

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7173期 今日8版

2017年12月 星期五 农历丁酉年十月廿一

08



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

## 银川实行干部任前生态环保责任告知制度

本报记者高楠报道 宁夏回族自治区银川市近日出台《银川市党政主要领导干部和国有企业领导人员任前经济责任、生态环境保护责任、安全生产责任告知办法》(以下简称《办法》),实行“一把手”任前经济责任、生态环境保护责任、安全生产责任告知制度。通过早打“预防针”,确保新任“一把手”对新单位责任清、任务明、意识强,防止履职尽责不到位。

根据《办法》,各级组织部门在与新任(含转任)领导干部进行任前谈话时,应当告知其履行生态环境保护等3项

责任的原则要求,并送达告知书。告知书一式5份,领导干部签字后,分别由个人、组织部门、审计部门、环保部门、安全生产监督管理部门留存。

为防止不同行业责任内容雷同,银川市根据党政机关和国有企业等不同特点,分类制定责任清单,细化责任内容。比如,告知书中列出的党政部门、事业单位和人民团体等单位领导干部生态环保责任主要内容有10条,包括贯彻执行环保法律法规情况和落实国家关于结构调整、节能减排、生态环境保护、自然资源资产管理、资源节约利用等政策的情况;建立环保“党政同责、一岗双责”机制情况;履行本部门(系统)、本单位在《银川市环境保护监督管理责任暂行规定(修订版)》中有关职责情况等。

告知书中列出的国有企业领导人员生态环保责任主要内容有7条,包括贯彻执行环保法律法规情况和落实国家关于结构调整、节能减排、生态环境保护、自然资源资产管理、资源节约利用等政策情况;将绿色、低碳、可持续发展纳入企业发展战略情况;企业生产期间无发生重大环境事故和生态破坏事件情况等。

### 要闻速递

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省委近日召开常委会会议,进一步学习贯彻习近平总书记关于塞罕坝机械林场建设批示精神,审议省委省政府《关于大力弘扬塞罕坝精神、深入推进河北生态文明建设和绿色发展的决定》。河北省委书记王东峰主持会议并讲话。

会议强调,塞罕坝林场建设者被联合国授予2017年“地球卫士奖”,是河北认真贯彻落实习近平总书记重要批示精神、大力践行“绿水青山就是金山银山”理念的重大实践成果,为国家和民族增添了光、添了彩。要进一步深入学习领会习近平总书记重要批示精神,切实增强“四个意识”,把思想和行动统一到习近平总书记重要批示精神上来。要深刻把握塞罕坝精神的时代意义和现实价值,持续推动生态优先、绿色发展理念深入人心。

会议指出,要切实履行推进生态文明建设的政治责任,坚持把塞罕坝机械林场先进事迹作为鲜活教材,切实强化党的全面领导和党的建设,加大宣传力度,营造良好的舆论氛围和社会氛围,加快推进河北创新发展、绿色发展不断取得新的成效。

## 弘扬塞罕坝精神 推进生态文明建设

河北省委召开常委会会议要求

周边地区人口增长7.5%,GDP增长143%,水质总体稳定向好

# 太湖治理十年功 爬坡过坎辟新路



一步一个脚印,铁腕治污科学治太

无锡市滨湖区马山镇居民薛小兴还记得,2007年太湖水危机的时候,家里自来水管流出的水发黑发臭,好在家里有一口井,用井水,再买点自来水,就坚持过去了。太湖水危机让江苏人感受到了切肤之痛。太湖水污染防治,是江苏人的攻坚战和持久战。

以“确保饮用水安全、确保不发生大面积湖泛”为目标,江苏一步一个脚印,落实国家总体方案和省实施方案,坚持铁腕治污、科学治太,统筹推进应急防控与长效治理。

10年来,江苏累计关闭重污染企业5300余家,建设污水管网2.5万公里,污水处理总能力达到848万吨/日,是2007年的2.6倍。关停或整治畜禽养殖场6200多家,拆除围网养殖44万亩,封育造林、恢复湿地73万亩,完成第一轮湖体清淤3700多万立方米。

