

了解沿线国家环境现状
推进绿色“一带一路”建设

中哈就大气污染防治、环保技术等方面深化交流合作

哈萨克斯坦:环境治理从工业源头抓起

谢静 张扬 李菲 国冬梅



坐标位于中亚,西濒里海,原为苏联加盟共和国之一的哈萨克斯坦在1991年苏联解体后独立。其国土面积270万平方公里,排名世界第九位,在独联体地区仅次于俄罗斯,排名第二,是世界上最大的内陆国。截至2015年1月1日,哈萨克斯坦共有1741.17万人,共有131个民族,有“欧亚民族长廊”之称。

在今年9月结束的欧亚经济论坛上,哈萨克斯坦共和国能源部生态管理与监督委员会副主席祖尔福哈尔·若尔达索夫表示,共同建设绿色丝绸之路的倡议具有重要的现实意义。哈萨克斯坦连接欧亚大陆,是“一带一路”框架下的可靠伙伴。“一带一路”作为连接欧亚的一条通道,希望通过大家的共同努力能够把中国与欧洲国家联系起来。

为此,“了解沿线国家环境现状 推进绿色‘一带一路’建设”专栏的第二站,我们带您走进哈萨克斯坦,看看这个富有“丝绸之路经济带”境外第一站之称的国家,有哪些环境问题和治理经验。

当前哈萨克斯坦面临哪些环境问题?

丰富的自然资源为哈萨克斯坦的经济发展提供了优越的条件。不过,随着经济社会的发展,哈萨克斯坦的环境问题也日益凸显。主要体现在水环境、大气环境、固体废物及土壤环境等多个领域。

在水资源方面,哈萨克斯坦根据水污染指数将地表水划分为七大类,水质类别越高则污染程度越大。根据《哈萨克斯坦共和国环境状况和自然资源利用2011-2014年国家报告》,显示2011-2014年哈萨克斯坦境内地表水水质总体略有恶化趋势。与前三年相比,2014年I-III类水体占比减少,IV-VII类水体占比增加。主要污染物包括:铜、锌等重金属,以及亚硝酸盐、酚、五日生化需氧量等。

不仅是水质有所恶化,其境内大气污染问题也不容小觑。据哈萨克斯坦水文学局2016年发布的哈主要城市及部分重点城市年度和月度大气污染物浓度数据,哈萨克斯坦在2016年存在较严重的大气污染问题,主要是城市的悬浮颗粒物、SO₂、NO_x等指标存在不同超标现象。阿斯坦纳、阿拉木图等重点城市冬季

PM_{2.5}、PM₁₀等污染物浓度严重超标。

据研究,哈萨克斯坦约有500万人口生活在大气污染地区,因为大气污染造成的人均健康经济损失达到70.8美元。世界银行和哈萨克斯坦原环境与水资源部的联合研究报告表明,哈萨克斯坦每年因空气污染导致的经济和健康损失达13亿美元。

在土壤环境方面,哈萨克斯坦目前面临的最大问题是土壤荒漠化,沙漠、荒漠和半荒漠占国土面积的90%以上。并且,由于哈萨克斯坦长期以来以发展重工业为政策,因此一直面临着严峻的工业废物及生活垃圾管理问题。

首先,工业废物污染严重。几十亿吨的工业废物大都堆放在矿山附近和厂区,均为露天堆放。其中绝大部分为有毒或有害的废物或废料,对周围环境造成污染,威胁居民健康。其次,生活垃圾尚未分类处理。乱扔垃圾的现象时有发生,城市生活垃圾尚未分类处理,广大牧民的生活垃圾更难集中。处理生活垃圾的方法也比较简单,一般采用的是焚烧或掩埋。这种方法虽然简便易行,但也会造成二次污染。

如何攻克环境治理难题?

