

学者视角

雄安新区可借鉴索拉里后现代城模式

◆王治河 贾卫列

河北省雄安新区的设立举世瞩目,吹响了探索绿色发展模式的号角,也拉开了城市开发建设新模式的序幕。雄安新区区位优势明显,交通便捷通畅,生态环境优良,资源环境承载能力较强,现有开发程度较低,发展空间充裕。作为继深圳经济特区和上海浦东新区之后的第三代新城代表,雄安新区定位为绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区和开放发展先行区,对于集中疏解北京非首都功能,探索人口经济密集地区优化开发新模式,调整优化京津冀城市布局 and 空间结构,培育创新驱动发展新引擎,具有重大现实意义和深远历史意义。

但是,一些担忧的声音也出现了。有人认为,作为一个靠固定资产投资发展的新区,一旦停止输血,几年后可能会出现萎靡,甚至变成一座宜居的以白洋淀为中心的生态城。言下之意是,雄安新区只是个生活的城市,而不是个生产的城市。还有人担心雄安新区是否会不断占用空间、向周边无限扩大的摊大饼模式的重演。不仅无法避免大城市病,而且会毁掉原本脆弱的、被誉为“华北之肾”的白洋淀及其周边的生态环境。

回顾30年来我国一些城市患上大城市病,就会发现这些担忧并非完全没有根据。如何以生态文明的视角,真正贯彻国家探索城市发展新模式的精神,把雄安新区建设成绿色

雄安新区建设可以考虑采用分层环状线性的瘦身城市构思,以轨道交通和公交连接,使城中有多、多中有城,城乡互哺,真正体现山水林田湖是一个生命共同体。

发展和特色城镇化的新样板,是规划者、设计者和建设者需要认真考虑的问题。

世界著名后现代建筑哲学家、生态建筑之父保罗·索拉里的建设性后现代生态城——阿柯圣地或对此存在一些借鉴意义。索拉里认为,未来的后现代生态城必须遵循尽量减少占用自然空间、功能完善、可持续3个原则。从生态的角度来看,它可以减轻人们对化石能源的依赖、节约对土地和其他物质资源的占用、有利于农业生产和自然资源保护;从设计理念来看,索拉里的生态城构想可以解决许多城市病问题,包括交通拥堵、空气污染、人口和自然资源压力等问题。

索拉里生态核的设计理念是瘦型、线性动脉。目前城市主要依靠公路交通,公路的四面延伸与摊大饼的城市结构一脉相承的。当人口和车辆增加到一定程度,必然出现交通拥堵和车辆尾气造成的空气污染等问题。索拉里反对以汽车和公路交通作为城市的主要交通方式,因为公路系统占用太多土地。

索拉里所设想的瘦型城市强调空间的紧凑,他把美国西部典型的一家一幢别墅的居住

方式视为罪恶,主张建设高层、多功能的城市基础设施,认为理想的人类城市必须是立体、空间紧凑、功能复杂完善的,而不能肆意占用空间、向周边无限扩大的摊大饼模式。将城市建成线性的好处是,生活在线性城市里的人们很容易从两侧走出城市,进入大自然,接触到田地、原野、森林、湖泊等,实现自然和谐互动的。人们无需汽车,一类的交通工具,工作单位和住所的距离原则上要求步行可以到达,运行则有轻轨。太阳能可以满足大多数甚至所有人的需要,制造业产生的热能可以转化为可利用的能源,可以减少建设停车场节约大量的土地。这是一种资源节约型和环境友好型的生态文明城市。

在城市内部建设上,阿柯圣地始终贯彻一个“通”字,就是城市与自然相通、工作场所与生活场所相通、工作场所与娱乐场所相通。索拉里的办公室和卧室就是相通的,办公室在一楼,卧室在二楼,办公室里有一架梯子,上去是卧室,下来即可办公。自然与人、人与人之间也推崇互通有无,因此生态城讲究的不是拥有,而是共享,用更少的物质资源实现更多。一户人家或许只能拥有一个游泳池、一个小花

园,但是一个社区的居民可以通过共享的方式共同拥有一个大的游泳池、一个更大更好的花园。以节约自然空间、节约资源能源为原则的生态城使人们共同享有,却不必拥有。在阿柯圣地,那个硕大的木工车间和游泳池,就是供所有居民共同分享的,公平正义原则在这里表现得淋漓尽致。人们可以在城市这个共同体中,共同生活、学习和工作。

