

### 层层传导环保压力 级级落实环保责任

# 富阳持续推进生态环境质量报告制

◆周兆木 蒋立红

如何将环保压力传导到基层,是环保责任落地的关键。浙江省杭州市富阳区从2015年下半年开始,在浙江省首创乡镇(街道)生态环境质量报告制度,将环保压力层层传导,环保责任向乡镇、村、企业层层延伸,从原来的配角转变成为主角,环保责任打通了“最后一公里”。

如今,这项制度在全区24个乡镇(街道)实现全覆盖,各地进行了有益探索,区域环境质量得到持续改善。记者日前走访了相关乡镇,呈现在面前的是一派欣欣向荣的环保景象,体现着生态环保人人有责、层层落实的良好风气。



图为富阳大源溪整治后的河道环境。

何容发摄

## 党员干部示范引领

公示党员庭院整治情况,人大代表专题视察

一年多来,富阳区渔山乡大力推进生态环境质量报告制度,成绩斐然。作为富阳东大门的暨溪村,充分发挥党员干部示范引领作用,助推环境整治、环境提升和庭院治理,使全乡生态环境质量报告制度真正做到落地生根。

在暨溪村党员活动室外,一张《暨溪村党员庭院整治情况公示》让一些人红了脸,冒了汗。考核内容是每一名党员每季度自家庭院整治情况,评价由示范、合格、不合格,需帮助整治4类组成。

“党员体现的是先进性,如果被确定为不合格或者需要帮助整治的,脸上必然无光,这样一来,恰恰能倒逼村里100多名党员扫好‘自家门前雪’,进而发动周边更多老百姓参与进来。”暨溪村党委书记许文华表示。

村内禁止家禽散养,如有养殖需圈养,圈舍不能乱搭乱建,不得影响周边环境。今年3月,《暨溪村环境整治条例》公布,并在村内进行公示,像能不能养家禽、怎么养家禽这样的事,通过村规民约进行规定。在此之前,村里开展集中整治,彻底拆除了暨溪两岸的养鸭、养鸡棚。

过去,渔山乡的春永线上重型车辆比较多,扬尘满天飞,路边建筑物破旧,村民苦不堪言。路重新修好了,如何将路边的环境整治好,村支两委首先要面对的是拆迁问题。按照分片包干的原则,由村干部和党员具体负责,邀请村里有威望的党员召开座谈会,定好政策划定范围,涉及拆迁的有20多户人家,村主任和副书记在列其中,做“拦路虎”还是“领头羊”,两委班子成员和党员干

部充分发挥先锋引领作用,不到一个月全部完成拆迁。渔山乡主要负责人对暨溪村党员干部在环境治理中发挥的作用这样评价:“正是生态环境质量报告制度的落实,才有了这支有战斗力的队伍,他们深知自己有责任带领人民群众开展矿山复绿、水田改造等众多涉及环境治理的民心工程,走上绿色致富的道路。”

渔山乡推进生态环境质量报告制度进程中,每年不少于两次向社会通报环境质量和生态改善情况,使人民群众了解当地政府和行政村所做的生态环保工作及居住环境状况。

同时,渔山乡还结合实际,每季邀请乡人大代表开展生态环保专题视察,针对存在的问题建言献策。

“我们不搞形式主义、不走过场,人大代表在巡查中发现‘垃圾围村’的现实困扰,而计划建造的垃圾分类处理站由于用地等因素被搁浅。”渔山乡相关负责人表示,在代表的高度关注下,很多问题得到了快速解决,目前垃圾分类处理站已完成施工,处于设备调试阶段,久方便能投入使用。

渔山乡将各村、企业、乡职能科室的环保工作纳入到日常网格化管理中。乡领导班子每月向乡人大和纪委上报下月环保工作内容,并接受乡人大和纪委对落实情况的监督。

“环保工作没有中间标准,只有做得好与不好,生态环境质量报告制度的实施,要求对辖区内环境管理必须到位,否则将直接影响年终考核,无形中增加了乡干部干事的压力和动力。”相关负责人表示。

