

清风拂面

从严治党要求落实落细 广元市党建实行“四单”工作法

◆张厚美

习近平总书记强调,要把抓好党建作为最大的政绩。当前,环境保护工作任务重、要求严、困难多,个别地方特别是少数基层地区存在对党建工作重视不够、业务与党建“两张皮”的现象,既影响党风廉政建设,又影响业务工作顺利开展。

四川省广元市环保局积极创新思路,实行“四单”工作法。通过加强党的建设,把从严治党要求落实落细,为环保事业提供了坚强组织保障。

党组“出单”,量化考核内容

年初,局党组根据年度党建工作重点,分别编制党组、党组书记、党组成员,机关党委、机关党委书记、机关党委委员,总支支部、总支支部书记及委员等九类考单。支部细化考核办法,以思想、组织、作风、制度、廉政等党的五

大建设和年度重点工作为“经”,以季度工作重点为“纬”,编制月份量化考评题单。比如,今年的考单围绕“两学一做”学习教育常态化制度化等内容进行编制,并以不同分值进行量化。

建立履职清单、成果清单、差错清单“三张清单”台账,强化过程管控。履职清单主要考核考评对象完成职能工作、党建工作以及领导临时交办任务等情况,着重考评完成工作的“量”。成果清单主要考核考评对象争创各类优秀、先进以及工作创新突破情况,着重考评完成工作的“质”。差错清单主要考核考评对象承担的工作被批评、被通报以及因工作滞后或失误影响环保局形象等情况,是对完成工作的“量”和“质”的“反向考评”。

通过量化考评,旨在推动形成忠诚干净、创先争优的干事氛围。

支部“买单”,落实相关要求

党组、党委印发目标绩效考核办法之日,就是各支部党员干部职工“买单”答题之时。在相同的平台,面对同样的考题,倒逼各支部书记抓好党建工作。

如,“两学一做”学习教育常态化制度化工作要求有方案、有签到册、有讨论发言提纲、有活动图文信息等。达到得相应分值,达不到扣减相应分值。支部党员干部答题“买单”,实现了机关党建各项工作落实。

党员“晒单”,形成浓厚氛围

按照要求,受考评科室(单

位)每月5日前据实填报上月履职清单、每季度据实填报成果清单、差错清单,坚持“一季度一公示”,强化考评刚性。

在推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作过程中,党组成员带头示范行动,人人晒业绩,形成了“比素质、比能力、比激情、比干劲、比贡献”的浓厚氛围。如,广元市环境监测执法支队党员在全国环境监测执法大比武竞赛中表现突出,受到通报表扬。

民主“评单”,强化管理效果

从严落实“三级联述联评联考”,党组书记向市委述职、机关党委书记向工委述职、支部向机关党委和支部全体党员述职。实行考评科室(单位)互评、领导小组评议。考评科室、单位年度考评得分低于90分的,或被“一票否决”的,或有干部职工受到党纪政纪和刑事处罚的,取消考评单位评优评先资格。

机关党员最集中、干部最集中、资源最集中、权力最集中、责任最集中,只有抓好机关党建工作,才能有效解决管党治党存在的松、软、散现象,解决群众反映强烈的突出问题。通过实行“四单”管理,广元市环保局机关党员更加有为、机关党组织更加有力、机关党建工作更加有效。

下一步,广元市环保局将继续把创新作为主要思路,推进机关党建工作与时俱进,推动业务工作与党建工作相互融合、相互促进。

作者单位:四川省广元市环境保护局

警钟长鸣

北京市环境保护宣传中心原主任张宝森贪污受贿案

张宝森,男,1957年8月出生,汉族,大学本科学历,1997年3月任北京市环境保护宣传教育中心副主任,2003年12月任中心主任。2010年4月,北京市环境保护宣传教育中心更名为北京市环境保护宣传中心(以下简称宣传中心)。2010年11月兼任北京市环境保护局离退休干部服务中心主任,2013年5月不再担任北京市环境保护宣传中心主任。

