

改善环境质量 建设美丽中国

杭州:小河清清大河净

3年完成348条黑臭河(垃圾河)治理



杭州西湖一角

1845条乡镇级以上河道“一河一策”，每年发布河道水质数据10万余条，公众可一键直拨河长、问题一键投诉。目前平台总访问量已达84万余人(次)，平台被中央电视台等报道推广，并已为省内多地及广州市采用。

拓宽媒体监督渠道。创新媒体《问河长》系列节目，出动13路记者在河边问询河长120名，曝光问题河长30名，全市4000余名河长受到教育。同时设立《今日关注》曝光栏目，播出治水节目60余次。杭州日报设立4个治污劣劣专栏，宣传治水工作。全市10地治水办连续30天在媒体公众交流治水工作，5000余人参与互动。

构建多元公众参与机制。全市建有“治水五人组”、共青团河道观察员、企业护河卫士志愿队、妇联巾帼志愿者、NGO组织护水队、老龄委长春护河队、协会专家志愿服务团等，逐步构建起由近10万名党员群众共同构成的社会参与治水的网络体系。

●全面打赢劣V类水剿灭战

今年，杭州市按照省委、省政府全面打赢劣V类水的决策部署，坚持“三个不留”(排查不留死角、治理不留后路、监管不留缝隙)原则，坚定不移地纵深推进“五水共治”工作，确保年底前全面打赢劣V类水剿灭战。

“剿劣”工作中杭州市突出重点，以点带面。一方面，集中力量歼灭省控、市控、县控劣V类断面。紧盯上塘河半山桥、保障桥及萧绍运河萧山出口等省劣V类断面，进一步完善上塘河、萧绍运河河萧山出口等省劣V类断面，进一步改善上塘河、萧绍运河水质。另一方面，在全市引起巨大震动。此项工作在全市引起巨大震动。还开展电视问政和纪委问责。

构建智慧治水平台。全市建立治水微信群、QQ群达1100多个，形成金字塔式的问题快速交办、联系、反馈网络。杭州“智慧河长”APP平台，向社会公开

查、问责机制，落实长效管理。

实施严厉的问责机制。首先治水办约谈。市、县治水办会同纪委共同约谈履职不到位的河长及相关责任人。其次市长督办。两年多来对相关地区和部门“一把手”签发市长督办单41件(次)。再则市长率队约谈。由市长率市纪委、市考评办共同约谈治水工作滞后地区的主要领导。还开展电视问政和纪委问责。

所任流域将对209个雨污合流口开展整治，对1000万平方米的小区采取岸上雨污分流与沿河零直排工程同步推进，同时对150万平方米的小区雨污分流回头看。目前，半山桥断面已连续6个月、萧山出口断面连续9个月达到或优于V类。另一方面，全面落实1256个劣V类水体“五张清单”要求。各地重点治污剿劣项目均已制定作战图，实行挂图作战。

下一步，杭州将以铁的决心、铁的举措、铁的作风，推行智慧管理，落实精准要求，全面打赢劣V类水剿灭战，建设独特韵味别样精彩的世界名城而不懈努力。

杭州市环境保护局

●水质提升 民生改善

杭州市“五水共治”取得的阶段性成效，主要体现在三个方面。

水质显著提升。根据环保部拟发布的WQI指数(相当于大气AQI指数)，杭州市水环境质量在浙江省位居第三，仅次于丽水、衢州。具体来说，总容量178亿方的千岛湖水质在I-II类;年径流量208亿方的钱塘江、17亿方的苕溪杭州段，以及西湖、西溪湿地水体均全线达到或优于III类;运河全线摘除劣V类帽子，局部已达到IV类甚至III类;市区河道水质普遍改善1~2个类别，劣V类水体比例减少40个百分点。西部(市)优于III类水体比例达25%;余杭关停9200亩黑鱼和3000亩甲鱼养殖，种上莲藕变身千亩荷塘花海，生产的藕带产值大大高于养鱼，产业转型效益明显。建德莲花溪两岸原有320万羽蛋鸡养殖粪便入河、污水横流，现改种石斛及西红花，河流重返昔日容颜，收益也大为增加。

于III类标准的比例为92.3%，同比上升15.4%。

民生改善明显。杭州市基本消除“暴雨看海”的局面;全市“一源一备”的水源格局基本形成，自来水深度处理能力不断增加，饮用水安全得到进一步保障;昔日的垃圾河、黑臭河变为人文河、景观河，老百姓治水获得感明显增强。全省抽样调查显示，公众对“五水共治”满意度由2014年的60%上升为80.86%。

