

发现环境问题 提出解决方案 实施环境监管 评估实施效果

哈尔滨创新大数据下的环境管理模式



◆杨晓娣 杨慧

黑龙江省哈尔滨市环保局率先提出环境数据综合化应用与系统智能化运行概念,以互联网、云计算、3S以及智能传感技术为基础,从互联网感知、传输、平台和应用四个层面入手,明确环境保护主体责任,创建新型环境监控管理业务模式,对环境质量、污染源、危险源、辐射、危废及工况等各类环境因素进行“更透彻、更精准、更有效的感知”,保障发现环境问题、提出解决方案、实施环境监管和评估实施效果这四项环保部门基础工作靶向行动,收到环境治理实效。

明晰环保主体责任 推进生态体制改革

近几年,贯穿于哈尔滨市环保工作主线的一件事就是明晰责任。“党政同责、一岗双责”要求,明职责、理边界,明确各个部门的职责,初步搭建起多元共治、综合施治的环境治理体系框架。

以超常措施制定出台的《哈尔滨市环境保护工作责任规定》,明确了36个部门环保职责,构建起气象、规划、工信、安监和公安等部门的环境应急会商、联席、联动运转机制。在国内城市中率先实施了环境保护督察专员制,在政府32个部门设立了正处级的专职环保督察专员,形成了各级党政主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各相关部门履职尽责的环保工作责任体系架构。哈尔滨市环保局局长张欲非介绍说,发现环境问题,提出解决方案,实施环境监管,调查评估效果,这四句话不仅界定了哈尔滨市环保部门的工作模式和范畴,更为哈尔滨市环保部门实现从污染治理到环境管理转变提供了有力的指导。

哈尔滨市环保部门着眼于“破除障碍、释放红利”目标,稳步推进生态文明体制改革。环保部门承担了哈尔滨市生态文明体制改革的15项改革工作,研究制定了《哈尔滨市推行环境



为生态文明体制改革的重要组成部分已于今年3月实行,为推动建立符合全市实际的排污者付费、环境污染第三方治理的治污新机制,形成统一规范、竞争有序、监管有力的第三方治理市场,有效提升环境污染治理水平奠定了坚实的基础。环境法治体系建设不断加强,先后出台或修订了3部地方环保法规,其中包括全国唯一专门针对燃煤污染防治的立法——《哈尔滨市燃煤污染防治条例》和《哈尔滨市重点污染物排放总量控制条例》。秉承“划定红线、坚守底线”按照“多规合一”改革试点部署,编制完成《哈尔滨市阿城区发展总体规划》。

转变工作模式和范畴 创新环境监控管理模式

哈尔滨市环保部门正在打造一支素质过硬、奋发有为的人才队伍,树立环保干部职工的职业自豪感、职业使命感和职业安全感。

环保部门转变工作模式和范畴,首先从“三个转变”开始,“从污染防治转型为环境管理”、“从包片管户抽身落实政府管理网格化”和“从模糊概念管理转变为精准细致管理”。

与“三个转变”对应,哈尔滨环保部门停止监测站的验收性监测工作,停止环科院从事环评工作,停止执法人员包片管户式管理,快速出台一些权利清单、责任清单,并且正在研究负面清单。可以说,“三个转变”和“三个禁止”相辅相成,环环相扣,进一步理清了部门职责、权力边界,建立起了权责一致、分工合理、执行顺畅、监管有力的环境管理工作机制,推进环境监管属地管理、分级负责、责任到人、无缝对接、全面覆盖。

哈尔滨市加快推进环境管理转型和创新,提升环境治理的水平,遵循“三个十条”,对土壤、大气、水等制定行动计划,对环境污染防治精准施策,重拳出击。在治理大气污染方面,连续3年组织开展冬季“治黑烟、保蓝天”百

日攻坚专项执法活动;制定了《哈尔滨市大气污染防治专项行动方案(2016-2018年)》和《哈尔滨市2016年大气污染防治“冬病夏治”实施方案》。在治理水环境污染方面,印发《哈尔滨市水污染防治工作方案》,召开全市水污染防治工作会议,对重点工作任务进行了部署。在土壤污染防治方面,组织编制《哈尔滨市土壤污染防治工作方案》,开展土壤污染防治工作调研,印发了《进一步加强哈尔滨市工业企业关停、搬迁及原场地再开发利用过程中污染防治工作的通知》,开展土壤污染突出问题区域排查,完成对污染行业企业周边、历史污染区域及周边、工业园区周边等重点区域的土壤污染检测布点设置。

开发“智能化环保行政审批管理系统”,通过对发改委等20个部门建设项目审批流程的梳理和优化,建立了智能流程引擎、智能适配系统,可以根据申请人个性化的信息填写,自动适配出唯一最优的审批流程,实现了市域环保行政审批窗口联网,做到了一个平台运行,多个窗口受理、一站式服务,大大缩短了审批时间,全年累计完成建设项目审批221个,验收210个,窗口的审批服务群众满意率达99.99%。

