江苏“十三五”节能减排十大看点体现自我加压

VOCs减排和能源优化等目标严于国家要求

◆本报记者闫艳 范晓黎

江苏省政府近日印发《江苏省“十三五”节能减排综合实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》为江苏省“十三五”持续深化节能减排明确了具体的路线图和施工表。通过梳理,记者发现江苏“十三五”节能减排具有十大看点。

看点1 氮磷列入减排指标 VOCs减排持续加压

《方案》明确了“十三五”节能减排的主要目标:化学需氧量、氨氮、总氮、总磷、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物排放总量分别控制在91.2万吨、11.9万吨、29.2万吨、2.7万吨、66.8万吨、85.4万吨、149.6万吨以内,比2015年分别下降13.5%、13.4%、11.21%、11.33%、20%、20%和20%。

对比国家“十三五”节能减排综合方案,VOCs排放量也由下降10%提高到下降20%。

看点2 更加重视太湖治理

太湖治理是江苏生态文明建设的标志性工程和重大民生工程,也是“263”专项行动的重要任务。为把太湖打造成生态湖,2018年年底前,江苏省将完成太湖一级保护区化工企业的关停并转迁任务,禁止限制类项目产能(搬迁改造升级项目除外)入园进区。强化太湖流域农业面源污染控制,把太湖一级保护区打造成生态循环农业基地,到2020年,化学农药、化肥施用总量比2015年削减20%以上。太湖网围养殖面积控制在4.5万亩以内。

看点3 工业更净 建筑更绿

加强工业、建筑节能是江苏推进重点领域节能行动计划的重要组成部分。“十三五”期间,江苏省将贯彻实施《江苏省工业领域能效领跑行动实施方案》,深入开展工业领域能效领跑行动,推动工业领域能效水平不断提升。到2020年,工业能源利用效率和清洁化水平显著提高,规模以上工业企业单位增加值能耗比2015年降低18%以上。

为强化建筑节能,“十三五”期间,江苏省将新增绿色建筑5亿平方米,开展节能75%和超低能耗被动式绿色建筑试点示范。到2020年末,城镇新建建筑能效水平比2015年提升20%,“十三五”期间累计新增节能量1450万吨标准煤。

看点4 公共机构领跑节能

公共机构节约能源资源,对于促进形成勤俭节约、节能环保、绿色低碳的社会风尚,具有示范引领作用。江苏省要求,2020年,公共机构单位建筑面积能耗、人均综合能耗和人均水资源消耗分别比2015年降低10%、11%和16%。实施公共机构节能试点示范,创建500家省级公共机构节能示范单位,遴选发布100家政府机关、学校、医院等不同类型省级公共机构能效领跑者。公共机构率先淘汰老旧车辆,率先采购使用节能和新能源汽车,公共机构购买新能源汽车占当年配备更新车辆总量的比例提高到50%以上。

看点5 能源结构调整步入快车道

为调整江苏省长期以来形成的“煤炭型”能源结构,《方案》明确,从严控制燃煤发电项目,除在建项目、已经纳入国家规模的项目、公用背压热电联产项目外,不再新上燃煤发电和热电联产机组。逐步扩大禁燃区,禁燃区一律不再新上燃煤发电和热电联产机组。推进天然气、电能替代,减少散煤和油品消费。

到2020年,全省煤炭消费总量比2016年减少3200万吨,电煤占煤炭消费总量比重提高到65%以上,非化石能源占能源消费总量比重达到11%,天然气消费比重提高到12%左右。

对比国家“十三五”节能减排综合方案,江苏省制定的能源优化目标均严于国家目标。

看点6 强化政策激励与约束作用

在实施排污许可“一证式”管理、建立以排污许可制度为核心的工业企业环境管理体系、推进工业污染物减排的基础上,“十三五”期间,江苏省还将不断完善节能减排支持政策。结合企业环境信用评价等级和淘汰落后产能等产业政策,实施差别化电价、污水处理费,严格落实差别化排污收费政策。积极推进环境税费改革。落实污水处理费政策,完善排污权有偿使用和交易价格体系。严格落实脱硫、脱硝、除尘和超低排放环保电价政策。建立与污染物排放总量挂钩的财政政策。创新财政资金支持节能减排重点工程和项目的方式,发挥财政资金杠杆作用。完善全省环境资源区域补偿、生态红线补偿、基本农田补偿、跨区域废物处置补偿等生态补偿制度,加大财政转移支付力度,重点支持生态保护特区和生态保护引领区。