数据背后,是沿太湖地区各城市多年坚持不懈的投入和付出。以宜兴市的丁蜀镇为例,2007年以来,共投入经费1.4亿元,拆除养殖场201家,退养生猪35868头、禽48.78万羽,拆除圈舍面积92701平方米。

在常州市武进区,太湖一级保护区内的化工企业已经全部关停,化工企业从原来的1000多家减少到300多家;化工、电镀、印染等重点行业企业,2020年前企业数量和污染总量计划削减50%。

原来年出栏生猪1万多头的养猪场,现在建成了物联网运行管理展示平台;原来密密麻麻的围网养殖,现在用清淤的底泥

辟成了莲花荡人工湿地……类似的变化,每天仍在沿太湖周边地区继续着。

作为太湖生态保护圈中的重要节点,宜兴、武进2017年启动江苏生态保护引领区试点,治太的谋篇布局仍在继续。

治理复杂艰巨,要以水质改善为核心

2017年,太湖出现蓝藻发生强度较大和湖体总磷阶段性升高两个特殊情况。

在阳澄湖蓝藻处置站,无锡市滨湖区水利局蓝藻办主任张杰介绍说,每年蓝藻密度都会有动态变化,会有“大”“小”年之分,感觉2017年就是“大”年,仅这一个站的打捞量几乎是2016年的两倍,处置设施经常出现满负荷工作的情况。

记者从江苏省水利厅了解到,今年还有藻草混生的情况,不仅要打捞蓝藻,还要打捞大量暴发的菹草,这种草在水中腐烂,也会影响水质。

11月底,在中国科学院南京地理与湖泊研究所太湖站的观测点,记者看到了湖边浅水处还漂浮着大片绿乎乎的蓝藻。“以前这个时间是很少看到这么多藻的。”工作人员告诉记者,“现在越冬的藻种在明显增加,2016年越冬蓝藻总量同比增长了1倍多。”

中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员秦伯强说,2016年冬天和2017年春天适宜的水文气象条件直接造成了2017年蓝藻较大强度的发生,而蓝藻持续聚集又是湖体总磷阶段性升高的主要原因。

对此,江苏省太湖办副主任钱江直言,今年的水质藻情,再次说明了治太的长期性、复杂性和艰巨性,不能仅以蓝藻出现与否及其

强度波动来评价治太效果,而是要以促进太湖水质进一步改善为核心,坚持不懈地抓好规划方案落实,把该做的工作坚决做好。

要更加注重系统性,积小胜为大胜

10年来,太湖治理爬坡过坎,江苏人驰而不息,治太工作继续开来。

在2017年下半年治太工作媒体通气会上,钱江介绍说,下一步,太湖的治理要更加体现系统性的理念。

一是外源和内源共治,既要通过氮磷控制大量削减入湖污染物总量,也要加强湖底的清淤疏浚,消除湖内的污染物质,增加环境容量。

二是控源截污与生态修复并重,既要加强工业、生活和农业的污染源治理,也要加强太湖周边以及主要入湖河道的湿地生态修复,构建健康生态水系。

三是建设和管理并重,既要加强治污工程项目建设,加强河道整治,也要加强工程和河网的管理,落实河长制,使水更清,流域生态环境更加健康稳定,使群众更加满意。

更大的努力已悄然开始,在宜兴城市污水处理厂,记者看到,尾水排放标准已经主动“提标”,以进一步削减氮磷排放量。部分指标在要求的一级A标准基础上再削减30%以上,出水总磷<0.3mg/L,出水总氮<8mg/L,预期减排量为总氮>188吨/年,总磷>5.75吨/年。

谈及太湖治理,已经探索太湖水质改善办法近20年的秦伯强显得很有信心:“我们治理的思路越来越清晰,只要治理力度不减,不断努力,积小胜为大胜,有一天会取得更大成效。”

