开市委常委会,审议并原则通过《武汉市贯彻落实中央第三环境保护督察组督察反馈意见整改方案》(以下简称《整改方案》)。

针对督察组反馈湖北省的共性问题,武汉市高度重视,多次召开专题会议讨论研究,形成了《整改方案》。按照督察组的意见和建议,逐项列出整改清单,明确整改时限,要求以改善环境质量为核心,坚持问题导向,有效解决突出环境问题,持续推进环境质量改善,确保整改效果群众认账、社会认可、中央认定,切实增强群众的环境获得感。

会议强调,要认真贯彻

落实习近平总书记系列重要讲话精神,坚持新发展理念,把抓好中央环保督察反馈意见的整改落实作为武汉当前和今后一个时期的一项重大政治任务,按照“一条也不含糊、一件也不耽误”的要求,不折不扣地执行,全面整改到位。

会议要求,要进一步完善《整改方案》,明确责任人和责任单位;要明确整改目标任务和要求,细化整改措施;要迅速行动起来,扎实推进整改落实;要对照责任清单,限期整改销号,对整改落实不力、没有按时完成任务的要严肃追究问责;要加强环保宣传,加大负面典型曝光力度,在全社会营造共抓环境保护的良好氛围。

鄯相海 杨海霖

## 山西加大燃煤污染控制力度

### 11个设区市和县城不得新建燃煤锅炉

本报记者王璟太原报道 山西省政府日前出台《关于进一步控制燃煤污染改善空气质量的通知》(以下简称《通知》),要求从今年起,11个设区市建成区和县城建成区不得新建燃煤锅炉。

《通知》规定,各市要对行政区域内所有储煤场进行拉网式排查,依法清理取缔无证照及不符合布点规划的储煤场。

《通知》要求建立SO<sub>2</sub>浓度预警机制,今后当监测小时浓度值超过500微克/立方米且预测短期内不会有明显改善时,将启动重污染天气应急预案。

集中供热管网覆盖地区,禁止新建、扩建分散燃煤供热锅炉。11个设区市建成区和县城建成区不得新建燃煤锅炉,其他地区原则上不再新建10蒸吨/小时以下的燃煤锅炉。

《通知》规定,各市要对行政区域内所有储煤场进行拉网式排查,依法清理取缔无证照及不符合布点规划的储煤场。

《通知》要求建立SO<sub>2</sub>浓度预警机制,今后当监测小时浓度值超过500微克/立方米且预测短期内不会有明显改善时,将启动重污染天气应急预案。

## 合肥庐阳区除异味添新绿

### 整改行动迅速 副省长批示表扬

本报讯 安徽省副省长、省协调联络组常务副组长张曙光近日在一份合肥市庐阳区人民政府关于中央环保督察组转办信访件办理情况的汇报上批示:很好!表扬庐阳区政府整改行动迅速。

4月29日,中央环保督察组转办了第一批环境信访举报件,其中第77号反映合肥市“庐阳区金寨路与庐江路交叉口砌起的墙,被周边居民当作垃圾池使用,气味难闻。希望予以清理拆除”。庐阳区政府接到举报件后高度重视,第一时间安排人员赴现场调查处理。经查明,此处砌墙原系正常市政施工围挡,确实存在个别居民私自在此乱扔垃圾的