看点7 加快城乡污水管网建设

为增加群众的生态福祉,《方案》明确,到2020年,全省新增污水管网长度7000公里以上。加快推进城市污水处理厂提标改造,县以上城市污水处理厂2017年年底前全面实施一级A排放标准。到2019年,城市、县城污水处理率分别达到95%、85%。到2020年,建制镇污水处理设施全覆盖。到2020年,苏南地区规划发展村庄、苏中地区行政村村部所在地村庄、苏北地区规模较大的规划发展村庄生活污水治理覆盖率达到90%以上。2020年年底前,县(市)实现污泥综合利用或永久性处理处置设施全覆盖,无害化处理处置率达到100%。2020年前基本消除黑臭水体。

看点8 实现资源高效利用

发展循环经济是实现资源利用方式转变的重要抓手,也是实现绿色转型和提质增效的重要路径。《方案》明确,按照空间布局合理化、产业结构最优化、产业链接循环化、资源利用高效化、污染治理集中化、基础设施绿色化、运行管理规范化要求,加快现有园区循环化改造升级,延伸循环产业链,提高循环关联度,完善公共服务平台,实现资源能源高效利用、废弃物资源化利用。深入推进国家级园区循环化改造示范试点建设,建成10个左右国家级循环化改造示范试点园区。

到2020年,全省省级以上园区、沿江8市化工园区(集中区)全部实施循环化改造,力争创建10家绿色工业园区。按照废物收集分类化、回收网络一体化、终端设施统筹化、基础设施共享化、环境处置协同化、运营模式多元化、管理服务信息化的思路,开展城市静脉产业园建设。

看点9 农药施用量确保零增长

为促进农业资源持续利用和生态环境持续改善,“十三五”期间,江苏省将大力推广节约型农业技术,推进农业清洁生产,到2020年,化肥施用量比2015年削减5%,农药施用量确保实现零增长。开展农作物病虫害绿色防控和统防统治,推广高效低毒低残留农药使用。严格控制网围养殖面积,2020年全省主要湖泊网围养殖面积控制在75万亩以内,海洋捕捞渔船压减845艘。

看点10 目标考核压实责任

为落实节能减排目标责任,江苏省将坚持总量减排和环境质量考核相结合,建立以环境质量考核为导向的减排考核制度。按照谁下达任务谁考核的原则,每年组织开展节能减排目标责任评价考核,将考核结果作为领导班子和领导干部考核的重要内容,继续深入开展领导干部自然资源资产离任审计试点。对未完成能耗强度降低目标任务的地方政府实行问责,对未完成能源消费、煤炭消费总量控制目标任务的予以通报批评和约谈,实行高耗能项目缓批限批。

对环境质量改善、总量减排目标任务均未完成的地区,暂停新增排放重点污染物建设项目的环评审批,暂停或减少财政资金支持,必要时列入环境保护督查范围。对重点单位节能减排考核结果进行公告并纳入社会信用记录系统,对未完成目标任务的暂停审批或核准新建扩建高耗能项目。

环境保护部环境发展中心、中环联合认证中心与德国环境署(UBA)、德国质量保证和质量标志协会(RAL)近日在京共同签署了《中德绿色消费合作意向书》,双方将在中德环境标志合作的基础上,向政府绿色采购、绿色供应链等绿色消费领域拓展,并将继续在两国政府“中德环境伙伴关系”项目的支持下,开展为期4年的研究与实践。

本报记者王亚京摄

湖州抽调人员开展强化督查一丝不苟

着力打击稍纵即逝的环境违法行为

◆本报记者晏利扬

浙江省环保厅党组书记、厅长方敏,副厅长单锦炎一行近日专程赶赴山东省滨州市,看望慰问环境保护部京津冀及周边传输通道“2+26”城市大气污染防治强化督查第20组湖州市抽调人员。