### ◆本报见习记者李苑

2007年,太湖水危机暴发,时光荏苒,太湖治理已然走过10年。

10年来,太湖周边地区的苏州、无锡、常州3市人口增长7.5%,GDP增长143%。

10年来,太湖水质总体好于1997年以前的水平,保持稳中向好趋势。

10年来,从专门设立江苏省太湖水污染防治委员会,到省领导亲自挂帅全面推行“河长制”,再到史上最严的《江苏省太湖水污染防治条例》严格修订;从湖泊修复治理到太湖主要入湖河流的控源截污、综合整治;从铁腕治污到科学治太再到长效治理,江苏人在太湖治理上兢兢业业、砥砺前行,探索出一条经济发达、人口稠密地区湖泊治理的新路。

近日,江苏省委副书记娄勤俭专门作出批示,指出太湖治理要有系统性,要清淤疏浚、聚泥成岛,向空间要容积;要严禁污水直排,对处理达标的水要经湿地、生态过滤后才能入湖;要联通水系,让水活起来,有序流动;要强化监控,充分利用信息化,夯实河长责任,确保入出水质量向优。

## 江西省人大常委会做出决定 全省禁止露天焚烧秸秆

本报讯 江西省第十二届人大常委会日前通过了《江西省人民代表大会常务委员会关于农作物秸秆露天焚烧和综合利用的决定》(以下简称《决定》),进一步推进秸秆露天焚烧和综合利用工作,促进空气质量持续改善。

《决定》指出,在本省行政区域内禁止露天焚烧秸秆。各级政府是本行政区域内秸秆露天焚烧和综合利用工作的责任主体,应当对秸秆露天焚烧和综合利用工作作出全面部署,建立目标责任制,逐级压实责任,健全考核评价机制,树立正确导向,构建工作协调机制,形成工作合力。

县级以上政府应当制定和落实财政等方面的优惠政策,加大对秸秆露天

焚烧和综合利用工作的支持力度。

各级政府应当制定秸秆露天焚烧的实施方案和具体措施,完善上下联动、部门协调、县乡为主、村组落实的防控机制,实行网格化管理,确保任务细化到村、到户、到人。环境保护主管部门应当公布举报电话、网站等,方便公众举报;会同有关部门建立健全秸秆露天焚烧举报协调处理机制。

《决定》要求,村民委员会等基层组织应当积极配合当地政府做好宣传工作;制定相关村规民约,将秸秆露天焚烧工作作为农村文明创建的重要内容;落实露天焚烧责任,实行重点管控、专人监管、定点巡查,及时制止违法焚烧行为。

张林震



全球最大的集装箱全自动化码头“上海国际航运中心洋山深水港区四期工程”,计划在12月10日开港试运营。工程最大特点是实现了码头装卸等环节的全过程智能化、无人化操作,对提高作业效率与安全性、环保性都具有重要意义。

### 开栏的话

为掀起学习贯彻党的十九大精神的高潮,加快推进生态文明建设,本报从今日起开设《学习贯彻十九大精神 加快推进生态文明建设——党政一把手一席谈》栏目,邀请各省市自治区和副省级城市党政主要负责同志,就党的十九大报告加快生态文明建设、打好生态环保攻坚战、建设美丽中国等重要论述,谈学习体会及结合实际贯彻落实情况。

党的十九大把生态文明建设提升为中华民族永续发展的“千年大计”,把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一,把“美丽中国”作为全面建设社会主义现代化强国的重大目标,集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定意志和坚强决心。甘肃地处黄土高原、青藏高原和蒙古高原的交汇处,是我国西北地区的重要生态安全屏障。习近平总书记视察甘肃时要求我们加快建设幸福美好新甘肃,“山川秀美”就是应有之义。我们要按照十九大的决策部署和习近平总书记的重要指示精神,树牢大局观、整体观、长远观,坚持生态优先、绿色发展,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快形成绿色发展方式和生活方式,不断提升生态文明建设水平,努力为维护国家生态安全作出积极贡献。

从政治的高度看待生态文明建设。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。甘肃生态地位极其重要,但生态环境又

