

特别关注

业界观察

环保企业守望主业更应引领专业

坚守固有领域的同时拓展相关行业,加强技术研发和共享,创新发展模式

●目前农村、二三线城市以及一线城市的垃圾增量处理都面临新的机遇和发展空间。比如,仅农村就有1亿吨垃圾需要进行处理处置。污泥、餐厨垃圾、危险废弃物等都存在科学、规范、安全处理的市场需求。

●在非电力行业的第三方治理中,工业企业本身并不用投入,成本相对可控。但是仍然需要经历政策鼓励到标准化,最后市场化的过程。这就需要长效机制的建立实施。



◆本报记者张蕊

“目前在垃圾焚烧发电行业,锦江环境并不追求在规模上排名第一,而是通过引进国外先进的技术和设备,在未来垃圾资源化和高效清洁利用的方向上努力。”在前不久举办的2017中国环保产业高峰论坛期间,锦江环境控股有限公司(以下简称“锦江环境”)董事长王元珞在接受记者采访时表示。

在论坛上,记者多次听到引领者和守望人这些词。北京清新环境技术股份有限公司(以下简称“清

新环境”)总裁张根华也提到,环境治理并非一日之功,而是需要十几年甚至几十年的努力,清新环境希望坚守在环保行业,成为引领者和守望人。“我们希望通过技术创新和加强管理,在以大气治理为主业的基础上,在第三方治理上有所作为。”

这些企业负责人的表态向行业传达了这样一个信息:在环保行业中,深耕某一领域,做标杆已成为一些企业的追求。无论是研发具有经济性、适用性的技术,还是专业化管理,抑或是在未来发展模式上的审视和思考,企业都在行动着。

垃圾焚烧:更高效清洁是趋势

多个环节引进国外先进技术设备,同时考虑将垃圾就地或者在一定范围内制成RDF,然后运输到跨区域的垃圾焚烧电厂进行处理的模式

记者了解到,近几年来,随着大气、水、土壤、固体废物等治理需求不断释放,环保企业也在不断寻找产业机会。同时,作为政策导向的环保行业,一些亮点也在不断涌现。市场和政策的双重影响下,一些环保企业的发展空间变得更大。

有数据显示,全国已建成投运264座垃圾焚烧发电厂,却仍然难以满足全国垃圾处置和资源化要求。同时,“十三五”规划要求,全国垃圾焚烧处理资源化率从35%提高到50%,市场需求集中释放,很多城市都在积极推动这一工作。

“虽然垃圾焚烧发电行业近两年发展很快,但是目前农村、二三线城市以及一线城市的垃圾增量处理都面临新的机遇和发展空间。比如,仅农村就有1亿吨垃圾,而且垃圾品质比较差,需要进行处理处置。此外,污泥、餐厨垃圾、危险废弃物等都存在科学、规范、安全处理的市场需求。”王元珞说。

她还指出,垃圾焚烧发电市场巨大,对环保企业是机遇,但也存在挑战,环保企业联手促进产业规范有序发展才是最重要的。

“原来有业内人士称锦江环境是引领者,这是由历史造就的。因为

在国内,我们最早开始进入垃圾焚烧发电领域。业务分布区域广,项目落地的省会城市比较多。”王元珞告诉记者,今后锦江环境在垃圾资源化和高效利用的道路上,希望成为这样一种引领者:不是拼价格,也不是单纯追求原生垃圾的燃烧,而是通过引进国外先进技术,探索更高效清洁,适用于国内的垃圾焚烧模式。”

据她透露,目前企业有的项目已经引进国外预处理线,运行效果比较理想,排放达标稳定性比过去好很多。在山东,企业引进了全套的国外垃圾干化系统、预选分选系统、锅炉系统,未来几年,希望通过实际运行达到更好的垃圾焚烧发电效果,并将技术设备国产化。”

此外,垃圾焚烧电厂的邻避效应较为突出,如何变邻避为邻利已经成为政府部门、行业和公众共同关注的问题。就在前不久,环境保护部要求垃圾焚烧发电企业在9月底前完成“装、树、联”,也是希望通过精细化管理,落实法规标准要求,加强环保部门对企业的监管,促进企业稳定达标排放,同时通过信息公开,公众监督,规范这一行业。