“要派就派最好的执法业务骨干来”

在海纳川(滨州)发动机部件有限公司,方敏一行看望正在对企业大气污染防治工作进行细致检查的督查组人员。见到方敏前来,督查组成员兴奋地跑了过来。

“这是我们副局级支队长戴建国。”见到湖州市环境监察支队支队长,一同前来慰问的湖州市环保局局长沈昕耀立即为方敏介绍。

“大家辛苦了。”方敏迎上前与4名队员一一握手慰问。当得知此次抽调的8名队员都是湖州市环境监察支队和各区县大队的执法骨干和业务能手后,方敏非常满意。

“当时抽调人员时,我就向环境保护部领导表过态,要派就派我们浙江最好的执法业务骨干来。”单锦炎介绍道。

“过来几天了?热不热?饮食还习惯吗?”方敏关切地问大家。

“饮食还好,还能克服,就是天太热了,前天就有队员中暑了。”戴建国说。

“今天抽出时间专程前来,我首先代表浙江省环保厅对你们的付出表示感谢。大家都辛苦了。”方敏说,此次能够抽调前来参加大气污染强化督查,机会难得,希望大家在努力工作的同时,好好学习当地环保工作经验,把好的经验做法带回浙江。同时,天气日渐炎热,请大家做好防暑降温工作,注意身体,圆满高质量地完成环境保护部交办的任务。

把督查作为执法练兵考场

随后,方敏一行又在山东省环保厅巡视员葛为砚、滨州市副市长贾善银等领导陪同下来到滨州市盟威集团高新技术园,亲切慰问了正在企业检查的另外4名抽调来的督查组队员。

“我们将此次督查作为日常执法的练兵考场,落实了‘三课’,强化了督查效果。”戴建国介绍,所谓“三课”,一是备好功课。前期他们通过互联网搜集多方情况、赴产业结构类似地市调研、深入在线监控运维公司强化教学等方式,做好了充分准备。督查期间,他们坚持每晚总结工作,商讨第二天方向,针对当地产业特色,结合对“散乱污”“高架源”、环境统计等资料分析,有的放矢做足功课。二是专攻主课。以“保质保量”为总体方向,确定“主抓中间兼顾两边”的工作方法,将大气污染物排放量大、环境管理问题易发多发的中小型工业企业作为督查重点。采取“先现场,后程序”的现场督查原则,不打招呼、直奔现场,及时固定动态证据,着力打击稍纵即逝的环境违法行为。三是高压履课。持续保持高强度工作节奏,现场督查从早8点至晚6点,整理资料并上报后通常已至深夜,每日工作时间保持在16小时,日督查企业数不少于20家,对离城区较远的县还实施驻县下沉督查。

功课做得好,成效也明显

6月23日~29日,大气强化督查第六轮浙江湖州组对滨州市135个固定大气污染源进行了强化督查,共发现存在环境问题的固定源119个,环境保护部“蓝天保卫战”共曝光滨州督查组查处的问题15例。

其中,6月23日共督查企业28家,发现问题28家,创滨州强化督查单日之最。

6月23日、24日连续每日曝光问题5件,创环境保护部单日录用信息数量之最。119个固定源企业中,治污设施不正常运行的共有47家,未安装污染治理设施的有12家,VOCs治理存在问题的有53家。

另据了解,在环境保护部大气污染防治首轮强化督查中,来自浙江省杭州市环保局的第16督查组取得了在28个督查组中总分第一的好成绩,得到环境保护部的通报表扬。

上接一版

6月23日~29日是环境保护部开展京津冀及周边地区大气污染防治强化督查的第12周,也是第六轮次强化督查的第1周。据统计,28个督查组共检查3150家企业(单位),发现1553家企业存在环境问题。存在问题的企业中,属于“散乱污”问题的400家,超标排放的1家,未安装污染治理设施的78家,治污设施不正常运行的144家,存在挥发性有机物(VOCs)治理问题的473家。

环境保护部强调,各督查组要以涉大气污染重点行业、重点企业为重点,进一步加大督查力度,督促各地政府切实履行环境保护主体责任。各地要举全力、出重拳、使硬招,铁腕治污,推动空气质量全面改善。