2008年5月至6月,张宝森利用担任宣传中心主任的职务便利,通过与某科技会展有限

公司签订虚构合同的方式,套取公款人民币22.7万元。2008年12月,张宝森利用职务便利,向某科技会展有限公司总经理吴某索要人民币3万元。

2009年5月和2013年5月,张宝森指使他人用本单位公款办理某餐饮服务有限公司等消费场所的消费卡10张,共计人民币18.7752万元,并占为己有。

2011年12月,张宝森通过与某技术服务有限公司签订虚构合同的方式,套取公款人民币69万元,并占为己有。

张宝森身为国家工作人员,利用职务便利,非法占有公共财物,数额巨大,其行为已构成贪污罪;索取他人财物,数额较大,其行为已构成受贿罪。

北京市海淀区人民法院2016年7月18日以贪污罪、受贿罪判处张宝森执行有期徒刑五年两个月,罚金人民币40万元。在案扣押的人民币146.87559万元,其中136.97559万元发还北京市环境保护宣传中心,3万元予以没收,6.9万元充抵罚金。

摘编自《环保系统违纪违法典型案例选编》

聚焦“两个责任”

多措并举落实全面从严治党主体责任

◆楼延三

党风廉政建设和反腐败是党共同的重大政治任务。其中的要害,就在于各级党委(党组)全面从严治党主体责任能否落实到位。笔者认为,要重点抓好5个方面工作。

一要抓好责任。严格执行党风廉政建设责任制,将党风廉政建设和反腐败的各项工作纳入总体工作部署,层层传导压力,级级压实责任。严格落实“一岗双责”,坚持业务工作开展到哪里,党风廉政建设就延伸到哪里。“一把手”必须要带好班子,坚持真抓直管、以上率下,带好队伍。班子成员做到党风廉政建设和反腐败工作与业务工作、分管工作紧密

结合,全面部署,分责落实,严格考核。

二要健全机制。进一步加强的制度建设,切实做到反腐倡廉程序化、活动内容规范化,以健全的制度保证党风廉政建设规范化运作。同时,认真实行“三负责”,即:真抓实干、常抓不懈,对党的事业负责;加强监督、防微杜渐,对班子成员负责;严管重教,关口前移,对全体党员干部负责。确保党风廉政建设做到党员干部部认识到、领导干部责任到位、机关科室落实到位。坚持领导干部述述职廉制度、个人收入和重大事项报告制度。

三要坚持公开。积极推进党务公开,营造透明、公正、清廉的工作氛围。对涉及重要业务、重

大经费使用、公务费用、评优奖励等干部最关心、最直接的切身利益事项,利用网站、宣传栏等载体做好政务公开,主动接受监督。大力推行办事公开制度,提升服务质量和效率。全面贯彻“最多跑一次”的服务理念,广泛接受社会各界的监督。认真接待来信来访工作,确保来信来访件件有回音、件件有落实。

四要抓好教育。深入学习党的十八大精神和浙江省、绍兴市和诸暨市委关于党风廉政建设工作的部署,紧紧围绕反腐倡廉重点工作,深入开展工作。深入学习《中国共产党党内监督条例》《中国共产党廉洁自律准则》等党纪党规,不断提高群众满意度。

法律法规和警示教育,使党员干部自觉依法行政、廉洁从政。及时开展任前谈话、诫勉谈话和廉政谈话,坚持“三个必谈”,即群众有反映时必谈、职务调整时必谈、个人发生重大事项时必谈。通过谈话活动,对党员干部进行及时有效的提醒、教育批评和帮助,做到警钟长鸣。

五要强化监督。贯彻落实《中国共产党党内监督条例》,坚持民主集中制原则,加强对主要领导干部的监督,确保领导班子及成员成为党风廉政建设和反腐败的带头人。坚持重大问题(事项)集体讨论、集体决策,坚持局务会议制度,不搞“一言堂”,增强权力运行的透明度和民主管理的自觉性。加强政风行风建设,认真执行上级有关规定。重点强化对服务态度、服务质量、工作效率、工作作风等问题的监督,努力提升服务意识和服务质量,切实解决群众关心的实际问题,不断提高群众满意度。