加强对环评第三方机构的监管,出台了《哈尔滨市建设项目环评技术评估名录》、《哈尔滨市环境影响评价机构信用等级管理办法(试行)》和《哈尔滨市社会环境检测机构管理办法(试行)》,对全市168家涉审中介机构进行网上公示,公开通报测评结果,并将测评结果作为信用等级评定的基础依据,实行末位淘汰制。启动建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制,严格环境执法,依法查处大气污染物超标排放、偷排偷放等各类环境违法行为。这些措施使哈尔滨市的环境管理做到事先严控、事中严管,通过移动执法、行政处罚,与其它部门联合执法等做到事后严惩,不断提升管理质量和效能。

强化信息公开 展开大数据下环境监管

今年,哈尔滨市环保局将以市委、市政府新闻办名义定期召开新闻发布会,及时发布环境保护权威信息,回应社会关切。哈尔滨环保网上设有专栏定期公开区域环境质量、环境监测、重点环境信访案件、行政处罚等信息,全年公开率100%,全面推进环境信息公开。环保部门督导53家重点企业编报了环境行为白皮书并公开发布,督促企业及时公布自行监测情况,按照《哈尔滨市企业环境信用评价办法(试行)》,组织对全市95家企业开展环境信用评价工作,评价结果在哈尔滨环保网公开。



哈尔滨市“互联网+”向环境保护多领域纵深发展,数据平台建设初具雏形。积极推进大数据、互联网、高宽带互联网等高新技术在环境管理中的应用,利用遥感卫星、无人机、GPS定位、移动执法终端等现代技术丰富环境监管手段,以天地一体化为依托的“智慧环保”建设项目稳步推进。

“智慧环保”项目主要建设内容包括环境监控互联网工程、环境预警与应急指挥系统、环境综合业务管理系统等五大部分,细分为哈尔滨市燃煤锅炉环境管理系统、环境气象监测服务系统、建设项目环境影响评价系统、环保双随机系统等。

“智慧环保”项目管控体系分为环境感知层、信息传输层、平台支撑层和管理应用层四个层次,一期建设内容包括:建立环境质量监测监控系统,包括水、大气等自动监测站及环境在线监控管理服务系统,借助无人机及卫星监测,形成立体化监测监控网络;建立大气复合污染立体监测解析体系,大气环境监测超标排放、偷排偷放等各类环境违法行为。这些措施使哈尔滨市的环境管理做到事先严控、事中严管,通过移动执法、行政处罚,与其它部门联合执法等做到事后严惩,不断提升管理质量和效能。

“智慧环保”工程还将建设环境综合信息数据库管理系统、排污单位产污全过程逆向追踪系统等,实现对城市空气、水、噪声等污染全方位监测和分析,为城市工业、产业发展和生态环境发展提供决策参考依据。“智慧环保”最大的亮点是通过卫星应用、高宽带互联网等一系列高新技术在环保领域的示范应用,建立一套内部畅通、内外联动的生态环境保护综合管控体系,提高区域环境监测预警、监察执法以及多部门业务协同管理水平,哈尔滨环保政务通作为政务执法移动工作平台,担负着传达政令、信息互动、移动执法等任务。

哈尔滨市燃煤锅炉管理系统涵盖了吨位查询、管辖范围查询、监测点分析、环路分析、环面分析等13项查询功能。环面分

析查询功能能够查询区域内的已登记的单位、地址、锅炉数量、每台吨位、联系方式、燃料类型、燃煤量、网格责任人等信息,监测点分析查询功能可以显示全市12个空气质量监测点,输入辐射半径数值,点位相关情况就会一一呈现,系统对哈市燃煤锅炉运行的基本数据进行登记、核算,通过哈市燃煤锅炉专题GIS地图展示全市已普查的燃煤锅炉。

目前,全市国控重点监控污染源,自动监控系统有效性审核通过率达到84.9%。

哈尔滨市环境宣传教育工作走上前台,为打赢补齐环保短板攻坚战营造了良好的氛围。官方微博、微信、哈尔滨环保网等自媒体成为哈尔滨市有影响力的环境信息发布平台。哈尔滨环保网嵌入官方政务微博、微信链接,实现官方微博、政务微信、12369环保举报微信一键接入。

正在建设的哈尔滨市生态环境基础信息数据库,以一个数据平台,两个基础数据库为基础,整合和完善以法人数据为基础的污染源数据库和以空间信息为依托的地理信息数据库,建立全市数据交换网络和数据库,为监测监察执法垂直管理改革和排污许可证管理提供信息化支撑。

图片说明

①哈尔滨市“互联网+”向环境保护多领域纵深发展,数据平台建设初具雏形。
图为哈尔滨市环保局应急指挥中心。

②哈尔滨市积极推广智能执法,在环保系统启用并逐步推广便携式手持移动执法终端技术,利用在线监控数据率先在水泥、电力行业进行监管,充分利用应急指挥中心、自动监控、卫星遥感、无人机巡查、车载录像、对讲通信系统等现代化技术手段,整合执法资源,强化执法能力保障。
图为哈尔滨市环境应急监测车辆。

