



## 金华: 打造践行“两山”理论的浙中样本

金华市以“八八战略”为指引,以“走在前列,共建金华”为目标,努力践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,坚持“经济生态化、生态经济化”,通过环境治理倒逼转型升级,让绿水青山转变成了金山银山。



秀美金华三江口。摄影:洪兵

### 浦江: 浴火重生 诠释“两山”实践典型样本

当下,如果要寻找一份实践“绿水青山就是金山银山”重要理论的样本,浦江无疑是其中之一。

然而就在几年前,浦江却是完全另外一副模样。由于水晶业的超速发展,据不完全统计,高峰时期,浦江就有超20万人直接从事水晶生产,两万多家水晶作坊遍布全县,并且其中绝大多数都会将污水直排或偷排。

“坐在垃圾堆上数钱,躺在病床上花钱”,曾是浦江畸形发展的真实写照。



全县577条大小河流中,90%都是黑臭河、垃圾河、牛奶河,住在河边的居民无法开窗生活,世代以种田为生的农民无法下地种田,农妇望着满是垃圾的河道无法下河浣洗,更别提游泳了,经常有居民取来河水到当地环保部门投诉。

2013年5月,在浙江生态日前夕,浦江围绕浙江省委省政府“以治水为突破口,坚定不移推进转型升级”的决策部署,率先开始全省的“五水共治”,打响浦江水环境综合整治攻坚战。

通过铁腕治水拆违,以环境倒逼转型升级,至2016年底,浦江累计落实水环境综合整治项目68个,完成投资56亿余元;完成366个村的农村生

活污水综合治理;拆除违法建筑2.5万处622万平方米,拆除水晶加工设备9.5万台;开展电镀、造纸、印染、化工等重污染行业整治,全县42家企业关停并转23家,完成整治提升19家;开展畜禽养殖整治,累计关停养殖场754家;立案查处环境违法案件795期,行政拘留336人,刑事拘留78人。

一个个数字无不说明了浦江治水的决心,全县水晶加工户从最高峰时期的2.2万余家规范整合,减少至目前的500余家。但水晶行业的产值和税收却分别由50亿元、3000万元提高到了2016年的90.1亿元和两亿元,水晶行业实现了涅槃重生,曾经“脏乱差”的浦江也逐步

### 美保龙: 畜禽养殖转型典范 美丽牧场金华样本

众所周知,畜禽养殖业在给农民带来收益的同时,也成为公认的农业面源污染重要来源。金华市以此为契机,坚持强化领导、堵疏结合、生态优先和严格督察的原则,围绕“优化布局、发展特色、打造精品、生态循环”的理念,持续开展畜禽养殖污染治理,扎实推进畜牧业转型升级。几年来,一批省级奶牛主导产业示范区、省级精品园区、市级现代农业示范基地等新牧场陆续换装登场,而浙江美保龙种猪育种有限公司就是其中的样本。

如果不是门口悬挂着“美保龙种猪育种”的招牌,简直无法相信这里是一座养猪场。走进场内,首先映入眼帘的是像欧洲城堡一样的坡地庄园建筑,穿过庄园则是郁郁葱葱的草地和人工生态湿地。

走在美保龙养猪场内,仿佛在逛公园,几乎闻不到任何的臭味,也没有任何污水排放,这是如何实现的呢?答案就

变清。

不仅如此,治水还实实在在带来了许多看得见摸得着的生态红利。2016年,浦阳江上仙屋出境断面水质稳定达到地表水Ⅲ类,壶源江保持Ⅱ类水质,全县51条支流水质全部达到或优于Ⅲ类(Ⅱ类40条),实现了全境河流可游泳。

水变清了,城市变宜居了,乡村更美丽了。环境的改善,不仅让群众的生活更宜居,还带火了全县的乡村旅游,带动了百姓生活,真正把护美的绿水青山变成了金山银山。每日早晚,翠湖、金狮湖、通济湖畔总是人头攒动;每逢周末节假日,新光村、民生村、罗源村挤满了慕名而来的游客。

是一系列先进的环保设施:自动喂料系统,自动给猪喂食绿色饲料,减少饲料的浪费;碗式饮水器,减少猪喝水时浪费水量50%以上;智能化环境控制系统,保证猪舍常年恒温,使猪夏天也不需要冲凉;干清粪处理工艺和雨污分流系统,减少猪舍冲水水量20%以上。

产生的废水又该如何处理呢?通过实地参观了养猪场占地10亩的污水处理厂,才知道这是达到养猪场“零排污”的关键,一整套农业结合工业处理工艺使得污水得到充分利用,同时不会对周边环境产生任何负面影响。