## 短评

### 要把责任扛在肩上

禾木

环境保护是全社会的事业,环境质量提升是日积月累的过程,在这个过程中,各级甚至到普通公民都要把责任扛在肩上,才能使环保的压力得到传导。

然而,由于各方面的原因,环保的责任和压力,往往都落在环保部门一家身上,甚至一度出现,凡与环境搭界的出了问题,追究环保变成了一种惯例,环保部门感到力不从心。

从2015年下半年开始,杭州市富阳区试行乡镇生态环境质量报告制度,将环保责任延伸到乡镇、街道,甚至到行政村和

企业,打通了环保“最后一公里”。经过一年多来的实践,富阳的乡镇(街道)从过去的“配角”转换成“主角”,环保再也不是单打独斗。

现如今,富阳的乡镇、街道,甚至是行政村,都把环保作为自己的分内事,乡镇、街道在谋划工作时通盘考虑环保,乡镇、街道有了责任感,自然就会有压力。

“众从拾柴火焙高”,明确了各级的环保责任,有了公众的积极参与,环保一定能越做越好,老百姓期盼的环境梦一定会实现。

## 厘清职责和内容

明确镇、村、企业生态责任清单,制定责任书

富阳区渚渚镇是生态环境质量报告制推行较早的乡镇之一,经过一年多来的实践,走出了一条切合渚渚镇的生态环保路子。

渚渚镇党委书记洪金元介绍,镇一级的生态责任清单内容分工业、农业、交通、医疗、城建、村庄整治六大块,在镇政府内部将责任落实到各科室,由科室负责人负责,镇党委、政府负责人对全镇环保工作负责;群众了解当地政府和行政村所做生态环保工作及居住环境状况。

“生态环保工作和其他工作就像齿轮,紧密有序地配合转动,才能让乡镇的各项工作良性开展。”洪金元介绍说,渚渚镇村、镇职能科室的生态环保工作接受镇一级监督,并纳入年终考核,重大问题发生时实行“一票否决”。这样生态环保工作在乡镇不再是空泛的口号,实实在在成

为乡镇的责任,才能自觉将生态环保工作纳入乡镇工作通盘考虑,谋划实施。

根据乡镇产业特点,渚渚镇还制定了矿山企业和其他企业两种环境保护责任书,分类明确环保责任内容,指导企业建立环境治理和应急处理机制,引导企业遵纪守法保护环境。

有了职责和压力,渚渚镇相关部门和村、企密切配合,上联党委、群策群力,集中力量打好剿灭劣V类水攻坚战,通过对辖区内容房前后屋,田间地头的沟、渠、塘进行地毯式排查,排查涉及338处小微水体。对工业排放口、农村生活污水排水口、农业面源排放口等进行突击水质取样,进行化验。组织农办、环保、班子成员召开水质分析会,制定“一河一策”水质提升方案及小微水体整治方案,协助各村制定剿灭劣V类小微水体作战图,实行挂图作战。

在开展小微水体整治工作中,渚渚镇利用组团联村的方式,落实责任人,提出整治方案,倒排时间节点,进行科学系统整治,实施淤泥清理、换水作业、填复复绿、专人监督等。对各村上报的疑

## 生态环保责任倒逼

优化工业经济结构,使矿山企业产值比重下降

日前,记者来到富阳区万市镇新民村,只见三九山上的桃子长得正欢。村民说,如果早点来,就能看到500亩鲜艳的桃花,缠绕盘旋,烂漫了整个山坡。谁能想到,多年前这里曾是一片被挖得千疮百孔的矿山,因过度开发伤痕累累。

万市镇因石灰石、方解石、石煤“三块石头”成为富阳的矿业大镇。20世纪七八十年代,万市镇80%的乡镇企业从事“三块石头”加工,80%的村民从事“三块石头”开采与加工,80%的工业产值来自“石头经济”。鼎盛时期,全镇共有矿点和石灰窑200多家。

矿山业粉尘污染大、道路破坏严重、安全隐患大等弊端日益凸显,与老百姓追求美好生活的愿望格格不入。

随着生态环保工作加强,特别是“绿水青山就是金山银山”理念的引入和生态环境质量报告制的推进,万市镇党委、政府痛下决心,铁腕整治,还清历史欠账,实现产业转型,使昔日粉尘污染严重的山区乡镇,成为“绿水青山就是金山银山”理念的实践地。