由于国情不同,雄安新区建设自然不能照搬索拉里设想的生态城模式,但它无疑为我们在生态城市建设上提供了启示。首先,雄安新区建设可以考虑以白洋淀为中心,采用分层环状线性的瘦身城市构思,以轨道交通和公交连接。

其次,解构城乡对立,使城中有多、多中有城,城乡互哺,重现澄塘霞影、婀娜的花卉、清新的空气……真正体现山水林田湖是一个生命共同体。

再次,最大限度地使用新能源,并以大数据和现代生物科技为依托,弄清废物、垃圾的去处。每块建筑材料都能回收,使其无害地融入生态系统的循环链条中,打造无废物城市。

最后,大力推行资源共享,通过互联网共享能源、信息和实物,提倡一屋多用。借鉴这些生态思路,有助于将雄安新区建成中国生态文明建设中的一个划时代的地标。

作者王治河系美国中美后现代发展研究院常务副院长,贾卫列系北京生态文明工程研究院副院长

业界评说

让监管与服务相融相促

在服务企业上,政府应当好“店小二”,围绕企业需求提供精准化、具体化服务,营造公平透明的发展环境。

◆贺震

在中央和各省组织的环保督察,以及环境保护部组织的对京津冀及周边传输通道“2+26”城市大气污染防治强化督查中,各地都发现了比例很高、数量很大的环境违法企业。企业存在环境违法行为,主要体现在两个方面:一是不知法而违法,二是知法而违法。现实中,这两种情况又分为多种复杂的原因。

不知法而违法,表层原因是不知道相关法律法规或政策规定而出现环境违法行为,深层原因却远非如此。有的企业负责人确实不重视法律法规的学习,因而不知法违法。还有一种情形是,环境法律法规、政策、标准体系庞杂,变化频繁,企业虽然重视学习贯彻,但跟不上节奏,没有及时掌握变化的新法规、新标准。

在知法违法中,固然有一些企业是为降低成本蓄意违反法律法规,但也有“无奈式”违法的情形。比如,地方政府招商引资时,承诺搬迁卫生防护距离内的住户,但企业落地投产了,地方政府的承诺却未兑现,造成企业环评文件批不下来,只好长期违法生产。

因此,笔者认为,对环境违法行为应严查严处,与热情服务企业、帮助企业解决问题,是地方政府加强环境管理的两个方面。两者不可偏废,都应做好。

为促进企业环境守法,地方政府应做好服务。前不久,江苏省委书李强在世界物联网无锡峰会上发表演讲时指出,在服务企业上,政府应当好“店小二”,围绕企业需求提供精准化、具体化服务,营造公平透明的发展环境,让各方客商来江苏能创业、创大业。

笔者认为,地方政府在环境管理上也要为企业当好“店小二”。

首先,要牢固树立服务意识。企业是一个地方发展的活跃细胞。服务企业是地方政府应有之责,服务企业就是服务发展。为确保经济持续、平稳、绿色发展,地方政府无疑要当好“店小二”服务企业,让企业家安心经营、放心发展,让企业在绿色发展中得到改善。倡导为企业当好“店小二”,地方政府及各部门就要树立服务意识,实现由管理型向服务型转变。在环境管理中,要充分认识到企业既是监管对象,也是服务对象,服务往往是更有效的监管。要摸清企业的环保需求,对企业多指导、多

服务,开展帮办服务。

其次,要注重加强对企业的环境法律服务。普法,是实现环境法治的基础。搞好环境监管,必须借助有效的环境普法,使企业家知法,提升守法自觉。环保部门工作人员要责无旁贷地担起环境普法的任务,把宣传、普及环境法律法规贯穿于环境监管全过程。环境普法不只是简单地宣读法律条文,更需要在执法实践中以事、以案说法,与企业家保持良性互动。将环境普法与环境执法融为一体,也有助于环境执法人员审视自身执法行为的合法性,进一步提升自己的依法执法水平。