经研究调查,哈萨克斯坦的水污染主要原因是工业、采矿业、加工工业、城市建筑业、畜牧饲养业、灌溉农业的污水排放;各种泥沙池、固体和液体废料存放场所、农业化学品的滥用灌溉及石油产品的贮藏罐造成对土壤污染和水源地的污染;一些地区的化学物质本底浓度高。此外,由于石油工业主要分布在里海及其周围,因此也对里海生态环境带来了不利影响。

针对水污染和咸海及里海的生态环境问题,哈萨克斯坦采取的具体措施是:在合理利用水资源方面,向居民提供优质饮用水;研究生态需水量和保障生态用水净度,改善农业、牧业、渔业、工业等经济部门的水资源利用技术和设备,提高管理效率。同时,在水资源可持续利用方面,建立有效的水利信息系统,采用现代化自动系统,制定相关法律以保障水资源合理调节;加强对哈各州自然水文状况的考察等。此外,开展锡尔河河道治理和咸海北部治理工程、努拉河汞污染治理项目等。

在大气污染方面,哈萨克斯坦由于是以石油开采和矿石出口为支撑的资源输出型经济,受到经济产业布局的影响较大。此外,因为以煤为主要燃料,且工业废气和交通尾气缺乏及时有效的处理,造成污染。同时,因为阿拉木图市等地区处于谷地,不利于空气扩散,且一些地区夏季多风引发沙尘暴,使得大气污染问题复杂难治。

目前的主要治理措施是通过立法来治理大气污染。

哈萨克斯坦根据新形势修订《大气环境保护法》。2005年12月,哈萨克斯坦实施了新的《环境保护法》,其中就有保护大气环境的内容。还特别规定,在哈投资的企业必须缴纳环保税;如果对环境造成污染或对居民健康造成危害,企业必须给予赔偿。2007年1月,哈国开始实施《生态法》。这部法律明确规定了国家机关在环境保护和自然资源利用方面的职责,环境保护和自然资源利用方面的经济调节及国家监督。特别是规定了危害里海、违反《生态法》的具体惩罚措施。

在土壤和固废处理方面,哈萨克斯坦也下足功夫,积极攻克难关。不仅通过加强工业废料的综合利用和生活垃圾的分类利用进行治理,还采取多种措施治理固废。

首先,加强对工业废料的综合利用。对工业废料就地取材,就地加工使用,使之变废为宝、多次利用,取得综合经济效益。其次,对生活垃圾进行分类、回收利用。2007年12月初,哈萨克斯坦环境保护部门举行了一次“贯彻垃圾管理稳定发展原则圆桌会议”,哈国家储备将拨款成立国家垃圾管理中心。这一机构负责对全国的垃圾进行监督、收集、加工、除害和保存。第三,多家垃圾发电厂或垃圾加工厂计划陆续在哈国境内建立。

此外,哈萨克斯坦为了治理荒漠化,采取了人工降雨、增雨、培育、种植耐旱、耐盐碱的植物,以及建立严格的节水制度等措施。

中哈之间开展了哪些环保合作?

中哈两国间的环保合作始于2009年,经过两年多的谈判协商,两国政府于2011年签署了中哈政府间《环境保护合作协定》和《跨界河流水质保护协定》。为统筹两个协定的执行,成立了由两国环保部副部长任本方主席的中哈环保合作委员会。在环委会下,设立水质监测和突发事件应急与污染防治两个工作组。迄今为止,环委会已举行了6次会议,合作稳步开展并取得了积极进展。

一是双方交流了各自环境法律法规、监测和分析方法标准、边境地区环保工作情况,双方专家通过互访实验室和联合召开研讨会等形式,增进了相互了解。

二是双方在5条跨界河流上开展了水质监测并交换数据,还对伊犁河两个断面采用相同的分析方法联合监测了DDT等4种有机氯杀虫剂,结果表明未检出。

三是双方共同制订了《中哈跨界河流突发环境事件应急响应联合机制》,指定了各自联络人,通过应急演练和实际操作,验证了机制的有效性。

四是双方商定在落实丝绸之路经济带(“一带一路”)倡议,哈国家储备将拨款成立伙伴计划和中方绿色发展理念框架下加强交流与合作,同时双方愿意在大气污染防治、环保技术等方面加强交流,在上海合作组织等多边框架下继续开展环保合作等。

通过双方的不懈努力,中哈环保合作委员会已于2016年纳入中哈合作委员会机制,中哈环保合作从此迈上新台阶、进入新阶段。

作者单位:中国—东盟(上海合作组织)环境保护合作中心



美国将废除《清洁电力计划》

称计划会增加电网不稳定性,增加消费者负担

据新华社电 美国环境保护局局长斯科特·普鲁伊特10月10日签署文件,正式宣布将废除奥巴马政府推出的气候政策《清洁电力计划》。

美国环保局在一份声明中称,在对《清洁电力计划》进行评估后,认为这项政策“超出了美国环保局的法定权限”,“废除《清洁电力计划》将促进美国能源发展,减少不必要的相关监管负担”。

