

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7043期 今日8版
2017年6月 星期五
农历丁酉年五月初八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

河北生态补偿引入奖励机制

水质改善地区可获奖励

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省财政厅、省环保厅日前印发《河北省河流跨界断面水质考核生态补偿资金使用管理办法》(以下简称《办法》),规范河流跨界断面水质考核生态补偿金的使用范围和程序,并首次引入奖励机制,对提高水质标准等级的地区给予奖励。

根据《办法》,河北省明确河流跨界断面水质考核生态补偿金主要用于以下事项:一是补偿下游受污染地区水生态环境损失,包括因河流污染造成下游

沿岸地下水污染,保障群众饮水安全项目;因河流污染造成下游经济损失,经权威部门鉴定,应给予补偿的项目。二是水环境质量改善,包括水污染物减排和水环境综合整治项目、水环境监管执法能力建设、其他应予以支持的项目。三是对水质考核达到规定标准地区给予奖励。

《办法》明确,生态补偿金50%部分参考河流流经区域、域内流经长度和沿岸受污染情况等因素,制定跨界断面水质超标河流下游地区生态补偿

金分配计划;50%部分由省级统筹安排。每年6月底前完成上年度生态补偿金的扣缴和分配,资金通过年终财政结算方式办理。

《办法》强调,有关单位应严格按照规定使用生态补偿金,不得以任何形式截留、挤占、挪用资金,不得用于平衡本级预算。河北省财政厅、省环保厅将适时对生态补偿金管理使用情况和项目实施情况进行监督检查,对违反使用规定的将依法追究有关单位和人员的责任。

江苏生态保护创建“特区”

保护的物种是特有的 建立的管理体制是特殊的 政策给予的支持是特别的

建设生态文明 引领绿色发展

◆本报记者闫艳

5月15日,江苏省政府办公厅出台《关于推进生态保护引领区和生态保护特区建设的指导意见》(以下简称《意见》),宜兴、武进、盐城湿地珍禽国家级自然保护区、泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区,被赋予了新的名字——生态保护引领区和生态保护特区(以下简称“两区”)。

据悉,在逐步完善试点的基础上,生态保护引领区的建设范围还将逐步扩大到其他条件成熟的县级地区,逐步形成苏北沿海地区和苏北腹地重要的生态屏障。

生态秤砣虽小,但要压千斤

盐城拥有太平洋西海岸、亚洲大陆边缘最大的海岸型湿地,被列入国际重要湿地。在总面积达24.7万公顷的国家级珍禽保护区内,每年近300万只候鸟迁徙于此。

为进一步强化保护区管理,江苏省将通过生态保护特区的建设,整合相关行政力量,组建专门机构,建立自然资源一体化管理模式,切断盲目发展的利益链条。

“我们要建设的生态保护特区,一个是沿海滩涂,一个是洪泽湖周边的湿地,总面积

3000平方公里左右,超过全省自然保护区总面积的一半以上。”江苏省环保厅自然处处长耿启宏说,建设生态保护特区,核心使命就是让两个区域的“主业”彻底回归到生态保护上来,不断提高生态系统和珍稀物种保护水平。

而在太湖上游宜兴、武进开展生态保护引领区建设试点则有着另一层深刻含义。太湖共有15条入湖河道,其中宜兴、武进就占了近2/3,对于治太全局举足轻重。

“选取宜兴、武进作为此次生态保护引领区试点地区,充分考虑了两地的生态基底、发展阶段及强化太湖治理的需要,通过生态引领,建立和完善绿色产业体系,更大力度加强生态环境保护,为全省探路,为太湖减负。”耿启宏告诉记者。

“把生态保护好了,绿水青山就是金山银山,就是竞争优势。”这是江苏省委要求全省上下形成的共识,“江苏的发展要有这样‘一杆秤’,‘秤’的一边是经济社会发展的各个方面,而生态就是那个秤砣,秤砣虽小,但要压千斤。”

