



多方协作向洋垃圾宣战

大量高污染垃圾甚至危险性废物,混合在可提取成为原材料的固体垃圾中,严重污染环境,损害群众健康。为全面禁止洋垃圾入境,完善进口固体废物管理制度,切实加强固体废物回收利用管理,国务院办公厅在今年7月印发了《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》。方案多管齐下,落实各部门的职责分工,对洋垃圾实行全方位管控。

如海关总署、公安部、中国海警局负责持续严厉打击洋垃圾走私。对专项打私行动中出现的洋垃圾,坚决依法予以退运或销毁。

环境保护部负责从严审查进口固体废物申请,减量审批固体废物进口许可证,控制许可进口总量。

国家质检总局负责加强进口固体废物装运前现场检查、结果审核、证书签发等关键控制点的监督管理。

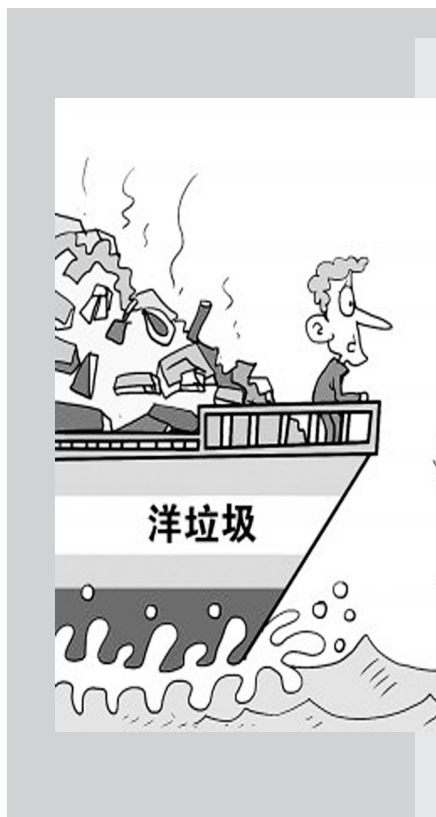
国家发展改革委、工业和信息化部、公安部、财政部、环境保

护部、商务部、海关总署、国家工商总局、国家质检总局等负责建立健全中央与地方、部门与部门之间执法信息共享机制,将固体废物利用处置违法企业信息在全国信用信息共享平台、“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统上公示,开展联合惩戒。

国家发展改革委、工业和信息化部、商务部、住房和城乡建设部负责加快国内固体废物回收利用体系建设,提升国内固体废物回收利用水平。

国家发展改革委、工业和信息化部、商务部负责完善再生资源回收利用基础设施,促进国内固体废物加工利用园区化、规模化和清洁化发展等。

环境保护部已于今年开展了打击进口废物加工利用行业环境违法行为专项行动,对1792家进口废物加工利用企业进行为期1个月的拉网式、全覆盖地执法检查,形成极大震慑。自2018年起连续3年,将每年组织开展打击进口废物加工利用行业环境违法行为专项行动。



名词解释——

“洋垃圾”是社会上的一种俗称,一般情况下,特指以走私、夹带等方式进口国家禁止进口的固体废物,或未经许可擅自进口属于限制进口的固体废物。在进口正规固体废物的管理环节,相关主管部门一般不使用“洋垃圾”一词。

对于固体废物,我国有着严格的进口许可。对以走私、夹带等方式进口的

固体废物,或未经许可擅自进口属于限制进口的固体废物,经海关依法处理后,作退运处理或交由环保部门进行无害化处理;对于列入限制管理的固体废物,应当经国务院环境保护行政主管部门会同国务院对外贸易主管部门审查许可后允许进口。进口列入自动许可进口目录的固体废物,应当依法办理许可手续。

洋垃圾带来哪些危害?

我国利用进口固体废物已有30多年的历史,被列入进口名录的大多有较高利用价值,和其间夹带甚至通过走私等方式入境的洋垃圾不能等同。

过去有一部分进口原料的固体废物,在弥补国内资源短缺方面发挥了一定作用。但是随着我国经济社会发展水平的不断提高,进口可用作原料的固体废物,暴露出不少问题。一些国家通过多种方式将固体废物转移到其他国家,有的甚至是非法出口。这些废物污染了环境,损害了群众的身体健康。尤其是洋垃圾问题,已经到了人人喊打的地步。

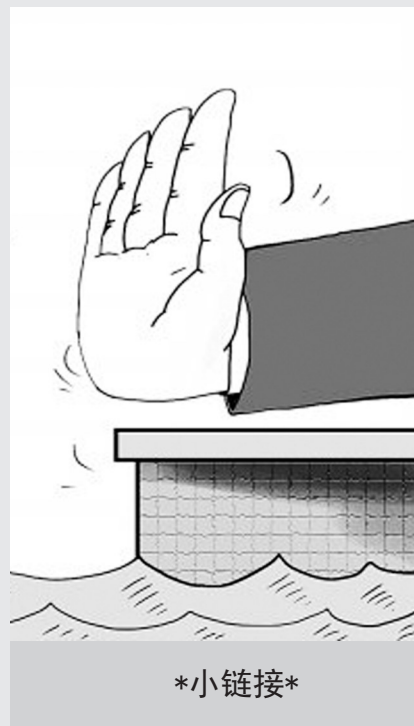
含有有毒有害物质 洋垃圾中的电子垃圾和废塑料垃圾等是不可降解的,尤其电子垃圾包含1000多种不同成分,会释放出大量有毒有害物质,存在潜在的、长期性的影响。