普鲁伊特在这份声明中称,特朗普政府致力于“纠正奥巴马政府的错误”,接下来美国环保局将评估“最合适的前进路径”,“任何替代规则都将通过倾听各方意见认真、恰当并谦虚地制订”。

普鲁伊特近日在美国“煤炭之州”肯塔基州举行的一场活动上说,《清洁电力计划》是要利用权力监管挑选美国发电行业的“赢家和输家”,废除这项政策意味着奥巴马政府发起的“煤炭战争结束了”。

按照流程,普鲁伊特签署的文件将经过为期60天的公众意见反馈后才会最终确定下来,成为正式决定。

今年3月,美国总统特朗普签署了一份名为“能源独立”的行政命令,其中最重要的内容是要求“修改或废除”原定于2022年生效的《清洁电

力计划》。

《清洁电力计划》是奥巴马政府气候政策的核心,要求美国发电厂到2030年在2005年基础上减排32%。此前,美国最高法院已于2016年2月下令暂缓执行《清洁电力计划》,因此这一政策实际上从未实施。

支持特朗普的美国全国矿业协会称,《清洁电力计划》会增加美国电网的不稳定性,实际上是增加消费者的负担;废除这一计划能为美国保存2.7万个矿业工作岗位,及相关供应链上的10万个工作岗位。

据特朗普政府最近估计称,废除这项规定,到2030年将节省因执行规定而额外产生的330亿美元的遵从成本。所谓遵从成本,指的是为执行政府法律法规产生的时间及金钱上的额外花费。

特朗普政府废除《清洁电力计划》并不令人意外。普鲁伊特是有名的气候变化怀疑论者,在担任美国环保局局长前,他是俄克拉何马州检察长,曾与另外20多个州的检察长一起把美国环保局告上法庭,起诉《清洁电力计划》违法。

特朗普于今年6月宣布退出全球应对气候变化的《巴黎协定》。特朗普政府在气候问题上的做法遭到国际社会广泛批评。

希腊加紧清理原油泄漏污染

已要求欧盟协助清理受污染区域

据新华社电 希腊海运部长库伦布里斯近日表示,希腊正在全力清理日前原油泄漏对雅典附近海域及海岸造成的污染,油污行动可能会持续约3周。

9月10日,一艘载有约2500吨原油的小型油轮在雅典附近的萨拉米斯岛附近沉没,船上部分原油泄漏。最初受污染的海域约1.5公里长,但在风力的作用下,污染逐渐扩大到雅典西南郊的比雷埃夫斯以及东南郊的格利法达等地。

库伦布里斯近日走访了比雷埃夫斯受污染区域,表示政府正在展开大规模油污行动,控制污染。他说,沉没的油轮已被封闭,油轮上的剩余原油会尽快转移出来。

据希腊国家通讯社雅典报道,受污染区域几个市的市长警告说,他们可能会就此次环境灾害对肇事者采取法律行动。

萨拉米斯市市长纳诺·伊西多拉表示,此次事故使萨拉

米斯岛至少两公里的海岸线被污染,破坏情况从空中看上去很明显。

希腊政府发言人察纳科普洛斯表示,希腊海警卫队和海运部在油轮沉没16分钟后就启动了应急机制,一切可能的力量都被动员起来。

沉没油轮所属的埃伊亚·佐尼公司发表声明说,这家公司在事故发生后立即指示油污公司竭尽所能清理受污染区域,将支持受影响的居民、商界人士和当地政府的行动。

希腊水手协会称,沉没的油轮已有40多年船龄,状况不佳,保养不善。但埃伊亚·佐尼公司称,这艘油轮证件齐全,依法接受了所有检测。

欧盟委员会驻希腊办公室在一份声明中说,希腊已要求欧盟协助清理受污染区域。一些环保组织称,对受污染区域应进行长期监测,除了鱼类和鸟类被原油浸泡等肉眼可见的影响外,还应在未来至少几个月内监测重金属对食物链的影响等。

乌克兰首次在野外发现火烈鸟群

可能因风向变化偏离原有迁徙路线



本报综合报道 乌克兰南部黑海沿岸的赫尔松州近日发现一群火烈鸟,这是乌克兰首次在野外观测到成群火烈鸟活动。

据乌克兰当地媒体近日报道,这群火烈鸟共有20多只,处于赫尔松州“阿佐沃-西瓦什”自然保护区内。它们暂时栖息在当地“丘雷克”湖区,这里拥有火烈鸟需要的食物,如小鱼、小虾、藻类和浮游生物等。

