

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7180期 2017年12月 星期二 19 今日8版 农历丁酉年十一月初二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 四川暗访督查揪出“散乱污”企业

### 成都平原地区秋冬季大气污染防治强化督查发现3356个点位存在环境问题

◆本报记者王小玲

12月13日晚8时,迎着冬日寒风中的灯光,两辆暗访督查车从四川省环保厅出发。当晚,四川省环保厅厅长于会文带领省环保厅大气处、省环境监察执法局、省环保宣教中心负责人和成都督查组执法人员,对成都市推进中央环保督察问题整改和今冬明春大气污染防治工作进行暗访督查。

出发前,于会文告诉记者,此次不打招呼,突击暗访督查,就是想通过以上率下,调动全省环保系统的力量加强督查执法,督促地方政府和有关部门落实大气污染防治责任,防止“散乱污”和偷排漏排等各种违法企业“死灰复燃”和“反弹”。

### 镜头1

#### 建材公司成为“白雪世界”

“马上改变路线,我们去机九路,有一家粉末厂正在开工。”从其他市州抽调的环境执法人员从前方向传来信息,四川省环境执法局副局长李德俊告诉司机立刻改变路线。

十多分钟后,暗访组到达成都市武侯区和青羊区交界处。由于比较隐蔽,很多“散乱污”企业栖身在这里。

站在成都多联鑫建材公司的铁门外,震耳欲聋的噪声从门里传出。厂区内白茫茫一片,漫天粉尘肉眼可见。9位工人戴着口罩或者防毒面具,身上落满白色粉尘,难以辨别衣服本来的颜色。

现场检查发现,拌料车间5台设备无收尘设施,塑胶建材生产车间两条生产线无废气收集处理设施,且拌料车间和塑胶建材生产车间均未密闭,无组织排放现象严重。

通过翻看工人考勤记录表,执法人员发现,这个厂从2016年10月一直在生产,只有2017年春节停工一段时间,就连中央环保督察期间也没有停止过生产,其中很多天都是凌晨以后开工。

“这个地方比较隐蔽,成都市环保局可能不知道,但是街道办事处和网格化管理员应该知道。”看见这种场面,于会文立即让成都市环保局人员联系街道办事处。

### 镜头2

#### 环保厅长吃了“闭门羹”

“刚刚来的时候,街对面的厂房好像也在生产。走,我们过去看看。”然而,执法人员一遍遍敲门,但厂房大门紧锁不开。

“企业人员‘防风望哨’现象严重,查一个地方,会惊动一大片。”四川省环境执法局局长雷毅说,执法时经常会遇到这种情况。

“里面有挥发性有机物排放。”一名执法人员边用挥发性红外热成像仪检测边说。

十几分钟后,青羊区街道办事处负责人来到现场,苏坡综合执法执法人员将铁门撬开,执法人员终于进入。

这个厂为精彩未来广告公司,车间有3台设备被覆盖,四周堆放着喷漆产品。墙面只有两个排风扇,没有

### 镜头3

#### “散乱污”企业归谁管 两街道办“当面对质”

当督查人员再次回到成都多联鑫建材公司时,武侯区街道办事处已经抵达现场。

“武侯区和青羊区的都在,大家当面说清楚。”于会文让两地街道办事处说清楚这家公司究竟归谁管。经确定,这个企业还是属于青羊区,正好在边界线上向武侯区突出了一块。

青羊区街道办事处告诉督查组,这个社区对“散乱污”企业的整治力度很大。对辖区内的100多家企业都发了通知,每天有两次巡查。“这一片区都是准备拆迁的。每次巡查时,这个企业都是关门的。看到地面有积灰,我们以为是没清扫。”

在现场,于会文要求,青羊区必

污染物收集、处理设施。一分钟不到,执法人员就被刺鼻的气味逼到大门外。

这时,该公司人员姗姗来迟并称没有听见敲门声,公司也没有生产。“停产了还有这么大的味道?”于会文径直走向生产车间,将塑料布拉开一摸。“这么冷的天,你这机器还烫手,这是停产了吗?”

