

# 全国近岸海域水质同比保持稳定

——环境保护部环境监测司负责人就《2016 中国近岸海域环境质量公报》答记者问

## 近岸海域是重要的生态系统

本报讯 根据《中华人民共和国环境保护法》有关规定,环境保护部近日发布了《2016 中国近岸海域环境质量公报》。公报全面、系统地反映了 2016 年全国近岸海域环境状况和海洋环境保护工作进展情况。近日,环境保护部环境监测司司长刘志全就公报的有关问题回答了记者提问。

问:环境保护部发布中国近岸海域环境质量公报主要依据有哪些?

答:近岸海域是指与沿海省、自治区、直辖市行政区域内的大陆海岸、岛屿、群岛毗连,《中华人民共和国领海及毗连区法》规定的领海外部界限向陆一侧的海域。渤海的近岸海域,为自沿岸低潮线向海一侧 12 海里以内的海域。近岸海域是重要的生态系统,环境

保护部高度重视近岸海域的环境保护工作。为提升公众近岸海域环境保护意识,满足公众环境质量知情权,根据《中华人民共和国环境保护法》第五十四条“国务院环境保护主管部门统一发布国家环境质量、重点污染源监测信息及其他重大环境信息”规定,自 2001 年起,环境保护部每年会同农业部、交通运输部,共同编制年度《中国近岸海域环境质量公报》,由环境保护部统一发布。

## 2016 年对 417 个国控站点开展了 3 期水质监测

问:2016 年近岸海域监测工作主要包括哪些内容?

答:2016 年近岸海域开展的监测工作主要包括:近岸海域水质监测,部分重要河口海湾海洋生物、沉积物监测,入海河流水质监测,直排海污染源监测,部分海水浴场及渔业水域水质监测。具体如下:

一是按照“十三五”国家近岸海域环境质量监测点位设置方案,环境保护部组织近岸海域监测网成员单位,共对 417 个近岸海域国控站点开展了 3 期水质监测,每期必测指标为水温、水深、盐度、悬浮物、pH、溶解氧、化学需氧量(碱性锰法)、石油类、活性磷酸盐、无机氮(亚硝酸盐氮、硝酸盐氮、氨氮)、汞、铜、铅、镉、非离子氨,其中 1 期按照《海水水质标准》(GB3097-1997)开展全项监测(放射性核素、病原体除外)。

二是每月对 195 个主要入海河流监测断面开展一次

水质监测,指标为水温、盐度、pH、电导率、溶解氧、高锰酸盐指数、生化需氧量、氨氮、石油类、挥发酚、汞、铅、化学需氧量、总氮、总磷、铜、锌、氟化物、砷、镉、六价铬、氰化物、阴离子表面活性剂、硫化物、粪大肠菌群、硝酸盐、亚硝酸盐,选测硫酸盐、氯化物、铁、锰、硅酸盐等。

三是每季度对废水日排放量 100 立方米以上的 419 个直排海污染源开展一次排放状况监测,监测项目按照排放口执行标准的全部项目开展。

四是对辽东湾、渤海湾、黄河口、胶州湾、长江口、杭州湾、闽江口、珠江口、北部湾等重要海湾开展了生物和沉积物监测。

五是在 6-9 月对 27 个海水浴场共开展了 377 次水质监测。

另外,农业部对四大海区的 40 个海洋渔业水域开展了水质监测,监测面积 595.8 万公顷。

## 新增 122 个国控监测站点

问:“十三五”期间我国近岸海域监测网络做了哪些调整?