## 学习贯彻十九大精神 加快推进生态文明建设 党政一把手一席谈①

提升政治站位 推动绿色发展

# 大力筑牢西部生态安全屏障

甘肃省委书记 林铎



习近平总书记视察甘肃时要求我们加快建设幸福美好新甘肃,“山川秀美”就是应有之义。我们要按照十九大的决策部署和习近平总书记的重要指示精神,树牢大局观、整体观、长远观,坚持生态优先、绿色发展,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快形成绿色发展方式和生活方式,不断提升生态文明建设水平,努力为维护国家生态安全作出积极贡献。

围绕8个方面31项整改任务,切实加强组织领导,细化实化措施,整改工作取得了积极进展。目前,已对97名相关责任人进行严肃问责;祁连山保护区内144宗矿业权已关停143宗,剩余的天祝煤矿问题已按照拆除式要求进行整改;42座水电站中,已关停拆除2座,在建的9座全部停建退出,其余的31座已建立最小下泄生态流量监督管理长效机制;筹集资金47.3亿元,探索区域内生态补偿机制建设。我们要围绕问题清单、任务清单和责任清单,全面彻底落实祁连山生态环境问题各项整改工作,同时加快实施祁连山生态环境保护与建设综合治理规划,扎实开展祁连山地区山水林田湖草生态保护修复试点工作。在此基础上,加大与国家部委沟通衔接,协调青海省划定祁连山国家公园功能分区,编制实施方案、总体规划及各专项规划,全力推进祁连山国家公园体制改革试点。

持续抓好突出环境问题整治工作。生态环境质量是发展的重要指标,也是保障民生的重要方面。近年来,我们采取有效措施加大环境污染治理,但由于自然条件严酷,生态环境脆弱和经济发展方式较为粗放,加上环保历史欠账较多,生态环境保护形势依然严峻,特别是部分地区环境风险和污染问题突出。中央环境保护督察反馈意见指出,甘肃省一些地方存在重金属污染问题、尾矿库环境风险问题较大,有些河流污染问题较为严重,部分饮用水水源地保护不力,进一步为我们敲响了环境保护的警钟。党的十九大强调,要着力解决突出环境问题,坚决防止在生态环境破坏上搞形式主义,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。我们要坚持和强化问题导向,实行最严格的环境保护制度,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,加强环境资源司法保护,构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。严格控制污染物排放,建立覆盖所有固定污染源的企业排放许

可制。加强企事业单位污染物排放总量控制,加快推进工业企业清洁生产 and 污染治理。加强城乡环境综合整治,实施清洁能源替代工程,淘汰分散燃煤小锅炉,推进垃圾分类处理,畜禽养殖废弃物资源化利用,强化重点防控区域重金属治理,加快解决城市建成区污水直排环境问题,加大农村面源污染治理力度,确保人民群众喝上干净的水,呼吸清新的空气。

加快构建生态文明体制机制。党的十九大对加快生态文明体制改革作了安排部署,强调要“建立市场化、多元化生态补偿机制”“完善主体功能区配套政策”“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”,这对甘肃有很强的现实针对性和指导性。甘肃生态文明建设和保护整体水平不高,很重要的一个症结就是生态文明体制机制不健全,落实不够到位。建立健全制度机制,是加强生态文明建设的治本之策。我们要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,认真贯彻落实党的十九大关于生态文明体制改革的各项决策部署,坚持把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道,构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。深化生态文明制度改革,推进祁连山地区黑河、石羊河流域开展上下游横向生态补偿试点,健全和落实资源有偿使用和生态补偿机制,建立以祁连山国家公园为主体的自然保护地体系。加快建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,同时根据不同类型区域主体功能定位,完善差别化的考核评估办法,严格落实环境保护党政同责、一岗双责、生态环保“一票否决”制度。加快自然资源资产管理体制改革,实行环保机构监测监察执法垂直管理,落实领导干部自然资源资产离任审计制度。严格执行生态环境损害赔偿制度和损害责任终身追究制,建立环境违法行为有奖举报制度,依法严厉打击违法排污和破坏生态环境行为,为当代人着想,为子孙后代负责,用制度保障西部生态安全屏障。