“通过这套系统,每天大约有100吨污水经过处理后得到循环利用。比如这边的给花草浇水。”工作人员指着数十个正给花草浇水的喷头介绍,在美保龙,污水经过沉淀、发酵等流程,产生的沼气平均每天可以发电1200千瓦,基本满足污水处理用电需要,处理后的水化学需氧量

一级标准,全部用于猪栏冲洗、苗木灌溉和水产养殖。剩余的干粪,在经过发酵后被送到有机肥厂,最终还田,实现了养猪场“零排污”。

“现如今,像美保龙这样的‘零排

### 横店镇: 影视文化+生态空间+高科技产业

金华东阳横店镇是“工业化、影视化、城市化”和谐发展的江南名镇。放眼横店,天蓝水清地绿景美,勾勒出全新的生态空间格局,也因此给百姓带来了更多的生态福利。变化的背后,正是横店镇践行“绿水青山就是金山银山”这一发展理念所取得的傲人成绩。

从上世纪90年代开始,横店就开始发展影视产业,兴建横店影视城,现已建成广州街、香港街、明清宫苑、秦王宫、清明上河图、圆明新园等近20个跨越几千年历史时空,汇聚南北地域特色的影视拍摄基地和超大型的现代化摄影棚,成为亚洲规模最大的影视拍摄基地,被称为东方好莱坞。

影视基地同时也带动了旅游观光产业,通过实施“影视城+”计划,已实现了影视基地向影视旅游主题公园的转变和旅游产品由观光型向休闲体验型的转变,使游客不仅能深度体验影视拍摄,而且还可尽情享受度假休闲乐趣。

在发展影视旅游产业的同时,横店也着力发展工业,目前,第一、二、三产业的比重为1:47:52,总体结构优化。但在前几年,仍和许多工业重镇一样,存在着高污染、高能耗的问题。为此横店镇打出了倒逼工业转型发展的“组合拳”,实施低效工业、落后产

业、高污染企业“减法”,对185家工业企业开展亩产税收清理规范,关停印染、化工、砖瓦等企业7家,搬迁电镀企业6家,完成84家企业的高污染燃料锅炉整治;做好科技创新的“加法”,坚持高科技引领,实施科技创新引导,通过创新发展、转型升级,形成产业竞争新格局。

通过这一套“组合拳”,一组“加减法”,2016年,横店镇完成地方财政收入20.56亿元、税收收入38.35亿元、GDP150.1亿元,GDP固定资产投资113.2亿元。培育新增“小上规”企业6家、亿元以上企业3家。新增专利授权77项。横店影视城、东磁集团等多家企业产品、行业标准被列为省级、国家标准。

自2010年横店镇被列入全省首批27个中小城市培育试点镇后,横店镇正式开启由“镇”到“城”的转变,全面按照打造“中国影视文化名城”的目标要求,扎实推进中小城市培育试点工作,坚持政府主导、政企共建。其“政府规划设计、企业投资建设”的“民营建城”模式更被列为浙江省中小城市培育试点八大模式之一。横店各村(小区)在环境整治基础上,承载景区旅游经济溢出效益,探索产业植入方向,努力把“绿水青山”转化为“金山银山”,加快促进农民增收、农业发展。

金华市环境保护局

## 衢州: 呵护绿水青山 做大金山银山

习近平总书记在浙江省工作时,曾经8次到衢州市视察指导工作,每次必讲生态。对衢州提出明确要求:保护生态不是不要发展,而是要努力把生态优势转化为特色产业优势,依靠“绿水青山”求得“金山银山”。近年来,衢州坚定不移的以“八八战略”为总纲,按照浙江省委、省政府对衢州发展的科学定位,坚定呵护绿水青山,不断做大金山银山,走出了一条“绿水青山就是金山银山”的生态发展之路,开创衢州更加美好的明天。

6月的衢州,连绵的绿色早已从深山向乡村和城市伸展,大地浓绿一片。沿着衢江岸边行走,可以看见沿途湿地白鹭飞翔,江水清澈明亮,两岸柳树、鲜花争艳;绵延的健身道上,市民或漫步或骑行,舒心惬意……