经过近10年的整治,万市镇关停了境内所有的矿山和石灰窑。“三块石头”经济格局逐渐被打破,走上了产业转型升级

的绿色开发利用。

“作为村干部,有责任把荒山利用起来。”时任村主任的万将文与村民协商好,流转了500亩山地,开发建设高山桃子,租期为30年。如今,桃子已在宁波地区打开市场。去年,桃子销售总额超过30万元,接下来肯定会一年比一年好。

2016年,投资60万元的杭州“十里花溪”三九山越野试驾基地投入使用。试驾场地设置了12项特色越野项目,试驾场地位于山顶,还可领略风景,感受盘山公路的驾乘乐趣。今年以来,这里已举办了3场试驾活动,参与车主超过100人。

越野试驾基地只是“十里花溪”的项目之一。接下来,杭州蓝韵广告有限公司还将开发拓展训练基地、户外运动基地、城市菜园、国学书院等项目,进一步激活乡村的美丽经济。

“万市镇这些年来按照‘绿水青山就是金山银山’的发展理念,把生态环保责任落实到镇、部门和行政村,把生态环境质量报告制度融合在‘美丽万市’建设中,积极打造美丽村庄、美丽小镇、美丽经济,始终牢记环保责任,从‘绿水青山’中收获实惠。”万市镇相关负责人表示。

## 杜绝洋垃圾 实现智能验

### 进口固废要过“X光扫描”

本报讯 在杭州海关富阳东洲监管点,海关监控查验员小黄正在控制室显示器前仔细对比研判着屏幕上的图像,这张灰黑色的图像是由不远处的H986智能集装箱检查系统扫描传输过来的。通过H986设备非侵入式的查验,海关关员可以在监控室内清晰地看到集装箱内的废纸情况。

如今,富阳造纸企业进口的一个个装满废纸的集装箱,都必须缓缓驶进检查室,由两侧的大型探测仪器对集装箱移动扫描,进行“全身X光扫描”。

为落实国家质检总局、海关总署、环境保护部和公安部在全国范围内联合开展严厉打击洋垃圾违法专项行动,杭州海关驻富阳办事处多管齐下积极做好进口废纸进口的监管工作。今年1月~4月,富阳口岸进口废纸45万吨,监管约两个集装箱。

步入后G20时代,杭州海关驻富阳办事处更关注传统支柱产业白板式生产过程对环境的影响,积极强化废纸监管。严格执行监管条件,认真核扣环保批文数量,做到数量管控。富阳海关在进口过程中严格把控废纸进口审批环保批文数量,对每批进口数量进行电子核扣,杜绝环保审批范围内超量进口。做好和检验检疫部门联动执法,严格审核《入境货物通关单》,并及时提供疑似洋垃圾废纸信息。

利用科技手段提升废物查验能力,有效防控环境污染。富阳海关努力提升监管科技水平,近年来投入大量人力财力提高废纸查验科技能力,配置了嵌入式查验设施、H986等高科技设备,投入达2000余万元,大大提升了识别洋垃圾的能力。

周兆木 徐丽亚 徐玲

## 剿灭劣V类水

银湖街道

### 建立五项清单 治水不留盲区

本报讯 为全面剿灭劣V类水,富阳区银湖街道建立劣V类水体清单、主要成因清单、治理项目清单、销号报捷清单、提标深化清单,切实做到不留盲区、干净彻底,绝不允许留余地、搞变通、打折扣,扎实推进“剿劣”工作,为改善环境质量奠定基础。

银湖街道明确各组团联村领导为第一责任人,对联系村辖区内河道沟渠进行全面排查,并具体指导“剿劣”工作。经排查,辖区内共发现劣V类河道6条,劣V类小微水体7个。对此,银湖街道及时制定《劣V类水剿劣行动方案》和“作战图”,挂图作战,明确剿劣水系清单、剿劣工作措施时间,并进行任务分解,责任到人。

银湖街道在完善组织、健全机制的基础上,及时调整“五水共治”工作领导小组及各河段长,同步确定小微水体“增长”等,明确职责和工作内容,做到每一处水域有人管,有人护。同时,完善各类督查考核机制,考核结果与个人绩效、年终考核挂钩。