近期,针对环境空气质量臭氧浓度偏高问题,各督查组加大了对VOCs排放企业的督查力度,发现橡胶、机械制造、胶合板材、包装印刷等行业问题较为突出,一些企业存在未配套建设或闲置、停运VOCs治理设施的情况。

其中,北京市延庆区北京艾瑞机械有限公司8台热处理炉均无VOCs治理设施;天津市滨海新区中富瓶胚有限公司注塑车间无VOCs处理设施;河北省石家庄市正定县宏星鞋厂熔解注塑工段配套的废气治理设施停运;山西省晋城市城区山西新浪印业有限公司印刷车间8台印刷机均未安装VOCs治理设施;河南省开封市祥符区河南冠通塑胶材料有限公司聚乙烯、聚氯乙烯生产车间均无VOCs治理设施,有机废气直排。

环境保护部要求,各督查组要继续针对突出环境违法问题进行细致检查,加大对污染治理设施不完善、不正常运行等问题的督查力度,督促地方政府依法依规从严从重查处违法排污企业。

推进排污许可制度改革

云南加快排污许可证核发

7月起火电造纸行业必须持证排污

本报记者蒋朝晖昆明报道 记者日前从云南省环保厅获悉,云南省正在全省16个州(市)加快推进火电造纸行业企业排污许可证申请和核发工作。7月1日起,全省现有相关企业必须持证排污。

今年以来,云南省环保厅在总结实践经验、找准存在短板基础上,组织全省16个州(市)环保局排污许可证核发分管负责人、主要审核技术人员,以及纳入火电、造纸行业排污许可证核发范围的相关企业集中开展技术培训。

云南省环保厅不久前发出的《关于火电造纸行业企业排污许可证管理工作的公告》明确,7月1日起,火电、造纸行业企业必须持证排污,并按规定建立自行监测、信息公开、记录台账及定期报告制度。

新余率先完成排污许可证核发

6月底江西省完成100多家火电造纸企业核发

本报记者杜林 张林霞报道 江西省新余市环保局近日向中电投江西分宜电力有限公司分宜发电厂和江西大唐国际新余发电责任有限公司两家企业颁发了国家统一编码的排污许可证,率先在全省完成火电、造纸行业排污许可证核发工作。

6月9日,江西省发出首张“国版”排污许可证。当日,江西省景德镇市环保局向国家电投集团江西电力有限公司景德镇发电厂发出了具有全国统一编码的“一证式”排污许可证。

按照计划,今年6月30日前,江西省完成100多家火电、造纸行业企业排污许可证申请、更换与核发工作,依证开展环境监管执法。从7月1日起,全省火电、造纸行业企业必须持证排污、按证排污、自证守法。

北京市大兴区生态文明教育公园利用碎砖、碎玻璃制作成休闲围廊。原来这里聚集了“散乱污”企业100余家,2013年5月开始,大兴区启动这一地块拆除腾退,拆除地上构筑物10万平方米。 本报记者邓佳摄

上海绿色制造体系不断完善

节能环保产业产值首次突破1000亿元

本报记者蔡新华 见习记者刘静上海报道 上海市经信委近日在相关会议上表示,上海市绿色制造体系日益完善,单位GDP能耗去年同比下降3.46%,节能环保产业产值首次突破1000亿元,工业再制造、高效电机及控制系统等领域居全国领先水平。

据介绍,上海目前正在着力构建绿色制造体系,建立健全绿色制造标准体系和评价体系,制定具有全市产业特点的绿色制造系列标准,开展绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链试点评价,实施一批绿色制造系统集成项目,不断完善全市绿色制造体系。2016年,上海市每万元GDP能耗为0.438吨标准煤,比上年下降3.46%。

目前,全市规模以上节能环保企业近300家,总产值去年达到1046亿元。依靠各类节能企业,上海市去年推进工业重大节能技改项目100多项,重点领域能效水平不断提高,重点用能和排放单位的能源审计、能源利用状况和温室气体排放报告、能源管理体系建设等基础工作也不断完善。