产业得到转型。富阳造纸吨纸耗水由20吨下降到8吨，产品由低端的白板纸向高端医药用纸转型;萧山印染吨布水耗下降25%;余杭关停9200亩黑鱼和3000亩甲鱼养殖，种上莲藕变身千亩荷塘花海，生产的藕带产值大大高于养鱼，产业转型效益明显。建德莲花溪两岸原有320万羽蛋鸡养殖粪便入河、污水横流，现改种石斛及西红花，河流重返昔日容颜，收益也大为增加。

●创新各项治水机制

创设水质“三色预警”机制。对已整治黑臭河每月开展水质监测，根据结果发出预警。同一条河被预警累计3次的，对河长及相关责任人进行约谈，直至问责。至今共发出预警405条(次)。

创新互查互学机制。组织上下游、左右岸地区开展河道问题和工会会员等组成的社会参与网络，打造“5+X”河长团队治水、小青团“河小二”(共青团)、河道首席技术顾问、河长法律援助、河长履职人大评议等新载体新平台。

同时，在防洪、排涝、切实供水、抓节水方面也采取了切实有效的措施。

八是抓信息互通工程，完善全面共治机制。全市建立治水微信群、QQ群达1100多个，形成金字塔式的问题快速交办、联系、反馈网络。利用信息化手段搭建政企联动桥梁，凝聚各方治水合力，构建由1418名民间河长、7512名巡河志愿者、5800名河道保洁兼职信息员、10万余名党员、近10万名共青团员和工会会员等组成的社会参与网络，打造“5+X”河长团队治水、小青团“河小二”(共青团)、河道首席技术顾问、河长法律援助、河长履职人大评议等新载体新平台。

同时，在防洪、排涝、切实供水、抓节水方面也采取了切实有效的措施。

浙江省杭州市坚持以“八八战略”为总纲，践行“绿水青山就是金山银山”理论，现已全面完成“五水共治”第一阶段任务。3年来，全市共完成71条垃圾河、277条黑臭河治理，实现了“小河清清水清大河净”的秀美美景目标。

●出实招 治污水

杭州市以治水促转型、治水促民生、治水促发展为目标，围绕“决不把污泥浊水带进全面小康”的总目标，创特色、攻难点，治水各项工作纵深推进。

一是抓污水“零直排”建设，消除河道外源污染。在全省率先启动“沿河建管网”工作，积极破解截污纳管“最后100米”的历史难题。运用截流沟、渠、管、井、闸等多种末端截流及就地处理、以拆代截等方式，最大程度削减入河污染。共取缔河道排水口1万余个。

二是抓清淤疏浚，消除河道内源污染。推进淤泥监测、干化及综合利用，探索形成了留置管道、干化造地、荷塘就地利用等多种清淤及淤泥综合利用模式，仅2016年就完成清淤1600多万方。

三是抓“清水入城”，促进河道水体流动。实施10处“清水入城”工程，从源头降低引水入河泥沙，每天削减泥沙约8000吨，引入城市内河清水800万吨。水体透明度普遍提升1米，总氮明显下降。

四是抓小微水体整治，改善水系毛细血管。在全省率先开展小沟渠、小池塘等小微水体的排查及治理，排查出全市共有8696条小沟渠、9766个小池塘，绘制小微水体“一村一图”，建立沟渠长等管护责任制。

五是抓河长制落实，构建河长责任体系。健全四级河长体系，实现市、县、乡、村四级河长和河道警长全覆盖，延伸建立湖泊、小微水体的河长制。市治河办与市河长办合署，成立河长制督查组。积极构建以责任为核心的河长制度体系，创新建立治水责任追究、互查互学、河道三色预警、约谈通报、督查考核、媒体监督等制度。2016年约谈问

责干部及相关人员100余人，3年来累计近200人。

六是抓重大工程建设，促“五水”共治。建成闲林水库、三堡南排和华家排灌站等重点工程，全市新增强排能力约550立方米/秒，是全市建国以来的总和，占全省新增量的60%。完成钱塘江、苕溪流域干堤和中小河流重点河段治理，祥符水厂一期完成深度处理改造，千岛湖配水工程进展顺利。

七是抓新技术运用，增强治水成效。依托“互联网+”模式，千岛湖船舶生活污水实现刷卡“上岸”，搭建智慧液肥配送网络，实时掌握配送过程。富阳建立“智水”平台，联网868个农村生活污水、121个工业点源、176个山塘水库，实现实时监控。全市基本上每地均有一个类似平台。临安污水处理厂利用人工湿地，对尾水进行深度脱氮除磷处理，出水主要指标接近III类。江干五合港、拱墅赵家浜试点水体“血透仪”(多相微滤设备)，快速过滤水中的杂质。