第三,要注重为企业环保搭桥或转型升级推介信息、牵线搭桥。有些企业在转型升级、环境治理中投入了不少资金,但由于技术选择不当,甚至选用的是已经落后淘汰的技术,花了钱却没有达到预期效果。而许多地方政府部门,特别是环保部门具有信息资源优势,掌握着企业不掌握的技术信息。但是,一些地方政府或环保部门担心为企业介绍技术,会上违规推销技术、从中得好处的嫌疑。结果,政府部门掌握的技术信息往往不敢介绍给企业,不能为企业所用。其实,着眼于真心帮助企业解决问题,向企业介绍技术信息,与出于硬性指定企业使用某种设备、技术或者将工程交给某家公司做,两者不可偏废,都应做好。

同时,为企业介绍技术信息有多种形式和办法。比如,江苏省连续7年举办国际环保技术博览会,有针对性地组织科研院所和国内外环保产业企业参展,有效对接企业环保技术需求,深受产、企双方欢迎。

第四,要为企业环境守法创造条件。一方面,地方政府要信守承诺,招商引资时要避免“捡到篮子就是菜”和无视法规乱承诺的做法,对符合法律法规、规划和产业政策的企业要一诺千金,及时兑现。另一方面,要大力推动循环经济。一些地方屡屡发生企业违法倾倒副产废酸的恶性环境违法事件,原因之一是当地产业发展不配套,没有形成循环经济的良性发展,致使原本可以作为下游企业原料的副产酸成为企业的累赘。对此,地方政府应研究当地产业链需求,精心谋划和编制产业发展规划,运用政府有形之手组织和吸引更多上下游企业集聚,形成上下游配套、产业链衔接的产业体系,实现区域经济循环发展。

环境热评

“环境医院”值得推荐

如果市场上有给企业“看病”的“环境医院”,有专业的环保技术人员当“医生”、环保设备充当“药品”,针对排污企业的疑难杂症对症下药,切实解决企业环境污染问题,企业还用得着愁吗?

◆史春

如今,国内环保界悄然兴起一个新生事物——“环境医院”。顾名思义,到“环境医院”看病的病人,不是普通人,而是“有病”的企业,即存在环境隐患的排污企业。“环境医院”开出的药方,是针对“有病”企业具体环境问题提出的有效对策。

党的十八大以来,国家对环境保护工作提出了更高、更严的要求,老百姓对环境质量有了更高的期盼。环保部门执法力度在不断加大,依法查处了大量环境违法企业。目前的问题是,一方面,如何让园区或区域内的众多企业在环保方面做到守法不违法;另一方面,对存在环境隐患的排污企业,如何解决遇到的环境问题。

“环境医院”可以开专科,针对性地诊治疑难杂症。一般情况下,“环境医院”设有水污染防治科、大气污染防治科、土壤污染防治科等“专家门诊”。还有配套的分析实验室,检测项目包含有机物、金属元素、二氧化碳等。“分诊”后,“医生”会去给企业体检,再采集、化验,形成病例,开出药方。

“环境医院”为政府购买第三方服务多提供了一个平台。不管是园区还是区域环境污染治理,政府需要系统供应商,提供“一站式”服务。“环境医院”以政府购买服务的方式运营,对企业提供服务,为区域环境提供系统的诊治。

值得关注的是,不少从事环保产业的人看到“环境医院”有利可图,也跃跃欲试,想投身其中,如果条件具备则另当别论,但还是要防浑水摸鱼的人,别把好事做坏了。建议国家相关部门对“环境医院”的建设运营出台规定,早日进行规范。

野蒺藜

环境保护部近日通报,近期仍有个别企业采取拒绝开门、逃离现场等方式,拒绝、逃避现场检查。

罗琪制图

难情绪,一方面,环境管理有很多公共性,只要善于学习,多次培训后,执法监测人员完全可以掌握各种执法要点;另一方面,异地执法常态化后,接触机会多了,相对固定的人员面对基本稳定的企事业单位,经过几次轮回,业务方面的障碍自然会消失。鉴于此,应加强对抽调技术骨干的全面培训,确保执法队伍具备较强的能力。

异地环境执法需要适当追加资金预算。总体来看,每个市、县都是安排了执法经费的,异地抽调,只是交换了工作场所,交通费有所增加,其他费用则基本不变。因此,环境异地执法的工作经费宜按原渠道解决,但要向财政申请必要的资金追加,从而提高后勤保障能力。