王元珞表示,行业内有一些问题

亟待解决。比如,并非每个县、每个区域都要建设垃圾焚烧发电厂,而是可以将垃圾就地或者在一定范围内制成RDF(垃圾衍生燃料),然后运输到跨区域的垃圾焚

烧电厂。“首先将垃圾制成生物质燃料,然后再运输到有电厂的地区,这样可以在一定程度上解决部分地区不愿意接收其他区域内垃圾的问题。”

大气治理:非电力行业超低排放成新领域

非电力企业比较分散、规模小、数量多、管理难度大,对环境污染影响大,与电力行业需要协同处理污染物排放

同样深耕主业的不乏大气治理行业的环保企业。根据2017年半年度业绩快报,清新环境的营收较上年增长42.63%,利润总额增长17.96%。这与企业专注于主业的战略密不可分。

近几年电力行业的超低排放为不少大气治理企业带来商机。据了解,在国家近3年的推动下,现在在电力行业80%的机组已实现超低排放。到2020年,全部火电机组都将实现超低排放。

张根华表示,在超低排放改造过程中,低价中标现象仍非常普遍,导致很多工程粗制滥造,留下缺陷和隐患。他估计未来2~3年,可能会有20%~30%的项目不得不进行第二轮维护改造。

除了电力行业超低排放,谁将是下一个行业热点?张根华给出了自己的答案。

他告诉记者,实现电力行业超低排放,依赖于国家政策和科技进步。接下来在非电力行业,国家正在推行新的排放标准,并且明确给出时间表:钢铁行业的《钢铁烧结、球团工业大气污染物排放标准》修改单规定的基准含氧量将在2017年10月1日开始执行;2018年1月,启动包括水泥、炉窑、有色金属、陶瓷、玻璃等多个非电领域的超低排放。

记者了解到,与电力行业相比,非电力企业比较分散、规模小、数量多、管理难度大,对环境污染影响大。

张根华认为,非电领域的环境治理已经引起广泛关注。“2015年,清新环境已投入到非电力行业的污染

治理中。虽然电力行业与其他行业污染物在成分和结构构成上有差异和变化,但是也有一定相通性,以后需要协同治理。”

他还表示,环境治理要以技术做保障和支撑,在这一基础上,行业需要合作。“市场其实很大,一家企业不可能满足市场需求。企业如果有好技术,可以和其他企业进行合作和共享。目前我们已与同行业11家企业进行合作。”

“同时,由于非电力行业第三方治理没有补贴,需要有可持续性的政策引导和加强监管。在非电力行业的第三方治理中,工业企业本身并不用投入,成本相对可控。但是仍然需要经历政策鼓励到标准化,最后市场化的过程。这就需要长效机制的建立实施,比如税收返还等政策的推行。”张根华建议。

除了对水、气、土等环境介质的治理,环境综合效应的提升也被国家所重视。将多种介质立体协同治理日渐得到企业的认同。

张根华告诉记者,“企业以大气治理为主业,但现在发现一些客户有水处理需求。因此清新环境已经介入到工业废水处理领域。比如六盘山电厂,除了对其进行烟气治理,还建设了脱硫废水零排放示范工程。”

对于现在大热的PPP模式,张根华也表达了自己的看法。“政府、金融机构、企业现在都很重视并看好PPP模式。未来PPP发展仍然是趋势,但也存在一些问题。比如,政策持续性、企业的履约能力、政府支付能力、行业规范等。在不断推行的过程中,希望能够逐步解决。”

PPP各方需防范哪些问题?

◆徐作武

近两年,国家发布了一系列支持PPP模式的政策文件,积极推进PPP工作。截至今年2月底,财政部PPP项目库共入库项目11784个,总金额14.46万亿元。但是,目前PPP模式发展中出现的一些比较典型和突出的问题,比如真假PPP问题、明股实债等问题,政府、社会资本和其他相关方应当加以重视、研究和应对。

真假PPP

笔者认为,真假PPP问题急需得到重视。

当前以PPP模式实施的项目处于爆发式增长阶段。有些地方政府和自身对国家PPP模式理解不到位,并且为了“节省费用”而聘请没有实力的第三方咨询机构,做出了很多似是而非的PPP项目。有些“PPP项目”,其实是一种加长版的“建设—移交(BT)”项目,地方政府仅仅为了解决当期资金短缺问题,项目建成后仍然交由地方原来的机构运营和维护。