乌克兰鸟类学家安德烈·博科杰说,这应该是极其罕见的情况,因为欧洲火烈鸟的主要栖息地在地中海一带,火烈

鸟的迁徙路线也不经过乌克兰。这群火烈鸟很可能因风向变化偏离原有迁徙路线。它们也许会在这一带觅食和休憩几天,然后回到传统的栖息地。

博科杰说,乌克兰鸟类学者十分重视这次火烈鸟群飞抵事件,正观察它们的行踪,以便积累研究资料。同时,对当地鸟类爱好者来说,这也是一次难得的野外观察火烈鸟活动的好机会。

火烈鸟又名红鹳,栖息于盐湖、水溪,被列入世界自然保护联盟濒危物种红色名录。

编者按

2017 欧亚经济论坛生态分会近日在中国西安举行。这一会议吸引了来自欧亚各国代表参与,不少代表在会上分享了各国在共建绿色丝绸之路、践行绿色发展理念过程中的经验和做法。

建好中亚经济走廊

巴基斯坦伊斯兰共和国环境保护署署长法尔扎纳·阿塔夫

巴基斯坦是中亚经济走廊重要的合作伙伴,我们现在进行的项目涉及的金额和规模都很大。这次通过欧亚经济论坛这样的沟通平台,可以对项目进行更具体的交流,特别是关于生态环境保护和绿色发展所面临的重要问题。

现在在中亚经济走廊正在建设当中,这也是“一带一路”框架下一个重要的项目。目前,巴基斯坦

已经建立了绿色巴基斯坦论坛,来探讨如何恢复因污染引起的环境问题,包括土壤、物种等。希望可以借此探索出适合巴基斯坦的发展模式和环境保护措施。亚洲可以说是亚大陆上人口最密集的区域,尽管如此,巴基斯坦和其他周边国家一样,将不会以环境为代价来换取经济发展,而是要采取科学措施和办法,有效减少地球的负累。

目前,煤和石油仍然是哈萨克斯坦的主要能源。因此,要通过一系列的相关法律法规,来确保传统能源在整个经济中的占比持续下

降,同时确保新能源和可替代能源份量的增加。新的绿色经济法规规定了要尽快在哈萨克斯坦建立统一的、覆盖全国的能源网。近期将启动17个相关项目,以推进这方面的工作。

哈萨克斯坦是世界上主要环保国际组织的重要参与国,包括联合国环境规划署,以及多个环境领域国际公约等。在这些合作框架下,我们在积极拓展与邻国、相关中亚国家以及其他国家的信息交流、环保合作。希望我们在国内绿色经济稳健发展的同时,与其他各国共同努力,为建设绿色丝绸之路做出贡献。

着力发展绿色经济

哈萨克斯坦共和国能源部生态管理与监督委员会副主席祖尔福哈尔·若尔达索夫

确定绿色经济优先发展领域

白俄罗斯总统办公厅公民与社会权益局首席顾问安瑞拉·穆德里克

提高环境质量、为居民创造更便利和舒适的生活条件,是白俄罗斯共和国在环保领域的战略目标,也是我们为之奋斗的目标。

2016年6月,第五届全白俄罗斯人民代表大会通过2016-2020年社会经济发展纲要,主要目标是:确保经济增长,提高人民群众的生活质量,为更多需要的群体提供社会援助,挖掘可再生能源领域的潜力,发展创新投资合作,确保环境的可持续发展。

目前白俄罗斯已经确定了绿色经济优先发展的领域,比如发展电力运输、建设基础设施等,实践智慧城市的理念,开发节能

型住宅,通过引进节能技术和材料,降低能耗,提高能源利用效率。不断挖掘可再生能源的利用潜力,发展生态旅游。

向绿色经济转型是工作方式、科技发展、思维模式转变的一个过程。现阶段,绿色经济转型的益处已经在不少国家和地区得到验证。世界经验表明,绿色经济不仅可以刺激区域发展、促进社会稳定,还能提供更多的就业机会,生产创新型产品,进而增加经济潜力。所以,长远来看,白俄罗斯将会坚定地走绿色发展之路,为人民谋求更多福祉。

本报见习记者张倩整理报道