

特别关注

# 环境监测社会化服务最要讲诚信

行业面临更加严格外部监管,需提升内部质控和经营管理水平

相关报道

## 环境监测还有大生意

地表水、土壤采测分离等社会化服务成为趋势

◆本报记者陈湘静

“环境监测的社会化服务范围将得到不断扩大”。中国环境监测总站站长柏仇勇近日在出席中国环保产业协会社会化环境监测专业委员会成立暨环境监测与运营创新论坛时透露,随着相关改革的深入推进,环境监测社会化服务的范围将陆续覆盖空气、地表水、土壤环境质量,以及协助开展质量控制等领域。“今后凡是能由市场提供的环境监测、检测技术服务,将主要以政府购买服务的形式来实现。”

他表示,全国地表水2767个国控断面监测(其中1940个为考核断面)事权上收试点工作,将为市场提供更多机遇。相关工作预计将分两步走:第一步,1940个考核断面全面推行“采测分离”,向社会进行招标,委托有资质的企业进行采样。第二步对1940个考核断面水质自动监测全覆盖。在相关站点建设上考虑采用PPP模式,投资建设运维一体化。

另外,国家土壤和生态环境监测也为市场主体带来很大的机遇。国家将建设多个样品储备中心,实现样品集中制备、流转、编码和盲样测试,委托相应的几个中心来测试,也称之土壤采测分离。“生态环境检测通过遥感和地面监测相结合,初步构建生态状况立体监测体系,这里面也需要社会机构为监测提供参与或者是提供服务。”柏仇勇说。



◆本报记者陈湘静

“前不久有一个统计,环境服务业这几年增长最快的一个领域就是环境监测服务。”环境保护部环境监测司司长刘志强近日在出席第15

届中国国际环保展览会同期举行的环境监测与运营创新论坛时表示,在政策引导和需求引导下,环境监测社会化服务行业快速发展,但与此同时也暴露出相关市场主体发展的区域差异很大,发展水

平、诚信度良莠不齐,同时也存在人员综合素质、技术知识储备不足等问题。

而在论坛当天,中国环保产业协会社会化环境监测专业委员会成立。新当选的主任委员罗毅表示,推动社会化

●把依法监测、科学监测、诚信监测放在首要位置,确保监测数据全面、真实、客观,是对政府环境监测机构提出的要求,也是对所有社会化的监测、运维机构提出的要求

●从长远发展角度,监测运维企业不会做“自毁长城”的事,但目前自身技术研发、人才和市场开拓的平衡性问题仍是困扰

监测规范发展,一方面来自政府的监督、管理必不可少;另一方面,迫切需要企业自律,其中行业协会应发挥引导、约束作用,共同推进社会化环境监测与运营服务的规范科学性发展。

### 责任追溯、终身负责,黑名单将是大招

日前在中央深改小组第35次会议上审议通过的《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》,目前还未公布全文。但在论坛上,面对上百位参会的监测检测企业,相关部门负责人已经“忍不住”要提前透露一二,提醒环境监测行业将面临更加严格的监管。

中国环境监测总站站长柏仇勇在论坛上表示,这个意见将提出建立“谁出数谁负责,谁签字谁负责”的责任追溯制度,监测机构及其负责人对监测数据的真实性和准确性要终身负责。“大家记住,叫终身负责。”他反复强调。

其次是要建立健全诚信体系,将受到依法处罚的对监测数据弄虚作假企业的信息和相关个人信息向社会公开,同时将企业违法信息依法纳入国家企业信用信息公示系统,实现“一处违法,处处受限”。

罗毅此前曾担任环境保

护部环境监测司司长,在他看来,社会化环境监测与运维机构现在已经成为这项工作的重要组成部分,在服务环境管理中发挥着越来越重要的作用,但整个工作目前仍处于起步和探索阶段,还存在规范水平比较低等问题,甚至有违法行为的发生。

“今后的监管将不断严格。”罗毅说,上述意见将明确提出要把依法监测、科学监测、诚信监测放在首要位置,确保监测数据全面、真实、客观。“这是对政府环境监测机构提出的要求,也是对所有社会化的监测、运维机构提出的要求。”