作者系浙江省诸暨市环保局局长



细化强化河长责任

◆山东省莒南县环境保护局 葛文涛

河长制是水环境管理与治理方面的创新性制度。山东省莒南县近日召开水污染防治暨全面实行河长制工作动员会,强调积极采取有效措施,细化、落实河长管河、治河责任,避免出现各级河长只挂帅不出征的问题。

笔者认为,进一步强化河长管河、治河的主体责任,需要做好以下几个方面的工作。

一是明确各级河长的职责。根据法律法规的最新规定,对原

已明确的河长的职责、任务进行必要的梳理、调整、整合,使水污染治理的资源、力量得到进一步优化。在梳理、整合的过程中,将各级河长的职责细化、强化。另外,可将“散乱污”治理、畜禽养殖治理等任务适当纳入各级河长职责,避免河长只关注河水而不重视岸上的污染问题。

二是加大对河长责任落实的督导、问责力度。上级有关部门要加强对下级落实河长制情况的

督导、检查,综合考量各级河长的履职尽责情况。比如,可将履职情况纳入各级环保督察及各类环保重点工作任务中进行考核。

三是将河长履职尽责情况纳入干部考评体系。组织等部门要将河长履职尽责情况作为干部测评、考核、使用的参考和依据,以调动河长工作的积极性和主动性。建立完善河长制考核的指标体系,制定专项考核方案。要像考核组织部门正式任命的干部一

样对各级河长进行系统全面的考核,让河长履职情况与干部成长、进步有效挂钩。对重视程度不高、工作敷衍了事等履职尽责情况较差的河长,要按照“党政同责”“一岗双责”等相关规定,启动约谈、问责和追责程序。可探索探索将河长履职情况纳入领导干部离任审计等制度中,充分体现河长任命的权威性和严肃性。



推进农村绿色发展 共享生态保护红利

◆张修玉

近日举办的2017生态文明试验区贵阳国际研讨会以“走向生态文明新时代,共享绿色红利”为主题,对绿色发展与生态红利进行了深入探讨。笔者认为,农村是全面建成小康社会的重要阵地,要实现生态红利共享,必须推进农村绿色发展。

优化布局,建设绿色农村

优化农业产业布局。发挥自然资源和气候条件优势,做大做强特色优势农业。加大对优质特色农产品基地建设的支持力度,扶持发展高效经济作物和园艺产业。推进农业产业化经营,支持农产品精深加工企业,形成特色鲜明的农产品加工产业集群。优化养殖结构,大力发展畜牧业。加大冬季农业开发力度,培育冬季特色经济作物。

大力扶持龙头企业。以推进农业生态产业化为重点,扶持龙头企业产业发展。按照“扶优、扶强、扶特、扶大”的原则,发展农民专业合作组织。同时,大力引进国外农业产业化龙头企业,培育壮大各种类型农民专业合作社、行业协会,引导和带动规范化建设。加强与国内外知名企业的交流和合作,提升合作社带动能力。

加快调整产业结构。以绿色、低碳、循环发展为重点,大力发展农村二、三产业。重点发展农业生产资料供应、农产品初加工、储藏、保鲜、运输等产业,以及物流、信息、旅游、餐饮等服务业。积极拓展农业功能,发展休闲农业、观光农业。

资源节约,建设低碳农村

强化能源节约措施。循环使用农业能源资源,如开

发利用沼气替代化石能源,尽量减少二氧化碳排放。同时,考虑能源消耗的合理性,系统提高各类农业资源的使用效率。推广太阳能、液化气等新型能源,形成多能互补的农村能源建设格局。此外,建立农村健康消费体系,限制一次性消费行为,避免浪费能源、破坏生态。

推进农业节约用水。大力宣传节约用水的方针、政策、法规和科学知识,提升农民的节水意识。重点支持重点节水增效、旱作农业示范项目,引导农民进行田间节水、农作物改良。完善水资源管理体制,建立节约用水管理体系。拓宽农业节水投资渠道,探索农业用水权有偿转让制度。