八是抓信息互通工程，完善全面共治机制。全市建立治水微信群、QQ群达1100多个，形成金字塔式的问题快速交办、联系、反馈网络。利用信息化手段搭建政企联动桥梁，凝聚各方治水合力，构建由1418名民间河长、7512名巡河志愿者、5800名河道保洁兼职信息员、10万余名党员、近10万名共青团员和工会会员等组成的社会参与网络，打造“5+X”河长团队治水、小青团“河小二”(共青团)、河道首席技术顾问、河长法律援助、河长履职人大评议等新载体新平台。

同时，在防洪、排涝、切实供水、抓节水方面也采取了切实有效的措施。

前言

今年6月30日，是第七个浙江省生态日。

初夏的浙江，城乡连绵的绿色，美得令人迷醉。这片绿色，来之不易。十多年来，在经济发展与生态保护的矛盾、绿水青山与金山银山的选择中，浙江找准方向，砥砺前行，从“千村示范、万村整治”到美丽乡村建设，从“811”行动到“五水共治”，始终坚持以“绿水青山就是金山银山”重要思想为指引，以“八八战略”为总纲，扎实提升生态环境质量，在东海之滨诠释了天蓝、地净、水清的浙江之美，书写了生态文明建设的浙江样本，提供了“两山”理论的浙江实践。

作为这幅在继续创作中的绿色山水画之浓重笔触，浙江各地正在浙江省第十四次党代会精神统领下，结合当地生态文明建设工作实际不断前行，努力开创美丽浙江建设和生态环保工作新局面。

“拉高标杆、奋勇争先，努力打造美丽中国的温州样本。”在今年年初环保大会上，浙江省温州市环保局局长潘黄星提出了这样的要求。

在“八八战略”总纲的引领之下，在“绿水青山就是金山银山”重要思想的感召之下，温州市环保局重新绘制环保蓝图，以切实增强做好新时期生态环保工作使命担当，以牢牢把握今后一个时期生态环保工作为基本要求，以全面完成2017年生态环保各项任务为任务目标，围绕“5390”的工作重心，撸起袖子加油干，奋力打造美丽

●剿劣护水 排污口整治有序开展

“没想到，企业排污管控可以做到这种程度。”5月26日，温州市治水办主任办公现场会议上，副市长林晓峰全面肯定了开年以来的剿劣工作成绩，特别对排污口整治专项行动所取得的阶段性成效赞誉有加。

排污口整治做得最有特色的是位于温州母亲河瓯江沿岸的浙江禾本科技有限公司(以下简称“禾本科技”)。“雨水口绿色、工业废水管红色、生活污水管黄色，我们用不同颜色标识不同功能的管道。”禾本科技工作人员介绍，今年，公司在环保部门指导服务



温州市治水办主任办公现场会议与会人员现场参观浙江禾本科技有限公司工业企业排水规范化整治情况。图为阳光排放口。王诚摄

温州:实践“两山”论 绘就新蓝图

中国的温州样本，建设生态文明的标杆城市，全面巩固提升温州在全省的“铁三角”地位。

●最多跑一次 环评审批全面加速

今年以来，温州市全面推行“最多跑一次”环保审批改革，建立了包含15个“零上门”事项在内的“最多跑一次”审批事项清单25项，实施了“最多跑一次”审批事项办理标准，编写办事指南，取消不合理前置条件，精简了环评受理条件，推广网络审批，为企业带去了实实在在的改革红利。

金剑环保有限公司负责人金先生向环评审批窗口提供备案申请材料，短短半小时后就带着环评审批文件离开了办事大厅。正是得益于温州乐清在全省率先探索实施“规划环评+环境标准”改革，变更审批为备案，10几个工作日的审批变为立等可取，大大方便了企业办事。“最多跑一次”改革开展以来，乐清市推出一系列审批制度改革，助力企业投资项目审批跑出“加速度”。乐清市还在全省率先实行环评审批“负面清单”制度，清单外项目依据环境准入条件，签订承诺书，实行备案制;全面开展建设项目选址联合踏勘，基本建设项目设计联合

会审、建设工程竣工联合验收等联合审批制度;推进园区一次性捆绑审批，对园区内地质灾害评估、矿产压覆、水土保持方案等实行“化零为整、区域统批”;推行模拟审批和企业投资“负面清单”改革，按照政府定标准、企业作承诺的模式，企业在获得用地、作出承诺后，自主依法设计、评审、施工，加快企业投资项目落地，为企业节省了大量的时间。