“不要抱侥幸心理。”刘志全则提醒企业说,对于环境监测数据造假,今后绝对是发现一起,处理一起,不仅处理机构,还要处理到人,毫不手软。相关的监察监督机制也将不断完善,将联合环保、质检、公安等多部门加强配合。

### 诚信经营是大势,行业专业化水平待提高

在环境保护部环境监测局管理处处长杨子江看来,从目前国家各项法律法规的制定和执行上,对监测数据弄虚作假的监管、处罚力度是相当大的,相关违法、违规行为也在不断减少。

“相信很多企业负责人主观上可能并不想弄虚作假,但同时还要管好自己的分公司和下面的员工。”他同时提醒说,现在行业更为关键的挑战还是要提高自身的运营管理、质控水平。“企业平时维护运

营,如果还是几个工人开着三轮车去,是不行的。作为环境监测服务企业,自身的专业化运营水平应不断提升,网络化、大数据平台等的应用也要跟上。”

而记者在现场跟一些企业沟通也了解到,从想要长远发展的角度,监测运维企业不会做“自毁长城”的事情。目前困扰他们的主要是自身技术研发、人才和市场开拓的平衡性问题。

“目前大企业具有先发、品牌、规模优势,建立了全面

“谁出数谁负责,谁签字谁负责”,“一处违法,处处受限”

提升内部质控和经营管理水平,技术研发、人才和市场开拓的平衡性问题需解决

的技术和质量管理体系,优势明显。”据华测检测集团华北大区经理文焕成介绍,中型企业具有区域、专项能力优势,但面临从价格竞争向技术品质竞争的压力。小企业具有成本、效率的优势,但技术资源不足,技术提升压力大。

“如何利用互联网、平台优势提升整个品质,管控水平,如何更好提升结合智能化、自动化水平,这个是我们的困惑。此外,第三方监测机构掌握大量的环境监测数据,

如何开发和利用,更好为环境管理服务,挑战比较大。”文焕成表示。

广东深圳宇驰检测技术有限公司董事长何殊表示,检测机构要发展壮大,涉及到高效管理和资质认证、研发支撑、标准制定、团队建设等内容,应建立健全规章制度,加强技术负责人和授权签字的管理,练好内功,开展与国内外实验室合作、互认,加强实验室的公信力。

●绿色可持续修复有两个核心:一是可持续修复整个生命周期的净效益;二是如何对资源进行有效利用

◆本报记者徐卫星

今年是“大气十条”第一阶段的收官年。近年来,各地大气治理成效几何,再有半年时间就将交出成绩单。面对今后大气污染防治工作新形势、新要求、新任务,会有哪些细分领域迎来发展风口?

在本届中国国际环保展览会2017环保产业创新发展大会上,环境保护部大气管理司司长刘炳江表示,下一步大气污染防治的工作重点将从工业企业综合治理,挥发有机物(VOCs)污染防治,散煤清洁化治理、移动源污染防治、面源治理等方面推进,由此带来的相关工作迫切需要环保技术创新和产业支持。

### 工业企业综合治理

冶金、建材、燃煤锅炉等将实施污染治理升级改造

近年来,火电、钢铁、水泥、平板玻璃、陶瓷锅炉等大气污染物排放标准陆续出台,推进了工业企业加快治污设施的建设和加强运行管理。如钢铁烧结机全面建设脱硫设施、新型干法水泥熟料生产线全面建成脱硝设施,大部分平板玻璃生产线建设脱硫脱硝设施等。

刘炳江表示,下一步将充分利用电力行业超低排放改造的技术成果和经验方法,带动引领其他行业环保技术进步,推动推动冶金、建材、燃煤锅炉等三个重点行业实施污染治理的升级改造。

他还透露,预计在今年10月1日起,对“2+26”城市区域内的所有火电、钢铁、炼焦、石化、化工、有色、水泥、锅炉等行业全面执行大气污染物特定排放限值,同时加严钢铁烧结机(球团)工业大气污染物特别排放限值要求,增加平板玻璃、陶瓷、砖瓦等行业特别排放限值,提高排放控制要求。