特区之特体现在三方面

江苏在起草《意见》时,更加突出“两区”不同的核心使命,突出区域特色、分类指导、政策引导和分步实施。

“所谓‘引领’就是要在生态空间布局、产业转型升级、资源利用效率、基础设施和生态环境质量改善方面全面领先。”耿启宏告诉记者。

关于特区之“特”,耿启宏说,体现在保护的生态系统和物种是江苏特有的,建立的管理体制和运行机制是特殊的,省里在资金、政策上还

会给予特别的支持和倾斜。

针对引领区建设,《意见》明确了优化整体生态保护格局、建立特色绿色产业体系、切实改善生态环境质量、着力打造美丽宜居家园、积极培育绿色生活方式和健全生态保护制度体系六项任务。

针对生态保护特区,《意见》明确创新推进资源统一管理、严格实施正面清单制度等五项任务。通过生态保护引领区建设,宜兴和武进将全面淘汰低效落后产能,坚决关停高耗能、高排放污染企业,辖区内化工、电镀等高污染企业数量、排放总量大幅削减。

同时,两地将实施严于国家和省的产业政策和环保标准,率先建立产业引进类别“白名单”制度。引领区建成节水型社会示范区,引领区内所有省级以上开发区建成生态工业园区。2018年底前,太湖一级保护区内力争率先建成“无化区”。

对于生态保护特区的建设则更强调“统一”和“正面清单”。

所谓“统一”,即盐城湿地珍禽国家级自然保护区、泗洪洪泽湖湿地国家级自然保护区将在现有自然保护区管理机构基础上,整合相关行政管理力量,组建生态保护特区管理委员会,实施财政单独核算,统一管理特区范围内自然资源,统一规划特区生态治理、修复与建设,统一管理各类资源开发利用活动,通过“三个统一”解决管理体制的问题。

所谓“正面清单”,即列出只能做的“规定动作”。除生态农业、生态旅游等产业和必要的交通、水利、电力等基础设施,禁止其他一切形式的开发建设行为。

相关链接

强化政策支持 优化评估考核

为更好地推进生态保护特区和引领区的建设,江苏还将强化政策支持和优化评估考核。

省级生态补偿转移支付资金、污染物排放统筹资金省级集中部分重点向“两区”倾斜;省级现有经济发展、环境保护等专项资金对“两区”相关项目予以重点支持。针对相关市、县(市、区)的绩效考核指标,充分考虑“两区”建设的要求,合理调整和优化。涉及生态保护特区建设的相关市、县,土地指标计算、分配口径保持不变。对生态保护引领区实施生态优先的差异化考核,增加生态环境保护内容考核权重。对生态保护特区重点考核生态保护指标。在建设生态保护引领区时,特别提出要完善绩效考核和责任追究制度,生态文明建设占党政实绩考核比例不低于30%。从实际工作成效上强化“党政同责”“一岗双责”的政策落实。

据了解,目前,相关地方根据《意见》确定的目标任务,结合本地实际,正在着手制定更加细化、可操作的“两区”建设方案。

陕西省政府部署环保督察整改

解决问题不留死角

本报讯 陕西省政府日前召开全省环境保护督察整改工作推进电视电话会议,省长胡和平出席并讲话,副省长张道宏主持并通报《陕西省贯彻落实中央环保督察反馈意见整改方案》。

胡和平指出,抓好中央环保督察整改工作,是向党中央看齐的具体行动,是践行以人民为中心发展思想的重要体现,各级各部门必须进一步提高政治站位,高标准、严要求,高质量推进整改工作。

胡和平强调,要夯实主体责任抓整改,确保不留死角、不留空白。要严格时间节点抓整改,倒排工期,完成一个验收一个,整改一个公开一个,办结一个销号一个。要强化执法检查抓整改,坚持依法行政,坚决制止不符合生态文明建设和环境保护要求的行为。要严肃责任追究抓整改,对涉嫌环保违法犯罪的行为,一律移送司法机关追究刑事责任,对“乱作为、不作为、慢作为”以及整改不力等问题,该约谈的约谈,该问责的坚决问责,该查处的坚决查处。

胡和平要求,各级各部门要积极践行绿色发展理念,加快促进经济结构优化和转型升级,建立健全长效监管机制,全面加强环境治理体系和治理能力建设,努力让三秦大地山更绿、水更清、天更蓝。