这家企业原本属于停产范围,执法人员却翻到其12月6日还有订单的记录。但被问及有没有污染物收集、处理措施时,公司人员显得很尴尬。

于会文严肃地对街道办事处说,必须加大对“散乱污”企业的监管力度。“越是属于拆迁的区域,就越是应该加强监管。”

须在3天内给省级环保督查办一个明确意见。“过两天,我还来。你们必须举一反三,持续加压加码,不整改到位,绝不放手。”

12月13日晚上10时,青羊区就立即开展联合执法,启动行政执法与刑事司法衔接程序,对多联鑫公司现场负责人等6名涉事人员依法传唤,对区内相关负责单位和责任人启动追责问责程序。截至12月17日12时,这家企业机器设备已拆卸搬离,正在清运原材料和产品。涉嫌擅自偷产的精彩未来公司生产设备已搬离。

青羊区政府表示,针对暗访发现的问题,将深刻反省,举一反三,全面摸排,综合施治,严防反弹。

天津:49个具体问题均明确责任单位

山西:定下60项整改任务

辽宁:制定六大类28项措施

安徽:144个具体问题逐项整改

福建:72项整改任务一一细化

湖南:26方面细化措施力促整改

贵州:梳理分解72项整改措施清单

详细报道见今日六、八版

### 延伸阅读

#### 排查五千多点位 逾六成存在问题

“通过此次突击暗访督查,从总体上看,成都市委市政府对生态环境保护工作高度重视,措施有力,成效显著,但还是有个别街道、区县,责任没有层层压实,特别是还有个别企业有侥幸心理,实施偷排、漏排、起排。”于会文说。

他介绍说,这次能够抓到现行,离不开各类技术手段和信息化手段的支撑。现在一些企业不取明着偷排,却玩起了“捉迷藏”。“前几天,我们通过奥维地图、蛙鸣系统等各种手段,发现有几个点位还是存在定时特别是凌晨后半夜超标的现象。”

“它什么时候偷排,我就什么时候明察暗访,就是要持续加压加码加密监管,打击违法行为。”谈到此次暗访督查,于会文认为,这种形式还要坚持下去。

据了解,四川上下还将咬紧目标不放松,在提前预警、协同治理、精准施策、强化督查等方面下功夫,进一步压实改善大气环境质量目标责任,实施大气污染防治攻坚战,实施重点区域联防联控和部门协作,强化重污染天气应对,加强科技支撑。

按照四川省委、省政府要求,四川省环保督察办自2017年11月启动了成都平原地区秋冬季大气污染防治强化督查,17个现场督查组赴17个市开展了强化督查工作,其中对位于成都平原地区的成都市、德阳市等8市实现了(市、区)全覆盖。

截至12月17日12时,现场督查组对照7项重点工作任务清单,共对5132个点位进行了现场检查,发现其中3356个点位存在环境问题,涉及环境问题5315个。其中,扬尘防治不到位1867个;“散乱污”企业及集群淘汰升级情况1128个;环评或“三同时”问题736个。督查发现问题率平均为65.39%。

本报记者杜宣逸12月18日北京报道 经党中央、国务院批准,中央环境保护督察组于2017年4月至5月组织对天津、山西、辽宁、安徽、福建、湖南、贵州等7省(市)开展环境保护督察,并于2017年8月完成督察反馈。反馈后,7省(市)党委、政府高度重视督察整改工作,认真研究制定整改方案。目前整改方案已经党中央、国务院审核同意。为回应社会关切,便于社会监督,压实整改责任,根据《环境保护督察方案(试行)》要求,经国家环境保护督察办公室协调,7省(市)统一对外全面公开督察整改方案。

7省(市)督察整改方案均对中央环境保护督察组反馈意见进行了详细梳理,共确定531项整改任务,其中天津市49项、山西省60项、辽宁省58项、安徽省144项、福建省72项、湖南省76项、贵州省72项。整改措施主要包括深入学习贯彻党的十九大关于生态文明建设和生态环境保护的新理念、新要求,新目标和新部署;深入推进产业升级和能源结构调整;打好大气、水、土壤环境治理攻坚战,解决突出环境问题;积极推进生态环保体制机制改革等内容。保障措施主要包括加强组织领导,强化督办落实,加大整改宣传,严肃责任追究等内容。整改方案还进一步细化明确责任单位、责任人、整改目标、整改措施和整改时限,实行拉条挂账、督办落实、办结销号,基本做到了可检查、可考核、可问责。

督察整改是发挥环境保护督察效果的重要环节,也是深入推进生态环境保护工作的关键举措。下一步,国家环境保护督察办公室将开展清单化调度,紧盯地方督察整改工作,及时督办,加强通报,对移交的生态环境损害责任追究问题调查问责结果进行审核,并适时组织公开。同时持续督促地方利用“一台一报一网”(“一台”即省电视台,“一报”即省级党报,“一网”即省级人民政府网站)作为载体,加强督察整改工作宣传报道和信息公开,对督察整改不力的地方和突出问题,将组织机动的、点穴式督察,始终保持督察压力,确保督察整改取得实实在在的效果。