答:为了更加全面、客观评价我国近岸海域水质状况及变化情况,2015 年,环境保护部按照《近岸海域环境监测点位布设技术规范》(HJ730-2014),进一步优化近岸海域监测点位布局,对国控环境监测站点进

行优化调整,制定了“十三五”国家近岸海域环境质量监测点位设置方案,共布设 419 个监测站点,其中 297 个为“十二五”期间的国控监测站点,保证了近岸海域水质监测数据的历史延续性,新增 122 个国控监测站点。经优化调整后国控近岸海域监测站点由“十二五”时期的 301 个增加到 419 个,全面覆盖了我国四大海区近岸海域。

## 黄海和南海近岸海域水质良好

问:2016 年中国近岸海域环境质量状况如何?

答:2016 年,按照《海水水质标准》(GB3097-1997)和《近岸海域环境监测规范》(HJ442-2008)评价,全国近岸海域一、二、三、四类及劣四类水质点位比例分别为 32.4%、41.0%、10.3%、3.1%、13.2%,水质级别一般,同比保持稳定。

水质超标站点主要集中在渤海湾、长江口、珠江口、辽东湾以及江苏、浙江、广东省部分近岸海域,主要超标因子为无机氮和活性磷酸盐。从四大海区近岸海域水质状况来看,黄海和南海近岸海域水质良好,渤海近岸海域水质一般,东海近岸海域水质较差。9 个重要海湾中,北部湾水质为优;辽东湾、黄河口和胶州湾水质为一般;渤海湾和珠江口水质为差,长江口、杭州湾和闽江口水质为极差级别。从 11 个沿海省(区、市)来看,广西和海南近岸海域水质为优;辽宁和山东水质良好;河北、天津、江苏、福建和广东水质一般;上海和浙江水质为极差级别。对 27 个海水浴场开展了 377 次水质监测,水质优良的比例为 91.1%,同比提高 4.1 个百分点;水质一般的比例为 7.2%,同比降低 4.6 个百分点;水质为差的比例为 1.6%,同比上升 0.5 个百

分点,影响浴场水质的主要超标因子为粪大肠菌群。2016 年,按照《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)评价,全国入海河流水质状况总体为轻度污染,同比有所好转。开展监测的 192 个人海河流断面中,无 I 类水质断面,II 类水质断面 26 个,占 13.5%;III 类水质断面 64 个,占 33.3%;IV 类水质断面 49 个,占 25.5%;V 类水质断面 20 个,占 10.4%;劣 V 类水质断面 33 个,占 17.2%。主要超标因子为化学需氧量、五日生化需氧量、高锰酸盐指数。

2016 年,对 419 个日排水量大于 100 立方米的直排海工业污染源、生活污水源、综合排污口进行了监测。全国直排海污染源污水排放总量 65.7 亿吨,同比有所增加,但主要污染物化学需氧量、石油类、氨氮、总磷等排放量同比有所降低。

2016 年,全国渔业生态环境监测网对四大海区的 40 个重要鱼、虾、贝、藻类的产卵场、索饵场、洄游通道、保护区及重要养殖水域进行了监测,监测水域总面积 595.89 万公顷。监测结果显示,海洋天然重要渔业水域主要超标因子为无机氮和活性磷酸盐;海水重点增殖区主要超标因子为无机氮、活性磷酸盐和化学需氧量;国家级海洋水产种质资源保护区主要超标因子为无机氮和化学需氧量。

问:“十二五”以来近岸海域水质有哪些变化?

答:“十二五”以来,按照《海水水质标准》(GB3097-1997)和《近岸海域环境监测规范》(HJ442-2008)评价,全国近岸海域水质类别均为一类。

2011 年~2016 年,海水水质优良(一、二类)点位比例分别为:62.8%、69.4%、66.4%、66.8%、70.4%、73.4%,优良海水比例呈波动上升趋势;劣四类点位比例分别为:16.9%、18.6%、18.6%、18.3%、13.2%,劣四类海水比例呈波动下降趋势。全国近岸海域水质总体呈改善趋势。