冯永强 肖颖

内蒙古自治区主席部署中央环保督察整改

按期按质完成任务

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟鄂尔多斯报道 乌海及周边地区大气污染防治联防联控工作领导小组2017年第一次会议日前在内蒙古鄂尔多斯市棋盘井召开。会议落实中央环保督察反馈意见整改工作情况和通报2016年度工作任务完成情况,研究部署下一步中央环保督察反馈意见整改工作,内蒙古自治区党委副书记、自治区主席布小林主持会议并讲话。

布小林指出,推进乌海及周边地区大气污染防治,就是要走绿色发展的路子。要牢固树立绿色发展理念,以对国家、对人民、对子孙后代高度负责的态度,把环境保护、绿色发展放到应有位置。

布小林强调,要全力抓好中央环保督察整改工作。各地区、各有关部门必须从践行政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识的高度,从维护党中央权威的高度,深刻认识整改工作的重要性和严肃性,按期按质地完成所有整改任务,到期不能完成的,内蒙古自治区将严肃问责。对已整改问题,要及时组织开展“回头看”,坚决防止问题反弹。

强化督查

打好蓝天保卫战

环境保护部通报5月大气污染防治督查情况

7156企业存在环境问题

本报记者杜宣逸 6月1日北京报道 5月31日,23个督查组共检查387家企业(单位),发现309家企业存在环境问题。存在问题的企业中,“散乱污”问题企业111个,未安装污染治理设施的23个,治污设施不正常运行的31个,涉嫌自动监测数据弄虚作假的1个,存在VOCs治理问题的27个。

据统计,5月份(5月1日至31日),23个督查组共检查了9783家企业(单位),发现7156家企业存在各类环境问题。存在问题的企业中,“散乱污”问题企业2564个,超标排放的7个,未安装污染治理设施的807个,治污设施不正常运行的686个,涉嫌自动监测数据弄虚作假的7个,存在VOCs治理问题的527个。自6月1日起,各督查组将进入为期一周的第四轮和第五轮“压茬式”工作交接。

包含微博、微信二维码及“扫码关注中国环境新闻”提示。

中哈环保合作委员会第六次会议召开

环境保护部副部长赵英民率团出席

本报6月1日阿斯塔纳讯 5月30日至6月1日,中哈环保合作委员会(以下简称环委会)第六次会议在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行。中哈环委会中方主席、环保部副部长赵英民和哈方主席、哈能源部副部长萨季别科夫分别率团出席会议。

会议在友好、建设性、务实的气氛中进行。双方回顾了环委会第五次会议以来的工作,听取了环委会下设的跨界河流水质监测与分析评估工作组和跨界河流突发事件应急与污染防治工作组工作报告,讨论并通过了环委会2017年工作计划,并对未来合作进行了建设性的探讨。

赵英民指出,中国政府历来高度重视环境保护工作,把环境保护确立为基本国策,实施可持续发展国家战略,努力破解经济发展与环境保护之间的矛盾。

特别是党的十八大以来,中国环境治理力度前所未有。中国政府先后启动了大气、水、土壤污染防治行动计划,取得积极进展。

赵英民表示,中哈两国是好邻居、好伙伴,双方愿意在中哈合作委员会的领导下,落实绿色“一带一路”倡议,哈萨克斯坦“绿色桥梁”伙伴计划,加强交流与合作,保护好跨界河流水环境,探讨大气污染防治、环保技术新领域交流,分享环保成功经验和实践,稳步推进中哈环保合作,共同造福两国人民、促进绿色发展。

会后,赵英民副部长和萨季别科夫副部长共同签署了会议纪要,与哈方交换了《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》、《“一带一路”生态环境保护合作规划》(中英俄文)等文件。

国际



6月1日,浙江大学幼儿园西溪分园的孩子们在老师的带领下参加了“绿色六一·悦享童年”的主题活动。孩子们与家长、老师通过环保情景剧、环保时装秀、环保歌曲等节目演出,倡导绿色环保低碳的生活理念,度过一个绿色的儿童节,同时也以此迎接即将到来的世界环境日。