同时,街道成立专职河道巡查队伍,每周3次对辖区内重点污染源进行巡查,巡查发现的问

题,及时反馈并予处置。同时,利用各种载体加大“五水共治”宣传力度,营造良好氛围。

结合实际情况,银湖街道制定2017年农业养殖场关停计划,重点关停污水治理排放不达标、对水系造成污染的养殖场。经过摸排,计划关停养殖场8家,目前已关停4家,拆除面积4000平方米,投入资金230万元。对辖区内内河沟渠的企业重点监管,对河道隐患定期巡查,发现问题及时与职能部门联系,确保无偷排、漏排发生。

下一步,银湖街道将完成受降溪、高桥江、一号渠等河道清淤工程,清淤11万立方米。同时,抓好小微水体,重点做好死水塘的清淤工作。协助水务公司完成39个雨污合流口整治,加大对农村生活污水治理项目出水口整治,完成辖区内10个河道总投资1500万元的项目整治工程。针对辖区内6条劣V类河道,7个劣V类小微水体,实行“一河一策”“一塘一策”,确保按时间节点完成任务。开展每周3次定期巡查和不定期的督查,发现问题立即整改,确保完成全年“剿劣”任务。

王小奇 徐玲 周兆木

富春街道

### 全员出动清沟疏渠

本报讯 杭州市富阳区剿灭劣V类水攻坚战打响后,富春街道堵截污染源头,各单位到边到角排摸,清沟疏渠挖淤泥,全员出动剿灭劣V类水,努力实现一江春水绕富春。

堵源头,全域治理排污现象

从去年开始,富春街道与辖区尚未关停、拆除的养殖场签订关停、拆除协议,要求养殖场限期关停、拆除。

宵井村村民孙坚是多年的生猪养殖户,全家的主要经济收入靠生猪养殖,在接到关停、拆除通知后,他没有二话,将尚未出栏的生猪进行了半送半卖的亏本处置。

他说:“这样做很心疼,但政府有这样的要求,为了环境大提升,我们一定配合。”像他这样的情况,在宵井村就有6户,他们都在限期拆除的日子到来前,将养殖场全部关停,有的已推平复耕,打算种植庄稼。

截至目前,富春街道共关停并拆除养猪养殖场11家,拆除猪舍面积达3700平方米,关停并拆除鸭场4处。

同时,对砂场开展专项整治行动,目前已拆除8家非法制砂企业,剩余6家企业分别按照要求完成钢架厂房密封等不同处置。在新老公望街之间新投资550万元,启动三桥下渔山环境综合整治工程;投资90万元,完成园区黑水沟清理,疏通污水管,截流污水沟,并进行了封堵、绿化,美化小微水体区域;投资280万元,启动园区截污纳管工程;截

到目前,街道共出动150余人(次),拆除汉马特钢、登高塑料等6家企业,余下的废塑料加工厂已按要求进行了整改,不按要求整改的将强制拆除。

清沟疏渠挖淤泥不留一处

秋丰村村民的生产和生活污水历来取自于湖南山溪。因村民生活污水直排、村民建房导致部分溪段堵塞等,造成水质严重污染,散发出高度恶臭,村民对此怨声载道。

对此,秋丰村组建清淤班子,对整条溪流进行“大手术”:清除淤泥,捡拾垃圾,拔掉杂草。秋丰村新任的党委书记胡志铭表示,“剿劣”工作绝不拖街道后腿,秋丰村每个班子成员分工负责,分段包干,倒排时间。

青云桥村村民陆春来多年前在道路以西的排水沟内种植茭白。清淤行动启动后,陆春雷第一时间把所有茭白拔除,他说:“茭白即将有收获,但村里有这样的决定,总是为我们好,应该支持。”据了解,自4月下旬以来,青云桥村7个清淤组在组长带领下,分别在7个自然村开展清沟疏渠挖淤泥,沟渠水塘的水变清澈了,村道也变整洁了。

据统计,截至目前,富春街道所辖村、社已对150余处河道、塘、小沟小渠存在淤泥、垃圾堆积,存在劣V类水或疑似劣V类水的地方,进行全面清理。目前已完成清淤约两万立方米。

徐玲 周兆木 王小奇