刘炳江表示,近期环境保护部将全面加强无组织污染控制,对钢铁、建材、有色、火电、锅炉、焦化20项国家开放标准进行修改,分别对物料的运输、装卸、储存、厂内转移和输送等通用操作过程,以及具体生产工艺环节两大类,提出有针对性的无组织排放控制措施。

### VOCs综合治理

尚未形成龙头企业,低质低价竞争问题突出

刘炳江表示,当前我国以PM<sub>2.5</sub>和臭氧为特征污染物的大气复合污染形势严峻。VOCs是导致臭氧污染的重要前体物,同时对PM<sub>2.5</sub>生成也具有重要影响。但目前VOCs的治理技术参差不齐,还达不到二氧化硫、氮氧化物、烟尘治理水平,尚未形成具有带动能力的龙头企业,低质低价竞争问题突出,VOCs监测能力不足,在线监测设备、便携式监测设备等无法满足监管要求,这对于环保产业既是机遇也是考验。

据了解,环境保护部近期将出台《“十三五”挥发性有机污染防治工作方案》(以下简称《方案》),目前征求意见稿已对外发布,提出“十三五”期间VOCs污染防治工作总体要求。

其中,《方案》将强化重点区域VOCs减排,包括京津冀及周边、长三角、珠三角、成渝、湖北武汉及其周边、辽宁中部、陕西关中、湖南长株潭等大气复合污染较重的地区。同时,在全国深入推进石化、化工、包装印刷、工业涂装等重点行业及机动车、油品储运销等交通源VOCs的污染防治,实施一批重点减排工作,强化芳香烃、烯烃、炔烃、醛类、酮类等活性强的VOCs物质减排,建立精细化管控体系等。优化生产工艺方案,加强无组织废气排放控制,采用封闭收集措施,并采用回收利用的措施,难以利用的安装高效治理措施。

此外,他还表示,现在正在推进“海铁联运”,天津和河北港口将分别于今年7月底和九月底前,集港煤炭由柴油车运输全部改为铁路。目前,天津市已提前完成这项任务,这一措施每天将减少6000辆~7000辆柴油大货车跨区域运输煤炭,降低沿线区域PM<sub>2.5</sub>年均浓度2微克/立方米~4微克/立方米。

“下一步我们将在重污染天气应急期间,推动企业的错峰运输,降低重污染气排放负荷。”他说。

### 散煤、面源污染治理

因地制宜选择路径,配套设施需要环保产业支持

散煤使用是我国当前大气污染防治的薄弱环节,是冬季重污染天气频发的原因之一。在今年的政府工作报告中,也明确提出要打好蓝天保卫战,全面实施散煤综合治理。

根据环境保护部会同有关部门和地方政府出台的《京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案》,包括:科学开展场地健康和环境风险评估,提出合理的修复目标和风险管控措施,抵制非专业的“土方工程”。在达到修复目标的同时减少环境修复的材料消耗、能源消耗和废物产生。减轻修复过程中二次污染物的生成和排放以及修复从业人员的健康风险。全面考虑修复工程在社会与经济方面的影响,实现环境修复活动的整体效益最佳等。

刘炳江表示,目前北方地区冬季清洁取暖任务繁重,如何因地制宜选择路径,降低清洁取暖的价格,相

# 大气治理迫切需要新技术支撑

部分行业将执行特别排放限值,挥发性有机物管控将加紧推进

关配套设施等迫切需要相关环保产业的支持。

此外,为指导划定禁燃区和实施禁燃区管理提供管控燃料类型,环境保护部还出台了《高污染燃料目录》。

对此,刘炳江表示,各地在禁燃区管理中因地制宜选择其中一类,对于石油焦、油页岩、原油、渣油、煤焦油,由于其直接燃烧后对环境大气污染比较严重,目录中的一类、二类和三类均将其纳入管控范围。