作为美丽浙江的重要生态屏障,衢州山清水秀,空气清新,环境优美。近年来,衢州立足自身优势,努力探索如何让“绿水青山就是金山银山”从理论变为现实。

2016年,衢州生态环保工作实现

### 打造全市域生态功能区

良好的生态是衢州发展的最大优势和区域核心竞争力。多年来,衢州全面落实浙江省主体功能区规划和环境功能区划,保护和修复并举,狠抓环境治理,确保生态环境持续改善。

坚持全市域空间管制。修编实施全市域功能区划,将全市分为自然生态红线区、生态功能保障区、农产品安全保障区、人居环境保障区、环境优化准入区、环境重点准入区等6大类28个环境功能区,实行差别化环境管理。创造性提出建设开化国家公园的战略构想和决策部署,以全域景区化、景区公园化为主线,优化国土空间布局。在全省率先实行工业项目决策咨询机制,对环保、能耗不达标或不适合在衢州布局的项目,一律予以拒绝,“十二五”以来,否决不符合产业和环保政策的项目400多个,总投资200多亿元。

坚持生态保护和生态修复并重。以维护钱塘江上游生态系统整体功能为重点,加强对湖泊、湿地、自然保护

了4个第一、5个100%的优异实绩:出境水质考核优秀全省第一,提前3年消灭劣V类断面全省第一,五水共治中环保考核全省第一,PM<sub>2.5</sub>浓度较2013年下降36.8%,降幅全省第一;水质断面考核“5个100%”。在全省美丽浙江、四边三化考核中获得优秀,“五水共治”三夺大禹鼎。

1月~5月,衢州市区空气质量AQI达标率87.4%,比2016年同期(84.8%)提高2.6%;PM<sub>2.5</sub>浓度46微克每立方,比2016年同期(50微克每立方)降低4微克每立方。全市地表水环境功能区达标率、跨行政区交接断面水质达标率、县级以上集中式饮用水水源达标率均为100%。

如今回首,这座以水为魂的古城,正以卓绝的绿色风姿,全力推进全市域践行“两山”理论示范市创建工作。

### 筑牢钱江源头生态屏障

区、森林公园、资源重点开发区等区域的生态保护和利用。严守森林和林地、湿地、物种三条林业生态保护红线,全市森林覆盖率多年维持在71.5%左右的高位,位列全省第二。结合“五水共治”综合整治工程,在重点流域、中小河道、湖库、湿地和重要野生动植物栖息地实施生态修复,加大河湖水系连通,加大水土流失治理力度和废弃矿山治理力度,成功创建国家水土保持生态文明城市和全国水生态文明城市建设试点。

坚持环境质量导向,打好“大气、水、土壤”污染防治三大攻坚战。在全省率先开展“共建生态家园”行动,严格落实河长制。在全省率先实现全市域消除劣V类水质断面、消除黑河臭河垃圾河,出境水、饮用水源地水质合格率连续10年达100%,实现了“一江清水送下游”的庄严承诺。深入实施大气污染防治六大行动,重点抓好工业废气、建筑扬尘、汽车尾气、餐饮

油烟、秸秆焚烧“五气”整治,空气质量持续改善。制定土壤污染治理与修复计划,开展污染土壤风险防控与治理修复

### 强化“绿色GDP”理念 努力成为全省新的经济增长点

近年来,衢州市以绿色发展理念为导向,充分发挥资源禀赋优势,打开“绿水青山”转化为“金山银山”的通道,努力成为全省新的经济增长点。

加快新旧动能转换,推动绿色产业蓬勃发展。工业提质增效,重点打造氟硅新材料、高端装备制造、水资源利用、高档特种纸四大产业集群,不断做大生物医药、光伏产业、环保产业等绿色产业,主动融入钱塘江全流域生态经济带,打造绿色产业集聚平台、幸福产业发展高地,工业中重化工业占比从2011年的72.5%降至67.7%。加速发展服务业,把旅游业作为战略性支柱产业来培育,主动融入浙皖闽赣国家东部生态文明旅游区,全力创建国家全域旅游示范区。坚决淘汰落后产能,加大“低、小、散”企业整治力度,“十二五”期间,关停高能耗高