污染环境 洋垃圾加工利用产业,主要依靠人工分拣、手工拆解。在广东省贵屿等地,以原始落后“酸洗”“烧板”的方法拆解电子废弃物,废气废液未经处理直接排放,导致河水被污染,土壤中重金属含量超标。

还应注意,处理洋垃圾大都以粗放的小作坊为加工点,耗费大量能源和水资源,造成污染后,环境治理成本非常高,是其产生利润的成百上千倍。

危害健康 洋垃圾携带的病毒、细菌等有毒有害物质可能直接感染从业人员,加工利用所产生的环境污染也会损害当地群众的身体健康。

集贸市场销售的非法入境旧服装也是典型的洋垃圾,我国政府有关部门严令禁止进口及销售。旧服装的来源广泛,但主要出自国外的垃圾场和太平洋,服装上沾满大量细菌,如结核杆菌、鼠疫、霍乱等各种疾病传染源。穿着后,会使人感染各种皮肤疾病或其他疾病,有些病菌存在引



小链接

限制和许可进口的固体废物有哪些?

固体废物涵盖的范围广泛。我国对固体废物的进口实施分类管理,根据情况予以分别对待,目前主要分为禁止进口、限制进口和自动许可进口3种,并根据弥补资源短缺、无害化方式利用技术、污染排放强度等因素进行动态调整。

环境保护部、商务部、海关总署、国家质检总局2015年1月1日起执行的《禁止进口固体废物目录》显示,废人发、旧衣物、废碎玻璃等11类94种早已被列入禁止目录。

另外,《限制进口类可用作原料的固体废物目录》显示,包括动植物废料、矿产品废料、混合金属废料等9类55种产品为限制进口。

同期发布的《自动许可进口类可用作原料的固体废物目录》中规定,木及软木废料、金属和合金金属废料2类18种产品为自动进口类可用于原料的固体废物。

限制和许可进口两者相加总计为73种。后在2017年1月又将7种固体废物从限制进口调整为禁止进口。

2017年7月18日,中国正式通报世界贸易组织,从2017年年底开始将不再接收4类共24种固体废物入境。这四类包括生活来源废塑料、钎渣(冶炼钢铁的炉渣)、未经分拣的废纸和废纺织原料等高污染固体废物。

这就意味着,在最新通报WTO的24种禁止进口固废之外,此后一段时间内中国限制和许可进口的固体废物合计为42种左右。

根据1989年制定的《控制危险废物越境转移及其处置的巴塞尔公约》,出口危险废物必须事先征得进口国主管部门的同意,这也是控制洋垃圾的国际手段。

减少固废进口有了“时间表”

我国高度重视固体废物进口的管理工作,要求以维护国家生态环境安全和人民身体健康为核心,完善固体废物进口管理制度,分行业、分种类制定禁止固体废物进口的时间表,分批、分类调整固体废物进口管理目录。

★2017年年底,我国将全面禁止进口环境危害大、群众反映强烈的固体废物;

★2019年年底,逐步停止进口国内资源可以替代的固体废物。

根据《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》的要求,近期固体废物进口管理制度将进行调整:

一是调整进口废物管理目录,禁止进口来自生活源的废塑料、未经分拣的废纸以及废纺织原料、钎渣等固体废物,并于2017年年底开始正式实施;

二是修订并加严现行的《进口可用作原料的固体废物环境保护控制标准》,对于夹杂物的品种与含量的限制要求将进一

步加严;三是环境保护部制定印发《进口废纸环境保护管理规定》,明确进口废纸企业的环境管理要求,并设定一定加工规模的行业准入门槛;

四是完善固体废物进口许可证制度,取消贸易单位代理进口,仅允许加工利用企业自营进口,防范进口固体废物倒卖风险;

五是增加固体废物鉴别单位数量,解决固体废物属性鉴别难等突出问题。

向洋垃圾说『不』

▼2016年,共有1512万吨废塑料、废炉渣、废纸和废纺织品进入了中国大陆。数据来源:UN Comtrade



▼抽查进口洋垃圾环保不合格原因如下:



电子废物回收处置:废旧手机的“归宿”

我国是电器电子产品生产和消费大国,减轻电子废弃物对环境的危害,促进电子废弃物以无害环境的方式回收利用和处置,走循环经济之路,是目前亟待解决的环境资源问题。20世纪90年代以来,日本、欧盟等国家和地区开始对电子废弃物回收利用和处置进行立法,并获得了许多成功的实践经验。以手机为例,来看看国外如何给废旧手机找个好归宿。