在第三类最严格的管控要求下,环境保护部积极推进在规范的燃用方式上使用生物质成型的燃料,即要求必须在配置袋式除尘器等高效除尘设施的生物质成型燃料专用锅炉中燃烧。

“目前生物质成型燃料相关产业正处于发展初期,产品质量良莠不齐,掺煤、掺废杂物,锅炉废气排放超标等问题时有发生。”刘炳江表示,下一步将严格燃料锅炉排放控制,加大监管力度,改进监管手段。

### 机动车污染防治

你走你的路,我测我的数,遥感监测解决执法难题

在影响区域大气环境质量的因素中,机动车尾气排放所占比例越来越大。

刘炳江表示,为解决在用环保执法难题,充分利用遥感监测效率高、不影响正常交通、能反映机动车实际排放的优势。

“12月底前,‘2+26’城市的主要交通要点全部安装10台左右的固定垂直式遥感监测设备,两台移动式遥感监测设备,覆盖高排放车辆通行的主要道口,就是你走你的路,我测我的数,重点筛查柴油货车和高排放汽车。”刘炳江说。

此外,他还表示,现在正在推进“海铁联运”,天津和河北港口将分别于今年7月底和九月底前,集港煤炭由柴油车运输全部改为铁路。目前,天津市已提前完成这项任务,这一措施每天将减少6000辆~7000辆柴油大货车跨区域运输煤炭,降低沿线区域PM<sub>2.5</sub>年均浓度2微克/立方米~4微克/立方米。

“下一步我们将在重污染天气应急期间,推动企业的错峰运输,降低重污染气排放负荷。”他说。

# 土壤修复要体现绿色可持续

考虑全生命周期,优化资源配置,进行精确修复

◆本报记者张蕊

“在众多污染地块需要修复的情况下,能够利用的资源很有限,所以从顶层设计到项目实施都要优化资源配置,把钱用得最有效,把最需要挪移的风险去除掉。”在日前召开的中国可持续环境修复大会上,清华大学副教授侯德义如是说。

记者了解到,目前我国不少土壤修复项目存在缺少全生命周期考虑、资源利用效率低、过度修复、二次影响等多方面问题。因此,学习其他国家的先进经验,对修复中践行绿色可持续发展的理念成为业内关注的重点。

业内认为,绿色可持续修复有两个核心:一是可持续修复整个生命周期的净效益;二

是如何对资源进行有效利用。侯德义强调,基于全生命周期的决策对于绿色可持续修复极为重要。“在修复领域,传统的决策过程主要是关注修复场地本身,想办法降低污染物浓度。新的可持续修复则是越来越多地考虑修复场地以外的影响。比如使用的修复剂剂生产过程中造成的环境影响,在填埋处理中将污染土壤运出场地对交通、埋场长期的影响等。”

他表示,目前我国不少项目在现场调查方面的工作还存在明显不足,导致修复方案是过度修复。“过度修复往往由于场地调查的精度不够,导致修复的范围扩大化。另外还存在有地块存在污染,但是并没有发现的情况。”

对此,他建议对污染场地进行精确修复,避免过度修复。在技术方案的选择上,侯德义认为,针对不同的场地,应当在具有技术可行性的方法中选择,而没有一个方法对所有的场地都是可行的。所以在修复领域对场地的特性要准确把握,在此基础上才能做好绿色可持续修复。

他强调,在修复中要注意5个要点:一是减少能源消耗及再生能源;二是减少材料消耗及废物产生;三是减轻二次污染物生成与排放保障修复工人健康安全;四是使用基于全生命周期的方法来选取和优化修复方案;五是全面考虑修复的社会与经济效益。对于修复行业的未来发

展,他建议即将发布的《土壤污染防治法》及已经发布的“土十条”等国家和地方的法律政策从顶层设计出发,在各个方向推动行业朝着绿色可持续修复的方向发展。同时,新技术、新标准等应当更多考虑到利于开发和推广应用绿色可持续修复的技术、产品等。此外,行业协会、相关组织可以通过倡议等形式鼓励行业从业单位使用绿色可持续修复的方法。

践行绿色可持续理念,有些企业已经在行动。高能环境董事长李卫国表示,在环境修复领域,企业参编多项污染场地修复行业技术和产品标准;并且在项目中践行绿色可持续修复理念。比如,高能环境承建全球最大的污染场地原位热