中央环保督察是最高级别的环境异地执法,京津冀地区大气污染防治强化督查异地调集人员5600人,规模最大。可以预见,随着环境执法力度加大,特别是垂直管理改革到位后,异地调集环境执法监测人员会越来越多,迫切需要对这项制度进行规范化设计,既保证启动有序,又提前预防各种可能出现的法律、障碍。

岂能靠逃避现场检查蒙混过关

基层者说

异地环境执法应成常态

可以预见,随着环境执法力度加大,特别是垂直管理改革到位后,异地调集环境执法监测人员的情况会越来越多。

◆华权 胡恒平

河南省周口市环保局开展环境异地交叉执法检查取得明显成效,在3个月内共检查排放污染物的企事业单位626家,发现存在环境问题的有385家,取缔36家、按日连续处罚7家,行政拘留3人,有力震慑了环境违法企事业单位。

周口市的环境异地执法检查不打招呼、不听汇报、县(市、区)间互查的方式,杜绝了地方保护主义,避免了人情干扰。实践证明,这种环境异地执法检查效率高,识别问题精出台规定,早日进行规范。



绿色畅言

畜禽养殖污染整治正当其时

◆姜文来

随着最严格的环境管理深入,畜禽养殖污染被纳入管理重点,畜禽养殖污染整治成为社会关注的管理问题。如何正确认识畜禽养殖整治,事关整治成败,需要引起重视。首先,要高度认识畜禽养殖整治的迫切性和必要性。畜禽养殖是重要的污染源之一,一个养猪场污染一条河的现象仍比较普遍,群众对此意见很大,加强畜禽养殖污染整治是大势所趋。畜禽养殖技术骨干的全面培训,确保执法队伍具备较强的能力。

其次,畜禽养殖整治是畜牧业转型升级绿色发展的需要。随着畜禽养殖专业化、规模化发展,畜禽养殖由散养向中型、大型规模化过渡,畜禽养殖污染问题逐渐突出,处理好畜禽养殖污染问题关系到畜牧业业的生存与发展。在绿色发展、绿色生产新形势下,畜牧业为了健康发展,必须转型升级,将畜禽污染防治纳入养殖产业链中,实现畜牧业绿色发展。

第三,充分认识畜禽养殖的战略地位。畜禽养殖作为重要的农业产业,承担着满足人民群众日常肉蛋奶供应的重要任务,是必须发展的产业。同时,在农民收入中,畜禽养殖占有很大比重,特别是在脱贫攻坚战中,畜禽养殖更具有特殊使命,成为脱贫攻坚的重要抓手。保障畜禽养殖健康发展,既是解决

民众“菜篮子”的民生问题,更与“三农”工作和脱贫攻坚密切相关,畜禽养殖健康发展攸关国计民生。

第四,畜禽养殖整治要猛药与长效机制并用。畜禽养殖污染严重,必须采取最严格的管理方式进行管理,对于那些污染严重、群众反映强烈、对环境污染治理不力、屡教不改的养殖户或企业,勒令关闭是必要的。但在整治过程中要注意工作方法,避免采取简单粗暴、一关了之的做法,引发养殖户的不满甚至对抗。应该疏堵结合,给养殖户提供必要的支持,如协助其转型升级,从技术上进行支持,从资金上适当补贴,从人才上给予协助等,要建立一长效机制。

第五,提供适合我国国情的畜禽养殖粪便处理技术和政策。畜禽养殖粪便处理技术和政策,关键是治理好畜禽养殖粪便污染。畜禽养殖粪便不是垃圾,是放错了地方的财富,为养殖户提供适合中国国情的畜禽养殖粪便资源化利用技术是非常必要的。畜禽养殖粪便处理技术的基本要求应是投资小、处理效益高、操作简单。政府相关部门也要系统梳理粪便处理政策,解决粪便处理“肠梗阻”问题,提出更有效的引导畜禽粪便处理的政策体系。

我们要努力打破畜禽肉香、污染难忍的怪圈,让肉香与环境优美并存,创造畜禽养殖健康发展与生态文明建设双丰收的格局,让我们的生活更美好。