### 建设现代田园城市 构筑美丽乡村

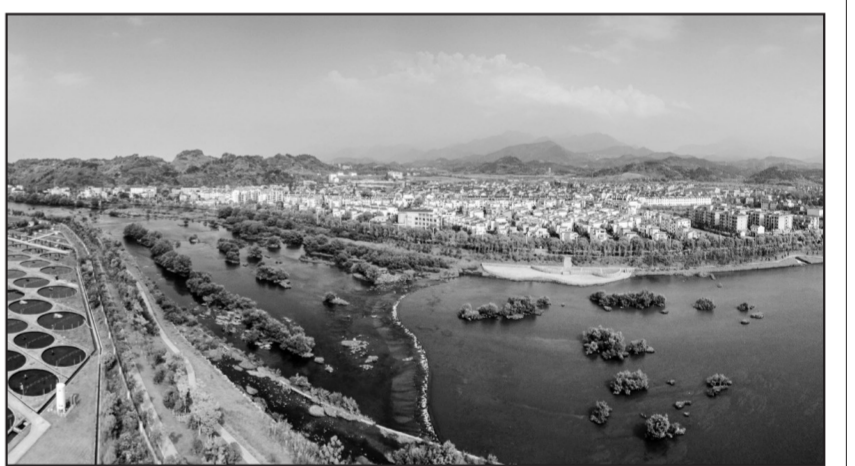
2012年初,衢州提出建设现代田园城市,将城市、山水、田园、生态环境相融合,规划、建设、管理一起抓。通过两轮城市“建设”十大专项,进一步提升了城市功能和品位,古城儒风的特色更加鲜明。积极推进省级“海绵城市”建设试点,大力开展城市绿道慢行系统建设和绿化彩化美化,绿色城市效果凸显。积极创建全国文明城市,切实做好事关老百姓切身利益的工作,3次通过国家卫生城市复审,成功创建国家森林城市。

在全省率先开展美丽乡村“四级联创”,形成一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制,5个县(市、区)创成省级美丽乡村先进镇,建成美丽乡村示范乡镇

工程,已完成全市19块污染场地的排查工作,开展危险废物清零行动,督促危险废物超期贮存企业完成规范清处置。

污染低产出企业600多家,淘汰落后生产线1000多条。

大力发展绿色循环低碳经济,全力发展美丽富民经济。积极构建循环经济体系,争取到国家循环经济示范城市、国家循环化改造示范试点园区等一系列试点,成为全国唯一实现循环经济国家级试点的大满贯地级城市,累计实施循环经济重点项目103个,完成投资42.79亿元。持续抓好一村一品、家庭农场、有机农产品培育认证、乡村休闲旅游发展和一县一带建设,建成了一批特色鲜明的示范点、示范村和示范带,被列为全国现代生态循环农业试点整建制推进市和浙江省农产品质量安全放心示范市、浙江省家庭农场培育发展试点市,并成功承办全国现代生态循环农业现场会。



环境治理使衢州柯城空得更宜居。摄影:许军

### 创新体制机制建设 夯实“两山”实践制度基础

坚持把健全生态制度作为建设生态文明的重要任务和保障,以国家公园体制改革为引领,总结推广开化国家公园试点经验,建立了一批有利于美丽经济发展的体制机制,用严格的法治、完备的制度为生态文明建设保驾护航,为“两山”实践夯实制度基础。

创新智慧环保执法监管体系,积极引入第三方力量。在全省率先建立智慧环保平台,成立智慧环保监控指挥中心,对重点行业和企业排污口、规模化养殖场和城乡污水处理厂实行24小时在线监控。加大环境执法检查力度,建立健全日常监管和随机抽查机制,推行“零点执法”、“错时执法”,同时,加强与公安等部门的合作,召开环保公安协作打击环境违法行为联席会议,在市领导带领下,组织开展智慧环保利剑行动,严厉打击环境违法行为。2016年6月30日,与省环科院合作组建全省首家环境医院,为全市环境监测、在线运维、环保咨询等提供服务需求,并作为重要力量引入环保执法监管。通过实行“政保合作”模式,为企业量身定制合适的安环保险产品,全国首单“安环险”落地衢州,有效发挥商业保险经济助推器、社会稳定器作用。同时,引入第三方安环服务机构,重点为投保企业开展风险评级、安全巡查、安全培训等服务,使保险职能从以往单纯的“赔偿”职能向“过程管理+赔偿”的职能转变。

积极探索建立与生态文明制度相适应的领导干部评价体系、监管体系,以生态文明考核督查机制倒逼转型。从2014年开始,对各县(市、区)取消GDP考核,增设生态环境指标,分值权重达30%以上。2013年首创百个乡镇(街道)划分为经济型、生态型、复合型三种类型,环境保护作为共性指标和“一票否决”事项,引导差异化发展。2014年在全省率先实现所有乡镇(街道)交界断面水质监测、考核全覆盖,对不合格乡镇进行约谈。

10多年的不懈探索,“两山”重要思想在衢州全市已深入人心并成为生动实践。放眼未来,衢州的天空更蓝、地更绿、水更清,人民更安康。  
衢州市环境保护局