江西省新余市创新环境执法形式,采取联合执法、时差执法、零点执法、驻厂监督等多种方式,先后开展工矿企业及工业园区污染整治等22项环保专项行动。图为环保部门联合公安、供电等部门对违法企业开展联合执法。 黎燕平摄

共计确定五百三十一项整改任务,实行拉条挂账、督办落实、办结销号

## 天津等七省(市)公开中央环保督察整改方案

### 抓中央督察整改 促区域转型发展

#### 坚持问题导向 紧盯重点攻坚

## 江苏向“沉痾顽疾”开刀

本报记者李莉 范晓黎南京报道 清晨的鸟语花香,夜晚的虫鸣蛙鸣,让家住江苏省扬州市江都区大桥镇嘶马村的村民常感幸福,享受到久违的“自然醒”。

如今,江都15公里长的长江岸线焕然一新,原本的喧闹嘈杂正恢复往昔的宁静安祥。

数据显示,今年1月~9月,江苏全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度为47.2微克/立方米,同比下降6%;104个国控断面水质优于Ⅲ类、劣Ⅴ类比例分别为75%、1%,同比改善3.9、1.9个百分点。

江苏省环保厅厅长陈蒙蒙表示,江苏将切实把党中央的战略意图和部署要求,转化为科学系统的污染防治措施,严密合理的环保制度安排、全面从严的环境法治行动,积极顺应人民群众对良好生态环境的热切期盼,坚决向环境领域的“沉痾顽疾”开刀,加快环境质量改善。

#### 狠抓问题源头 聚焦环境短板

“化工行业是江苏的重要支柱产业,近年来虽实施三轮专项整治,但项目低端或工艺落后问题依然较多,入园率仅30%左右,有的地区入园率甚至只有10%。”这是中央环保督察组在江苏督察时明确指出的问题。

根据江苏省有关部门调查摸底,目前全省化工企业共7372家,其中化工生产企业6884家。为此,江苏痛下决心,今年1月~9月,江苏已累计关闭化工企业1223家;纳入停产整顿的1383家化工企业,完成整改1253家;纳入关停计划的414家化工企业,完成关停338家。针对中央环保督察组反馈意见,今

年1月,江苏提出六大类30个方面的强化整改措施,把中央环保督察反馈的三大方面问题,分解成38个具体问题整改措施清单,逐项明确责任单位、整改时限、整改目标、整改措施。

江苏省委、省政府出台《“两减六治三提升”专项行动方案》,作为落实中央环保督察整改要求的具体动作,力求用2年~3年时间解决一批影响环境质量改善的突出问题。

“263”行动开展以来,全省共受理举报电话线索1584件,曝光突出环境问题5344个,解决了很多过去久拖未决的突出环境问题。

今年1月~9月,江苏规模以上煤炭消费量同比下降2.8%,同比减少605万吨;已关闭搬迁禁养区内养殖场10025家;完成VOCs治理工程3347项,完成年度目标任务量的95%;列入管理的4000家重点环境风险企业登记入库率达83%;新增危险废物处置能力18.5万吨,超额完成新增15万吨的年度目标任务。

同时,强化责任追究,全省累计约谈公职人员67人次,问责公职人员61人次。动真碰硬,给予徐州市副市长赵立群(时任新沂市委书记)行政记过处分,给予盐城市人大常委会副主任倪峰(时任盐城市市委常委、大丰市委书记)党内警告处分。

#### 精准发力 打赢污染防治攻坚战

走进位于泰州医药高新区的泰祥加油站,闻不到强烈的汽油味。工作人员张利峰告诉记者,这里配备了带泄漏检测仪的SF<sub>6</sub>双层罐。

泰州市环保局大气处处长翁伟介绍,泰州市近400家加油站全部升级改造了油气回收系统,通过加油枪口的一个特殊小管子,将过去加油时散逸的油气进行回收。使用这一系统后,检测出的挥发性有机物浓度只有原来的4%。

坚决打赢污染防治攻坚战,啃“治气”“治水”硬骨头,江苏正努力跑出“加速度”。

针对中央环保督察组明确指出的部分地区臭氧浓度逐年上升等问题,江苏出台《VOCs污染治理专项行动实施方案》,推进重点行业VOCs排放总量削减和所有化工园区泄漏检测与修复系统建设,开展石化、化工等重点行业的VOCs集中整治。

今年以来,江苏大气污染防治工作取得积极进展,年初安排大气治理重点工程4288项,9月份又增补VOC治理项目912项,合计5200项,是往年的4倍~5倍,截至10月底已完成4600项,完成率为88.5%。