有些PPP项目,本身并未实际经营,没有经营性收入,其现金流入全部或主要靠政府付费或可行性缺口补助,而政府付费或补助又不列入地方财政预算。有些PPP项目建成后,社会资本(主要是施工企业)对项目没有运营管理,甚至弃项目于不顾,留下诸多问题由下一届政府解决。

还有的PPP项目,虽然具有经营属性,但使用者付费的收费标准、价格调整、区域独占性等约定不明确,为未来的项目持续运营和提供公共服务埋下隐患。这些问题,应该引起各方高度关注并加以防范。

明股实债

项目融资不同于企业融资,它主要关注项目本身未来现金流量水平的大小和稳定性。有很多PPP项目,并没有很好的商业运营计划书,未来二、三十年的收入计算是简单基于项目可行性研究报告或地区行业现有的不充分的数据,现金流量预测十分不可靠。

这种情况下,股权投资方(如基金)对此十分清楚,必然会要求一个合理固定的回报水平,并要求在5~7年之后地方政府的平台公司接手,这实际上就变成了明股实债。债权融资方(银行或其他资金提供方)对此也心知肚明,因此不会同意基于这种现金流量预测数据进行项目融资,而是要求提供各种额外担保或兜底。而这种明股实债或政府兜底是财政部门明令禁止的。

项目运营能力

社会资本主体应具有项目运营管理能力。

一般来说,符合条件的国有企业、民营企业、外商投资企业、混合所有制企业或其他投资、经营主体都可以作为社会资本。此外,财政部规定本级人民政府下属的政府融资平台公司及其控股的其他国有企业(上市公司除外),不得作为社会资本方参与本级政府辖区内的PPP项目。

目前我国PPP的参与主体,很多是施工企业和基金投资者。施工企业参与PPP项目,是为了拿到施工项目,获得2~3年的短期施工承

作者系中国通用咨询投资有限公司首席PPP咨询师

包利润;基金投资者追求的是5~6年的短期财务收益。

他们固然也是合规的PPP项目社会资本参与主体,但并不具备真正的项目运营管理能力,而是直接把PPP异化成获取工程手段或短期融资工具,背离了国家推广PPP的初衷和本意。

基本建设和招投标程序

不论采用传统建设模式还是PPP模式,投资项目都应该严格履行基本建设程序。由于招标投标法及其实施条例的落实,传统的建设项目的发包承包往往必须经过激烈的招标投标竞争程序。

PPP模式选择社会资本,按照政府采购法及相关规定,除了可采用公开招标和邀请招标外,还可以采用竞争性谈判、竞争性磋商和单一来源采购方式,而后的竞争性显然没有招标方式激烈。

一些施工企业试图通过PPP模式成为社会资本,按照“两标并一标”的方式,规避了招标投标直接承揽建设项目并赚取施工利润。其实,社会资本确定后,如果不是通过招标方式选择的特许经营项目投资人,而是通过非招标方式确定的社会资本或非特许经营项目的社会资本,即使该社会资本具备法定施工资质条件和要求,能够自行建设、生产和提供,这样的项目一般也需要进行“二次招标”。

政府财政承受能力

关于政府财政承受能力问题要规范测算并且合规。

一般情况下,一个地市级政府或县级政府实施2、3个PPP项目,财政承受能力是没有问题的。如果要继续做更多的PPP项目,累积起来很容易突破财政部要求,即地方政府每一年度全部PPP项目需要从预算中安排的支出责任,占一般公共预算支出比例应当不超过10%的规定。财政部规定的10%比例是否合理,不是这里探讨的问题。

PPP项目开展财政承受能力论证时,需要对政府的股权投资、运营补贴、风险承担和配套投入等政府支出责任要规范测算,严格控制,坚决杜绝走走过场,为通过论证而进行论证。

对于政府试图将公益性资产作为资本注入融资平台公司、将储备土地作为资产注入融资平台公司、承诺将储备土地预期出让收入作为融资平台公司偿债资金来源、不如实计算所有PPP项目政府财政支出等行为,要保持高度警惕并及时进行合规性提示。

项目入库

要重视项目入库问题。国家发改委传统基础设施PPP项目库是贯通各地区各部门的传统基础设施PPP项目信息平台,项目入库情况将作为安排政府投资、确定与调整价格、发行企业债券及享受政府和社会资本合作专项政策的重要依据。