推广低碳清洁技术。加强清洁技术研发,贯彻“一个结合(种养结合),两个分离(雨污分离与干湿分离),三个利用(沼液、猪尿与粪粪利用)与四个循环(物质、能量、元素与价值循环)”的理念。加强农林畜产业废物资源综合利用技术研发力度,实施秸秆还田。

保护生态,建设宜居农村

加强饮用水水源保护区污染防治。强化水源地污染源控制,制定整治、清拆方案。对现有及规划水源地保护区设置防护带,取水点周围严禁捕捞、停靠船只、游泳和其他污染源的任何活动,严禁建设与水源保护无关的工程。

加强农村固体废物风险管控。按照“减量化、无害化、资源化”原则,从源头控制农村固体废物的产生量。建立生活垃圾及其他废旧物资回收利用系统,提高资源利用率。在处理过程中强调分流管理,尤其是危险废物和电子废物严禁与生活垃圾混合处理。

推进农村人居环境建设。农村人居环境是指在自然乡村地理系统背景下,进行居住、耕作、交通等活动的综合环境,也是利用自然、改造自然过程中创造的环境。要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求,把生态理念融入新农村建设,推行绿色建筑、低碳基础设施。

健全制度,建设和谐农村

建立自然产权管理制度。加强农村自然资产管理,对草原、林地、水域、湿地等进行统一确权登记。落实农村自然资产用途管制,划定农村自然资产管理界限。促进城乡规划和各项规划衔接,确定村镇发展边界。健全农村自然资产交易平台,制定交易目录,完善交易规则。

完善生态补偿制度。对各地通过自身财力安排的生态保护支出,进行适当补助。加快建立农村重点流域补偿机制,积极开展重要湿地生态补偿试点。

探索生态绩效考核制度。把资源消耗、环境损害等体现生态文明建设状况的指标,纳入农村经济社会发展评价体系。弱化重点生态功能区生产总值考核,执行以生态保护、环境要素质量、低碳环保产业发展等指标为主的绩效考核、建设和谐农村。

作者单位:环境保护部华南环境科学研究所

上接二版

“十二五”期间五类重点污染物排放量下降1/4左右

中国日报:我们注意到湖南地区重金属污染问题,可否介绍一下目前治理情况如何?常德市纳入土壤污染防治先行区的范围之内,请问有没有具体的可推广的实践或者经验?

邱启文:您提到重金属污染防治的问题,国家高度重视,“十二五”期间,国家出台了《重金属污染综合防治“十二五”规划》,总体来说,成效比较明显。这里有一组数据,截至2015年底,全国5种重点重金属污染物(铅、汞、镉、铬和铜)排放总量较2011年下降1/4左右,这是非常大的成效。从突发的涉

污染防治要坚持预防为主、保护优先、风险管控方针

科技日报:农业种植、土壤施肥超标还有农药过度使用会导致农产品农药残留并影响百姓餐桌安全,请问有没有从末端治理进行倒查源头的监督机制?经调查发现,农村没有土壤监测包括农产品农药残留监测的概念。目前是否有相关监测数据?据我了解这方面透明度不高,是不是未来有一种体系可以通过检测农产品倒查源头看土壤的问题?

邱启文:我想说土壤污染防治,一开始讲

环境保护部非常重视无极倾倒废液污染事件

第一财经日报:前些天河北无极发生倾废废液污染事件,请问环保部有没有派专业人员去现场调查?最新调查结果怎么样?

邱启文:谢谢你的提问。无极事件性质非常恶劣,发生这种事件我们也非常痛心。部里非常重视,迅速组织我们环境部门和土壤司人员到现场去指导、督促地方政府进行事故应急

和事故调查处理。当地政府也采取了及时的处置措施,现在污染已经相对固定,不会出现扩散,下一步还要根据现场取样化验的情况,分析原因,采取有针对性的措施。现在,调查工作还在进行过程中,我想等到总体调查有了结果以后,我们会及时向社会公开有关的详细情况。