为切实感受“最多跑一次”服务的含金量，今年5月18日下午，平阳县环保局局长刘旭东“乔装打扮”，以普通市民的身份换位体验“最多跑一次”窗口服务。当天下午，浙江正润机械有限公司、温州信维包装有限公司先后来办理新增设备生产工艺技改项目环境影响报告表及瓦楞纸箱建设项目环境影响报告表备案事项。刘旭东看到，窗口工作人员在审核了两家企业提交的材料，判定符合备案条件后，当即予以办理，企业当场就拿到了项目备案通知书，整个流程仅几分钟时间，有效推动建设项目快速落地。

●美丽建设 探索总结温州经验

休闲街区、美丽乡村生态农庄……今年4月20日的美丽温州示范项目创建第一阶段互比互评会上，来自温州市各县(市、区、功能区)环保局的相关负责人依次介绍各地美丽示范项目建设的蓝图设想和进展情况。今年以来，温州市环保局联合各部门，积极打造2017年度十大美丽温州示范创建重点项目，类型涵盖乡村、街区、线路、牧场、园区(企业)、

重要生态功能区等，旨在通过创建，在实践中提炼符合温州实际的城乡环境品质建设标准，带动建成一批风格突出、品质一流的亮点项目。

污水处理厂秀美如公园。乐清虹桥污水处理厂在温州环保部门支持下，通过竖向多极生态组合塘处理工艺，在“月月有花香，季季有景赏”的公园式外观下，充分发挥节能、减排、生态化的多重特质，服

务着方圆183平方公里内的30多万人口。作为浙江省政府“811”环境保护新三年建设项目，乐清虹桥污水处理厂项目先后荣获浙江省生态文明教育基地、北京市科技计划课题项目以及浙江省创国际人居环境范例奖推荐项目等多项荣誉。

小小乡镇村美丽似花园。洞头金岙村四面环山，环境优雅。古井、古树、古道、鱼干、鱼网、渔船，小小村落洋溢着古朴飘逸、天人合一的神韵，“漫步金岙”美丽示范创建点金岙村随着温州环保部门的帮助指导，在保留海岛村落原始风貌的基础上，突出生态性，对村落实施环境整治、污水处理、垃圾分类、生态修复等方面改造提升;突出景观性，以打造“花园村庄”为思路，建设立体绿化、循环水景观、森林公园等项目，在普遍缺水和缺绿的海岛村庄里体现出独特性;突出功能性，挖掘金岙村海岛岸线的地理优势，修建沿海栈道、观景平台，构建慢行系统，并结合民宿开发，将金岙打造成以生态旅游为先行，以漫步道为主导，以浪漫休闲、文艺写生为内容的生态美丽示范村庄。现如今，金岙村距离“有山皆绿、是水则清、四季花香、乐活悠游”的建设目标已然越走越近。

●重拳出击 “温州力度”持续不减

今年6月1日的温州市环境违法十大典型案例新闻发布会上，温州市环保局亮出一张漂亮成绩单:2016年全市共立案处罚2344件，罚款6903万元，其中按日计罚2件，查封扣押158件，限产停产32件，向公安移送案件191件，行政拘留45人，刑事拘留207人，取缔非法环境污染窝点2865个。

这张成绩单背后，是温州环保“铁军”通过综合运用新《环保法》和新“两高司法解释”赋予的查封扣押、限产停产、行政拘留等有力手段，以各类专项行动为载体，挥出一记记执法重拳。

去年6月25日，瓯海环保局根据举报线索，在梧田街道龙霞路禽蛋市场南侧货堆场内查获大量废铅酸蓄电池。执法人员在现场看到，废旧电池随意堆放且大部分壳体已损毁，周边没有防渗漏设施和废水污染防治设施，存在极大环境隐患。经查，此处没有危险废物经营许可证，环保局立即

依法委托有资质处置单位转运，并联合公安部门现场查封废旧蓄电池80.46吨，迫使涉嫌环境污染犯罪的当事人投案自首。今年3月，此案终审判决当事人有期徒刑10个月，处罚金1万元。

今年5月11日傍晚，在前期蹲点的基础上，龙湾环境监察大队永兴中队执法人员在掌握切实证据后，组织并联合治安大队、永兴派出所，突击检查了一家废塑料造粒生产加工厂。经查，该厂生产车间地面和泥土结构的车间外渗坑均没有采取任何防渗漏措施，废水通过地面自然流入渗坑，一部分直接渗入到地下，一部分流入塘河。据此，公安机关依法对涉案12人作出行政拘留6天的行政处罚。该案也成为2017年以来，温州市环境污染涉案人员最多的一个案件。

温州市环境保护局