中央环保督察组在江苏督察时提出,近年来,长江、通榆河干流及沿线安全生产、交通运输事故频发,不少事故衍生的环境污染问题威胁饮水安全。

根据督察意见,江苏省政府要求省交通运输厅、江苏海事局、省安监局以及各设区市委、市政府立行立改,“十三五”期间取得明显成效。截至目前,纳入整治范围的118个非法码头已拆除112个,规范提升6个。

省政府下达各设区市,并组织逐一编制断面水质改善方案。据初步统计,17个消除劣Ⅴ类方案共安排418个重点工程项目,计划总投资207亿元。

#### 改革创新 加快绿色转型步伐

在解决突出问题带动面上工作的同时,江苏深挖环境问题背后的深层次原因,以改革创新的办法,通过制度建设,推动标本兼治。

在全国率先开展经济社会发展绿色评估,率先划定省级生态保护红线,率先试点排污权有偿使用和交易,率先推行区域水环境资源“双向”补偿,率先实施企业环保信用评价,率先启动生态环境损害赔偿制度改革……在生态文明体制改革方面,江苏的力度一直很大。

目前,江苏还建立了省级环保督察机制,先后完成两批共6个设区市的驻点督察工作。明年将实现全省13个设区市环保督察“全覆盖”。

今年1月~9月,江苏环保部门共立案查处环境违法行为10698件,处罚金额6.63亿元,立案侦办环境犯罪案件374件,抓获犯罪嫌疑人714人。

转变经济发展方式,是一场深刻的变革。江苏火发电量及钢铁、水泥产量均居全国前三,化学纤维产量占全国的30%,煤炭消费总量位居全国前列。面对环境容量超载、环境负担过重的客观现实,做好减法是必然选择。

2016年至今,江苏大力压减燃煤发电和热电机组数量,开展煤电机组节能减排与改造行动,已累计淘汰48.2万千瓦,完成3513万千瓦煤电机组改造,并加快推进分散燃煤锅炉关停和清洁清洁能源替代,今年上半年已关停5000余台燃煤锅炉。

此外,江苏还提高减量标准,对所有新、改、扩建燃煤项目一律实行减量替代或等量置换,电力行业一律实行等量置换,非电行业一律实行1.5倍减量替代,钢铁、水泥行业和上年度空气质量排序较后的4市,实行两倍减量替代。

## 多谋民生之利 多解民生之忧

谢佳洪

关于煤改气影响冬季供暖的话题近期引发舆论和公众高度关注。抓好煤改气工作,实现群众温暖过冬与改善大气环境质量的统筹协调、互促共赢,体现的是对民生的关怀,对责任的担当。当前,对于推进煤改气这项工作,我们必须树立大局意识,以高度的政治责任感做好煤改气和冬季供暖工作。

党的十九大报告指出:“增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧。”推进煤改气及北方地区清洁取暖,营造良好生活环境,正是为民谋利;因地制宜、精细谋划,解决困难和问题,确保群众温暖过冬,正是为民解忧。唯有从大局出发,以高度的政治责任感做好煤改气和冬季供暖工作,才是负责,才是称职。

多谋民生之利,就要进一步统筹谋划好煤改气工作。煤改气有利于进一步减少污染物排放,减轻环境负担,不仅给群众带来实惠,还能保护环境。谋民生之利,就要要求我们统筹谋划好煤改气工作,让其能真正发挥经济、社会、环境等多方效益。

多解民生之忧,就要加大工作力度,确保群众温暖过冬。由于一些地方在保障冬季供暖上思想不够重视,措施不够得力,工作不够到位,造成群众取暖得不到保障等情况。解民生之忧,就要要求我们及时协调解决影响煤改气推进、影响冬季供暖安全稳定运行的工程进度、价格调控、气源缺乏等问题,让煤改气真正惠民。

暖气热不热,温度达不达标,是当下亟待回应的民生关切;空气好不好,蓝天多不多,也事关群众的获得感和幸福感。科学有序推进煤改气工作,必须抓紧时间迅速行动起来,树立大局意识,明确责任分工,凝聚工作合力,严格督导问责,以高度的政治责任感,抓牢抓实煤改气和冬季供暖各项工作。

事实证明,煤改气是推进大气污染防治的一项管用措施,抓好这项工作,需要大家群策群力、全力攻坚,切实做好相应保障,把该担的责任担起来,把该下的功夫下到位,把好事办好,让群众在温暖过冬的同时也能享受更多的蓝天。