加拿大:谁出售谁负责回收

在加拿大,手机电讯公司为了吸引客户会推出各种诱人的以旧换新“捆绑计划”。无论客户的手机多老多旧,只要可以充电,销售点都肯回收。

在废旧手机中,那些“剩余价值”相对较高、还不算太过时的手机可以进行转卖。如果手机确实成了废品,也不能当垃圾随意扔掉,因为加拿大对垃圾回收分类明确、管理严格,有专门机构负责回收无法被土地快速降解的废弃物。

例如不列颠哥伦比亚省就有名为“电

澳大利亚:设立回收点方便回收

澳大利亚人目前囤积着2350万台废旧手机。为促进人们将旧手机回收利用,澳大利亚各级政府都制定了回收计划,如

日本:政府拨款支持手机回收

手机的稀有金属使用量很大,如发光二极管中使用了镓、电容器中使用了钽和钛、电池使用了锂、液晶部分使用了铟、麦克风部分使用了钨和钨等。因此,日本政府非常重视手机的回收与利用。

2009年11月,日本经济产业省就曾开展全国废旧手机回收宣传月活动,用赠送商品券

器管理协会”的组织,于2011年起就运行了非盈利项目——“消费电子产品回收项目”,这是加拿大第一个小家电及电动工具回收项目,也是省内唯一由政府指定的小家电和电动工具回收项目。项目可使更多的废弃电器电子产品变成可回收利用的资源,经专业处理、分离后予以回收,可用于销售或制造新的产品。

如今,随着这一项目回收范围不断扩大,政府处理废弃物的费用也在一定程度上得以减少。

在发达国家,电子废物的收集也会通过一些个体回收商或者企业进行回收,并以各种方式进行交易。以非正规方式回收并被处理的电子废物种类主要是温度交换器、显示器、大型设备以及小型通信设备。其主要特点是电子废物可以自由交易,其交易量并没有系统的统计记录或者上报给权威部门,这主要是由于缺乏具体的报告框架或者要求。这些电子废物通常并不是以最先进的技术设备进行处置,因而有可能被运往一些发展中国家。

在发达国家,电子废物的收集也会通过一些个体回收商或者企业进行回收,并以各种方式进行交易。以非正规方式回收并被处理的电子废物种类主要是温度交换器、显示器、大型设备以及小型通信设备。其主要特点是电子废物可以自由交易,其交易量并没有系统的统计记录或者上报给权威部门,这主要是由于缺乏具体的报告框架或者要求。这些电子废物通常并不是以最先进的技术设备进行处置,因而有可能被运往一些发展中国家。

在发达国家,电子废物的收集也会通过一些个体回收商或者企业进行回收,并以各种方式进行交易。以非正规方式回收并被处理的电子废物种类主要是温度交换器、显示器、大型设备以及小型通信设备。其主要特点是电子废物可以自由交易,其交易量并没有系统的统计记录或者上报给权威部门,这主要是由于缺乏具体的报告框架或者要求。这些电子废物通常并不是以最先进的技术设备进行处置,因而有可能被运往一些发展中国家。

了解多一点

洋垃圾从哪里来?



国家质检总局的统计报告显示,2010年~2013年间,固体废物进口的最大来源国一直是美国。另外日本、英国、荷兰也是中国固体废物的重要来源国。近年来,洋垃圾从外国进口中国香港,再从香港到内地的总量,也在逐步上升。

在环境保护部新近调整的禁止进口的4类固体废物中,废塑料和废纸一直是中国固体废物进口的大宗。国家质检总局《中国进口可用作原料的固体废物检验检疫状况》(下称《检验检疫状况》)显示:废纸在近几年一直占

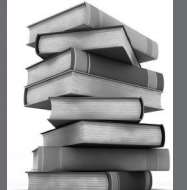
到进口废物总量的50%~60%左右,而废塑料占到进口废物总量的15%左右。《检验检疫状况》也提到,这些废纸和废塑料的主要流向,是东南沿海地区的废物加工企业。这些企业利用进口废物,可获得大量再生资源。这是这些废物进口的主要原因。

禁止洋垃圾入境的原因是其存在污染环境的风险。《检验检疫状况》的数据显示,在2010年~2013年检出的共1230批进口环保不合格而被退运出境的固体废物中,废塑料最多,占

到所有环保不合格废物批次的50%以上。远超因环保不合格而被退运出境的废纸、钎渣和纺织原料。

而“夹杂超标”的一般夹杂物”被认为是固体废物环保不合格的最重要原因,占总不合格批次的28%。“夹杂超标”是指一类废物中,夹杂了过多其他的废物和杂质,而造成环保不合格。其次,废塑料未有效破碎或清洁,夹杂禁有物以及放射性超标,也是进口固体废物环保不合格的重要原因。

环保科普专栏



环境保护部科技标准司 中国环境科学学会

全球电子废物处置形势