依法治污 强化管理

稳步推进环境法制体系建设

2016年,是哈尔滨市环境保护的“立法之年”,哈尔滨市出台了6部环保地方性法规,其中包括专门针对燃煤污染防治的立法——《哈尔滨市燃煤污染防治条例》和针对污染物排放总量控制地方性法规——《哈尔滨市

重点污染物排放总量控制条例》。截至目前,哈尔滨市共出台了6部环保地方性法规,为哈尔滨市环保工作法治化建设提供了强有力的支撑,让哈尔滨市环保局在建设生态文明的进程中发挥重要作用。

逐年突破 完善法制体系建设

近年来,在哈尔滨市人大、市政府的大力支持下,哈尔滨市共出台了《哈尔滨市城市居民居住环境保护条例》(2013年修订)、《哈尔滨市机动车排气污染防治条例》(2016年修订)、《哈尔滨市燃煤污染防治条例》(2016年)、《哈尔滨市重点污染物排放总量控制条例》(2016年)、《哈尔滨市西泉眼水库饮用水水源保护条例》(2009年)、《哈尔滨市唐盘山水库饮用水水源保护条例》(2015年修订)等6部环保地方性法规,以及《哈尔滨市水污染防治管理条例》(2000年)、《哈尔滨市防治城市扬尘污染暂行办法》(2002年)等8件环保地方政府规章。哈尔滨市已经建立了比较完善地方环境保护立法体系。

为切实提高环境行政执法能力和水平,哈尔滨市环保局还制定了《哈尔滨市环境保护局行政处罚法暂行规定》、《重大环境行政

执法决定法制审核制度》、《环境行政执法程序规范》、《环境行政执法全过程记录制度》以及《哈尔滨市环境保护类行政处罚裁量标准》,进一步规范环境行政执法行为。

为完善行政处罚自由裁量标准,哈尔滨市环保局先后对新《大气污染防治法》、《环评法》和《燃煤污染防治条例》的行政处罚裁量标准进行修改和完善;制定《环境行政执法程序规范》、《环境行政执法全过程记录制度》、《重大环境行政执法决定法制审核制度》、《行政执法责任制考核办法(试行)》、《哈尔滨市环境保护局行政执法暂行规定》,健全了局系统行政执法制度;对全局行政执法人员资格和行政执法证件进行全面清理,建立局系统行政执法人员信息档案;对行政执法案卷开展评查,共抽取67本行政执法案卷,对评查结果进行了通报。

重拳出击 打击环保违法行为

为促进政府各职能部门在履行发展、建设、城市管理职责的同时,依法履行环境保护职责,哈尔滨市环保局印发了《哈尔滨市环境保护工作责任规定》,进一步明确了36个部门的环保职责,在32个政府部门设立环境保护督察专员,在全市范围内形成了党政主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各部门履职尽责的工作推进体系,推进经济社会与环境保护协调发展。该项工作得到了环境保护部的充分肯定,并在全国环保系统转发。

环保联合执法成为常态,市

环保局与市公安局密切协作,按照《加强环境保护与公安部门执法衔接配合工作实施方案》实行联动执法;与市公安局、检察院和法院联合下发《环境行政执法与刑事司法联动机制暂行规定》,实现了环境案件与刑事处理衔接的常态化、制度化。

2016年,全市共实施行政处罚624件,罚款4361万余元,实施查封扣押14件,限产停产14件,移交公安机关行政拘留5起,清理环境保护违法违规建设项目5743个,一大批发生在群众身边的环境违法行为受到严惩。

加强立法 让环保工作有法可依

今年,哈尔滨市将启动《哈尔滨市松花江饮用水水源地保护条例》的立法工作,完成立法调研及草案起草;完成《环境行政处罚管理系统》,实现行政处罚信息网上录入、执法流程网上运行、执法活动网上监督的行政嵌入官方政务微博、微信链接,开展行政执法责任考核和行政执法职责,规范执法程序,促进依法行政。

持续开展环境保护法实施年活动,运用新的“两高”司法解释,加强环境行政执法与刑事司法联动,持续保持环境执法高压态势;继续组织开展污水、大气、噪声、危废等环境保护专项行动,运用

实时在线环境监控系统强化重点监控企业和污染减排项目监管;加强重点行业监督检查,强化民生领域执法,深入开展供暖“百日攻坚”大气专项执法检查行动等;推进市域网格化环境监管体系建设落实落靠,采取“双随机”执法模式,强化环境监管执法力度;严格依法查处建设项目环境违法行为;组织开展农村环境保护综合整治、规模化畜禽养殖场(小区)现场监察、自然保护区专项执法检查等工作,配合市委委认真做好秋冬季秸秆禁烧现场执法工作,继续加强集中式饮用水水源保护区、资源开发类项目的监管。

杨晓娣 王轶慧



哈尔滨市以生态环境安全为底线,加大环境风险防控力度。构建全过程、多层次环境风险防范体系,强化关系公众健康重点领域风险预警与防控,妥善处置突发环境事件。

图为哈尔滨环保、安监、防化等部门对清河湾拆迁区沉睡多年的17桶化工原料DD混合剂(主要是二氯丙烷)危险化学品进行挖掘清理,环境监测人员进入现场。