## 优良海水比例上升

“紧锣密鼓的推进,充分说明深圳市人大常委会考虑到污染源控制的重要性和排污许可制度改革的重要性。”武汉大学法学院副院长、环境法研究所所长秦天宝分析指出。同时,他强调,《特区环保条例》是深圳环保领域的“基本法”,排污许可制度则是这部基本法的重头戏,也是当前环境管理的核心制度。条例的修订结合了深圳环保实际,让深圳的排污许可有了“特区味”。

### 计划

着力打造固定污染源“一证式”管理体系

作为《特区环保条例》的配套规章,深圳市将《深圳经济特区污染物排放许可证管理办法》的修改列入《2017 年政府立法工作计划》,并已开展了相关修改调研和论证。

完善相关法律法规和政策只是深圳加强固定污染源监督管理、控制和减少污染物排放的措施之一。据深圳市人居环境委总量处处长赵胜军介绍,深圳市已下发《深圳市控制污染物排放许可制工作方案》,着力构建固定污染源“一证式”管理体制,打造以排污许可证为核心的监管体系。

其中,深圳市将建立排污许可证管理信息平台,既实现与国家排污许可证管理信息平台无缝对接,又对现有的系统围绕许可证进行整合。“关键是通过这个系统,整合信用管理、信息公开、行政处罚、移动执法等,切实做到环境管理信息化,更有利于精细化环境监管和促进环境质量的提升。”赵胜军说。



由中华环境保护基金会、江苏省环保厅、安利日用品有限公司主办的 2017 年安利环保嘉年华活动日前在连云港拉开序幕。作为全国首创的环境教育主题乐园,安利环保嘉年华在全国各城市选择城市广场搭建活动乐园,通过模拟真实生活空间,将“互动性”环保体验与“知识型”嘉年华融为一体,让小朋友在欢乐中感受绿色新时尚,提升环保意识。本报记者李莉摄

## 上海大气治理再出新措施

7 月起重型柴油货车必须达到国五标准

本报记者蔡新华 见习记者

刘静上海报道 记者日前从上海市环保部门获悉,7 月 1 日起,上海将实施国五排放标准,将“互动性”环保体验与“知识型”嘉年华融为一体,让小朋友在欢乐中感受绿色新时尚,提升环保意识。

第五阶段排放标准;不符合第五阶段排放标准的,不予办理注册登记(含外省转入)。重型柴油货车具体是指《车用压燃式、气体燃料点燃式发动机与汽车排气污染物排放限值及测量方法(中国 III、IV、V 阶段)》(GB 17691-2005)规定的,N2 类和 N3 类柴油载货汽

车。其中,N2 类车指最大设计总质量超过 3500kg,但不超过 12000kg 的载货汽车;N3 类车指最大设计总质量超过 12000kg 的载货汽车。

据上海市环保局有关负责人介绍,近年来上海重型柴油货车呈逐年增长趋势。2016 年新增量在 1.5 万辆左右,每年新增量在 6400 吨和 180 吨左右。新增的重型柴油货车实施国五标准后,每年可削减 NO<sub>x</sub> 和一次颗粒物 960 吨和 90 吨左右,即在原有基础上削减 15% 和 50% 左右。



山东省昌邑市环保局日前与相关部门、昌邑石化开展了液化烃泄漏应急救援演练活动,进一步提高企业应对突发事件的能力和水平,确保环境安全。图为应急救援演练现场。季英德 常建伟摄

## 党政领导抓落实

## 陕西通报 5 月份治霾进度

将强化督导检查铁面问责

本报讯 陕西省委常委、常务副省长梁桂日前主持召开全省第三次铁腕治霾工作会议,通报点评省级有关部门、关中各市(区)5 月份铁腕治霾工作进展情况,分析存在的问题,安排部署下一步工作。

会议首先传达学习了省委书记刘国栋、省长胡和平关于铁腕治霾工作的重要批示精神。在听取了省铁腕治霾专项工作进展汇报、关中各市(区)工作进展汇报后,部分空气质量排名靠后的县区政府、省级督查发现问题突出的高校和企业抓问题整改表态发言后,梁桂指出,5 月以来,各级各部门治霾的自觉性和主动性明显增强,铁腕治霾各项措施正在深入推进,但对标全年