笔者认为,PPP项目重点应当放在项目的长期运营管理和持续提供公共服务上。社会资本如果不真正关注专业化运营,数年之后这些仓促上马的PPP项目将难以持续,大量项目违约事件可能爆发,对我国PPP项目的推进将产生不利影响。

本报记者张铭贤石家庄报道

航天凯天环保科技股份有限公司(以下简称“航天凯天”)近日与中核华夏环境工程技术有限公司(以下简称“中核华夏”)签署战略合作框架协议,将尽快构建合作发展的新平台、新机制,进一步提升战略协同的层次和水平,充分发挥各自优势,实现战略合作的新跨越,共同深耕河北乃至全国的环境治理市场。

据了解,航天凯天与中核华夏两大央企在环保项目合作方面已有初步成果,由航天凯天投资、中核华夏设计的河北省衡水市滏东工业园区污水处理厂项目正在推进过程中,污水处理厂主体工程已完工90%,设备正在采购中;滏东工业园区污水处理厂中水再生利用工程征地、项目设计正在进行中。

“中核华夏和航天凯天两大央企战略合作协议的签署,必将

央企联手进军环境治理

航天凯天与中核华夏合作深耕河北市场

对双方事业的发展产生深远影响,接下来,双方将在市场营销、产品研发、技术创新、平台建设等多个方面精诚合作、优势互补、互惠互利、联合发展,更好地为环保事业的发展贡献力量。”中核华夏董事长陈军利在签约仪式上说。

河北环境治理任务繁重,目前,全省已初步形成了大气、水、土壤的全要素污染防治工作框架。近期,在大气治理上,河北省出台了“1+18”系列治理措施;在水环境治理上,河北省正在开展渗坑的专项排查和治理。

“此外,河北省在重污染河流以及黑臭水体治理上也提出了严格的年度治理目标。”河北省环保产业协会秘书长兰国谦表示,河北的环境治理市场体量很大,但河北的环境治理行业却普遍存在规模小、技术水平低、融资能力弱等局限。此次两家央企在河北签署战略合作协议,双方将在环境治理领域开展深度合作,这将推动河北环境治理迈上新台阶,持续改善环境质量。

据介绍,航天凯天公司是由中国航天科工集团控股的国内大型环保龙头企业,围绕航天

科工集团“军民融合”的环保产业发展战略,充分发挥航天科工集团产业、技术、人才、资金等综合资源优势,致力于在“绿色生态城市、绿色生态园区、绿色美丽乡村”建设领域打造综合环境治理第三方治理模式。

中核华夏是中核集团中国铀业有限公司为加快环保产业发展而组建的平台公司,业务领域包括地勘、伴生矿、核工程核技术、环境工程四大版块,已逐步形成了以咨询为牵引、以工程设计为龙头、以工程建设为支撑的环保产业格局。

污水处理设施能藏公园里?

污水处理和园林造景结合,出水超过一级A

本报通讯员梁玉桥广西报道 位于广西省梧州市玫瑰湖公园内的一体化污水处理设施近日建设完成,经一体化污水处理设施处理后的水可作为市政和农业用水,最终达到循环利用水资源的目的。

记者在玫瑰湖公园内的一体化污水处理设施项目现场看到,一个70多平方米的景观水池中流淌着清水,吸引不少市民前往观赏。“其实这是一座一体化污水处理设施,把污水处理工艺和园林造景结合起来,在处理污水的同

时提升景观效果。”梧州市园林实业综合开发有限公司有关人员表示。

据了解,项目于5月底完工,目前处于试运行阶段。污水收集池收集玫瑰湖公园周边居民区和公园内两个公厕的生活污水,日处理污水能力达到100吨。收集后的污水先经过第一轮过滤,然后在一体化纳米陶瓷膜高效水质净化器内,通过生物处理技术和纳米陶瓷过滤技术进行净化处理。由于纳米陶瓷膜的孔径仅为0.1微米,大

至砂石,小至大肠杆菌等致病菌均能被过滤掉。这套设施近期通过环保验收后将正式投入使用。

据项目承建方广西梧州碧清源纳膜技术有限公司负责人介绍,一体化纳米陶瓷膜高效水质净化器有效容积为24立方米,里面安装有纳米陶瓷膜主体、空压机、反冲洗泵等设备。过滤后的水干净清澈,超过城镇污水处理一级A标准,可用于绿化灌溉用水及园林景观的生态补水,最终达到循环利用水资源的目的。