新华社供图

台州生态环境状况指数全省排第二

公众伸拇指 国办给表彰

本报讯 国务院办公厅近日发文表彰浙江省台州市为全国环境治理项目推进快,重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善的四个城市之一。

2016年,台州市切实抓好中央污染防治专项资金项目的规范管理,持续加大地方环保资金投入,全面推进环境治理工程项目建设,生态环境状况指数全省第二,生态环境公众满意度全省第三。

长潭水库连续5年全达标

连续5年水质全达标,与建设生态湿地关系密切。台州市全面启动了6条入库溪流生态湿地建设。目前,瑞岩溪人工生态湿地工程已建成,入库主要污染物削减30%。

连续5年水质全达标,与斩断污染源关系密切。台州市率先在全省对库区内集镇污水处理厂进行准IV类提标排放改造,并全面建设农村生活污水人工湿地处理系统。

连续5年水质全达标,与提升预警能力关系密切。台州市率先在全省完成库区38米线沿岸80公里防护栏建设和采用移动平台对入库人员进行手机警示提醒,建立市区两级应急

联动机制。

削减劣V类断面全省最多

坚持以项目化手段推进治水工作。2016年,全市共实施“治污水”项目106个,实际完成投资投入469869.9万元,建设污水管网349.5公里,完成涉水重污染及特色产业整治435家,完成清淤1307.89万立方米,完成860个农村生活污水治理工程项目村建设。

大力推进劣V类水质断面消除及“水十条”考核达标行动。强化“河长制”工作落实,全面推进48个重点“清劣”项目建设,在全省率先启动建立全域水质监测“水上天眼”,10个国家“水十条”考核断面全部达标,全市劣V类断面累计削减14个,为全省最多,台州市河流交接断面水质考核结果为优秀。

扎实推进水污染物总量控制及减排。完成63个水污染物减排项目建设,建成运行6个污水处理厂准IV类提标改造工程项目。全市实现化学需氧量削减3463吨,同比削减4.17%;实现氨氮削减476吨,同比削减3.74%,超额完成全年水污染物减排任务。

环境空气质量跻身全国前十

2016年,台州市环境空气质量优良率为92.5%,跻身全国74个大中城市前十。

跻身前十,得益于清洁改造。完成大气污染防治减排工程73个,完成3家电厂8台机组超低排放改造,完成锅炉煤改电、改气1668台,淘汰燃煤锅炉1336台,淘汰黄标车1638辆,淘汰老旧车21327辆。

跻身前十,得益于科学整治。2016年,台州对全市1162家工业企业进行了废气核定并启动整治,率先在全省实施384个车间“装备提升,源头控污”,完成重点行业废气整治208家,淘汰重污染工序或生产线50多条。

跻身前十,得益于监管升级。台州市升级重污染天气城市环境监测预警应对机制,设立核心区、严控区、管控区,明确管控对象和管控内容,实施分级预警。

“治土”工作领先一步

台州市强化土壤污染防治。开展土壤环境质量详查,基本摸清1500多家重点企业

的地理信息、规模、特征污染物和生产现状,确定了754家企业、4个重点区域和3个重点乡镇为土壤环境质量农用地详查布设重点点位,调查备案面积54万多平方米。

同时,台州市积极推进路桥、温岭两地固废拆解业污染土壤修复控制示范工程建设,分别修复12500平方米多氯联苯污染农田、3700平方米重金属污染农田和250立方米铅污染土壤,调整4000多亩土地种植结构;开展135亩污染农田安全利用研究试点,完成234个田间试验和4个大区修复示范,取得阶段性成果。

深化环境执法监管改革

开展环保网格化执法监管改革。在省内率先启动环保网格化监管改革试点,全力打造“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的网格化环保监管体系。目前,全市已在60多个乡镇成立环保办,划分基层网格5218个,配备网格员7000多人,排查各类污染源16159个,清理违法违规建设项目7333个。

提升科技监管能力。建成243重点排污企业刷卡排污系统,实现“浓度要达标,总量不突破,排污要刷卡,超标就处罚”;积极打造集在线监测、刷卡排污、视频监控为一体的“环保天眼”平台,开启152家重点企业24小时全方位监管。