目标任务,全省优良天数完成进度仍然滞后,尤其是部分市区工作进展较慢,形势堪忧。

梁桂强调,铁腕治霾工作已进入攻坚阶段,全省上下要切实增强工作的针对性和实效性,提高执行力,铁腕抓落实。要紧盯燃煤削减、机动车尾气和“散乱污”企业及挥发性有机物污染等突出问题,科学精准施策,持续用力;要加强网格管理,强化督导检查,铁面问责,强力攻坚;要加大宣传力度,强化舆论监督作用,发动群众广泛参与,加快推进铁腕治霾工作。

会上,延长石油集团、陕西燃气集团与关中各市(区)签署了气价项目合作框架协议。田惠子

## 石家庄市长调度散煤污染治理

加大运输销售使用环节的监控力度

本报记者张铭贤 通讯员李玺尧石家庄报道 河北省石家庄市日前召开全市散煤污染治理调度会,石家庄市委副书记、市长邓沛然强调,散煤治理是一项“唯此为大”的工作,各级各部门要进一步提高认识,抓好落实,加快推进,确保各项任务圆满完成。调度会上,邓沛然分别听取了市发改委、市内四区、四组团及高新区散煤污染治理情况的汇报,并就工作中出现的问题逐一协调、调度。邓沛然指出,各级各部门要高度重视散煤污染治理工作,不断加大力度,快速推进,取得了阶段性成效,但同时工作中也存在一些问题。各级各部门决不能有丝毫放松,要把散煤治理作为一项

“唯此为大”的工作,思想上再重视,措施上再加强,坚决打好打赢这场硬仗。

邓沛然要求,对散煤污染治理工作的推进力度要再加大。气代煤、电代煤工作任务重、时间紧,各县(市)、区要按照既定目标任务,把进度往前赶。散煤管控要强化。要全面加强散煤运输、销售、使用等环节监管控制力度;建立追溯机制,对销售劣质散煤的行为顶格处罚。资金筹措要再加强。加强补贴资金的使用管理,做到专款专用,及时公开公示,把散煤压减替代打造成一项“廉洁工程”。

石家庄市副市长蒋文红对下一步散煤治理工作提出具体要求。

## 北京第三环保督察组进驻大兴

今年将实现 16 个区督察全覆盖

本报通讯员夏莉北京报道 北京市第三环境保护督察组督察北京市大兴区、开发区工作动员会近日在大兴区召开,标志着北京市环境保护督察组正式进驻大兴区、开发区。

北京市第三环境保护督察组组长周继东指出,北京市委、市政府高度重视环境保护督察工作。北京市第三环境保护督察组这次进驻大兴区、开发区,重点是督察大兴区、开发区是否把中央和北京市关于生态文明建设、环境保护的决策部署落实到位,环保责任是否真正落到实处,环境保护重点任务是否完成。

“督察工作将坚持问题导向,主要围绕国家和北京市关于生态环境保护方面的法律法规和政策落实,督察,重点看是否按时无

成;督责任,重点看是否严格履职;督效果,重点看环境质量是否改善;督问题,重点看突出问题是否及时处理;督整改,重点看中央环保督察反馈意见、环保部大气污染防治强化督查移交问题、市级环保督察交办问题的整改和处理是否及时有效。”周继东说。

根据安排,北京市第三环境保护督察组督察进驻时间约 1 个月左右。督察进驻期间设立专门值班电话、专门邮政信箱,主要受理大兴区、开发区环境保护方面的来信来电举报。

据了解,按照北京市委、市政府决策部署,2017 年对 16 个区开展全覆盖的环境保护督察。6 月启动第一批环保督察,之后再分 3 批完成各区全覆盖环保督察。